



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

18.02.2019 № 1-14/117
на № 07/224-19 от 07.02.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

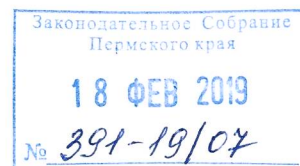
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О внесении изменений в Закон Пермского края

«О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

(внесён губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

18 февраля 2019 г.

№ 10

По результатам проведённой финансово-экономической экспертизы проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект), КСП Пермского края сообщает следующее:

1. Доходы бюджета

Законопроектом предлагается увеличить доходы краевого бюджета в 2019 году с 132 161 748,6 тыс.рублей до 132 514 668,1 тыс.рублей, т.е. на 352 919,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, увеличение доходов планируется осуществить за счёт «фактических поступлений доходов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет».

Отмечаем, что на момент подготовки настоящего заключения ПКГУП «Теплоэнерго» осуществлен возврат средств неиспользованных субсидий в сумме 121 239,3 тыс. рублей, предоставленных предприятию в 2018 г. на финансовое обеспечение затрат по обращению с твердыми коммунальными отходами в целях организации и обеспечения его деятельности.

Денежные средства в сумме 231 680,2 тыс. рублей, направленные в 2018 году на увеличение уставного фонда ПКГУП «Теплоэнерго», предусмотрены к возврату на основании принятого решения распоряжением Правительством Пермского края 11.02.2019 г. № 33-рп в течение 30 дней с даты его принятия (т.е. до 11.03.2019) в связи с уменьшением уставного фонда предприятия.

2. Расходы бюджета.

Изменения расходов краевого бюджета предусмотрены в отношении шести государственных программ Пермского края:

- «Качественное здравоохранение»,
- Развитие транспортной системы»,
- «Экономическая политика и инновационное развитие»,
- «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»,
- Социальная поддержка жителей Пермского края»,
- «Спортивное Прикамье».

2.1. Законопроектом предусматривается финансирование новых программных

мероприятий, которые на момент рассмотрения законопроекта еще не внесены в государственные программы Пермского края:

Примечание: в соответствии с п. 4.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденного Указом Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74, - в процессе исполнения бюджета изменения в государственные программы Пермского края, являющиеся расходными обязательствами Пермского края, вносятся после соответствующих изменений в закон о бюджете Пермского края.

2.1.1. Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Согласно разделу VII Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов¹ (далее – ПГГ) норматив финансового обеспечения территориальной программы ОМС может превышать установленный норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС в случае установления органом государственной власти субъекта Российской Федерации дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС, а также в случае установления перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой ОМС. Финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в указанных случаях осуществляется за счет платежей субъектов Российской Федерации, уплачиваемых в бюджет территориального фонда ОМС.

В соответствии с ПГГ и Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов² (далее – ТПГГ) в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования гражданам оказывается специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, при болезнях мочеполовой системы, к которым относится и почечная недостаточность.

Согласно указанным документам, заместительная почечная терапия методами гемодиализа и перитонеального диализа застрахованным лицам проводится в рамках первичной специализированной и специализированной медицинской помощи и оплачивается по тарифам, утвержденным в установленном порядке за счет средств ОМС, в том числе в части приобретения расходных материалов.

Согласно Методическим рекомендациям по способам оплаты медицинской помощи в системе ОМС³ (ч. 4.4. Оплата случаев лечения при оказании услуг диализа), при оказании медицинской помощи пациентам, получающим услуги диализа, оплата в амбулаторных условиях осуществляется за услугу диализа, в условиях дневного стационара - за услугу диализа и при необходимости в сочетании с КСГ (клинико-статистическая группа), учитывающей основное (сопутствующее) заболевание, в условиях круглосуточного стационара - за услугу диализа только в сочетании с основной КСГ, являющейся поводом для госпитализации. При этом в период лечения, как в кругло-

¹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506.

² Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 02.02.2019 № 48.

