



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон  
Пермского края «Об Общественной палате Пермского края»

16.01.2019

№ 2-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.12.2018 № 3225-18/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом депутатов Бойченко А.Ю., Яшкина С.Л., Ветошкина С.А. от 24.12.2018.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 183-ФЗ) авторами законопроекта предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 13.01.2009 № 381-ПК «Об Общественной палате Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 381-ПК).

*С целью приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством в Законе Пермского края № 381-ПК предлагается:*

1) в статье 1 *уточнить понятие «Общественная палата Пермского края».*

*В законопроекте в соответствии с Федеральным законом № 183-ФЗ Общественная палата Пермского края обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермского края (далее - граждане), общественных объединений и иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Пермского края (далее - некоммерческие организации), с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления, находящимися на территории Пермского края (далее - органы местного самоуправления), в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного*

контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Пермского края.

Кроме этого, статья 1 дополнена положением о том, что *Общественная палата Пермского края (далее – Общественная палата)* не является юридическим лицом;

2) в статье 2 **скорректировать цели и задачи Общественной палаты.**

*В законопроекте в соответствии с Федеральным законом № 183-ФЗ Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, проживающих на территории Пермского края, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления для решения наиболее важных для Пермского края вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод человека и гражданина и развития демократических институтов общества в Пермском крае путем:*

- *привлечения граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций;*

- *выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;*

- *выработки рекомендаций органам государственной власти Пермского края при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Пермском крае;*

- *взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами других субъектов Российской Федерации, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований, общественными советами при Законодательном Собрании Пермского края и исполнительных органах государственной власти Пермского края, находящимися на территории Пермского края;*

- *оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований, общественным советам при Законодательном Собрании Пермского края и исполнительных органах государственной власти Пермского края, находящимся на территории Пермского края, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Пермском крае.*

3) в целях реализации возложенных на Общественную палату задач в статье 3 **полномочия Общественной палаты определены в новой редакции.**

*В законопроекте предлагается установить, что Общественная палата вправе:*

*- осуществлять в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, настоящим Законом, Законом Пермского края от 21.12.2011 «Об общественном (гражданском) контроле», иными нормативными правовыми актами Пермского края общественный контроль за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Пермского края;*

*- проводить гражданские форумы, слушания, «круглые столы» и иные мероприятия по общественно важным проблемам в порядке, установленном Регламентом Общественной палаты;*

*- приглашать руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления и иных лиц на заседания Общественной палаты;*

*- направлять в соответствии с Регламентом Общественной палаты членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты, для участия в заседаниях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в работе комитетов и комиссий Законодательного Собрания Пермского края, заседаниях Правительства Пермского края, коллегий иных органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления;*

*- направлять запросы Общественной палаты. В период между заседаниями Общественной палаты запросы от имени Общественной палаты направляются по решению совета Общественной палаты;*

*- оказывать некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Пермском крае, содействие в обеспечении их методическими материалами;*

*- привлекать в соответствии с Регламентом Общественной палаты экспертов.*

*Кроме этого, Общественная палата в соответствии с федеральными законами формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.*

*Также предусмотрено, что Общественная палата рассматривает поступившие для рассмотрения обращения граждан в порядке и в сроки, предусмотренные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;*

4) в статье 4 на основании положений Федерального закона № 183-ФЗ ***определен порядок формирования Общественной палаты и ее количественный состав.***

С учетом положений Федерального закона № 183-ФЗ в законопроекте предлагается формировать Общественную палату в количестве 36 человек (в отношении действующей редакции количественный состав не изменился).

12 человек (1/3 состава) Общественной палаты утверждаются губернатором Пермского края по представлению зарегистрированных на территории Пермского края структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений.

12 человек (1/3 состава) Общественной палаты утверждаются Законодательным Собранием Пермского края по представлению зарегистрированных на территории Пермского края некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений.

Порядок и процедура утверждения губернатором Пермского края и Законодательным Собранием Пермского края членов Общественной палаты устанавливаются соответственно правовым актом губернатора Пермского края и постановлением Законодательного Собрания Пермского края.

Члены Общественной палаты, утвержденные губернатором Пермского края и Законодательным Собранием Пермского края, определяют состав остальных 12 человек (1/3 состава) Общественной палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Пермского края.

Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более 27 членов Общественной палаты (3/4 состава).

