



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

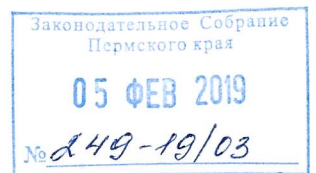
г. Пермь, Россия, 614990

04.02.2019 № 22-10-15-2019

**Законодательное Собрание
Пермского края**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского
края «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных районов и
городских округов государственными
полномочиями по образованию комиссий
по делам несовершеннолетних и защите
их прав и организации их деятельности»
(внесен группой депутатов
Законодательного Собрания Пермского края)



Прокуратура края, изучив названный проект закона, отмечает, что его рассмотрение находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ (ред. от 10.09.2015) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» (далее – Закон № 44-КЗ) положением, устанавливающим особый порядок финансового обеспечения передаваемых органам местного самоуправления, прошедшим процедуру преобразования путем объединения, государственных полномочий по образованию комиссий и организации их деятельности.

Необходимость принятия проекта нормативного правового акта обусловлена сохранением объема субвенций муниципальным образованиям, прошедшим процедуру преобразования путем объединения, на уровне суммарного объема субвенций, предусмотренных муниципальным образованиям до объединения.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, если рассчитать субвенцию на основании Закона № 44-КЗ преобразованным муниципальным образованиям «Город Березники», Соликамскому городскому округу, то они в 2019 году не смогут выполнить передаваемые государственные полномочия в полном объеме.

Предлагаемое решение обозначенного вопроса не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

На основании части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий (пункт 3 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

Таким образом, распределение субвенций, предоставляемых за счет средств бюджета субъекта на исполнение полномочий, делегированных органам местного самоуправления Российской Федерации, должно производиться по методике, соответствующей требованиям федеральных законов, устанавливающих данный вид субвенций.

Вопреки требованиям бюджетного законодательства, в законопроекте предлагается сделать исключение по применению методики, установленной Законом № 44-КЗ, и двум муниципальным образованиям Пермского края рассчитать субвенцию в суммарном объеме рассчитываемую ранее четырем муниципальным образованиям Пермского края.

В свою очередь, довод о невозможности исполнения переданных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности в 2019 году муниципальным образованием «Город Березники» и Соликамским городским округом не мотивирован. Констатируется только факт сокращения 2,5 и 1,75 ставок на основании положения методики, установленной Законом № 44-КЗ, согласно которому штатная численность специалистов, осуществляющих текущую

работу и контроль за исполнением решений (постановлений) КДН, в муниципальных районах или городских округах и районах города Перми не может быть более семи ставок главного специалиста.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект закона не предусматривает норму, определяющую источник финансирования новых расходных обязательств. При этом предлагается увеличить расходы Пермского края на образование и организацию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних на 1 744,3 тыс. рублей ежегодно в 2019-2021 годах.

Таким образом, предлагаемое установление особого порядка финансового обеспечения передаваемых органам местного самоуправления, прошедшим процедуру преобразования путем объединения, государственных полномочий по образованию комиссий и организации их деятельности производится с нарушением бюджетного законодательства.

С учетом изложенного, предлагаем актуализировать действующую методику, установленную Законом № 44-КЗ, в целях финансового обеспечения переданных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности в полном объеме всеми муниципальными образования Пермского края.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.А. Юмшанов