



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О международных и внешнеэкономических связях
Пермского края»

09.04.2019

№ 55-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.03.2019 № 710-19/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 14.03.2019 № СЭД-01-69-384.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.05.2016 № 634-ПК «О международных и внешнеэкономических связях Пермского края» (далее – Закон № 634-ПК) в части уточнения полномочий Правительства Пермского края в сфере международных и внешнеэкономических связей.

Законом № 634-ПК определены основные понятия в сфере международных и внешнеэкономических связей, установлены полномочия органов государственной власти Пермского края при осуществлении международных и внешнеэкономических связей, в том числе уполномоченного органа по координации деятельности в сфере международных и внешнеэкономических связей в Пермском крае, порядок подготовки и подписания соглашений в рассматриваемой сфере.

Так, в части 3 статьи 2 «Полномочия органов государственной власти Пермского края при осуществлении международных и внешнеэкономических связей» предлагается **закрепить за Правительством Пермского края новое полномочие**, в соответствии с которым Правительство Пермского края будет заключать соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

С учетом этого, в части 1 новой редакции статьи 5 «Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей» предлагается установить, что решения о подготовке и подписании проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей принимаются не только губернатором Пермского края, но и председателем Правительства Пермского края. При этом соглашения об осуществлении международных и

внешнеэкономических связей, заключаемые от имени Пермского края в соответствии со статьей 8 Устава Пермского края¹, подписываются губернатором Пермского края, а соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемые Правительством Пермского края, *подписываются председателем Правительства Пермского края.*

Предлагается также определить *порядок вступления в силу и опубликования соглашений* об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, подписанных председателем Правительства Пермского края. Согласно законопроекту соглашения, подписанные председателем Правительства Пермского края, вступают в силу в течение 10 дней с момента официального опубликования, которое осуществляется в течение 30 дней с момента государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ. Опубликование таких соглашений будет осуществляться в одном из официальных печатных изданий, определенных в качестве таковых для официального опубликования законов Пермского края, а также в иных средствах массовой информации, учрежденных для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Пермского края, или на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Для соглашений, подписанных губернатором Пермского края, в законопроекте сохранен действующий порядок утверждения, вступления в силу и опубликования. Такие соглашения утверждаются законом Пермского края, вступают в силу со дня вступления в силу закона Пермского края об утверждении данного соглашения, а опубликование соглашения осуществляется посредством обнародования закона Пермского края об утверждении соглашения в порядке, установленном законодательством Пермского края.

Согласно пояснительной записке к законопроекту принятие рассматриваемого проекта закона Пермского края не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Пермского края, а также не потребует дополнительных финансовых затрат за счет средств бюджета Пермского края.

Авторы законопроекта обуславливают **актуальность** внесения изменений в Закон № 634-ПК необходимостью устранения пробела в правовом регулировании вопроса обнародования соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных Правительством Пермского края.

Оценивая актуальность и последствия рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. Осуществление Пермским краем международных и внешнеэкономических связей базируется на положениях ряда федеральных и региональных нормативных правовых актов.

¹ «Устав Пермского края» от 27.04.2007 № 32-ПК (ред. от 30.11.2017).

Так, в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представляет субъект Российской Федерации (далее – РФ) при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ.

В соответствии со статьей 8 Устава Пермского края Пермский край осуществляет международные и внешнеэкономические связи, не противоречащие международным договорам и соглашениям РФ, заключает договоры и соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей. Международные договоры и соглашения Пермского края подписываются губернатором Пермского края и подлежат утверждению Законодательным Собранием Пермского края в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами и законами Пермского края.

Общий порядок координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ и правовые гарантии обеспечения прав и законных интересов субъектов РФ при установлении и развитии международных и внешнеэкономических связей закреплены Федеральным законом от 04.01.1999 № 4-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 4-ФЗ).

Согласно статье 2 Федерального закона № 4-ФЗ органы государственной власти субъекта РФ в пределах полномочий, предоставленных Конституцией РФ, федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ (далее – полномочия), имеют право на ведение переговоров с иностранными партнерами, определенными в пункте 1 статьи 1 указанного Федерального закона (далее – иностранные партнеры), а также на заключение с ними соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

Под международными и внешнеэкономическими связями субъектов РФ понимаются осуществляемые в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и в иных областях связи с иностранными партнерами.

Установлено, что соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенные органами государственной власти субъекта РФ, независимо от формы, наименования и содержания, не являются международными договорами.

