



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О международных и внешнеэкономических связях Пермского края»**

(внесен губернатором Пермского края)

**11.04.2019**

**№ 89-ЗКЛ**

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания в соответствии с Федеральным законом от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 4-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 4-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право на ведение переговоров с иностранными партнерами, а также на заключение с ними соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей (далее - соглашения).

По представленному проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

В соответствии со статьей 8 Устава Пермского края Пермский край осуществляет международные и внешнеэкономические связи, не противоречащие международным договорам и соглашениям Российской Федерации, заключает договоры и соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

Международные договоры и соглашения Пермского края подписываются губернатором Пермского края и подлежат утверждению Законодательным Собранием Пермского края в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами и законами Пермского края.

Пермский край заключает договоры и соглашения, осуществляет иные межрегиональные связи с субъектами Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами Пермского края.

Таким образом, исходя из вышеизложенной статьи Устава Пермского края, международные и внешнеэкономические связи осуществляются Пермским краем как субъектом Российской Федерации и соответственно договоры и соглашения заключаются от имени Пермского края.

Согласно пункту «р» статьи 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК и пункту 4 части 1 статьи 2 Закона Пермского края от 06.05.2016 № 634-ПК «О международных и внешнеэкономических связях Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 634-ПК) Законодательное Собрание Пермского края утверждает заключение договоров (соглашений) Пермского края с иностранными контрагентами, внесение в них изменений, приостановление их действия, досрочное их прекращение или расторжение.

Статьями 10, 14 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» установлено, что губернатор Пермского края представляет Пермский край при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Пермского края; председатель Правительства Пермского края подписывает по поручению губернатора Пермского края соглашения от имени Пермского края.

В соответствии с пунктами 2, 8 части 2 статьи 2, частью 2 статьи 5 Закона Пермского края № 634-ПК губернатор Пермского края:

представляет Пермский край при осуществлении международных и внешнеэкономических связей с иностранными партнерами, а также участвует в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этих целей;

принимает решения о подготовке и подписании проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей;

подписывает соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

Представленным проектом закона предлагается полномочиями по заключению соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей наделить также Правительство Пермского края. При этом заключаемые Правительством Пермского края соглашения не требуют утверждения Законодательным Собранием Пермского края и вступают в силу с момента официального опубликования, осуществляемого в течение 30 дней с момента регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации, в отличие от соглашений, заключаемых губернатором Пермского края, которые вступают в силу со дня вступления в силу закона об утверждении соответствующего соглашения.

По нашему мнению, предлагаемые проектом изменения не соответствуют изложенным выше нормам Устава и законов Пермского края, поскольку предлагают изменить полномочия Правительства Пермского края, не изменяя при этом полномочий Законодательного Собрания и губернатора Пермского края.

В связи с этим считаем, что законопроект подлежит существенной доработке с целью приведения его в соответствие с указанными выше нормами Устава Пермского края и краевого законодательства и четкого разграничения полномочий по принятию решений о подготовке и подписанию проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, их заключению между губернатором и Правительством края,

а также определения полномочий Законодательного Собрания по утверждению данных соглашений, внесению в них изменений, приостановлению их действия, досрочному их прекращению или расторжению.

В последнем абзаце статьи 1 проекта слова «с момента» в обоих случаях следует заменить словами «со дня».

По тексту проекта закона в некоторых случаях применяется краткое наименование соглашения о международных и внешнеэкономических связях - «соглашение», в то время, как ни в проекте закона, ни в действующей редакции Закона Пермского края № 634-ПК не содержится такой оговорки и применяется его полное название. Данное несоответствие также следует устранить.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова