



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О мировых судьях в Пермском крае»

12.02.2019

№ 19-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.01.2019 № 121 – 19/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О мировых судьях в Пермском крае» (далее - законопроект), внесённого губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. с письмом от 21.01.2019 № СЭД-01-69-38.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 31.03.2014 № 320-ПК «О мировых судьях в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 320-ПК) с целью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 18.04.2018 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ).

Оценивая актуальность принятия представленного законопроекта, отметим следующее.

1. **Федеральным законом от 18.04.2018 № 76-ФЗ были внесены изменения** в Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов, связанных с организационным, финансовым и материально-техническим обеспечением деятельности мирового судьи и аппарата мирового судьи из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» необходимость внесения изменений обусловлена наличием случаев недостаточного финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации деятельности мировых судей, а также случаев сокращения финансирования их деятельности при сохраняющейся тенденции роста нагрузки мировых судей.

Также принятые изменения направлены на устранение существующих между субъектами Российской Федерации различий уровня финансового обеспечения деятельности мировых судей, которые объясняются позицией местных органов исполнительной власти, различным толкованием действующего законодательства, представлением о перспективах и путях развития института мировой юстиции.

Так, Федеральным законом № 76-ФЗ внесены изменения в статьи 9 и 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ **«О мировых судьях в Российской Федерации»** (далее - Федеральный закон № 188-ФЗ) следующего характера.

Статья 9 дополнена новыми пунктами 3 и 4, согласно которым:

руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка;

перемещение работника аппарата мирового судьи на иную должность, применение к нему мер поощрения и взыскания, а также утверждение графика отпусков работников аппарата мирового судьи, осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с мировым судьей соответствующего судебного участка.

Принята в новой редакции статья 10 «Организационное обеспечение деятельности мировых судей», согласно которой:

1. Организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Под **организационным обеспечением деятельности мировых судей** понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

2. Обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, а также обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями является **расходным обязательством Российской Федерации** и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

3. Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплата труда работников аппарата мировых судей в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации производятся в полном объеме по соответствующим статьям расходов бюджетной классификации в соответствии с **законом субъекта Российской Федерации** о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.

4. **Совет судей** субъекта Российской Федерации **взаимодействует с высшим исполнительным органом** государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации прилагает к проекту бюджета субъекта Российской Федерации предложения совета судей субъекта Российской Федерации вместе со своим заключением.

5. **Уменьшение размера бюджетных средств** субъекта Российской Федерации, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, не более чем на 5 процентов может осуществляться только **с согласия совета судей** субъекта Российской Федерации.

Уменьшение размера бюджетных средств субъекта Российской Федерации, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, более чем на 5 процентов может осуществляться только с согласия конференции судей субъекта Российской Федерации.

6. Мероприятия по включению информационных ресурсов мировых судей в объединенные базы данных и банки данных, установление единых технических требований к функционированию информационных систем и использованию информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил, осуществляются Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации и органами Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

7. Возмещение издержек, покрываемых за счет федерального бюджета, по делам, рассматриваемым мировыми судьями, осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ **«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**, предусматривающие отнесение материально-технического обеспечения деятельности мировых судей и оплаты труда работников аппарата мировых судей к полномочиям органов

государственной власти субъектов Российской Федерации. Установлена обязанность высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации при установлении нормативов¹ расходов на финансовое обеспечение полномочий по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппарата мировых судей взаимодействовать с советом судей субъекта Российской Федерации.

2. С целью приведения Закона Пермского края № 320-ПК в соответствие с федеральным законодательством **законопроектом предлагается** внести соответствующие изменения и дополнения в статьи 9 и 11 краевого закона, предусматривающие:

- установление обязанности уполномоченного органа исполнительной власти Пермского края согласовывать с мировым судьёй соответствующего судебного участка вопросы прохождения государственной службы работников аппарата мирового судьи (новая редакция части 3 статьи 9).

В настоящее время в соответствии с Положением об аппарате мирового судьи Пермского края (далее - Положение), утверждённым приказом Агентства по делам юстиции и мировых судей Пермского края², сотрудники аппарата мирового судьи назначаются на должность, а также освобождаются от должности руководителем Агентства по представлению мирового судьи Пермского края.

Положением также определено, что мировой судья оценивает результативность деятельности сотрудников аппарата мирового судьи, вносит на рассмотрение руководителя Агентства представления о приеме, увольнении, поощрении, привлечении к дисциплинарной ответственности, согласовывает заявления сотрудников аппарата о предоставлении отпусков;

- наделение мирового судьи полномочием по осуществлению руководства деятельностью своего аппарата (новая часть 4 в статье 9);

- расширение и детализацию мероприятий по организационному обеспечению деятельности мирового судьи аналогично с Федеральным законом № 76-ФЗ (новые части 2 - 7 в статье 11).

В настоящее время организационное обеспечение деятельности мировых судей в Пермском крае осуществляется уполномоченным органом в соответствии с федеральными законами, законами Пермского

¹ В целях повышения эффективности функционирования института мировых судей Пермского края, улучшения обеспечения мировых судей и сотрудников их аппарата служебными помещениями и материально-техническими средствами принято постановление Правительства Пермского края от 28.09.2016 № 849-п «Об утверждении нормативов площади вновь вводимых помещений судебных участков мировых судей Пермского края и материально-технического обеспечения судебного участка мирового судьи Пермского края».

² Приказ Агентства по делам юстиции и мировых судей Пермского края от 06.06.2014 № СЭД-37-01-07-64 «Об утверждении Положения об аппарате мирового судьи Пермского края».

края и положением об уполномоченном органе, утвержденным правовым актом Правительства Пермского края³.

Таким образом, принятие рассматриваемого законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением законодательства Пермского края в соответствие с федеральным законодательством, и, как следствие, повышением стабильности деятельности института мировых судей в Пермском крае.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40

³ Постановление Правительства Пермского края от 26.04.2013 № 351-п «Об определении органа исполнительной власти Пермского края, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Пермского края, и утверждении Положения об Агентстве по делам юстиции и мировых судей Пермского края».