



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание
Пермского края

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

16.01.2019 № 22-10-5-2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края»



Прокуратура края, изучив названный проект закона Пермского края, отмечает, что его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Вместе с тем проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается исключить из полномочий Правительства Пермского края утверждение перечня не подлежащих отчуждению объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Пермского края. Как следует из пояснительной записки к проекту закона, органы власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 73-ФЗ) соответствующими полномочиями не наделены.

Вместе с тем, вопросы охраны памятников истории и культуры, согласно пункту «д» части 1 ст. 72 Конституции РФ, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации наделены полномочиями по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации (п. 3 ст. 9.2 Федерального закона № 73-ФЗ). Кроме того, согласно пункту 13 статьи 9.2 Федерального закона № 73-ФЗ законами субъектов Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть наделены иными полномочиями в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не предусмотренными Федеральным законом № 73-ФЗ.

Учитывая, что собственник объектов культурного наследия в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ вправе по своему

усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, принимая во внимание, что определение перечня объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, не подлежащих отчуждению, непосредственно связано с обеспечением сохранности отдельных объектов культурного наследия и их популяризации, Правительство Пермского края вправе определить такой перечень.

В связи с этим пункт 13 статьи 6 Закона Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» (далее по тексту - Закон № 451-ПК) не противоречит федеральному законодательству. Предпосылки к исключению из краевого закона анализируемых полномочий Правительства Пермского края в настоящее время отсутствуют.

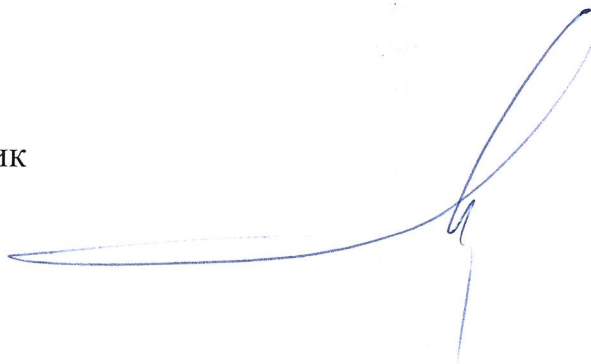
Законопроектом предлагается дополнить Закон № 451-ПК статьёй 9.1, предусматривающей возможность предоставления физическим и юридическим лицам в аренду, с установлением льготной арендной платы неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом Правительства Пермского края. Указанная норма отвечает положениям части 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ. В то же время представляется целесообразным дополнительно предусмотреть в законе основные условия и порядок предоставления в аренду таких объектов по аналогии с частями 1, 2, 4, 5, 6 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ (обязательства арендатора, сроки их выполнения, процедуру торгов и пр.).

Проектом Закон № 451-ПК дополняется статьёй 11, регламентирующей правоотношения по включению объекта культурного наследия в реестр объектов культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения. Вместе с тем, такой порядок детально урегулирован статьёй 18 Федерального закона № 73-ФЗ. Предлагаемая к принятию редакция закона не несёт дополнительной смысловой нагрузки, не содержит самостоятельного правового регулирования. Необходимость дублирования норм федерального законодательства в Законе № 451-ПК отсутствует. В связи с этим пункт 4 статьи 1 проекта закона предлагается исключить в полном объеме.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.А. Юмшанов