Кроме этого, предлагается включить в состав статьи положения Федерального закона № 183-ФЗ, регулирующие выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты, срок полномочий членов Общественной палаты, процедуру размещения информации о начале формирования нового состава Общественной палаты по истечении срока полномочий;

*Выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты некоммерческими организациями осуществляется по решению их коллегиальных органов, обладающих соответствующими полномочиями в силу закона или в соответствии с уставами этих организаций, а при отсутствии коллегиальных органов - по решению иных органов, обладающих в силу закона или в соответствии с уставами этих организаций правом выступать от имени этих организаций.*

*Каждая организация, деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее трех лет, вправе предложить одного кандидата из числа граждан, которые имеют место жительства на территории Пермского края.*

*Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года и исчисляется со дня первого заседания Общественной палаты нового состава. Со дня первого заседания Общественной палаты нового состава*

полномочия членов *Общественной палаты действующего состава прекращаются.*

*Не позднее, чем за три месяца до истечения срока полномочий членов Общественной палаты Законодательное Собрание Пермского края размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты.*

Одновременно статья 5 «Порядок выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты общественными объединениями и иными некоммерческими организациями Пермского края», статья 7 «Организационный комитет по формированию состава Общественной палаты» и статья 8 «Порядок формирования состава Общественной палаты» Закона Пермского края № 381-ПК признаются утратившими силу;

5) часть 2 статьи 6 и статья 9, регулирующие участие членов Общественной палаты в ее работе, ***приведены в соответствие со статьей 7 Федерального закона № 183-ФЗ***, в том числе дополнены положениями, устанавливающими, что члены Общественной палаты:

- осуществляют свою деятельность на общественных началах;
- приостанавливают членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий;
- не связаны решениями некоммерческих организаций при осуществлении своих полномочий и др.;

6) в статье 12 в соответствии с Федеральным законом № 183-ФЗ ***определены органы Общественной палаты, порядок их формирования и их компетенции.***

В законопроекте к органам Общественной палаты отнесены совет Общественной палаты, председатель Общественной палаты и комиссии Общественной палаты.

*В действующей редакции Закона Пермского края № 381-ПК предусмотрен председатель Общественной палаты и совет Общественной палаты.*

В связи с тем, что в Пермском крае закрепляется наличие комиссий Общественной палаты, в законопроекте предусмотрено следующее:

к исключительной компетенции Общественной палаты отнесено утверждение количества комиссий Общественной палаты, их наименований и определение направлений их деятельности, избрание председателей комиссий Общественной палаты и их заместителей;

в совет Общественной палаты, в том числе, входят председатели комиссий Общественной палаты;

совет Общественной палаты дает поручение комиссиям Общественной палаты их председателям;

7) в статье 13 ***определены вопросы организации деятельности Общественной палаты***, не урегулированные Федеральным законом № 183-ФЗ, в частности законопроектом предусмотрено следующее:

- первое заседание Общественной палаты, образованной в правомочном составе, должно быть проведено не позднее чем через десять дней со дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава.

*Первое заседание Общественной палаты нового состава созывается губернатором Пермского края и открывается старейшим членом Общественной палаты;*

- заседание Общественной палаты считается правомочным, если на нем присутствует более 18 (более 1/2) из членов Общественной палаты.

*Заседания Общественной палаты проводятся в соответствии с планом работы Общественной палаты, но не реже одного раза в четыре месяца;*

- **вопросы организации** деятельности Общественной палаты, **не урегулированные законом, определяются Регламентом** Общественной палаты;

8) в статье 16 в части установления Регламента Общественной палаты внесены изменения уточняющего характера, а также статья дополнена положениями о том, что **Регламентом** Общественной палаты **устанавливается** также следующее:

- полномочия совета Общественной палаты и (или) председателя Общественной палаты по принятию решения о назначении наблюдателей от Общественной палаты в избирательные комиссии при проведении выборов Президента Российской Федерации, выборов в органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края;

- порядок деятельности аппарата Общественной палаты.

Кроме этого, предусмотрено, что изменения в Регламент Общественной палаты утверждаются решением Общественной палаты по представлению совета Общественной палаты или по инициативе не менее чем 1/3 членов Общественной палаты;

9) в статью 24 в соответствии с Федеральным законом 183-ФЗ внесены изменения, предусматривающие, что:

**аппарат Общественной палаты является государственным учреждением** Пермского края, имеющим печать с изображением герба Пермского края и со своим наименованием, либо подразделением государственного учреждения Пермского края;

**руководитель аппарата Общественной палаты назначается** на должность и освобождается от должности **Правительством Пермского края** по представлению совета Общественной палаты.

*В настоящее время аппарат Общественной палаты является структурным подразделением Администрации губернатора Пермского края, руководитель аппарата Общественной палаты назначается и освобождается от должности руководителем Администрации губернатора Пермского края;*

кандидатура на должность руководителя аппарата Общественной палаты представляется в течение 14 дней со дня первого заседания Общественной палаты.

