



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О реализации отдельных полномочий Пермского края
в области лесных отношений»

26.02.2019

№ 28-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.02.2019 № 352 – 19/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в статью 4 Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» (далее - законопроект), внесённого губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. с письмом от 12.02.2019 № СЭД-01-69-1920.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 4 Закона Пермского края от 29.08.2007 № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» (далее – Закон Пермского края № 106-ПК) с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения понятия «валежник».

В ноябре 2018 года в Законодательное Собрание Пермского края поступил протест прокурора Пермского края (далее – протест), в котором указывается на несоответствие утверждённой статьёй 4 Закона № 106-ПК понятия «валежник», нормам федерального законодательства, в части отнесения к валежнику порубочных остатков, образующихся при проведении рубки лесных насаждений (далее – порубочные остатки)¹.

В частности, в протесте отмечается, что «сбор валежника при проведении рубок лесных насаждений, например, в лесах, переданных на праве аренды, является незаконным, посягающим на право собственности арендатора лесного участка».

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Федеральным законом от 18.04.2018 № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации»² часть 2 статьи 32 Лесного

¹ Протест прокурора Пермского края от 02.11.2018 № 7-51-25-2018.

² Федеральный закон от 18.04.2018 № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации» вступил в силу с 01.01.2019.

кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс), устанавливающая перечень недревесных ресурсов, была дополнена новым ресурсом «валежник».

Необходимо отметить, что определение понятия «валежник» в Лесном кодексе не закреплено.

Частью 4 статьи 33 Лесного кодекса установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов **для собственных нужд отнесено к полномочиям субъекта** Российской Федерации.

В целях приведения Закона Пермского края № 106-ПК, главой 2 которого установлен порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, в соответствии с Лесным кодексом был принят Закон Пермского края от 01.10.2018 № 282-ПК «О внесении изменений в статью 4 Закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений», которым:

- перечень недревесных лесных ресурсов **дополнен** новым ресурсом «валежник»;

- закреплена **формулировка понятия** «валежник».

Установлено, что в целях применения положений настоящего Закона под валежником понимаются лежащие на поверхности земли (почвы) сухие стволы деревьев или их части (ветви, сучья), утратившие технические качества и товарную ценность, образующиеся при естественном отмирании дерева, ветровале, буреломе, снеголоме, при повреждении вредными насекомыми, грибными болезнями, лесными пожарами, а также при проведении рубок лесных насаждений;

- **установлен порядок** заготовки и сбора валежника.

Установлено, что заготовка и сбор валежника осуществляются в течение всего года, преимущественно в бесснежный период, с применением любого ручного инструмента, а также приспособлений и механизмов, приводимых в действие ручной силой, способами без нанесения ущерба лесным насаждениям, подросту, несомкнувшимся лесным культурам.

Также установлен запрет трелевки валежника автотракторной и иной техникой.

2. В соответствии со статьёй 25 Лесного кодекса использование лесов может осуществляться в различных видах (заготовка древесины, осуществление рекреационной деятельности, выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых, строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов и др.), в том числе, предполагающих рубку лесных насаждений.

Согласно статье 20 Лесного кодекса граждане и юридические лица, которые используют леса в порядке, предусмотренном статьей 25 Лесного кодекса, **приобретают право собственности** на древесину и иные добытые лесные ресурсы в соответствии с гражданским законодательством.

Так, граждане и юридические лица, осуществляющие заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, либо на основании договоров

купли-продажи, обязаны руководствоваться требованиями к заготовке древесины, установленными Правилами заготовки древесины³.

Пунктом 12 указанных правил установлено, что при заготовке древесины не допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки.

Аналогичные требования по очистке мест рубок (лесосек) от порубочных остатков, которую следует производить при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины, установлены Пунктом 16 правил пожарной безопасности в лесах⁴.

За невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков в соответствии с правилами заготовки древесины, правилами ухода за лесами⁵, правилами санитарной безопасности в лесах⁶ и др., захламление по вине арендатора просек и прилегающих к лесосекам полос шириной 50 метров уплачивается неустойка в размере 5-кратной стоимости затрат, необходимых для очистки данной территории по нормативам в области лесного хозяйства, предусмотренным законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, а при отсутствии таких нормативов - согласно калькуляциям арендодателя.

Кроме того, пунктом 17 Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов установлено, что «при заготовке валежника осуществляется сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, **не являющихся порубочными остатками** в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале»⁷.

На основании изложенного считаем, что принятие представленного проекта закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением законодательства Пермского края в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральным законодательством, что позволит обеспечить правоприменительную практику по заготовке валежника с соблюдением законных прав и интересов лесопользователей.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40

³ Приказ Минприроды России от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации».

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».

⁵ Приказ Минприроды России от 22.11.2017 № 626 «Правила ухода за лесами».

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 607 «Правила санитарной безопасности в лесах».

⁷ Приказ Минприроды России от 16.07.2018 № 325 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов».

