



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон  
Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»

12.04.2019

№ 58-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.03.2019 № 873-19/07 на основании проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом исполняющего обязанности губернатора Пермского края Антипиной О.В. от 29.03.2019 № СЭД-01-69-490.

В соответствии с представленным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проектом закона предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК (ред. от 14.12.2018) «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон Пермского края № 326-ПК).

1. По всему тексту Закона предлагается **изменить наименование уполномоченного органа** с «уполномоченного исполнительного органа государственной власти по управлению дорожным хозяйством Пермского края» на «уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере **осуществления дорожной деятельности** и управления дорожным хозяйством Пермского края».

*В соответствии с Положением о Министерстве транспорта Пермского края<sup>1</sup> обеспечение **осуществления дорожной деятельности** в интересах пользователей автомобильными дорогами, собственников автомобильных дорог Пермского края, муниципальных образований и осуществление мер по **организации дорожного движения** в части организационно-правовых мероприятий по управлению дорожным движением в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения является одной из целей деятельности Министерства транспорта Пермского края.*

2. Из **перечня полномочий** уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 828-п (ред. от 28.02.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Пермского края».

и управления дорожным хозяйством Пермского края предлагается **исключить** полномочия по осуществлению:

- **регионального государственного надзора** за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

- **временного ограничения** или временного прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения.

Указанные полномочия предлагается отнести к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти **в сфере государственного технического надзора Пермского края**.

*В соответствии с положением об Инспекции государственного технического надзора Пермского края<sup>2</sup> (далее – Инспекция) к её основным функциям относится, в том числе, функция по региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, которая была передана Инспекции от Министерства транспорта Пермского края Указом Губернатора Пермского края от 06.08.2018 № 77 «О передаче полномочий Министерства транспорта Пермского края и внесении изменения в Указ губернатора Пермского края от 19 января 2017 г. № 8 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» (далее – Указ губернатора Пермского края № 77).*

Отметим, что функция по установлению временного ограничения или временного прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения вышеназванным Указом губернатора Пермского края № 77 Инспекции не передана.

В тоже время, в соответствии с Указом губернатора Пермского края № 77 Инспекции переданы также и иные функции Министерства транспорта Пермского края, в том числе:

- осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» при эксплуатации автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, а также местного значения;

- осуществление контроля за обеспечением: соблюдения специализированными организациями, осуществляющими деятельность по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств (далее - специализированные организации), установленных требований; организации ведения реестра специализированных организаций, осуществляющих деятельность по перемещению, хранению и возврату

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 822-п (ред. от 14.03.2019) «Об утверждении Положения об Инспекции государственного технического надзора Пермского края».

задержанных транспортных средств; утверждение состава комиссий по оценке соответствия специализированных организаций установленным требованиям; организация работы комиссий по оценке соответствия специализированных организаций установленным требованиям;

- выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, и (или) на крупногабаритных транспортных средствах в случае, если маршрут, часть маршрута указанных транспортных средств проходит по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах Пермского края и указанный маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог.

При этом данные полномочия не отражены в перечне полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере государственного технического надзора Пермского края (новая ч. 4 ст. 2 Закона Пермского края № 326-ПК), а также в законопроекте отсутствует указание на то, что данный исполнительный орган осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, законодательством Пермского края и нормативными правовыми актами Пермского края.

3. **Перечень полномочий** уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края предлагается **дополнить** полномочием по утверждению **порядков выдачи** указанного в частях 1 и 4 ст. 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) **согласия** в письменной форме владельцев автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения и **перечня документов**, необходимых для выдачи такого согласия.

*В соответствии с ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 257-ФЗ строительство, реконструкция являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами (далее - пересечение) и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге (далее - примыкание) допускаются при наличии разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 257-ФЗ, и согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог. Аналогичный порядок установлен ч. 4 ст. 20*

*Федерального закона № 257-ФЗ и в отношении капитального ремонта, ремонта пересечений и примыканий в отношении автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.*

4. **Полномочие** уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края по принятию решения об установлении **границ** придорожных полос или об изменении **границ** таких придорожных полос в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) или строительство которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), а также автомобильных дорог регионального или муниципального значения или об изменении **границ** таких придорожных полос, предлагается **заменить на полномочие** по принятию решения об **установлении придорожных полос** или об изменении таких придорожных полос в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) или строительство которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), а также автомобильных дорог регионального или муниципального значения или об изменении таких придорожных полос.

*Аналогичные изменения были внесены в части 3 и 4 ст. 26 Федерального закона № 257-ФЗ Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 342-ФЗ).*

5. Из Закона Пермского края № 326-ПК предлагается **исключить норму**, в соответствии с которой орган местного самоуправления городского округа, орган местного самоуправления муниципального района в месячный срок со дня поступления копии решения об установлении границ придорожных полос автомобильной дороги обязаны уведомить собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, находящихся в границах придорожных полос автомобильной дороги, об особом режиме использования этих земельных участков.

*Аналогичная норма, которая была установлена ч. 6 ст. 26 Федерального закона № 257-ФЗ, была исключена из него Федеральным законом № 342-ФЗ.*

Также в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 342-ФЗ в ч. 9 ст. 26 Федерального закона № 257-ФЗ, предлагается в ч. 8 ст. 6 Закона Пермского края № 326-ПК установить, что положение о придорожных полосах автомобильных дорог **утверждается Правительством Российской Федерации.**

*Согласно ранее действующей редакции ч. 9 ст. 26 Федерального закона № 257-ФЗ полномочия по установлению порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения были отнесены, соответственно, к полномочиям уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.*

**6. Перечень документов**, в соответствии с которыми осуществляется планирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, наряду с документами территориального планирования, предлагается **дополнить документацией по организации дорожного движения**.

*Аналогичные изменения были внесены Федеральным законом № 443-ФЗ в ст. 14 Федерального закона № 257-ФЗ.*

Также предлагается в вышеназванном перечне документов заменить государственную программу Пермского края на долгосрочные целевые программы.

*Отметим, что ссылка на долгосрочные целевые программы в качестве документа, в соответствии с которыми, в том числе, осуществляется планирование дорожной деятельности, содержится и в ст. 14 Федерального закона № 257-ФЗ. В то же время, ни бюджетное законодательство, ни законодательство о стратегическом планировании не содержат такого понятия как «долгосрочные целевые программы».*

7. В ч. 3 ст. 9 Закона Пермского края № 326-ПК предлагается привести перечень федеральных законов, в соответствии с которыми осуществляются проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, а именно:

- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Отметим, что аналогичные изменения были внесены в ст. 16 Федерального закона № 257-ФЗ Федеральным законом № 443-ФЗ.

**8. Перечень случаев установления временного ограничения или временного прекращения движения транспортных средств** по автомобильным дорогам **дополнен** случаем, когда временное ограничение или временное прекращение движения транспортных средств вводится в **целях**

*обеспечения эффективности организации дорожного движения*  
в соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ.

*Аналогичные изменения внесены в ст. 30 Федерального закона  
№ 257-ФЗ.*

Таким образом, принятие представленного проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением норм регионального законодательства в сфере осуществления дорожной деятельности в соответствие с Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также с перераспределением полномочий между органами исполнительной власти Пермского края в сфере дорожной деятельности.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная