



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон Пермского края  
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)  
народов Российской Федерации, расположенных  
на территории Пермского края»**

(внесен губернатором Пермского края )

**13.12.2018**

**№ 314-ЗКЛ**

Представленным на рассмотрение законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 451-ПК), направленные на приведение в соответствие с федеральным законодательством.

Рассмотрение и принятие данного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно статье 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

По тексту законопроекта имеются следующие замечания и предложения.

Законопроектом предлагается установить льготную арендную плату физическим и юридическим лицам при передаче в аренду объектов культурного наследия, относящихся к собственности Пермского края, находящихся в неудовлетворительном состоянии в соответствии с пунктом 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ.

Указанные объекты культурного наследия по решению органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Пермского края, в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Пермского края, предусматривается предоставлять в аренду на срок до 49 лет. При этом, законопроект не содержит положений, устанавливающих требования к арендатору. Считаю, что в соответствии с пунктами 1 - 5 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ необходимо установить в законе, а не в подзаконном акте, существенные требования для арендатора (по аналогии с объектами культурного наследия, относящимися к федеральной собственности).

Для этого предлагаем абзац третий части 2 статьи 1 законопроекта дополнить словами «, и с соблюдением требования арендатору провести работы по сохранению такого объекта культурного наследия в соответствии с его охранным обязательством в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду.».

Проектом также предлагается дополнить часть 6 статьи 14 Закона Пермского края № 451-ПК положением о согласовании размещения вывесок (на основании Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей») на объектах культурного наследия регионального значения и их территориях государственным органом по охране объектов культурного наследия Пермского края. При этом, в действующей редакции части 6 статьи 14 предлагается при установке надписей, обозначений, указателей, не относящихся к информационным надписям и обозначениям, указанным в части 1 настоящей статьи, а также установке флажштоков, осветительных приборов, и иного оборудования заменить разрешение государственного органа по охране объектов культурного наследия Пермского края на согласование.

Считаем, что данное правовое регулирование не соответствует пунктам 1, 2 статьи 33, статьям 40, 45 Федерального закона № 73-ФЗ по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования, перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя, в том числе: государственный учет объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 настоящего федерального закона; формирование и ведение реестра; проведение историко-культурной экспертизы; установление ответственности за повреждение, разрушение или уничтожение объекта культурного наследия, перемещение объекта культурного наследия, нанесение ущерба объекту культурного наследия, изменение облика и интерьера данного объекта культурного наследия, являющихся предметом охраны данного объекта культурного наследия; выдачу в случаях, установленных настоящим федеральным законом, разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ; согласование в случаях и порядке, установленных настоящим федеральным законом, проведения землеустроительных, земляных,

строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ и проектов проведения указанных работ.

Пунктом 1 статьи 40 установлено, что в перечень работ по сохранению объекта культурного наследия, направленных на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, включены: консервация, ремонт, реставрация, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Статьей 45 Федерального закона № 73-ФЗ предусмотрено, что работы по сохранению объекта культурного наследия, в том числе работы по приспособлению памятника для современного использования (а именно: установка теле- и радиомачт, антенн, осветительных приборов, проводка электрических и телефонных кабелей, установка иного оборудования) **проводятся на основании письменного разрешения** и задания на проведение указанных работ, выданных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, и в соответствии с документацией, согласованной с соответствующим органом охраны объектов культурного наследия.

На основании изложенного предлагаем часть 3 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«3. Часть 6 статьи 14 дополнить текстом следующего содержания:

«, а также установка вывесок, не относящихся к информационным надписям и обозначениям, указанным в части 1 настоящей статьи, на объектах культурного наследия регионального значения и на их территориях производится на основании согласования государственного органа по охране объектов культурного наследия Пермского края.»

Законопроектом предлагается дополнить Закон Пермского края № 451-ПК новой статьей, предусматривающей порядок принятия решения о включении объектов культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения в реестр. Вместе с тем, указанный порядок полностью урегулирован статьей 18 Федерального закона № 73-ФЗ. Предложенная законопроектом редакция не учитывает всех положений статьи 18 Федерального закона № 73-ФЗ, в частности, абзац пятый части 4 статьи 1 проекта не соответствует пункту 3, 7 статьи 18, а также не включены в указанный порядок нормы, установленные пунктами 9, 12, 13 статьи 18 Федерального закона № 73-ФЗ.

В связи с этим предлагаем в абзаце третьем части 4 статьи 1 законопроекта цифру «1» исключить, слова «в соответствии с требованиями, установленными федеральным законодательством и законодательством Пермского края» заменить словами «в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», абзацы с четвертого по четырнадцатый исключить.

Кроме того для согласования норм Закона Пермского края № 451-ПК и вносимых законопроектом изменений (см. часть 4 статьи 1 законопроекта) следует законопроект дополнить новой частью 3 следующего содержания:

«3. В пункте 5 части 1 статьи 10 слова «Правительство Пермского края» заменить словами «государственный орган по охране объектов культурного наследия Пермского края».

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова