



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в главу IV
«Об образовании в Пермском крае»

(внесен губернатором пермского края)

18.02.2019

№ 37-ЗКЛ

Представленным проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 308-ПК), предусматривающие введение дополнительной меры социальной поддержки руководителям образовательных организаций.

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункту «и» статьи 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края».

В целом по принятию проекта закона отмечаем следующее. Поскольку проектом закона предлагается ввести новое расходное обязательство, то его принятие должно быть осуществлено с соблюдением требований части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Согласно правилам законодательной техники, а также, учитывая нумерацию редакции статьи 23 Закона Пермского края № 308-ПК, предлагаем в пункте 1.2.2 части 1.2 статьи 1 проекта закона:

в абзаце первом слова «частями 3.2, 3.2.1 – 3.2.3» заменить словами «частью 3.2»;

в абзаце четвертом цифры «3.2.1.» заменить цифрой «1»»;

в абзаце двадцать шестом цифры «3.2.2.» заменить цифрой «2»»;

в абзаце двадцать седьмом цифры «3.2.3.» заменить цифрой «3»».

В абзаце втором пункта 1.2.2 части 1.2 статьи 1 проекта закона при определении категории получателей данной меры перечислены образовательные организации и виды образовательных программ, которые они реализуют, однако в их число не включены образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования.

Ранее установленные в частях 1, 2, 3, 3.1 статьи 23 Закона Пермского края № 308-ПК меры социальной поддержки действуют в отношении педагогических работников (в том числе руководителей) образовательной организации, реализующей программы дошкольного образования. В связи с изложенным предлагаем предоставить право на устанавливаемые меры социальной поддержки, в том числе и руководителям образовательной организации дошкольного образования.

Согласно разделу «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 761н, к должностям руководителей образовательного учреждения отнесены директор, заведующий, начальник, на основании этого предлагаем в законопроекте (в абзаце втором пункте 1.2.2 части 1.2 статьи 1) учесть все названия должностей руководителей образовательного учреждения.

В абзаце втором пункта 1.2.2 части 1.2 статьи 1 проекта закона предлагаем слова «календарных», слова «(Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа)» исключить как лишние, поскольку при определении стажа работы, по общему правилу, его подсчет ведется уже в календарных годах, а границы Пермского края совпадают с границами Пермской области и охватывают территорию Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа на основании статьи 3 Федерального конституционного закона от 25.03.2004 № 1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа».

Также считаем, что абзац третий пункта 1.2.2 части 1.2 статьи 1 законопроекта по его правовому смыслу следует соединить с абзацем вторым указанной части проекта во избежание двоякого толкования.

С учетом высказанных замечаний предлагаем абзац второй пункта 1.2.2 части 1.2 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«3.2. Руководителям образовательных организаций, проработавшим не менее 20 лет на должности руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательных организаций, указанных в части 1 настоящей статьи, расположенных на территории Пермского края (далее – получатели),

выплачивается ежемесячное государственное пособие за многолетний добросовестный труд в сфере образования в размере 11500 рублей при одновременном соответствии следующим условиям:», при этом абзац третий пункта 1.2.2 части 1.2 статьи 1 предлагаем исключить.

Считаем необходимым отметить, что предоставление указанной выше категории граждан выплаты в виде ежемесячного государственного пособия, установленного законом субъекта Российской Федерации, а не федеральным законодательством, не будет освобождаться от уплаты налога на доходы физических лиц (см. пункт 1 статьи 217 части Налогового кодекса Российской Федерации).

В перечне государственных, ведомственных наград и званий, указанных в проекте закона, некоторые названия почетных званий следует привести в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации их устанавливающими, дополнить абзацы четырнадцатый – девятнадцатый пункта 1.2.2 части 1.2 статьи 1 проекта словами «Почетное звание», абзацы двадцать второй – двадцать четвертый дополнить словами «Российской Федерации» (см. Положение о почетном звании «Народный учитель Российской Федерации», Положение о почетном звании «Заслуженный учитель Российской Федерации», утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099 и т.д.).

В абзаце двадцать шестом пункта 1.2.2 части 1.2 статьи 1 проекта одним из обязательных условий получения государственного пособия предложено наличие почетной грамоты губернатора Пермского края, полученной не ранее чем за 5 лет до даты выхода на пенсию.

Однако почетная грамота губернатора была учреждена Указом Губернатора Пермского края от 01.06.2010 № 34 «О памятном знаке «Герб Пермского края», Почетной грамоте губернатора Пермского края, Благодарственном письме губернатора Пермского края», предлагаем учитывать данную заслугу с даты учреждения этой награды и не ограничивать пятилетним сроком ее получения руководителем до даты выхода на пенсию.

Кроме того, Законом Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК «О наградах Пермского края» учреждена Почетная грамота Пермского края, которой граждане награждаются при условии широкого общественного признания их деятельности и значительного вклада в развитие Пермского края и наличия государственных или ведомственных наград, наград Пермского края, наград и поощрений губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и исполнительных органов государственной власти Пермского края, а также грамот, дипломов и других документов, свидетельствующих об участии в профессиональных мероприятиях (конкурсах, фестивалях и других).

По-нашему мнению, проект закона следует дополнить указанной наградой, для этого предлагаем в абзаце двадцать шестом пункта 1.2.2 части 1.2 статьи 1 проекта после слов «почетной грамоты губернатора Пермского края» дополнить словами «или Почетной грамоты Пермского края».

В абзаце двадцать седьмом пункта 1.2.2 части 1.2 статьи 1 проекта закона предлагается предусмотреть, что мера социальной поддержки устанавливается

руководителя образовательных учреждений при условии оставлении должности руководителя и выходе на пенсию не ранее 20 августа 2018 года, а также достижении возраста 65 и 60 лет (соответственно для мужчин и женщин).

Однако в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» педагогическим работникам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей не менее 25 лет, страховая пенсия по старости назначается независимо от их возраста, не ранее сроков, предусмотренных Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», вступившим в силу с 01.01.2019 года с учетом переходных положений.

В силу указанных норм пенсионного федерального законодательства, выход руководителей образовательной организации на страховую пенсию по старости ранее 1 января 2019 и с 1 января 2019 года не связан с наступлением возраста 65 и 60 лет (соответственно для мужчин и женщин), и по-нашему мнению, установление такого условия в законопроекте является существенным ограничением к получению ими мер дополнительной поддержки за многолетний добросовестный труд.

На основании изложенного считаем, что в этой части проект закона нуждается в доработке.

Пункт 1.2.3 части 1.2 статьи 1 следует исключить, поскольку данные изменения в Закон Пермского края № 308-ПК уже внесены Законом Пермского края от 04.02.2019 № 335-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере образования».

Редакционные замечания по проекту закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова