



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности"

18.01.2019

№ 4-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.01.2019 №38-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатами Клепциным С.В., Шалаевым А.П., Папковым И.В., Борисовцом Ю.Л. (письмо от 14.01.2019 № 03д).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» (далее – Закон № 44-КЗ).

Законом № 44-КЗ органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по образованию, организации и обеспечению деятельности районных (городских) комиссий с 1 января 2007 года в целях эффективного решения вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Согласно пояснительной записке **актуальность** принятия законопроекта связана с приведением объемов субвенций, передаваемых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий и организации их деятельности в муниципальных образованиях, *прошедших процедуру преобразования путем объединения*, в соответствии с объемами финансирования, предусмотренными до их объединения.

В 2018 году объединились:

поселения Усольского муниципального района – с Березниковским городским округом¹;

¹ Закон Пермского края от 21.06.2018 № 252-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Усольского муниципального района, путем объединения с муниципальным образованием «Город Березники».

поселения Соликамского муниципального района – с Соликамским городским округом².

По существу законопроекта отметим следующее.

1. Согласно Методике расчете объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН) и организации их деятельности³, при расчете субвенции применяются:

- численность специалистов КДН, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) КДН.

Численность специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) комиссий, устанавливается из расчета не менее 2 главных специалистов на одно муниципальное образование, один из которых является заместителем председателя комиссии, другой – ответственным секретарем.

В муниципальных образованиях с численностью детского населения свыше 7000 несовершеннолетних численность специалистов увеличивается из расчета один специалист на каждые последующие 3000 детского населения.

Штатная численность специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) КДН, в муниципальных районах или городских округах и районах г. Перми не может быть менее двух и более семи ставок главного специалиста;

- численность специалистов по координации проведения индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении.

Численность специалистов, осуществляющих координацию проведения индивидуальной профилактической работы (далее - ИПР) органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, состоящих в комиссиях на персональном учете семей и детей, находящихся в социально опасном положении, устанавливается из расчета один главный специалист на 30 семей с несовершеннолетними детьми;

- денежное содержание специалиста, осуществляющего текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) КДН, специалиста по координации ИПР, определяемое в соответствии с законодательством Пермского края о денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края.

Расчет годового фонда оплаты труда производится на основе среднего размера должностного оклада государственного гражданского

² Закон Пермского края от 28.05.2018 № 236-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Соликамского муниципального района, путем объединения с Соликамским городским округом».

³ Приложение к Закону Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности».

служащего, замещающего соответствующую должность в территориальном органе исполнительных органов государственной власти Пермского края, с учетом районного коэффициента и начислений на оплату труда;

- расчетный показатель по текущим расходам на одного специалиста, определяемого в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

2. Рассчитанный с учетом вышеуказанной Методики объем субвенции, необходимой на выполнение государственных полномочий по образованию КДН и организации их деятельности составил на 2019 год:

по Березниковскому городскому округу - 4537,1 тыс. рублей (10,5 ставок специалистов)⁴, что на 533,8 тыс. руб. (2,5 ставки) ниже суммарных объемов субвенции, выделенных в 2018 году Усольскому муниципальному району и муниципальному образованию «город Березники».

В 2018 году суммарно г. Березники и Усольскому муниципальному району было выделено 5070,9 тыс. рублей на содержание 13 ставок специалистов;

по Соликамскому городскому округу – 4450,8 тыс. руб. (11,5 ставок специалистов), что на 244,8 тыс. руб. (1,75 ставок) ниже суммарных объемов субвенции, выделенных в 2018 году Соликамскому муниципальному району и Соликамскому городскому округу.

В 2018 году суммарно Соликамскому муниципальному району и муниципальному образованию «город Соликамск» было выделено 4695,6 тыс. рублей на содержание 13,25 ставок.

Основной причиной сокращения численности специалистов КДН и, как следствие, сокращения объемов субвенций на выполнение государственных полномочий является предусмотренное Законом № 44-КЗ ограничение численности специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) КДН, а именно – не более семи специалистов на одно муниципальное образование.

Исходя из пояснительной записки к законопроекту следует, что сокращение численности специалистов КДН и соответственно объемов субвенций в вышеуказанных преобразованных муниципальных образованиях, не позволит в полной мере обеспечить выполнение требуемого объема работ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в этих территориях.

3. В целях финансового обеспечения передаваемых государственных полномочий в преобразованных муниципальных образованиях авторы законопроекта предлагают следующее.

Дополнить статью 4 «Финансовое обеспечение передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий по образованию комиссий и организации их деятельности» следующими положениями:

⁴ Расчет субвенции на образование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности на 2019-2023 годы.

- **объем субвенций**, выделяемых бюджетам муниципальных образований, образованных в результате процедур преобразования муниципальных образований, **в течение трех лет**, начиная с первого года исполнения единого бюджета муниципального образования, **сохраняется на уровне** не менее суммарного объема субвенций, выделенных бюджетам муниципальных образований, участвующих в преобразовании, в году, предшествующем году, на который впервые сформирован единый бюджет муниципального образования;

- **методика расчета объема субвенций**, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности для муниципальных образований, образованных в результате процедур преобразования муниципальных образований, **применяется** с учетом предлагаемых выше изменений.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта потребует дополнительные средства краевого бюджета в объеме 1755,3 тыс. рублей.

Законом Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности предусмотрено 104622,6 тыс. рублей ежегодно.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при увеличении расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств данный законопроект должен содержать норму, определяющую источник финансового обеспечения. Однако в представленном финансово-экономическом обосновании к законопроекту, источник финансового обеспечения не определен.

2. Предложение о **сохранении** объема субвенции на уровне не менее суммарного объема субвенций, выделенных бюджетам муниципальных образований в году, предшествующем преобразованию, необходимо скорректировать, так как при сохранении указанного объема субвенций не будет учтена индексация текущих расходов и размера окладов денежного содержания специалистов КДН, применяемых при планировании бюджета на очередной финансовый год.

3. Согласно законопроекту, по истечении трех лет, с 2022 года объем субвенции в Березниковском и Соликамском городских округах будет рассчитываться на общих основаниях, исходя из численности детского населения, но при этом численность специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) КДН составит не более семи ставок. В этом случае нагрузка на указанных специалистов КДН в этих территориях будет значительно превышать нагрузку специалистов в

других муниципальных образованиях края. Законопроектом данная ситуация не учитывается.

По нашему мнению, в случае исключения из Закона № 44-КЗ ограничения по численности специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) КДН, с одной стороны позволит корректно распределить нагрузку на 1 указанного специалиста, с другой стороны, возникнет потребность в дополнительном финансировании из краевого бюджета. На 2019-2021 годы эта сумма составит 9,0 млн. рублей ежегодно на содержание дополнительных 25,5 ставок специалистов в целом по Пермскому краю⁵.

В целом считаем, что при условии устранения проблемных моментов принятие законопроекта повлечет **благоприятные социальные последствия**, связанные с финансовым обеспечением выполнения государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности и, как следствие, своевременным выявлением детского и семейного неблагополучия и проведением индивидуальных профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина
217 75 48

⁵ Расчет произведен на основе представленного Правительством Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края расчета субвенции на образование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности на 2019-2021 годы.