



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в главу IV
Закона Пермского края "Об образовании в Пермском крае"

15.02.2019

№ 23-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 08.02.2019 № 295-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 08.02.2019 № СЭД-01-69-157).

В законопроекте предлагается внести изменения в главу 4 Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон № 308-ПК), предусматривающую меры государственной поддержки педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций Пермского края.

В действующей редакции главы 4 Закона № 308-ПК меры государственной поддержки педагогических работников включают:

а) меры социальной поддержки, предоставляемые педагогическим работникам государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций, финансируемых за счет субвенций из бюджета Пермского края (ст. 23).

К мерам социальной поддержки отнесены выплаты:

единовременного государственного пособия при поступлении на работу в течение двух лет со дня окончания образовательной организации - 50 000 рублей;

ежемесячной надбавки к заработной плате педагогическим работникам, аттестованным на высшую квалификационную категорию, - 2 600 рублей, удостоенным государственных наград за работу в сфере образования - 2 600 рублей, имеющим ведомственные награды - 1560 рублей, поступившим на работу после окончания образовательной организации (по очной форме обучения) в течение трех лет - 2 600 рублей;

ежегодного пособия вышедшим на пенсию педагогическим

работникам, (в том числе руководителям), имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации», почетное звание «Народный учитель СССР) - 50 000 рублей;

единовременной денежной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения учителю, прошедшему конкурсный отбор и переехавшему на место жительства в населенный пункт с целью трудоустройства по основному месту работы в муниципальную образовательную организацию, имеющую проблемы (дефицит) кадрового обеспечения образовательной деятельности - до 1 000000 рублей.

б) компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) (ст.24);

в) компенсацию за работу по подготовке и проведению единого государственного экзамена (ст. 25).

Основная часть изменений, предлагаемых в законопроекте, касается статьи 23 «Меры социальной поддержки педагогических работников». В частности, предлагается следующее.

1. **Дополнить** статью 23 новым пунктом **3.2.**, устанавливающим **руководителям образовательных организаций**, проработавшим **не менее 20** календарных лет на должности директора (руководителя) государственной (муниципальной) образовательной организации (учреждения), реализующей образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, образовательные программы среднего профессионального образования, программы профессионального обучения (начального профессионального образования), расположенных на территории Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), **выплату ежемесячного государственного пособия** за многолетний добросовестный труд в сфере образования **в размере 11500 рублей.**

Отметим, что ежемесячное государственное пособие, предусмотренное законопроектом, подлежит обложению налогом на доходы физических лиц в установленном порядке¹, в связи с чем, его размер для получателя составит 10 005 рублей.

Кроме основного условия - не менее 20 календарных лет стажа работы в должности директора образовательной организации, право на получение ежемесячного государственного пособия предлагается предоставлять при **одновременном** соответствии следующим условиям:

- наличие не менее одного вида государственных, ведомственных наград и званий в сфере образования.

В законопроекте приведен перечень государственных и ведомственных наград и званий в сфере общего и профессионального образования в количестве 21 наименования;

¹ Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 18.07.2016 №03-04-06/41949.

- наличие почетной грамоты губернатора Пермского края, полученной не ранее чем за 5 лет до даты выхода на пенсию;
- выхода на пенсию не ранее 20 августа 2018 года при достижении возраста 65 и 60 лет (соответственно для мужчин и для женщин);
- прекращение работы на условиях трудового договора на должности директора (руководителя) государственной (муниципальной) образовательной организации.

Порядок предоставления и выплаты ежемесячного государственного пособия за многолетний добросовестный труд в сфере образования предлагается установить нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

2. **Установить**, что при наличии у руководителя образовательной организации одновременного права на меры социальной поддержки, предусмотренные пунктами 3.1. и 3.2. статьи 23, денежная выплата производится **по одному основанию** по выбору руководителя образовательной организации.

Согласно действующей редакции части 3.1. ст.23 Закона № 308-ПК, вышедшим на пенсию педагогическим работникам (в том числе руководителям) государственных образовательных организаций Пермского края и муниципальных образовательных организаций, финансируемых за счет субвенций из бюджета Пермского края, имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации», почетное звание «Народный учитель СССР», выплачивается ежегодное пособие в размере 50 000 рублей.

3. В связи с установлением дополнительных мер социальной поддержки руководителям образовательных организаций, предлагается **заменить** наименование главы 4 «Педагогические работники» и наименование статьи 23 «Меры социальной поддержки педагогических работников» наименованиями: «Педагогические и иные работники сферы образования» и «Меры социальной поддержки руководителей и педагогических работников образовательных организаций» соответственно.

