КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
http://ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

08.04.2019 № 1-14/245
на № 07/537-19 от 20.03.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель Г.П. Тушнолобов

Законодательное Собрание
Пермского края
08 АПР 2019
№ 968-19/07

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

(внесён губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

08. 04. 2019 №18

В КСП Пермского края для подготовки заключения поступил[1] проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Законопроект). Законопроектом вносятся изменения в Закон Пермского края от 13.11.2017 № 141-ПК «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 141-ПК) в части исключения пунктов 9 и 10 части 1 статьи 4.

Законопроект предусматривает отмену льгот по налогу на имущество организаций в отношении следующих объектов налогообложения:

- организаций – в отношении принадлежащего им имущества авиационной инфраструктуры;
- потребительских кооперативов в сфере жилищного строительства – в отношении объектов жилищного фонда пайщиков.

1. В соответствии с Законом № 141-ПК, налоговая ставка по налогу на имущество организаций установлена в размере 2,2%, а в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, налоговая ставка установлена в размерах: в 2018 году - 1,5%; в 2019 году – 1,6%; с 2020 года – 1,8%.

Законом № 141-ПК также установлены дифференцированные налоговые ставки для организаций, в зависимости от осуществляемых видов экономической деятельности и от периода эксплуатации основных средств.

1.1. Анализ поступивших в бюджет Пермского края за период 2014-2018 гг. объёмов налоговых доходов показал, что удельный вес объёма поступившего налога на имущество организаций от общего объёма поступлений по налоговым доходам, в среднем за 5 лет составляет около 11,6%, см. таблицу 1.

Из таблицы 1 видно, что поступления по налогу на имущество организаций с 2014 года увеличиваются – с 9 110,2 млн. рублей в 2014 году до 13 743,3 млн. рублей в 2018 году, или в 1,5 раза.

---

[1] Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 20.03.2019 № 07/537-19 «О направлении проекта закона на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/171 от 20.03.2019).

Таблица 1 тыс. рублей

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Поступило* всего налоговых доходов	80 908 880,0	84 007 471,0	100 127 940,0	108 340 865,0	124 877 960,0
в том числе поступило* налога на имущество организаций	9 110 239,0	10 738 837,0	11 597 127,0	12 045 076,0	13 743 290,0
Доля поступившего налога на имущество организаций в общем объёме налоговых доходов	11,3%	12,8%	11,6%	11,1%	11,0%

*) Объёмы поступлений указаны в соответствии с данными формы № 1-НМ «Отчёт о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации», размещённой на сайте УФНС России.

1.2. Объём выпадающих доходов бюджета Пермского края по налогу на имущество организаций в соответствии с предоставлением региональным налоговым законодательством налоговых льгот, за 2014-2017 гг. составил 15 864 929,0 тыс. рублей:

Таблица 2

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот по налогу на имущество организаций, тыс. рублей*	2 426 857	4 117 354	5 287 519	4 033 199	Нет данных**
Доля выпадающих доходов по налогу на имущество организаций, в общем объёме налоговых доходов	3,0%	4,9%	5,3%	3,7%	-

*) Объём поступлений указан согласно форме № 5-НИО «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций», размещенной на сайте УФНС России.

*) Информация об объёмах поступлений за 2018 год согласно форме № 5-НИО «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций», на сайте УФНС России будет размещена в июне 2019 года.

Из таблицы 2 видно, что доля выпадающих доходов по налогу на имущество организаций в общем объёме налоговых доходов за указанные годы увеличивалась (с 3,0% - в 2014 году до 5,3% - в 2016 году), вместе с тем, в 2017 году произошло снижение суммы выпадающих доходов и доля составила 3,7%.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – ФЭО): *принятие Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» не повлечёт дополнительных расходов из бюджета Пермского края.*

В то же время в ФЭО отражено, что дополнительные доходы бюджета Пермского края в результате принятия Законопроекта составят около 100 тыс. рублей.

Расчёты, обосновывающие данный прогнозируемый размер дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций, - в ФЭО отсутствуют.

Справочно: согласно информации, поступившей от разработчиков Законопроекта указанный объём в 100 тыс. рублей, это оценочная сумма выпадающих доходов в 2019 году, от предоставления льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций в отношении принадлежащего им имущества авиационной инфраструктуры.

3. В Пояснительной записке к Законопроекту указано на то, что Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Пермского края, заключенным между Министерством

финансов Российской Федерации и Пермским краем от 14.02.2018 № 01-01-06/06-74 (далее – Соглашение) определено обязательство Пермского края (как получателя дотаций) по проведению оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок), установленных законодательством Пермского края.

3.1. По результатам проведённой оценки были признаны неэффективными следующие налоговые льготы:

- освобождение от уплаты налога потребительских кооперативов в сфере жилищного строительства – в отношении объектов жилищного фонда пайщиков;

- освобождение от уплаты налога по имуществу авиационной инфраструктуры;

- освобождение от уплаты налога лизингодателей в отношении авиационной техники, являющейся предметом договора лизинга или аренды, а также собственников в отношении воздушных судов с реактивными двигателями.

Примечание: разработчиками Законопроекта предлагается не отменять льготу в отношении авиатранспорта и провести повторную оценку эффективности предоставления данной льготы по итогам 2019 года в связи с тем, что в 2018 году по данным УФНС России по Пермскому краю один налогоплательщик заявил свое право на льготу в отношении авиатранспорта (в период 2016-2017 гг. данной льготой никто не воспользовался).

3.2. Оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством Пермского края, должна осуществляться на основании *проекта* общих требований к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов РФ и муниципальных образований, подготовленного Минфином России.

Справочно: в соответствии с п. 2.1.1. Соглашения, Получатель (Пермский край) обязан осуществить проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления, в соответствии с ***рекомендациями Минфина России***…

Постановлением Правительства Пермского края от 16.09.2013 № 1223-п утверждён Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленным законодательством Российской Федерации (далее – Порядок).

КСП Пермского края в ходе проведения финансовой экспертизы Законопроекта осуществлён сравнительный анализ проекта Методики оценки налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, подготовленного[2] Минфином России (далее – Проект Методики), и Порядка, в ходе которого выявлены существенные отличия Порядка от проекта Методики. В связи с чем, считаем, что Порядок подлежит изменению.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
КСП Пермского края Г.П. Тушнолобов

Сычев,
8 (342) 217-67-09

[2] Размещён в Консультанте-Плюс.