



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об использовании  
копии Знамени Победы в Пермском крае»

26.03.2019

№ 49-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 27.02.2019 № 528-19/07 на основе проекта закона Пермского края «Об использовании копии Знамени Победы в Пермском крае», внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Пермского края Корсуном В.К. с письмом от 27.02.2019 № 110-03/19-01.

**Актуальность** разработки и принятия закона Пермского края «Об использовании копии Знамени Победы в Пермском крае» (далее по тексту - законопроект) *мотивируется автором* необходимостью регламентации порядка размещения и использования копии Знамени Победы на территории Пермского края.

Законопроектом, в частности, предлагается:

- закрепить в краевом законодательстве понятие «копия Знамени Победы», а также порядок одновременного подъёма и размещения Государственного флага Российской Федерации, копии Знамени Победы и флага Пермского края;

- установить случаи использования копии Знамени Победы.

*Так, статьёй 3 законопроекта предлагается следующее:*

*«Копия Знамени Победы используется во время торжественных и ритуальных мероприятий, связанных с событиями Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проводимых органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями в случаях:*

*- возложения венков к памятнику Скорбящей матери и мемориалу «Единство Фронта и Тыла» в городе Перми;*

*- возложение венков к памятникам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов на территории Пермского края в День защитника Отечества, а также в дни воинской славы и памятные даты России,*

*связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941-1945 годов;*  
 - *во время церемоний предания земле и отдания государственных почестей по военному ритуалу при захоронении останков воинов советских вооружённых сил, павших в борьбе за свободу и независимость Отечества в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, обнаруженных в результате поисковых работ на территории Пермского края, либо доставленных для захоронения в Пермский край из других субъектов Российской Федерации или зарубежных стран»;*

- наделить органы исполнительной власти Пермского края и органы местного самоуправления полномочиями по реализации настоящего Закона, которые обеспечиваются в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2007 № 68-ФЗ «О Знамени Победы» в порядке, установленном Правительством Пермского края, а также в соответствии с правовыми актами Пермского края и муниципальных образований о проведении торжественных мероприятий;

- установить полномочие органа исполнительной власти Пермского края по контролю за соблюдением норм данного Закона.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

**1. Статус Знамени Победы, правовые основы его хранения и использования** в целях увековечивания народного подвига в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков, **установлены** Федеральным законом от 07.05.2007 № 68-ФЗ «О Знамени Победы» (далее - Федеральный закон № 68 – ФЗ).

*Знаменем Победы является штурмовой флаг 150-й ордена Кутузова II степени Идрицкой стрелковой дивизии, который был водружён 1 мая 1945 года на здании рейхстага в городе Берлине. Знамя Победы является официальным символом победы советского народа и его Вооруженных Сил над фашистской Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, государственной реликвией России и находится на вечном хранении в условиях, обеспечивающих его сохранность и доступность для обозрения. Место и порядок хранения Знамени Победы, порядок его транспортировки определяются Президентом Российской Федерации.*

Федеральным законом № 68 – ФЗ также установлено, что **во время торжественных мероприятий**, посвященных Дню Победы, проводимых федеральными органами государственной власти, **органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями**, возложения венков к памятникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, а также для выставления на обозрение вместо Знамени Победы в случае, если оно убрано с обозрения с целью проведения

реставрационных работ, **могут использоваться копии Знамени Победы**<sup>1</sup>, которые вывешиваются на зданиях (либо поднимаются на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации.

Подъём Государственного флага Российской Федерации и копии Знамени Победы осуществляется в том же порядке, что и **одновременный подъем** (размещение) Государственного флага Российской Федерации и флага субъекта Российской Федерации, муниципального образования, организации, общественного объединения (ч. 4 ст. 2 Федерального закона № 68-ФЗ).

*Согласно статье 8 Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ от 25.12.2000 «О Государственном флаге Российской Федерации» при одновременном подъёме (размещении) Государственного флага Российской Федерации и флага субъекта Российской Федерации, муниципального образования, общественного объединения либо предприятия, учреждения или организации Государственный флаг Российской Федерации располагается с левой стороны от другого флага, если стоять к ним лицом; при одновременном подъёме (размещении) нечётного числа флагов Государственный флаг Российской Федерации располагается в центре, а при подъёме (размещении) четного числа флагов (но более двух) - левее центра.*

*При одновременном подъёме (размещении) Государственного флага Российской Федерации и других флагов размер флага субъекта Российской Федерации, муниципального образования, общественного объединения либо предприятия, учреждения или организации не может превышать размер Государственного флага Российской Федерации, а высота подъема Государственного флага Российской Федерации не может быть меньше высоты подъема других флагов.*

2. Необходимо отметить, что Знамя Победы (его копия) является официальным символом победы советского народа и его Вооруженных Сил над фашистской Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, государственной реликвией России и законодательством Российской Федерации **установлены меры административной и уголовной ответственности** за публичное осквернение данной реликвии.

