



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

Прокуратура Пермского края
ул. Луначарского, 60 г. Пермь,
614990

06.02.2019 № СЭД-18-08-21-2

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
на проект закона Пермского
края «Об ограничении
розничной продажи
несовершеннолетним
электронных систем доставки
никотина и жидкостей для
них на территории Пермского
края»

В министерстве экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 19.12.2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект закона Пермского края «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Пермского края» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Прокуратурой Пермского края (далее – разработчик).

При подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утв. Указом Губернатора Пермского края от 18.02.2015 № 23 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края» соблюдены. (новый Порядок оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утв. Указом Губернатора Пермского края от 19.12.2018 № 126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского

Заключение об оценке регулирующего воздействия
375-19/07.08

края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» вступил в силу 30 декабря 2018 года).

Проект акта был направлен для подготовки заключения об ОРВ впервые.

Разработчик в пункте 1.7 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - сводный отчет) указал, что предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования принимались в срок с 26 ноября 2018 года по 07 декабря 2018 года.

В пункте 11.1 разработчик сообщил, что публичные консультации по обсуждению проекта акта (2 этап) проводились в срок с 21 декабря 2018 г. по 03 января 2018 г. согласно уточненному сводному отчету

Публичные консультации проводились посредством размещения материалов на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/>.

Информация о месте размещения материалов для публичных консультаций уведомления о разработке проекта акта и проекта акта уполномоченным органом одновременно была направлена министерством экономического развития Пермского края в Торгово-промышленную палату Пермского края, Союз организаций профсоюзов Пермского края «Пермский Крайсовпроф», Государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Пермского края», Общественную палату Пермского края, Ассоциацию научных, инновационных учреждений и предприятий Пермского края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации «Опора России», Пермское отделение общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России», Автономную некоммерческую организацию «Прикамский центр стратегического планирования», Некоммерческое партнерство «Палата налоговых консультантов России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», директору Некоммерческого партнерства «Новый Авто-Альянс» Стерлягову А.М., члену совета директоров ОАО «Метафракс» Д.Д. Кравчеку, президенту Ассоциации «Международный Деловой Союз» Росляковой Л.Ю., Сопредседателю Совета регионального отделения ОПОРЫ РОССИИ, Руководителю Комитета по управлению качеством и рисками, Генеральному директору ЗАО «Академия Бизнес Решений» Заболотных А.В.

Разработчик в сводке предложений указал, что уведомил: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», общественную организацию «Ассоциация малоформатной торговли».

В пункте 1.8 сводного отчета разработчик сообщил, что в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта поступило 2 замечания и предложения, из них учтено полностью учтены 2.

Согласно сводке предложений предложения и замечания поступили от Президента Ассоциации малоформатной торговли Максимова В.Г., от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае Белова В.А.

Разработчик в пункте 11.1 сводного отчета указал, что в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило 2 замечания и предложения, из них полностью учтены 2.

В сводке предложений по 2 этапу публичных консультаций указано, что замечания и предложения поступили от Президента Ассоциации малоформатной торговли Максимова В.Г.

По итогам рассмотрения представленного разработчиком сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) установлено следующее.

В пункте 1.5 сводного отчета разработчик кратко описал цели предлагаемого правового регулирования следующим образом: законопроект разработан с целью оградить несовершеннолетних от использования никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

В пункте 1.6 сводного отчета разработчик кратко описал содержание предлагаемого правового регулирования следующим образом: законопроект предполагает введение запрета юридическим лицам (организациям) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальным предпринимателям на розничную продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина.

В пункте 2.1 сводного отчета разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование сформулировал следующим образом: «В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23.12.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», запрещающего курение табака в общественных местах, в России активизировалось использование различных электронных систем доставки никотина или продуктов, не являющихся никотином (ЭСДПН) - «вейпинг».

В докладе Всемирной организации здравоохранения «Электронные системы доставки никотина» отмечено, что распространение ЭСДН приобретает масштаб эпидемии. Изделия имеют картридж с раствором, содержащим никотин в концентрации от нуля до 4,8%. Чаще всего используются растворы 1,2%-2,4% никотина. Используемые в ЭСДН растворы содержат и другие химические вещества, некоторые из которых считаются токсичными.

Роспотребнадзор обращает внимание на то, что производители используют агрессивное продвижение устройств для вейпинга.

ЭСДН могут бездоказательно позиционироваться производителями в

качестве средства никотинзаместительной терапии, однако они, фактически, могут способствовать распространению никотиновой зависимости и увеличению потребления никотина. Например, они чрезвычайно популярны среди школьников и подростков и способствуют распространению табакокурения среди них.

На Шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, прошедшей в Москве в октябре 2014 года, была представлена позиция экспертов ВОЗ.

Согласно докладу, существующие фактические данные свидетельствуют о том, что аэрозоль ЭСДН не является всего лишь «водяным паром», как это часто утверждается в процессе сбыта этих изделий.

ЭСДН создают серьёзную угрозу для подростков и плода. Кроме того, они усиливают воздействие никотина и ряда токсичных веществ на некурящих лиц и окружающих.

Краткосрочные последствия пользования ЭСДН включают раздражение глаз и дыхательных путей под воздействием содержащегося в них пропиленгликоля.

Пока нет исследований, подтверждающих наличие связи между пассивным вдыханием аэрозоля электронных систем доставки никотина и развитием конкретных заболеваний, однако известно, что этот аэрозоль содержит никотин и мелкие частицы. Последние представляют собой микроскопические капли, которые переносят на своей поверхности токсичные вещества.

Фактические данные, вытекающие из оценки химических компонентов в составе жидкостей, используемых в ЭСДН, и производимой ими аэрозоли, указывают на то, что аэрозоль обычно содержит некоторые канцерогенные и другие токсичные вещества. Было установлено, что в продукции некоторых брендов уровень содержания некоторых из этих вызывающих рак веществ, например формальдегида, и других токсичных веществ, например акролеина, столь же высок, как и в дыме сигарет.

Кроме того, ВОЗ отмечает, что пользователи сами заправляют жидкость в электронные сигареты, таким образом, уровень никотина определяет не производитель, а пользователь.

При некорректном использовании взрослыми и, особенно, детьми жидкость может привести к негативным последствиям. США, Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии ведут надзор за происшествиями такого рода.

За последние годы в обеих этих странах был отмечен значительный рост сообщений о случаях отравления никотином, причём нередко пострадавшими были дети. Исследования американских токсикологов, результаты которых опубликованы в журнале Science («Наука»), показали, что использование устройств, имитирующих курение табака (как содержащих никотин, так и без никотина), влияет на состояние лёгких и носоглотки. У испытуемых отмечалась повышенная восприимчивость к инфекциям. Экспериментальным путём было доказано, что в результате воздействия типовых испарительных смесей

(жидкостей для устройств, имитирующих курение табака) на иммунные клетки добровольцев, их способность бороться с бактериями заметно снизилась.

Также, возможно использование многоразовых электронных сигарет для употребления запрещённых веществ.

Использование несовершеннолетними электронных систем доставки никотина негативно сказывается на их здоровье».

В пункте 2.2 сводного отчета разработчик указал, информацию о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах следующим образом: «В России активизировалось использование различных ЭСДН, «вейпов» после вступления в силу Федерального закона от 23.12.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», запрещающего курение табака в общественных местах. Проводимый органами прокуратуры края анализ состояния законности свидетельствует о наличии проблем потребления несовершеннолетними табака и табачных изделий. Прокурорами городов и районов Пермского края принимались меры по устранению нарушений законодательства в сфере оборота табачной продукции с целью защиты интересов несовершеннолетних. Вместе с тем меры прокурорского реагирования по фактам реализации «вейпов», ЭСДН несовершеннолетним не принимались ввиду отсутствия правового регулирования в названной сфере правоотношений».

В пункте 2.3 сводного отчета разработчик указал, следующее: «Социальные опросы среди населения на анализируемую тему не проводились. Вместе с тем следует признать, что осуждают сложившуюся ситуацию, связанную со свободной продажей и использованием несовершеннолетними ЭСДН, широкие слои населения. Заинтересованными в ограничении свободной реализации несовершеннолетним «вейпов», ЭСДН являются родители, опекуны, педагоги, медицинские работники и иные граждане. Количественный круг заинтересованных в решении проблемы граждан определен быть не может».

В пункте 2.4 сводного отчета разработчик указал негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы – потребление никотин содержащих веществ крайне негативно сказывается на здоровье граждан, особенно несовершеннолетних. Никотин чрезвычайно токсичен. Он действует как нейротоксин, вызывая паралич нервной системы.

Многokратное употребление никотина вызывает физическую и психическую зависимости. Длительное употребление может вызвать такие заболевания и дисфункции как гипергликемия, артериальная гипертензия, атеросклероз, тахикардия, аритмия, стенокардия, ишемическая болезнь сердца, сердечная недостаточность и инфаркт миокарда.

