



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606. ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

24.12.2018 № 1-14/1040
на № 07/2440-18 от 26.11.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

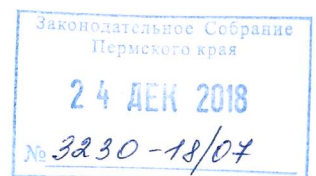
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

24.12.2018

№ 83

Представленный на заключение проект закона предусматривает внесение изменений и дополнений в Закон Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК¹ (далее – Закон № 451-ПК), - в части: исключения полномочия по утверждению перечня не подлежащих отчуждению объектов культурного наследия краевой собственности; установления льготной арендной платы на объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии; изменения нормы, касающейся установки надписей, обозначений, и др. оборудования на объектах культурного наследия; определения порядка принятия решения о включении объектов культурного наследия регионального значения или объектов культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

По результатам экспертизы проекта закона отмечаем следующее.

1. Законопроектом (ч. 1 ст. 1) предлагается к исключению полномочие Правительства Пермского края по утверждению перечня не подлежащих отчуждению объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Пермского края (п. 13 ст. 6 Закона № 451-ПК).

Указанное полномочие на практике не реализовывалось², - Правительством Пермского края не сформирован и не утвержден перечень не подлежащих отчуждению объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Пермского края. В этой связи, не сформированность перечня и предлагаемое исключение указанного полномочия, - может свидетельствовать об отсутствии объектов культурного наследия, находящихся в собственности Пермского края, в отношении которых статьями 50, 50.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)

¹ Закон Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края».

² См. Отчет КСП Пермского края от 29.06.2018 № 6 по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Пермского края, за 2016-2017 гг.».

народов Российской Федерации» (далее – ФЗ № 73-ФЗ) установлены ограничения³ в гражданском обороте и особенности распоряжения объектами культурного наследия.

В тоже время отмечаем, что в составе имеющихся в собственности Пермского края объектов культурного наследия значится объект культурного наследия («Колония политических заключенных ВС-389/36 (Пермь-36)» - относится к объектам регионального значения, является ансамблем⁴), предоставленный в установленном порядке государственному музею-заповеднику (ГБУК «Мемориальный музей - заповедник истории политических репрессий «Пермь-36»⁵), - в отношении которого п. 1 ст. 50 ФЗ № 73-ФЗ установлены ограничения в гражданском обороте.

Таким образом, несмотря на то, что ФЗ № 73-ФЗ не закрепляет за органами государственной власти субъектов РФ обязательность полномочий по утверждению вышеуказанного перечня (ст. 9.2. ФЗ № 73-ФЗ), - наличие в собственности субъекта РФ объектов культурного наследия, в отношении которых законодательство устанавливает ограничения в обороте, позволяет субъекту РФ определять полномочия по утверждению перечня не подлежащих отчуждению объектов культурного наследия краевой собственности. В этой связи, считаем необходимым сохранить действующую редакцию п. 13 ст. 6 Закона № 451-ПК, в связи с чем, предлагаем: ч. 1 ст. 1 законопроекта исключить.

Для информации: по состоянию на 30.05.2018 г.⁶ в собственности Пермского края находилось 103 объекта культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (из них, 71% или 73 объекта - в неудовлетворительном состоянии), - в отношении которых (за исключением объектов культурного наследия по которым установлены ограничения) может осуществляться с учетом установленных особенностей приватизация, предусмотренная законодательством о приватизации⁷. Приватизация объектов культурного наследия позволяет привлечь в бюджет Пермского края дополнительные доходы, способствует снижению нагрузки на бюджет в результате утраты бремени содержания таких объектов за счет средств краевого бюджета и способствует обеспечению сохранности объектов культурного наследия потенциальными собственниками в силу их заинтересованности в сохранении объекта. До настоящего времени приватизация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Пермского края, не предусматривалась (Прогнозные планы приватизации не содержали объекты культурного наследия) и, соответственно, не осуществлялась.

³ Объекты культурного наследия, отнесенные к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, памятники и ансамбли, включенные в Список всемирного наследия, историко-культурные заповедники, объекты культурного наследия, предоставленные в установленном порядке государственным музеям-заповедникам, объекты археологического наследия - отчуждению из государственной собственности не подлежат.

⁴ Сайт Инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края (<http://nasledie.permkrai.ru/>).

⁵ Создано распоряжением Правительства Пермского края от 29.11.2018 № 326-рп «О создании государственного бюджетного учреждения культуры Пермского края «Мемориальный музей - заповедник истории политических репрессий «Пермь-36» путем изменения типа существующего государственного автономного учреждения культуры Пермского края «Мемориальный комплекс политических репрессий».

