



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края»

04.02.2019

№ 10-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.01.2019 № 164-19/07 на основе проекта закона, поступившего с материалами письма руководителя фракции «Единая Россия» Законодательного Собрания Пермского края Борисовца Ю.Л. от 23.01.2019 № 1.9-05/7.

В соответствии с представленным законопроектом предлагается внести изменения в статьи 1 и 2 Закона Пермского края от 05.08.2007 № 81-ПК (в ред. от 01.10.2018) «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края» (далее – Закон № 81-ПК) в части:

- 1) увеличения возраста молодых специалистов, претендующих на получение единовременных и стимулирующих выплат из бюджета Пермского края, с 30 до **35 лет**;
- 2) увеличения срока трудоустройства молодых специалистов после окончания учебного заведения в сельскохозяйственную организацию с одного года до **двух лет**.

Актуальность представленного законопроекта, по мнению авторов, связана с необходимостью привлечения молодых специалистов в агропромышленный комплекс Пермского края.

По существу представленного проекта закона отметим следующее.

1. Закон № 81-ПК устанавливает целенаправленную и адресную систему экономических, социальных и правовых мер государственной поддержки укрепления и развития кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций в Пермском крае.

Молодым специалистам, окончившим учебное заведение и работающим в сельскохозяйственной организации по специальности, предоставляется **единовременная выплата** за счет средств бюджета Пермского края.

*В Законе 81-ПК установлено, что молодым специалистом является гражданин Российской Федерации в возрасте **не старше 30 лет**, имеющий законченное высшее или среднее профессиональное образование.*

Размер единовременной выплаты молодому специалисту, имеющему высшее профессиональное образование, составляет 150 000 рублей, имеющему среднее профессиональное образование, - 100 000 рублей. Единовременная выплата молодому специалисту предоставляется однократно.

Молодой специалист имеет право на получение единовременной выплаты при соблюдении следующих условий:

*- трудоустройство по специальности в сельскохозяйственную организацию либо перевод на должность, соответствующую полученной специальности, в сельскохозяйственной организации не позднее **одного года** со дня окончания учебного заведения;*

- обращение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края с заявлением о предоставлении единовременной выплаты не позднее двух лет со дня трудоустройства в сельскохозяйственную организацию либо перевода на должность, соответствующую полученной специальности;

- заключение трехстороннего договора между молодым специалистом, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края и сельскохозяйственной организацией.

Договор о предоставлении единовременной выплаты должен содержать условие, предусматривающее обязательство молодого специалиста отработать в сельскохозяйственной организации три года со дня заключения договора о предоставлении единовременной выплаты.

В срок трудоустройства и подачи заявления не включаются период прохождения военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также периоды нахождения в отпуске по беременности и родам, отпуске по уходу за ребенком.

Кроме того, молодой специалист по окончании срока действия договора о предоставлении единовременной выплаты имеет право на получение **стимулирующей выплаты** за счет средств бюджета Пермского края.

Размер стимулирующей выплаты молодому специалисту, имеющему высшее профессиональное образование, составляет 150 000 рублей, имеющему среднее профессиональное образование, - 100 000 рублей. Стимулирующая выплата молодому специалисту предоставляется однократно.

Правом на получение стимулирующей выплаты молодой специалист может воспользоваться при соблюдении следующих условий:

- обращение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края с заявлением о предоставлении стимулирующей выплаты не позднее двух месяцев со дня окончания действия договора о предоставлении единовременной выплаты;

- заключение трехстороннего договора между молодым специалистом, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края и сельскохозяйственной организацией.

Договор о предоставлении стимулирующей выплаты должен содержать условие, предусматривающее обязательство молодого

специалиста отработать в сельскохозяйственной организации три года со дня заключения договора о предоставлении стимулирующей выплаты.

2. По данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, численность постоянных работников сельскохозяйственных организаций Пермского края в возрасте от 18 до 29 лет составила 2 895 человек, из них мужчин – 1 690, женщин – 1 205, или соответственно 9,3% и 6,6% от общей численности работников отрасли¹. Потребность в кадрах составляла более 1 000 человек наиболее важных для сельского хозяйства специальностей - ветеринаров, агрономов, зоотехников, технологов, специалистов по автоматизации.

Меры государственной поддержки, предусмотренные Законом № 81-ПК, позволяют в некоторой степени ликвидировать дефицит квалифицированных кадров на селе.

Ежегодно единовременные и стимулирующие выплаты получают порядка 100 молодых специалистов, трудоустраивающихся в сельскохозяйственные организации в течение года после окончания учебного заведения и остающихся работать на селе по истечении трех лет.

В 2016 году единовременные и стимулирующие выплаты получили 103 молодых специалиста, в 2017 году - 99, в т.ч. единовременные выплаты - 62 человека, стимулирующие выплаты - 37 человек.

В бюджете Пермского края на меры государственной поддержки молодых специалистов предусмотрено 12,8 млн. руб. ежегодно².

По информации, размещенной на сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, наиболее часто трудоустраиваются выпускники следующих специальностей: «Ветеринария», «Зоотехния», «Агрономия», «Агрехимия и почвоведение», «Бакалавр сельского хозяйства», «Механизация сельского хозяйства», «Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства», «Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции», «Юриспруденция», «Мастер по техническому обслуживанию и ремонту машинно-тракторного парка», «Агроинженерия», «Мастер сельскохозяйственного производства», «Экономика и управление», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит».

Лидерами по привлечению и закреплению молодых специалистов на производстве являются следующие аграрные предприятия: АО «ПРОДО ПФ Пермская» Пермского муниципального района, ООО «АФ «ТИК» Сивинского муниципального района, ООО «АФ Савлек» Кунгурского муниципального района, ООО «АФ Усадьба» Пермского муниципального района, ООО «Восход-Агро» Очерского муниципального района, ООО «Екатерининское» Сивинского муниципального района, ООО «Русь» Большесосновского муниципального района, ООО «Урал-Агро» Частинского муниципального района, ООО «Уралец» Нытвенского муниципального района, ООО «Чапаева» Куединского муниципального района, ООО АП

¹ По состоянию на 1 июля 2016 года общая численность работников составляла 18 197 человек.

² Закон Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК (ред. от 24.09.2018) «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»; Закон Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

«Соколово» Верещагинского муниципального района, ООО АФ «Победа» Карагайского муниципального района, ООО АФ «Труд» Кунгурского муниципального района, СПК «Юрковский» Большесосновского муниципального района, СПК (колхоз) «Урал» Березовского муниципального района, СПК имени Ильича Березовского муниципального района³.

3. В части увеличения возраста молодых специалистов, претендующих на получение единовременных и стимулирующих выплат из бюджета Пермского края, с 30 до 35 лет, необходимо отметить, что понятия «молодежь» и «молодой специалист» законами РФ не установлены.

Указанные понятия даны в распоряжении Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Под *молодежью* понимается социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, - до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

Под *молодым специалистом* понимается гражданин Российской Федерации в возрасте *до 30 лет* (для *участников жилищных программ* поддержки молодых специалистов - *до 35 лет*), имеющий среднее профессиональное или высшее образование, принятый на работу по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией.

Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что из 50 региональных законов, в которых имеется определение понятия «молодой специалист», в 24 законах субъектов Российской Федерации установлен предельный возраст молодого специалиста, равный 35 лет. В 26 законах субъектов Российской Федерации предельный возраст молодого специалиста составляет 30 лет, и в ряде субъектов он увеличен до 35 лет в случае участия молодых специалистов или молодых семей в жилищной программе⁴.

В региональных законах для разных категорий молодых специалистов наблюдается вариативность определения предельного возраста молодого специалиста.

Например, молодые специалисты агропромышленного комплекса Нижегородской области – лица в возрасте до 30 лет, получившие высшее

³ <http://agro.permkrai.ru/about/news/22779>.

⁴ Закон Республики Саха (Якутия) от 03.12.1998 № 49-П (ред. от 21.02.2018) «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)»; Закон Республики Тыва от 11.11.2011 № 954 ВХ-1 (ред. от 12.05.2017) «О государственной молодежной политике в Республике Тыва»; Закон Чувашской республики от 15.11.2007 № 70 (ред. от 20.06.2018) «О государственной молодежной политике»; Закон Краснодарского края от 04.03.1998 № 123-КЗ (ред. от 01.06.2018) «О государственной молодежной политике в Краснодарском крае»; Закон Хабаровского края от 30.09.2015 № 117 (ред. от 29.03.2017) «О молодежи и молодежной политике в Хабаровском крае»; Закон Ярославской области от 11.10.2006 № 65-з (ред. от 07.11.2018) «О молодежной политике».