В сочетании со смолами никотин способствует развитию онкологических заболеваний, в том числе рака легких, языка, гортани. Способствует развитию гингивита и стоматита.

Используемые в ЭСДН растворы содержат и другие химические вещества, некоторые из которых считаются токсичными.

Согласно проведенным исследованиям фактические данные, вытекающие из оценки химических компонентов в составе жидкостей, используемых в ЭСДН, и производимой ими аэрозоли, указывают на то, что аэрозоль обычно содержит некоторые канцерогенные и другие токсичные вещества. Было установлено, что в продукции некоторых брендов уровень содержания некоторых из этих вызывающих рак веществ, например, формальдегида, и других токсичных веществ, например, акролеина, столь же высок, как и в дыме сигарет.

Кроме того, использование ЭСДН, «вейпов» может спровоцировать употребление табачных изделий в будущем.

В пункте 2.7 сводного отчета разработчик сообщил, что рядом субъектов Российской Федерации в настоящее время приняты нормативные правовые акты, ограничивающие свободный оборот ЭСДН, «вейпов»:

Закон Московской области от 29.05.2018 № 73/2018-ОЗ «Об установлении на территории Московской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина»;

Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2017 № 744-132 «Об ограничении на территории Санкт-Петербурга розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»;

Закон Архангельской области от 19.11.2018 № 23-3-ОЗ «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина»;

Закон Приморского края от 09.07.2018 № 307-КЗ «Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина на территории Приморского края»;

Закон Пензенской области от 01.11.2017 № 3110-ЗПО «Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина, жидкости для них несовершеннолетним на территории Пензенской области»;

Закон Тюменской области от 29.11.2018 № 116 «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина»;

Закон Удмуртской республики от 28.09.2018 № 51-РЗ «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений»;

Закон Владимирской области от 10.05.2018 № 60-ОЗ «Об установлении на территории Владимирской области ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина»;

Закон Ставропольского края от 02.03.2017 № 14-кз «Об ограничении продажи электронных систем доставки никотина»;

Закон Вологодской области от 03.05.2017 № 4145-ОЗ «Об охране здоровья несовершеннолетних от последствий воздействия и использования электронных систем доставки никотина и безникотиновых жидкостей»;

Областной закон Новгородской области от 30.01.2018 № 215-ОЗ «Об ограничении на территории Новгородской области розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина»;

Областной закон Ростовской области от 04.05.2018 № 1377-ЗС «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ростовской области»;

Закон Нижегородской области от 10.10.2017 № 127-З «Об ограничении продажи электронных систем доставки никотина на территории Нижегородской области»;

Закон Еврейской автономной области от 21.09.2018 № 293-ОЗ «Об ограничении на территории Еврейской автономной области розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина»;

Закон Чукотского автономного округа от 26.02.2018 № 3-ОЗ «Об ограничении продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в сфере розничной торговли на территории Чукотского автономного округа»;

Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 23.04.2018 № 27-ЗАО «Об ограничении на территории Ямало-Ненецкого автономного округа розничной продажи и распространения электронных систем доставки никотина».

Согласно имеющимся сведениям полный или частичный запрет на реализацию населению электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним установлен в Австралии, Японии, Турции, Греции, США.

В пункте 3.4 сводного отчета разработчик указал, что целью предлагаемого правового регулирования является исключение из использования несовершеннолетними ЭСДН, «вейпов».

В пункте 4.1 сводного отчета разработчик указал, что потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются: индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для них.

В пункте 7.2 сводного отчета разработчик указал, что у потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования появляется запрет продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них несовершеннолетним.

Разработчик альтернативных вариантов решения проблемы не предложил.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете и сводках предложений, считаем, что проблема, на решение которой направлен проект закона, является достаточно актуальной. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Пермского края.

- Приложение:
1. Сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта нормативного правового акта и уточненный Сводный отчет на 25 л. в 1 экз.;
 2. Сводка предложений 1 этап на 1 л. в 1 экз.;
 3. Сводка предложений 2 этап и уточненная Сводка предложений на 2 л. в 1 экз.;
 4. Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в пермском крае на 1 л. в 1 экз.;
 5. Письмо Ассоциации Малоформатной Торговли исх. №80/06.12.2018 г. на 3 л. в 1 экз.;
 6. Письмо Ассоциации Малоформатной Торговли исх. №187/26.12.2018 г. на 1 л. в 1 экз.;
 7. Проект акта на 2 л. в 1 экз.

Заместитель министра

Р.А. Бекишев