

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об упразднении Юрлинского и Горнозаводского районных судов Пермского края и образовании постоянных судебных присутствий в составе Кудымкарского городского суда и Чусовского городского суда Пермского края»

Проект федерального закона «Об упразднении Юрлинского и Горнозаводского районных судов Пермского края и образовании постоянных судебных присутствий в составе Кудымкарского городского суда и Чусовского городского суда Пермского края» (далее – проект федерального закона) разработан в соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьями 3, 32, 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и направлен на совершенствование организации работы судов общей юрисдикции, осуществляющих правосудие на территории Пермского края.

Проектом федерального закона предлагается упразднить Юрлинский и Горнозаводский районные суды Пермского края, передав относящиеся к их ведению вопросы по осуществлению правосудия в юрисдикцию Кудымкарского городского суда и Чусовского городского суда Пермского края соответственно.

Основаниями для разработки проекта федерального закона явились низкая нагрузка судей Юрлинского и Горнозаводского районных судов и тенденции снижения численности населения на протяжении нескольких лет в указанных территориях.

При подготовке проекта федерального закона был проведен анализ численности административных образований, входящих в создаваемый судебный район, количества судей, нагрузки на них, развитости транспортной инфраструктуры, размещения иных органов государственной власти.

Штатная численность упраздняемых судов составляет три судьи в Юрлинском муниципальном районе, пять – в Горнозаводском. В связи с малым составом районных судов затруднительно выполнить положения процессуального законодательства о последствиях отвода судьи, о направлении дела на новое рассмотрение вышестоящей инстанцией в суд первой инстанции в ином составе судей. Увеличение штатной численности судей указанных судов при такой ситуации потребует изыскания дополнительных площадей для суда, повлечет расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение судей и работников аппарата суда.

Анализ статистических данных о работе Юрлинского и Горнозаводского районных судов Пермского края в течение нескольких лет показывает,

что нагрузка в судах, предлагаемых к упразднению, стабильно ниже среднекраевого показателя и имеет тенденцию к ежегодному снижению:

по уголовным делам: в 2015 году среднекраевой показатель нагрузки на 1 судью составлял 2,9 дела (в Юрлинском районном суде – 2,7, в Горнозаводском – 2,5), к 2017 году среднекраевой показатель был 2,7 дела (в Юрлинском районном суде 1,7, в Горнозаводском – 2,8);

по гражданским и административным делам: в 2015 году среднекраевой показатель нагрузки на 1 судью составлял 20,7 дела (в Юрлинском районном суде – 10, в Горнозаводском – 11,4), в 2017 году среднекраевой показатель был 8,7 дела (в Юрлинском районном суде – 8, в Горнозаводском – 12,3);

по делам об административных правонарушениях в 2015 году нагрузка по среднекраевому показателю составляла 27,3 дела (в Юрлинском районном суде – 2,8, в Горнозаводском – 12), в 2017 году среднекраевой показатель был 27,9 дела (в Юрлинском районном суде – 24,3, в Горнозаводском – 15,5).

Статистические показатели позволяют уверенно спрогнозировать дальнейшее снижение служебной нагрузки судей Юрлинского и Горнозаводского районных судов при сохранении имеющейся штатной численности.

Положения Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» позволяют создать районный суд в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» в целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, на территории Юрлинского муниципального района предлагается создать постоянное судебное присутствие Кудымкарского городского суда Пермского края и разместить его в здании упраздняемого Юрлинского районного суда в с. Юрла. На территории Горнозаводского городского округа предлагается образование постоянного судебного присутствия в составе Чусовского городского суда Пермского края и размещение его в помещении упраздняемого суда. Это позволит обеспечить доступность органов судебной власти для населения и избавит от необходимости расширения площадей здания, занимаемого в настоящее время Кудымкарским и Чусовским городскими судами Пермского края.

При этом штатную численность работников аппарата упраздняемых судов следует частично передать в Кудымкарский и Чусовской городской суд

Пермского края соответственно, а высвободившиеся штатные единицы в дальнейшем распределить иным судам Пермского края, что обеспечит экономию финансовых и материально-технических ресурсов судов.

Упразднение Юрлинского и Горнозаводского районных судов не повлечет ограничения права граждан на доступ к правосудию, так как место размещения судов фактически не изменится и граждане смогут реализовать право на обращение в суд с учетом места их проживания.

Территории Юрлинского муниципального района и Кудымкарского городского округа имеют общие (смежные) границы. Расстояние между населенными пунктами село Юрла и город Кудымкар составляет 47 км, районы соединены автомобильной дорогой, действует автобусное сообщение.

Территории Чусовского муниципального района и Горнозаводского городского округа имеют общие (смежные) границы. Расстояние между населенными пунктами город Чусовой и город Горнозаводск составляет около 45 км, транспортное сообщение осуществляется регулярными рейсами автобусов и электропоездов.

Таким образом, предлагаемый проект федерального закона позволит оптимизировать процесс отправления правосудия в соответствующих территориях Пермского края, высвободить штатные единицы для дальнейшего распределения внутри судебной системы Пермского края и уравновесить нагрузку между судьями, что будет способствовать сокращению сроков рассмотрения судебных дел и повышению качества их рассмотрения, а также обеспечит право граждан на свободный доступ к правосудию путем обращения в суд по месту их проживания.

Следует отметить, что федеральными законами от 14 июня 2011 г. № 134-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Пермского края» и от 22 декабря 2014 г. № 422-ФЗ «Об упразднении некоторых районных, городских судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных, городских судов Пермского края» были упразднены 10 малосоставных районных судов Пермского края; на территории 10 районов Пермского края созданы постоянные судебные присутствия районных судов, к которым отнесены вопросы упраздненных судов. Принятие данных федеральных законов позволило обеспечить оптимальное функционирование структуры районных (городских) судов Пермского края, оптимизировать служебную нагрузку судей, что способствовало в том числе сокращению сроков рассмотрения дел.