4. **Исключить** из части 7 статьи 23 слова «для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» в целях приведения Закона № 308-ПК в соответствие с изменениями федерального законодательства, в части переименования «Специальных учебно-воспитательных учреждений для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» в «Специальные учебно-воспитательные учреждения»².

Согласно финансово-экономическому обоснованию число потенциальных получателей ежемесячного государственного пособия составит: в 2019 г. – 5 чел.; в 2020 г. - 10 чел.; в 2021 г. -15 чел.

² Федеральный закон от 27.06.2018 № 170-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации».

Принятие законопроекта потребует дополнительные средства краевого бюджета в объеме:

- на 2019 год - 690,0 тыс. рублей;
- на 2020 год - 1 380,0 тыс. рублей;
- на 2021 год - 2 071,0 тыс. рублей.

Источником финансового обеспечения дополнительной меры социальной поддержки предполагается экономия средств бюджета Пермского края, предусмотренные на реализацию статьи 23 Закона № 308-ПК Законом Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в том числе: на 2019 год – 580 899,9 тыс. руб.; на 2020 год - 579 500,6 тыс. руб.; на 2021 год - 577 834,1 тыс. руб.

Ежегодная экономия средств на указанные цели составила: в 2016 г. - 98 %; в 2017 г. – 97,7 %; в 2018 г. – 96,1 %.

Ожидаемая экономия средств в 2019 году составит 97,3 %.

По существу представленного законопроекта отметим, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право³.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Предлагаемая в законопроекте выплата ежемесячного государственного пособия не распространяется на руководителей образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, что может вызвать социальную напряженность у данной категории работников, поскольку меры социальной поддержки, предусмотренные действующей редакцией статьи 23 Закона № 308-ПК при соблюдении соответствующих условий, распространяются в том числе на педагогических работников и *руководителей* муниципальных образовательных организаций, финансируемых за счет субвенций из бюджета Пермского края.

2. В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» педагогическим работникам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей не

³ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

менее 25 лет, страховая пенсия по старости назначается *независимо от их возраста*.

Кроме того, страховая пенсия по старости лицам, имеющим право на ее получение независимо от возраста, назначается не ранее сроков, предусмотренных Федеральным законом «О страховых пенсиях», вступивших в силу с 01.01.2019 с учетом переходных положений⁴.

Сроки назначения страховой пенсии по старости в отношении лиц, имеющих право на страховую пенсию по старости независимо от возраста⁵:

<i>Год возникновения права на страховую пенсию по старости</i>	<i>Сроки назначения страховой пенсии по старости</i>
<i>2019</i>	<i>Не ранее чем через 12 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости.</i>
<i>2020</i>	<i>Не ранее чем через 24 месяца со дня возникновения права на страховую пенсию по старости.</i>
<i>2021</i>	<i>Не ранее чем через 36 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости.</i>
<i>2022</i>	<i>Не ранее чем через 48 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости.</i>
<i>2023 и последующие годы</i>	<i>Не ранее чем через 60 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости.</i>

В связи с чем считаем, что данное положение законопроекта требует уточнения.

3. Условие о наличии у работника Почетной грамоты губернатора Пермского края, полученной не ранее чем за 5 лет до даты выхода на пенсию, по нашему мнению, значительно сужает круг потенциальных получателей ежемесячного государственного пособия.

Почетная грамота губернатора Пермского края учреждена в 2010 году⁶. В период с 2010 года по 2017 год никто из работников общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций не были удостоены этой награды. В 2018 году Почетная

⁴ Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

⁵ Приложение 7 к Федеральному закону «О страховых пенсиях».

⁶ Указ губернатора Пермского края от 01.06.2010 № 34 «О памятном знаке «Герб Пермского края», Почетной грамоте губернатора Пермского края, Благодарственном письме губернатора Пермского края».

грамота губернатора Пермского края была вручена трем руководителям общеобразовательных образовательных организаций⁷.

Обращаем внимание, что работники образования могут быть награждены также Почетной грамотой Пермского края⁸, являющейся высшей формой признания заслуг и поощрения за значительный вклад в социально-экономическое развитие Пермского края.

Так, среди награжденных Почетной грамотой Пермского края за период с 2007 по 2018 год – 4 руководителя образовательных организаций и 7 педагогических работников.

В целом считаем рассмотрение законопроекта **актуальным** и при условии устранения отмеченных проблемных моментов его принятие повлечет **благоприятные социальные последствия**, связанные с поощрением за многолетний добросовестный труд руководителей образовательных организаций, внесших весомый вклад в развитие системы образования Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина
217 75 48

⁷ Распоряжение губернатора Пермского края от 13.09.2018 №144-р.

⁸ Закон Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК (ред. от 01.10.2018) «О наградах Пермского края».