ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае"

16.01.2019 **№ 3-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.12.2018 № 3243-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края прокурором Пермского края Юмшановым А.А. (письмо от 24.12.2018 № 22-11-17-18).

Законопроектом предлагается внести в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК *«Об административных правонарушениях в Пермском крае»* следующие изменения:

1) главу XI «Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти» предлагается ***дополнить новой статьей 11.8***, устанавливающей административную ответственность должностных лиц за неисполнение решений Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае, принятых в пределах ее компетенции в виде наложения административного штрафа в размере от 3 000 до 5 000 рублей;

2) ***полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях***, предусмотренных статьей 11.8, предлагается наделить должностных лиц исполнительного органа государственной власти Пермского края, уполномоченного в сфере общественной безопасности, то есть Министерства территориальной безопасности Пермского края;

3) ***рассмотрение дел об административных правонарушениях*** по указанной статье отнесено законопроектом к компетенции мировых судей.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Статьей 30 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предусмотрено создание координационных органов в сфере профилактики правонарушений в целях обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений, а также в целях координации деятельности в указанной сфере:

- на федеральном уровне создается и функционирует ***межведомственный*** координационный орган в сфере профилактики правонарушений. В настоящее время в качестве такого органа действует Правительственная комиссия по профилактике правонарушений, которая является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти при реализации мер в системе государственной профилактики правонарушений.

Решения, принимаемые Правительственной комиссией по профилактике правонарушений в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, иными органами и организациями, реализующими меры по предупреждению преступлений и иных правонарушений[1];

- органы прокуратуры Российской Федерации и следственные органы Следственного комитета Российской Федерации могут создавать ***ведомственные*** координационные органы в сфере профилактики правонарушений, в том числе устанавливать их состав, полномочия и порядок их деятельности;
- ***региональные и муниципальные*** координационные органы в сфере профилактики правонарушений создаются органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в порядке, который определяется нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

2. Основы деятельности ***комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае*** установлены в статье 8 Закона Пермского края от 09.11.2016 № 11-ПК «О профилактике правонарушений в Пермском крае». Комиссия по профилактике правонарушений в Пермском крае является органом, координирующим деятельность органов государственной власти и иных органов по предупреждению правонарушений на территории Пермского края и обеспечивающим принятие обоснованных решений в сфере профилактики правонарушений. Решения, принятые комиссией в пределах ее компетенции, ***являются обязательными для исполнительных органов государственной власти Пермского края***.

В соответствии с Положением о комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае, утвержденным указом губернатора Пермского края от 07.08.2012 № 50, решения, принимаемые на заседаниях комиссии, оформляются протоколами. Протоколы заседаний комиссии рассылаются членам комиссии в трехдневный срок после получения секретарем комиссии подписанного протокола. Контроль за исполнением решений и поручений, содержащихся в протоколах заседаний комиссии, осуществляет секретарь комиссии и (или) другие члены комиссии по поручению председателя комиссии - министра территориальной безопасности Пермского края. Секретарь комиссии

---

[1] Пункт 6 Положения о Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.03.2008 № 216.

снимает с контроля исполнение поручений на основании решения председателя комиссии, о чем информирует исполнителей.

Решения, принятые комиссией в пределах ее компетенции, являются обязательными для исполнительных органов государственной власти Пермского края, комиссий органов местного самоуправления Пермского края по профилактике правонарушений, а для организаций и учреждений, деятельность которых затрагивают принятые решения, носят рекомендательный характер.

3. В обоснование необходимости принятия законопроекта его авторы указывают на то, что ответственность за неисполнение или нарушение принимаемых комиссией по профилактике правонарушений решений ***федеральным законодательством не установлена***, что в свою очередь снижает уровень принимаемых решений. Принятие представленного законопроекта позволит повысить эффективность принимаемых мер в сфере профилактики правонарушений.

При этом отметим, что по инициативе прокуратуры Пермского края Закон № 460-ПК ранее был дополнен статьями 11.7. «Неисполнение решения антитеррористической комиссии в Пермском крае»[2], 7.7. «Неисполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»[3].

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). В рамках данного полномочия законопроектом предлагается на краевом уровне в Законе № 460-ПК установить административную ответственность за неисполнение решений комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае - в нарушение нормы Закона Пермского края «О профилактике правонарушений в Пермском крае» об обязательности решений комиссии для органов исполнительной власти Пермского края.

По результатам анализа законодательной базы регионов следует отметить, что практика установления законом субъекта РФ административной ответственности за неисполнение решений региональных, муниципальных координационных органов в сфере профилактики правонарушений ***в настоящее время отсутствует***.

Как **проблемный момент** в законопроекте отметим, что согласно его положениям вводится административная ответственность ***должностных лиц*** за

---

[2] Закон Пермского края от 04.10.2017 № 134-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

[3] Закон Пермского края от 05.02.2018 № 174-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

неисполнение решений комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае. Однако в силу требования части 3 статьи 8 Закона Пермского края «О профилактике правонарушений в Пермском крае» решения, принимаемые комиссией в пределах ее компетенции, являются обязательными только для исполнительных органов государственной власти Пермского края. В связи с этим считаем целесообразным в проектируемой статье 11.8 установить административную ответственность за неисполнение ***должностными лицами исполнительных органов государственной власти Пермского края*** решений комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае.

В целом **актуальность** и **благоприятные социально-экономические последствия** принятия законопроекта заключаются в создании правовых мер, направленных на обеспечение исполнения решений комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае и повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти Пермского края в сфере профилактики правонарушений.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Суворова
217 75 83