³ Письмо Министерства здравоохранения РФ и Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 21.11.2018 № 11-7/10/2-7543 и 14525/26-1/и.

суточном, так и в дневном стационаре, пациент должен обеспечиваться всеми необходимыми лекарственными препаратами, в том числе для профилактики осложнений. В случае, если обеспечение лекарственными препаратами осуществляется за счет других источников (кроме средств ОМС), оказание медицинской помощи с применением диализа осуществляется в амбулаторных условиях.

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию средства бюджета Пермского края предусматриваются на проведение поддерживающей лекарственной терапии пациентов, получающих услугу диализа.

Обоснований возможности отнесения лекарственной терапии пациентов, получающих услугу диализа в условиях дневного стационара, к страховым случаям, видам оказания медицинской помощи, являющимися дополнительными к установленным базовой программой ОМС, в документах к законопроекту не содержится.

Для реализации предлагаемой схемы обеспечения пациентов лекарственными препаратами необходимо исключить риски двойного финансирования затрат в рамках оплаты за услугу диализа в сочетании с КСГ, учитывающей сопутствующее заболевание, путем установления в ТППГ перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой ОМС.

2.1.2. Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Чистая вода» в виде межбюджетных трансфертов.

Средства краевого бюджета в общем объёме 29 834,4 тыс. рублей, в том числе на 2019 год – 3 590,2 тыс. рублей, на 2020 год – 8 403,1 тыс. рублей, на 2021 год – 17 841,1 тыс. рублей предусматриваются в целях обеспечения необходимой доли софинансирования (5%) в рамках федерального проекта «Чистая вода» на строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения.

Средства федерального бюджета на 2019 год в объёме 68 214,0 тыс. рублей, на 2020 год – 159 658,1 тыс. рублей, на 2021 год – 338 981,2 тыс. рублей утверждены в Федеральном законе от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Таблица 120), и учтены в сводной бюджетной росписи бюджета Пермского края.

2.1.3. Возмещение недополученных доходов региональному оператору по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Пермского края в рамках основного мероприятия «Реализация иных мероприятий в коммунальной сфере» в виде иных бюджетных ассигнований.

Согласно ФЭО к Законопроекту, объём расходов в размере 352 919,5 тыс. рублей определён исходя из прогноза недосбора платы с потребителей услуги в первом полугодии 2019 года в объёме 9,2% от утверждённой тарифом валовой выручки, при этом, какие-либо подтверждающие расчёты в ФЭО, - отсутствуют.

Законопроектом данные расходы планируется предоставлять в виде иных бюджетных ассигнований, которые будут перечисляться на счёт регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) - ПКГУП «Теплоэнерго».

В ФЭО отражено, что потребность в финансовых средствах у регионального оператора может возникнуть в результате прогнозируемого недосбора платы с потребителей услуги в первом полугодии 2019 года, то есть, в результате кассового разрыва.

На момент подготовки заключения нормативные правовые акты, необходимые для предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в рамках ст.78 Бюджетного кодекса, - не утверждены.

Не определены условия и порядок предоставления субсидии, порядок и график возврата средств и др. положения.

Отмечаем, что Порядок расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов утвержден Постановлением Правительства РФ от 01.07.2014 № 603.

2.1.4. Законопроектом предлагается по Министерству жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края увеличить расходы на проведение проектных работ и строительство распределительных газопроводов на территориях муниципальных образований Пермского края в виде межбюджетных трансфертов – на 300 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Финансово-экономическое обоснование и соответствующие расчёты, подтверждающие запрашиваемые объёмы средств бюджета Пермского края, к Законопроекту, - не представлены.

В соответствии со ст.139 Бюджетного кодекса Российской Федерации распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями устанавливается законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

На момент проведения финансовой экспертизы Законопроекта отсутствует методика распределения указанных расходов между муниципальными образованиями Пермского края, как того требует бюджетное законодательство.

Согласно п. 2.4. Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов, городских или сельских поселений Пермского края на реализацию мероприятий по проведению проектно-изыскательских работ на строительство распределительных газопроводов на территории Пермского края в рамках Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Пермского края на 2017-2021 годы (I этап), утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2018 № 390-п, для получения трансфертов муниципальные образования, которым в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и пла-

новый период предусмотрены трансферты на реализацию мероприятий по проведению проектно-изыскательских работ на строительство распределительных газопроводов, представляют документы в РСТ Пермского края.

На основании вышеизложенного следует, что в законе о бюджете Пермского края должно быть утверждено распределение объёмов расходов между муниципальными образованиями Пермского края. Соответствующее приложение к Законопроекту по распределению данных расходов между муниципальными образованиями, - отсутствует.

2.1.5. Законопроектом предлагается в рамках основного мероприятия «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот» предусмотреть расходы Министерству строительства и архитектуры Пермского края на мероприятие «Приведение в нормативное состояние жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены данные жилые помещения» на 2019 год в объёме 2 694,0 тыс. рублей.

Согласно ФЭО, объём средств в размере 2 694,0 тыс. рублей определён в целях восстановления жилых помещений для дальнейшего предоставления по договору найма специализированного жилого помещения детям-сиротам и лицам из их числа исходя из потребности 3-х муниципальных образований Пермского края:

- Добрянского муниципального района – 55,6 тыс. рублей;
- Суксунского муниципального района – 112,8 тыс. рублей;
- Очёрского муниципального района – 2 527,6 тыс. рублей.

В подтверждении расчётов к ФЭО приложены локальные сметные расчёты.

Как указано в ФЭО, необходимость в ремонте жилых помещений возникла, в том числе по причине:

- ненадлежащего содержания жилого помещения;
- приобретения жилых помещений ненадлежащего качества;
- в квартирах образовались трещины в стенах, трещины стяжки пола, повышенная влажность и плесень.

Данные расходы планируется предоставлять из бюджета Пермского края в виде иных межбюджетных трансфертов.

2.2. По основному мероприятию «Бюджетные инвестиции, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности на строительство объектов автомобильной отрасли регионального значения», расходы краевого бюджета увеличены на 261 455,1 тыс.рублей, на строительство автомобильной дороги «Обход г.Чусового».

На момент формирования настоящего заключения, в нарушение п.2.4.2. Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 05.12.2017 № 979-п, изменения в адресную инвестиционную программу Пермского края, -не внесены.

Проект постановления «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16 августа 2018 г. №879 «Об утверждении перечня

объектов автодорожного строительства Пермского края», предусматривающий соответствующие изменения, направлен 06.02.2019 на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края.

3. Дефицит краевого бюджета и источники его финансирования.

С учетом изменений, дефицит краевого бюджета на 2019 год предлагается установить в сумме 5 819 079,1 тыс. рублей, с ростом на 22,5% или на 1 067 387,2 тыс. рублей к утвержденному дефициту, при этом, доля предлагаемого дефицита к объему собственных доходов краевого бюджета (с учетом порядка исчисления) снижается на 0,02 процентных пункта и составит 4,17%, что в пределах ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ (до 15%) и соответствует условиям проведенной Минфином РФ реструктуризации задолженности края по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета края (до 10%).

На 2020-2021 гг. дефицит краевого бюджета неизменен.

Изменения источников финансирования дефицита бюджета на 2019 год (Приложение б) учитывают снижение остатков на счетах по учету средств краевого бюджета в сумме 1 067 387,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 г. остатки на счетах краевого бюджета учтены в сумме 3 570 044,5 тыс. рублей, из них возможные к распределению – 2 143 197,0 тыс. рублей (из которых, настоящим проектом закона распределено 1 067 387,2 тыс. рублей, возможный к распределению остаток - 1 075 809,8 тыс. рублей).

4. Государственный долг Пермского края.

Предлагаемые законопроектом изменения не повлекут изменений утвержденного предельного объема и верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края на 2019 г. и плановый период 2020-2021 гг.

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов