



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О законодательной инициативе"

28.12.2018

№ 203-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.12.2018 № 3213-18/07 на основе постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 20.12.2018 № СЭД-01-69-1872).

В соответствии с проектом постановления предлагается внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в часть 1 статьи 76 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – проект федерального закона).

Предлагаемое изменение Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) *касается регламентации времени прибытия* первого подразделения пожарной охраны к месту вызова о пожаре *в городские и сельские населенные пункты городских округов.*

Согласно *действующей редакции* части 1 статьи 76 Федерального закона № 123-ФЗ дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут.

Проектом федерального закона предлагается установить нормативное время прибытия первого подразделения пожарной охраны *в городских округах:* в городских населенных пунктах - не превышающее 10 минут, в сельских населенных пунктах - 20 минут.

Оценивая *актуальность* предлагаемой корректировки нормы Федерального закона № 123-ФЗ, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона внесение изменения в Федеральный закон № 123-ФЗ обосновывается новым определением в федеральном законодательстве понятия городского округа.

Так, согласно действовавшей до 15.04.2017 редакции абзаца шестого части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» городским округом считалось *городское поселение*¹, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 03.04.2017 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определение понятия «городской округ» было изложено в новой редакции, согласно которой под городским округом понимается *один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов*, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. В настоящее время активно идет процесс преобразования муниципальных районов (входящих в их состав городских и сельских поселений) в городские округа. Преобразованные городские округа обладают большой территорией, включающей в себя сельские населенные пункты, однако на данные территории распространяется установленное *для городских округов* требование по размещению подразделений пожарной охраны исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова *не должно превышать 10 минут*. Соответственно, в ряде территорий таких городских округов возникает проблема с соблюдением нормативного времени прибытия подразделения пожарной охраны к месту вызова о пожаре.

Отметим, что соблюдение нормативного времени прибытия пожарных подразделений является одним из основных показателей состояния обеспечения пожарной безопасности. В государственной программе Пермского края «Безопасный регион» предусмотрен целевой показатель - доля населения, проживающего на территориях, расположенных в нормативном времени прибытия пожарно-спасательных подразделений (фактическое значение этого показателя в 2017 г.

¹ Городское поселение – город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления (абзац третий части 1 статьи 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

составило 85%, прогноз 2018 г. – 86,5%)².

Таким образом, **актуальность** законодательной инициативы о внесении изменения в часть 1 статьи 76 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» обусловлена изменением понятия городского округа, а также проблематичностью соблюдения нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны к месту вызова в сельских населенных пунктах преобразованных городских округов. Предлагаемое проектом федерального закона изменение Федерального закона № 123-ФЗ позволит усовершенствовать требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в городских округах путем регламентации времени прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова о пожаре в городские и сельские населенные пункты, расположенные в границах городского округа.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Суворова
217 75 83

² Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Безопасный регион».