или среднее профессиональное образование, принятые на основное место работы в сельскохозяйственные организации и заключившие трудовые договоры на срок не менее пяти лет, которым установлены меры государственной поддержки - ежемесячная доплата к заработной плате и выплата единовременного пособия молодым специалистам.

Вместе с тем молодым специалистом в сфере народного художественного промысла Нижегородской области является работник субъекта народного художественного промысла области в возрасте до 35 лет, получивший высшее и (или) среднее профессиональное образование и заключивший на срок не менее пяти лет трудовой договор с субъектом народного художественного промысла области.

Анализ законодательства Пермского края также показывает отсутствие единого подхода в определении понятия «молодой специалист».

Как отмечалось выше, в Законе № 81-ПК установлено, что молодым специалистом является гражданин Российской Федерации в возрасте **не старше 30 лет**, имеющий законченное высшее или среднее профессиональное образование.

Вместе с тем Законом Пермского края от 30.07.2007 № 80-ПК (ред. от 04.09.2017) «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» установлено, что «молодой специалист - это гражданин Российской Федерации на дату подачи заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в возрасте **до 35 лет** включительно, имеющий законченное высшее (среднее, начальное) профессиональное образование, осуществляющий свою трудовую деятельность в сельской местности по специальности более 3 лет, постоянно проживающий в сельской местности».

4. В части увеличения срока трудоустройства молодых специалистов после окончания учебного заведения в сельскохозяйственную организацию с одного года до двух лет отметим следующее.

Из 50 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих понятие «молодой специалист», в девяти законах субъектов Российской Федерации установлено, что для получения льгот, предусмотренных молодым специалистам, выпускнику учебного заведения необходимо трудоустроиться *в течение одного года* после окончания обучения (Республики Татарстан и Тыва, Забайкальский край, Астраханская, Воронежская, Мурманская, Новосибирская, Тамбовская области, Еврейская автономная область). В семи региональных законах определено, что молодому специалисту следует трудоустроиться в срок *от трех до шести месяцев* (Амурская, Волгоградская, Калужская, Рязанская, Самарская, Саратовская и Тверская области). В законах Республики Хакасия и Брянской области предусмотрено трудоустройство молодого специалиста *непосредственно после окончания учебного заведения*. В Магаданской области допускается трудоустройство *в течение двух лет* после окончания учебного заведения, в Ульяновской области – *в течение трех лет*.

В ряде субъектов ограничения по сроку трудоустройства не установлены или предусмотрено увеличение срока трудоустройства по ряду причин, а именно:

- нахождение в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком до трех лет;
- прохождение военной службы по призыву в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации или альтернативной гражданской службы;
- длительная (более трех месяцев) непрерывная временная нетрудоспособность лица вследствие заболевания, травмы⁵.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие представленного проекта закона **актуально** и повлечет **положительные социально-экономические последствия**, связанные с расширением возможности решения проблемы дефицита кадров в агропромышленный комплекс Пермского края через привлечение и закрепление молодых специалистов в этой сфере экономики региона.

Согласно пояснительной записке к законопроекту дополнительно планируется ежегодно привлекать 10-15 молодых специалистов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Югова
217 76 59

⁵ Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК (ред. от 26.11.2018) «Об образовании»; Закон Волгоградской области от 01.04.2004 № 908-ОД (ред. от 25.12.2017) «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных товаропроизводителей и крестьянских (фермерских) хозяйств Волгоградской области»; Закон Воронежской области от 06.03.2014 № 10-ОЗ «О молодом специалисте в Воронежской области»; Закон Самарской области от 06.07.2015 № 76-ГД «О молодом специалисте в Самарской области»; Закон Саратовской области от 28.10.2011 № 148-ЗСО (ред. от 31.10.2018) «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» и т.д.