2. В развитие федерального законодательства в 38 субъектах РФ приняты законы, регламентирующие вопросы реализации полномочий субъектов РФ в сфере международных и внешнеэкономических связей.

В частности, в законах субъектов РФ определены полномочия органов государственной власти субъектов РФ при осуществлении международных и внешнеэкономических связей, порядок подготовки, согласования, заключения, подписания и утверждения соглашений в рассматриваемой сфере, а также правила их корректировки, опубликования и реализации.

В большинстве субъектов РФ, принявших региональные законы в сфере международных и внешнеэкономических связей (29 субъектов РФ, включая Пермский край), законодательно закреплена норма о подписании соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей исключительно высшим должностным лицом субъекта РФ (Президентом Республики, Главой Республики, губернатором края, губернатором области).

В 9 субъектах РФ (г. Санкт-Петербург, республики Алтай, Башкортостан, Мордовия, Крым, Самарская, Томская, Тульская области, Еврейская автономная область) наряду с высшим должностным лицом субъекта РФ полномочиями по заключению и подписанию указанных соглашений наделяется высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. При этом в 7 из 9 вышеназванных субъектов РФ (за исключением республик Алтай и Крым) в региональных законах определен предмет соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Предметом соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемого правительством субъекта РФ, в этих регионах являются, как правило, соглашения от имени Правительства региона по вопросам, отнесенным к его компетенции, либо межправительственные соглашения (приложение к аналитической записке).

В Республике Алтай предмет соглашений в сфере международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, заключаемых Главой Республики Алтай и Председателем Правительства Республики Алтай, не разграничен.

В Республике Крым предмет соглашений в сфере международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, заключаемых Советом Министров Республики Крым, не определен.

В соответствии с региональными законами рассматриваемых субъектов РФ в 7 регионах (за исключением г. Санкт-Петербурга и Самарской области) нормативно закреплена норма об утверждении высшим законодательным (представительным) органом субъекта РФ соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемого региональным правительством, в форме закона либо постановления.

При этом в Тульской области утверждению законом области подлежат только те соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, при заключении которых стороны условились о последующем утверждении соглашений.

В Еврейской автономной области утверждению в форме постановлений Законодательного Собрания Еврейской автономной

области также подлежат не все соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемые от имени регионального правительства, а только соглашения, отвечающие установленным региональным требованиям.

Следует отметить, что в региональном законодательстве рассматриваемых субъектов РФ закреплены различные подходы при определении порядка вступления в силу соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых региональным правительством.

Так, в г. Санкт-Петербурге соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенное региональным правительством, вступает в силу со дня его подписания, в Республике Алтай – в соответствии с федеральным законодательством, в Республике Башкортостан – в соответствии с Законом о соглашениях, в Республике Крым и Еврейской автономной области – по согласованию сторон, но не ранее государственной регистрации указанных соглашений.

В Республике Мордовия, в Самарской и Томской областях соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенные региональным правительством, вступают в силу в порядке и в сроки, предусмотренные в этих соглашениях. При этом в Томской области при соблюдении условия – не ранее дня вступления в силу закона Томской области об утверждении указанного соглашения.

В Тульской области законом о соглашениях порядок вступления в силу соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых Правительством Тульской области, нормативно не определен.

С учетом вышеизложенного оценить **актуальность** и **последствия** принятия законопроекта не представляется возможным, поскольку авторами законопроекта необходимость установления в Законе № 634-ПК нового полномочия Правительства Пермского края по заключению соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей не поясняется.

Кроме того, законопроект имеет **проблемные моменты**, обусловленные отсутствием разграничения предмета соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых от имени Пермского края и подписываемых губернатором Пермского края, от соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых Правительством Пермского края и подписываемых председателем Правительства Пермского края.

В частности, в понятийном аппарате Закона № 634-ПК к соглашениям об осуществлении международных и внешнеэкономических связей отнесены только соглашения, заключаемые *Пермским краем* с иностранными партнерами. При этом заключать соглашения от имени Пермского края уполномочен исключительно губернатор Пермского края.

Кроме того, к полномочиям Законодательного Собрания Пермского края Законом № 634-ПК отнесено утверждение всех соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей. При этом в законопроекте предлагается не утверждать соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, подписываемых Правительством Пермского края, а изменение полномочий Законодательного Собрания Пермского края не предусмотрено.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Селянинова
217 75 49

Лобанова
217 76 33