*В случае принятия Правительством Пермского края решения об отказе в назначении представителя кандидатуры на должность руководителя аппарата Общественной палаты, либо освобождения от должности ранее назначенного руководителя аппарата Общественной палаты совет Общественной палаты в течение 14 дней представляет Правительству Пермского края новую кандидатуру.*

*Повторное представление Правительству Пермского края одной и той же кандидатуры на должность руководителя аппарата общественной палаты не допускается.*

10) кроме этого статьи: 9 «Участие членов Общественной палаты в ее работе», 10 «Гарантии деятельности членов Общественной палаты», 11 «Удостоверение члена Общественной палаты», 17 «Прекращение и приостановление полномочий члена Общественной палаты», 20 «Предоставление информации Общественной палате», 22.1 «Общественный (гражданский) контроль», 23 «Информирование о деятельности Общественной палаты», 26 «Финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты и ее аппарата» также приведены в соответствии с положениями Федерального закона № 183-ФЗ, регулируемыми аналогичные вопросы.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что рассмотрение и принятие законопроекта **актуально** и приведет к **положительным последствиям**, связанным с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

В качестве **проблемных моментов** отмечаем следующее.

1. В законопроекте в соответствии Федеральным законом № 183-ФЗ предложено в тексте Закона Пермского края № 381-ПК *исключить выделение из состава некоммерческих организаций общественные объединения, но не во всех случаях.*

*В Федеральном законе № 183-ФЗ не предусмотрено выделение из состава некоммерческих организаций общественных объединений, так как в соответствии и Федеральным законом от 12.01.1996 №7 «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации могут создаваться в различных формах, в том числе и в форме общественных организаций (объединений).*

С целью единообразного восприятия регионального и федерального законодательства в рассматриваемой сфере, считаем целесообразным **исключить слова «общественные объединения» по всему тексту Закона Пермского края № 381-ПК.**

2. В статье 8 Федерального закона № 183-ФЗ установлено, что законом субъекта Российской Федерации должны быть установлены: порядок, сроки формирования и количественный состав Общественной палаты.

В законопроекте внесены изменения, предусматривающие порядок формирования и количественный состав Общественной палаты, при этом **не установлены сроки формирования Общественной палаты.**

*Необходимо отметить, что в действующей редакции Закона Пермского края № 381-ПК:*

*в статье 5 «Порядок выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты общественными объединениями и иными некоммерческими организациями», исключенной предложенными в законопроекте изменениями, указаны сроки формирования в городских округах и муниципальных районах Пермского края организационных комитетов, обеспечивающих проведение собраний некоммерческих организаций, и сроки проведения собраний некоммерческих организаций по выборам делегатов на краевую конференцию;*

*в статье 8 «Порядок формирования Общественной палаты», исключенной предложенными в законопроекте изменениями, указан срок создания Общественной палаты – с момента избрания 24 членов Общественной палаты на краевой конференции, назначения 6 членов Общественной палаты губернатором Пермского края и 6 членов Общественной палаты Законодательным Собранием Пермского края.*

3. В законопроекте и в Федеральном законе № 183-ФЗ предусмотрено привлечение к работе Общественной палаты экспертов, а также граждан и некоммерческих организаций, представители которых не вошли в ее состав, в соответствии с Регламентом Общественной палаты.

В связи с чем, по нашему мнению, необходимо **исключить или привести в соответствие Федеральному закону № 183-ФЗ статью 15** Закона Пермского края № 381-ПК, регулиующую привлечение к работе Общественной палаты некоммерческих организаций, экспертов и представителей органов государственной власти и местного самоуправления.

Кроме этого, обращаем внимание, что в законопроекте в соответствии с Федеральным законом № 183-ФЗ предлагается *аппарат Общественной палаты создавать в форме учреждения Пермского края, либо подразделения государственного учреждения Пермского края, руководителя аппарата Общественной палаты назначать на должность и освободить от должности Правительством Пермского края по представлению совета Общественной палаты.*

Вместе с тем, в Законе Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 150-ПК) предусмотрено, что *руководитель государственного учреждения Пермского края назначается на должность и освобождается от должности распоряжением исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего в пределах своей компетенции функции по управлению и распоряжению краевым имуществом подведомственных учреждений Пермского края в соответствующей отрасли (сфере управления), координацию и регулирование их деятельности.*



В связи с чем, по нашему мнению, *необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Закон Пермского края № 150-ПК* в части полномочий Правительства Пермского края по назначению и освобождению от должности руководителя аппарата Общественной палаты.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная