

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Пермского края «О внесении изменения  
в Закон Пермского края «О налоге на имущество организаций  
на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон  
Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»**

Пермский край является получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. При этом между Министерством финансов Российской Федерации и Пермским краем как получателем дотаций заключено соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Пермского края от 14 февраля 2018 г. № 01-01-06/06-74 (далее – Соглашение), определяющее обязательства Пермского края, выполнение которых является условием для получения дотаций.

В соответствии с Соглашением одной из обязанностей получателя дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности является проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), а также утверждение плана по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

На основании Соглашения Правительством Пермского края проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок), установленных законодательством Пермского края, по итогам 2017 года. Оценка проведена на основании проекта общих требований к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, подготовленного Минфином России (далее – Проект общих требований).

По результатам проведенной оценки были признаны неэффективными следующие льготы по налогу на имущество организаций, установленные Законом Пермского края от 13 ноября 2017 г. № 141-ПК «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 141-ПК):

в виде освобождения от уплаты налога потребительских кооперативов в сфере жилищного строительства в отношении объектов жилищного фонда пайщиков (далее – льгота в отношении объектов жилищного фонда пайщиков) (установлена пунктом 10 части 1 статьи 4 Закона № 141-ПК);

в виде освобождения от уплаты налога организаций, оказывающих услуги по финансовой аренде (лизингу), аренде воздушных транспортных средств и оборудования, в отношении авиационной техники, являющейся предметом договора лизинга или аренды, а также организаций – собственников воздушных судов с реактивными двигателями в отношении этих судов (далее – льгота

в отношении авиатранспорта) (установлена пунктом 8 части 1 статьи 4 Закона № 141-ПК);

в виде освобождения от уплаты налога организаций в отношении принадлежащего им имущества авиационной инфраструктуры (установлена пунктом 9 части 1 статьи 4 Закона № 141-ПК).

Данные льготы признаны неэффективными на основе оценки целесообразности и результативности их предоставления.

Льготы по налогу на имущество в отношении объектов жилищного фонда пайщиков и в отношении авиационной инфраструктуры признаны неэффективными на основе оценке их результативности. Критерий результативности в соответствии с Проектом общих требований предполагает в том числе определение не менее одного показателя, на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота, непосредственным образом связанного с показателями конечного результата достижения цели, определенной при предоставлении льготы.

Так, льгота в отношении объектов жилищного фонда пайщиков признана нерезультативной в силу отсутствия имущества, которое является жильем пайщиков, учитываемым на балансе жилищно-строительных кооперативов.

Установление льготы в отношении имущества авиационной инфраструктуры также не достигло поставленной цели по стимулированию развития малой авиации: организация внутрирегионального авиасообщения не осуществлена.

Льгота в отношении авиатранспорта в соответствии с Проектом общих требований была признана неэффективной по результатам оценки целесообразности предоставления налоговой льготы. Одним из обязательных критериев целесообразности предоставления налоговых льгот в соответствии с Проектом общих требований является их востребованность. По данным УФНС России по Пермскому краю, в 2016 – 2017 годах в Пермском крае льготой в отношении авиатранспорта не воспользовался ни один налогоплательщик. Таким образом, данная льгота была признана нецелесообразной и неэффективной. Однако в 2018 году по данным УФНС России по Пермскому краю один налогоплательщик заявил свое право на льготу в отношении авиатранспорта.

В связи с изложенным предлагается не отменять льготу в отношении авиатранспорта и провести повторную оценку эффективности предоставления данной льготы по итогам 2019 года. Сохранение льготы позволит пристимулировать пользователей, заинтересованных в реализации соответствующих проектов на территории Пермского края.

Таким образом, представленным законопроектом предлагаются к отмене признанные неэффективными льготы по налогу на имущество организаций

в виде освобождения от уплаты налога потребительских кооперативов в сфере жилищного строительства в отношении объектов жилищного фонда пайщиков и в виде освобождения от уплаты налога организаций в отношении принадлежащего им имущества авиационной инфраструктуры.

Принятие данного законопроекта позволит исключить из региональной системы налоговых льгот невостребованные и нерезультивные льготы, а также исполнить обязательства по Соглашению, невыполнение которых может привести к снижению объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Пермского края на 2019 год.