*В соответствии с частью 4 статьи 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, либо публичное осквернение символов воинской славы России, в том числе совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет») влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от четырехсот тысяч до одного миллиона*

---

<sup>1</sup> В соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона № 68-ФЗ вид копий Знамени Победы должен соответствовать виду Знамени Победы.

рублей<sup>2</sup>.

*Частью 3 статьи 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации установлено, что распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, совершенные публично наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.*

3. Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что в 53 регионах приняты законодательные акты, регулирующие рассматриваемые отношения. При этом в преобладающем количестве субъектов Российской Федерации законодательные акты, регулирующие вопросы использования копии Знамени Победы, полностью **дублируют положения федерального законодательства**. В отдельных субъектах Российской Федерации предусматривается регулирование вопросов, связанных с изготовлением и хранением копий Знамени Победы.

В ряде субъектов РФ порядок использования копии Знамени Победы установлен подзаконными актами (Республика Хакасия<sup>3</sup>, Краснодарский край<sup>4</sup>, Свердловская область<sup>5</sup>, Белгородская область<sup>6</sup>), которыми в соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ и Федеральным законом № 131-ФЗ установлены порядки размещения и использования копии Знамени Победы.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Статьей 3 законопроекта **предлагается установить обязанность** использования копии Знамени Победы во время торжественных и ритуальных мероприятий, связанных с событиями Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проводимых как органами государственной власти Пермского края, так и органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями.

Между тем, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти,

<sup>2</sup> Протоколы составляют должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

<sup>3</sup> Постановление Правительства Республики Хакасия от 28.05.2013 № 292 «О размещении копии Знамени Победы».

<sup>4</sup> Постановление главы администрации Краснодарского края от 17.02.1998 № 70 «Об использовании символа Знамени Победы».

<sup>5</sup> Решение Екатеринбургской городской Думы от 28.04.2015 № 15/33 (ред. от 26.04.2016) «Об утверждении Положения «Об использовании копии Знамени Победы в муниципальном образовании «город Екатеринбург»».

<sup>6</sup> Решение Совета депутатов г. Белгорода от 27.05.2014 № 106 «О порядке использования копии Знамени Победы в городе Белгороде», решения муниципальных советов Борисовского района, Красногвардейского района и др.

обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а *в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов* Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Федеральным законодательством органы государственной власти субъектов Российской Федерации *не наделены полномочиями* по регулированию правоотношений в рассматриваемой сфере деятельности в отношении органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие данного законопроекта повлечёт возникновение новых расходных обязательств краевого бюджета, которые предлагается покрыть за счёт экономии бюджетных средств.

Между тем, в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации *принятие закона* либо другого нормативного правового акта, *предусматривающего увеличение расходных обязательств* по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие *источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств*.

При этом выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Кроме того, в законопроекте отсутствуют нормы, устанавливающие расходное обязательство Пермского края по изготовлению и использованию копии Знамени Победы.

3. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту представлен расчёт стоимости затрат на изготовление копий Знамени Победы исходя из размера полотнища 90х135. Между тем, согласно официальным данным<sup>7</sup>, Знамя Победы представляет собой полотнище размером 82 на 188 см.

4. Законопроект содержит исторические неточности. Так, в статье 3 законопроекта предложен перечень случаев использования копии Знамени Победы, в число которых входит проведение «церемоний предания земле

---

<sup>7</sup> <https://ria.ru> Символ Знамени Победы. Историческая справка.

и отдания государственных почестей по военному ритуалу при захоронении останков воинов советских вооружённых сил, павших в борьбе за свободу и независимость Отечества в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, *обнаруженных в результате поисковых работ на территории Пермского края, либо доставленных для захоронения в Пермский край из других субъектов Российской Федерации или зарубежных стран*».

Пермского края не коснулись боевые действия Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, как следствие, на территории края не ведутся поисковые работы по обнаружению останков павших воинов, в связи с этим считаем, данную норму *некорректной*.

На основании вышеизложенного считаем, что законопроект «О копии Знамени Победы» требует существенной доработки и его принятие в представленной редакции *нецелесообразно*.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная