

УТВЕРЖДЕН
постановлением
Законодательного Собрания
Пермского края
от _____ № _____

ОТЗЫВ

**на проект федерального закона № 590947-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании
в Российской Федерации» в части установления дополнительных
гарантий педагогических работников»**

Проект федерального закона № 590947-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий педагогических работников», внесенный депутатами Государственной Думы Мироновым С.М., Емельяновым М.В., Гартунгом В.К., Драпеко Е.Г., Шеиным О.В., Ниловым О.А., Елифановым О.Н., Ананских И.А., Газзаевым В.Г., Грешневиковым А.Н., Крючком С.И., Ремезковым А.А., Рыжаком Н.И., Тумусовым Ф.С., Николаевым О.А., Иониным Д.А., Омаровым Г.З., Чепой А.В., Хованской Г.П., рассмотрен.

Принятие данного законопроекта не поддерживается по следующим основаниям.

В Пермском крае выполняются требования Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Действующее законодательство не запрещает субъектам Российской Федерации устанавливать дополнительные меры социальной поддержки педагогическим работникам.

Законом Пермского края от 12 марта 2014 г. № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон № 308-ПК) установлены дополнительные меры поддержки педагогических работников.

Согласно части 1 статьи 23 Закона № 308-ПК в Пермском крае педагогическому работнику государственной образовательной организации Пермского края и муниципальной образовательной организации, финансируемой за счет субвенций из бюджета Пермского края, педагогическому работнику образовательной организации, реализующей программы начального общего образования, или образовательной организации, реализующей программы дошкольного и начального общего образования, расположенных в сельском населенном пункте Пермского края и отнесенных к малокомплектным в соответствии с частью 2 статьи 12 Закона № 308-ПК, устанавливаются дополнительно к федеральным следующие меры социальной поддержки.

1) Лицам, поступившим на работу в вышеуказанные образовательные организации в течение двух лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения) на должности педагогических работников и имеющим среднее профессиональное или высшее образование и отвечающим квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, выплачивается единовременное государственное пособие в размере 50 000 рублей.

В указанный период не включается срок прохождения военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком.

Единовременное государственное пособие выплачивается при следующих условиях:

трудоустройство в вышеуказанные образовательные организации является первым после окончания обучения в организации среднего профессионального или высшего образования. Днем окончания организации среднего профессионального или высшего образования является дата выдачи документа об образовании;

принятие педагогическим работником обязательства отработать в вышеуказанной образовательной организации три года со дня заключения трехстороннего договора о предоставлении единовременного государственного пособия между педагогическим работником, органом управления образования муниципального района (городского округа) (учредителем государственной образовательной организации) и указанной образовательной организацией (далее – договор о предоставлении единовременного государственного пособия).

В случае прекращения трудового договора с образовательной организацией до истечения трех лет со дня заключения договора о предоставлении единовременного государственного пособия (за исключением случаев прекращения трудового договора при переходе на выборную работу (должность), по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части 1 статьи 77, пунктами 1, 2, 4 части 1 статьи 81, пунктами 1, 2, 5, 6, 7 части 1 статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации) часть единовременного государственного пособия в размере, пропорциональном неотработанному периоду, подлежит возврату в бюджет Пермского края.

Не подлежит возврату выплаченное единовременное государственное пособие при переводе педагогического работника по его просьбе или с его согласия на работу из одной образовательной организации в другую образовательную организацию на аналогичную должность.

2) Лицам, указанным в пункте 1 части 1 статьи 23 Закона № 308-ПК, в течение трех лет со дня окончания образовательной организации (по очной

форме обучения) устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 2 600 рублей.

Лицам, указанным в пункте 1 части 1 статьи 23 Закона № 308-ПК, окончившим с отличием организации среднего профессионального или высшего образования (по очной форме обучения), в течение одного года со дня окончания образовательной организации дополнительно устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1 300 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Закона № 308-ПК со дня присвоения педагогическому работнику образовательной организации, указанной в части 1 указанной статьи, высшей квалификационной категории ему устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате. Предельный размер ежемесячной надбавки составляет 2 600 рублей.

Размер ежемесячной надбавки, предоставляемой педагогическому работнику, определяется в перерасчете предельного размера ежемесячной надбавки на объем учебной нагрузки (ставки) по основной должности, которую занимает педагогический работник в образовательной организации, и не может быть больше установленного предельного размера.

В случае если в период предоставления ежемесячной надбавки у педагогического работника изменился объем учебной нагрузки (ставки) или педагогический работник перешел на должность с иным объемом учебной нагрузки (ставки), отличным от объема учебной нагрузки (ставки) при ее назначении, размер ежемесячной надбавки корректируется в зависимости от объема учебной нагрузки (ставки) педагогического работника начиная с месяца, следующего за месяцем изменения объема учебной нагрузки (ставки) или перехода педагогического работника на должность с иным объемом учебной нагрузки (ставки).

Период предоставления ежемесячной надбавки устанавливается с 1 сентября по 31 августа каждого учебного года.

Частью 3 статьи 23 Закона № 308-ПК установлено, что педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций, указанных в части 1 данной статьи:

удостоенным государственных наград за работу в сфере образования, устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 2 600 рублей;

имеющим ведомственные награды Министерства образования и науки Российской Федерации (за исключением почетных грамот, благодарностей Министерства образования и науки Российской Федерации), устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1 560 рублей.

При наличии у работника государственной и ведомственной наград выплата надбавки к заработной плате производится по одному максимальному основанию.

Педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций, указанных в части 1 статьи 23 Закона № 308-ПК, вышедшим на пенсию педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций, указанных в части 1 указанной статьи, имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации», почетное звание «Народный учитель СССР», выплачивается ежегодное пособие в размере 50 000 рублей (часть 3.1 статьи 23 Закона № 308-ПК).

Частью 5 статьи 23 Закона № 308-ПК предусмотрена индексация указанных мер социальной поддержки.

Кроме того, частью 6 данной статьи предусмотрено, что органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов вправе предусмотреть педагогическому работнику образовательной организации, не указанному в части 1 указанной статьи, дополнительно к федеральным меры социальной поддержки за счет средств местного бюджета и образовательной организации.

Предусмотренные в частях 1-3 статьи 23 Закона № 308-ПК меры социальной поддержки устанавливаются в повышенном на 25 % размере педагогическим работникам (в том числе руководителям), работающим в сельских населенных пунктах, и в повышенном на 20 % размере педагогическим работникам, работающим в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях «специальные учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» и муниципальных санаторных общеобразовательных организациях (часть 7 статьи 23 Закона № 308-ПК).

Частью 8 статьи 23 Закона № 308-ПК установлено, что педагогическому работнику по должности «учитель» (далее – учитель), прошедшему конкурсный отбор и переехавшему на место жительства в населенный пункт на территории Пермского края с целью трудоустройства по основному месту работы в муниципальную образовательную организацию, реализующую программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, имеющую проблемы (дефицит) кадрового обеспечения образовательной деятельности, предоставляется единовременная денежная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения из бюджета

Пермского края в размере 1 000 000 рублей, но не более объема расходов, связанных с приобретением (строительством) жилого помещения, подтвержденных документами, перечень которых устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Условиями предоставления единовременной денежной выплаты педагогическому работнику являются:

возраст учителя до 40 лет включительно;

наличие стажа педагогической деятельности не менее трех лет;

трудоустройство на вакантную должность учителя с объемом учебной нагрузки не менее чем одна ставка в муниципальную образовательную организацию, включенную в перечень муниципальных образовательных организаций, имеющих проблемы (дефицит) кадрового обеспечения образовательной деятельности, вакансий в данных организациях по учебным предметам, формируемый уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края в сфере образования;

принятие учителем обязательства со дня заключения трехстороннего договора о предоставлении единовременной денежной выплаты между учителем, органом управления образования муниципального района (городского округа) Пермского края и муниципальной образовательной организацией, в которую трудоустроен учитель (далее – договор о предоставлении единовременной денежной выплаты), отработать в течение пяти лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором не менее чем на одну ставку. В случае предоставления муниципальной образовательной организацией учителю отпуска по уходу за ребенком в период пятилетнего срока отработки указанный срок увеличивается на количество дней его нахождения в отпуске по уходу за ребенком.

В случае прекращения трудового договора с муниципальной образовательной организацией до истечения пяти лет со дня заключения договора о предоставлении единовременной денежной выплаты (за исключением случаев прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части 1 статьи 77, пунктами 1, 4 части 1 статьи 81, пунктами 1, 5, 6, 7 части 1 статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации) часть единовременной денежной выплаты в размере, пропорциональном неотработанному периоду, подлежит возврату в бюджет Пермского края.

В соответствии со статьей 24 Закона № 308-ПК педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих

программы начального общего образования, или образовательных организаций, реализующих программы дошкольного и начального общего образования, расположенных в сельских населенных пунктах Пермского края и отнесенных к малокомплектным образовательным организациям, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) Пермского края, за счет бюджета Пермского края предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам, устанавливаются законом Пермского края в пределах средств, предусмотренных законом Пермского края о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Порядок предоставления компенсации, установленной Законом № 308-ПК, определяется нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Кроме того, принятие законопроекта потребует дополнительных ассигнований из бюджета Пермского края.

На основании изложенного принятие проекта федерального закона № 590947-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий педагогических работников» нецелесообразно.