⁶ Отчет КСП Пермского края от 29.06.2018 № 6 по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Пермского края, за 2016-2017 гг.».

⁷ Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (статьей 29 определены особенности приватизации объектов культурного наследия); Закон Пермского края от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края» (статьей 23 определены особенности приватизации объектов культурного наследия).

2. Законопроектом (ч. 2 ст. 1), в соответствии с п. 7 ст. 14.1 ФЗ № 73 предлагается дополнить Закон № 451-ПК нормой, предусматривающей возможность предоставления неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в аренду физическим и юридическим лицам на срок до 49 лет по льготной арендной плате в соответствии с порядком, определяемым нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Согласно ФЭО к законопроекту, при проведении аукциона начальный размер арендной платы предполагается устанавливать в сумме 1 рубль в год за объект культурного наследия, находящийся в неудовлетворительном состоянии (по аналогии льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к федеральной собственности⁸). Согласно Пояснительной записке, количество неиспользуемых объектов культурного наследия краевой собственности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, по состоянию на ноябрь т.г. составляет 23 объекта.

КСП Пермского края отмечает, что в предлагаемой редакции следует уточнить объекты культурного наследия, на которые будут распространяться предлагаемые льготы, а именно, в абз. 3 ч. 2 ст. 1 законопроекта слова «Неиспользуемые объекты культурного наследия,» дополнить «включенные в реестр,» (по аналогии с п. 1 ст. 14.1 ФЗ № 73-ФЗ). Кроме того, считаем необходимым в предлагаемой редакции определить существенные требования договора аренды в части обязанности арендатора по проведению в конкретные сроки работ по сохранению передаваемого ему в аренду объекта культурного наследия (по аналогии с положениями пунктов 4-5 ст. 14.1 ФЗ № 73-ФЗ, распространяющих действие на объекты культурного наследия федеральной собственности).

3. Законопроектом (ч. 3 ст. 1) предлагаются изменения в п. 6 ст. 14 Закона № 451-ПК, дополняющие *вывесками* установку на объектах культурного наследия надписей, обозначений и указателей, не относящихся к информации об объекте культурного наследия, а также предлагается *согласование* (вместо предусмотренного в действующей редакции разрешения) установки указанных надписей, обозначений, указателей и предлагаемых вывесок, а также теле - и радиомачт, антенн, флагштоков, осветительных приборов, проводка электрических и телефонных кабелей и установка иного оборудования на объектах культурного наследия регионального значения, а также на их территориях, устройство на территориях объектов культурного наследия регионального значения автостоянок, дорожных указателей, палаточных городков, организация движения транспортных средств.

Следует отметить, что согласно ст. 27 ФЗ № 73-ФЗ: «на объектах культурного наследия, включенных в реестр, должны быть установлены надписи и обозначения, содержащие информацию об объекте культурного наследия (далее - информационные надписи и обозначения).» (п. 1); «Порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионально-

⁸ Постановление Правительства РФ от 11.09.2015 № 966 «Об утверждении Положения о предоставлении в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к федеральной собственности, и о расторжении договоров аренды таких объектов культурного наследия».

го значения или местного (муниципального) значения определяется законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом» (п. 2). Таким образом, указанные нормы регулируют правоотношения в части информационных надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия, в т.ч. обязывает законом субъекта определять порядок их установки. Установка информационных надписей и обозначений, не относящихся к информации об объекте культурного наследия, - *данным законом не регулируется*.

В соответствии с п. 2 ст. 27 ФЗ № 73-ФЗ статья 14 Закона № 451-ПК (п. 1-5) содержит порядок установки информационных надписей и обозначений, относящихся к информации об объекте культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения, - при этом п. 6 данной статьи не имеет отношения к информации об объектах культурного наследия, *в связи с чем, считаем целесообразным данный пункт исключить из ст. 14 Закона № 451-ПК*.

Регулирование вопросов, предусмотренных п. 6 ст. 14 Закона № 451-ПК, следует рассматривать в совокупности с иными нормативными правовыми актами и в случае необходимости и возможности Закон № 451-ПК дополнить отдельной статьей.

4. Законопроектом (ч. 4 ст. 1) предлагается Закон № 451-ПК дополнить статьей, устанавливающей порядок принятия решения о включении объектов культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия, - в соответствии с п. 6 ст. 9.2 ФЗ № 73-ФЗ.

5. Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Пермского края.

Вывод: проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель



Г.П. Тушнолобов