



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

16.11.2018

№ 184-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 26.10.2018 № 2704-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края (письмо от 26.10.2018 № 01-24/1998).

Актуальность принятия рассматриваемого проекта закона Пермского края обусловлена необходимостью приведения законодательства Пермского края о выборах и референдумах в соответствие Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), в том числе следующих законов Пермского края:

- 1) от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края»;
- 2) от 29.11.2012 № 118-ПК «О референдуме Пермского края»;
- 3) от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае»;
- 4) от 14.08.2007 № 86-ПК «О местном референдуме в Пермском крае».

1. Основные изменения Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 766-ПК).

1.1. Изменения, связанные с **уточнением полномочий избирательных комиссий и статуса членов избирательных комиссий**.

Так, в части 9.1 статьи 11 конкретизируется содержание сведений о численности в муниципальных образованиях избирателей, являющихся инвалидами, представляемых Пенсионным фондом Российской Федерации в

¹ В редакции Федерального закона от 03.07.2018 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

избирательную комиссию Пермского края по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года на основании федерального реестра инвалидов.

При этом в сведениях должна отражаться численность инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников, по группам инвалидности и видам стойких расстройств функций организма (слепые и слабовидящие), слуха (глухие), опорно-двигательного аппарата (лица, имеющие значительно выраженные нарушения функций верхних конечностей или нижних конечностей).

Статья 11 дополняется новой частью 9.2, предусматривающей обязанность органов исполнительной власти Пермского края в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов на основании соглашения содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма, а также в оказании им необходимой помощи.

1.2. Изменения, связанные с усилением гласности в деятельности избирательных комиссий.

С этой целью в части 3 статьи 19 перечень субъектов, имеющих право назначить в избирательные комиссии наблюдателей, дополняется субъектами общественного контроля, указанными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В соответствии с указанными положениями Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» к данным субъектам общественного контроля относятся соответственно Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации.

Нормами данной статьи 19 за указанными субъектами общественного контроля закрепляются те же права и обязанности, что и для других субъектов правоотношений, имеющих право назначить наблюдателей в избирательные комиссии (*к ним относятся политическая партия, зарегистрированный кандидат*).

1.3. Изменения, касающиеся уточнения порядка формирования избирательных участков и составления списков избирателей.

Так, статья 22 дополняется отсылочной нормой к Федеральному закону № 67-ФЗ в части определения случаев, порядка и сроков уточнения перечня и границ избирательных участков.

В части 5 статьи 23 уточняется, что глава местной администрации муниципального района или городского округа получает сведения о государственной регистрации смерти и сведения о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее Федеральный закон № 143-ФЗ).

Уточненной редакцией части 2 статьи 25 основанием включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на избирательном участке помимо факта нахождения места его жительства на территории этого участка, будет являться факт пребывания (временного пребывания, нахождения) гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права). Факт нахождения места жительства либо пребывания (временного пребывания) гражданина на территории определенного избирательного участка, устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту жительства и по месту пребывания, а в отдельных случаях - другими уполномоченными на то органами, организациями и должностными лицами.

В части 6 статьи 25 устанавливается, что избиратели, которые будут находиться в день голосования в больницах или местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также избиратели из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту временного пребывания по личному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Информация о включении избирателя в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания передается, в том числе с использованием ГАС «Выборы», в участковую комиссию того избирательного участка, где данный избиратель включен в список избирателей по месту жительства.

Предусматривается также, что избиратели, не имеющие регистрации по месту своего жительства в пределах Российской Федерации, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке, образованном или определенном решением вышестоящей комиссии для проведения голосования этих избирателей по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем в день голосования.

1.4. Изменения, касающиеся *порядка финансового обеспечения выборов депутатов Законодательного Собрания.*

С этой целью статья 52 дополняется новой частью 14, предусматривающей, что в период проведения избирательной кампании средства бюджета Пермского края, выделенные избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания и находящиеся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России», не подлежат перечислению в текущем финансовом году избирательными комиссиями на единый счет бюджета и подлежат использованию ими на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании.

1.5. Изменения, уточняющие **требования к бюллетеням для голосования, порядок голосования избирателей в помещении для голосования и вне помещения для голосования.**

В частности, статья 63 дополняется новой частью 17, закрепляющей право избирателя, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, подать в избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения, определяет порядок подачи такого заявления, а также определяется порядок исключения избирателя из списка избирателей по месту своего жительства, включения в список избирателей по месту своего нахождения только на одном избирательном участке, а также порядок обработки и доведения до соответствующих территориальной и участковых комиссий информации, в том числе с использованием ГАС «Выборы», о подаче заявления избирателем и об избирательном участке, на котором избиратель, подавший заявление, должен быть включен в список избирателей.

Предусматривается также, что информация о числе избирателей, подавших заявление, отдельно по каждому избирательному участку, размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, в части 4 статьи 63 полномочия председателя участковой избирательной комиссии в день голосования непосредственно перед наступлением времени голосования дополняются полномочием об информировании о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке, о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения на данном избирательном участке.

В части 12 статьи 65, определяющей порядок голосования вне помещения для голосования, обязанности участковой избирательной комиссии дополняются необходимостью обеспечить возможность прибытия наблюдателям, назначенным одним из субъектов общественного контроля.

2. Основные изменения Закона Пермского края от 29.11.2012 № 118-ПК «О референдуме Пермского края» (далее – Закон № 118-ПК).

2.1. Изменения, касающиеся порядка **выдвижения инициативы проведения референдума Пермского края.**

Так, в части 7 статьи 15 уточняется, что адрес места жительства участника референдума, проставляемый в подписном листе, может не содержать каких-либо реквизитов, из указанных в статье 2 Федерального закона № 67-ФЗ (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры) в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства участника референдума.

Аналогичным образом в части 8 статьи 15 на каждом подписном листе в адресе места жительства лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума также могут отсутствовать отдельные реквизиты.

Предусматривается, что в случае, если участник референдума является инвалидом и в связи с этим не имеет возможности самостоятельно поставить в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, он вправе воспользоваться для этого помощью другого участника референдума, не являющегося членом комиссии, уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума или уполномоченным представителем по финансовым вопросам данной инициативной группы. При этом фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа его заменяющего, лица, оказывающего помощь участнику референдума, должны быть указаны в графе, где проставляется подпись.

2.2. Изменения, касающиеся организации *деятельности комиссий референдума Пермского края, в том числе обеспечения гласности ее деятельности.*

С этой целью статья 20 дополняется новыми частями 9.1 и 9.2, предусматривающими представление в комиссию, организующую референдум, сведений о численности на соответствующей территории участников референдума, являющихся инвалидами, должны включать инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников, по группам инвалидности и видам стойких расстройств функций организма: зрения (слепые и слабовидящие), слуха (глухие), опорно-двигательного аппарата (лица, имеющие значительно выраженные нарушения функций верхних или нижних конечностей) по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года на основании федерального реестра инвалидов.

Предусматривается также обязанность органов исполнительной власти Пермского края в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов на основании соглашения содействовать комиссиям референдума в работе по обеспечению права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, с учетом имеющих у них стойких расстройств функций организма, а также в оказании им необходимой помощи.

В части 2 статьи 24 уточняется, что членам комиссий референдума с правом совещательного голоса не могут быть назначены граждане Российской Федерации, признанные вступившим в законную силу решением суда ограниченно дееспособными, а также лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах – в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Вместе с тем, из числа граждан, которые не могут быть членами комиссий референдума с правом совещательного голоса, исключены судьи, находящиеся в отставке.

Статья 30, закрепляющая гласность в деятельности комиссий референдума, дополняется новыми частями 1.1 и 1.2, определяющими порядок участия в заседаниях комиссий представителей средств массовой информации и присутствия наблюдателей.

Так, согласно новой редакции части 11 статьи 30 представители средств

массовой информации будут вправе присутствовать на всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с документами, за исключением заседаний комиссии при установлении итогов голосования, определении результатов референдума, а также при подсчете голосов участников референдума, на которых вправе присутствовать только представители, работающие в редакциях средств массовой информации на основании трудового или возмездного гражданско-правового договора, заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении референдума, и аккредитованные в установленном порядке.

Предусматривается, что представители средств массовой информации, которые вправе находиться в помещении для голосования в день голосования (в дни досрочного голосования), а также проводить фото- и видеосъемку, обязаны предварительно уведомлять об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии.

Устанавливается также необходимость аккредитации представителей средств массовой информации в установленном порядке. Заявки на аккредитацию для осуществления полномочий указанных представителей должны быть поданы редакциями средств массовой информации в комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования). Аккредитованный представитель средств массовой информации считается извещенным о проведении мероприятия комиссии, если выполнены требования закона об опубликовании (обнародовании) соответствующей информации.

Кроме того, данная статья дополняется новой частью 7.1 об обязанности инициативной группы по проведению референдума, назначившей наблюдателей в участковые комиссии, представлять список назначенных наблюдателей в территориальную комиссию референдума, не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования). В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер участка референдума, наименование комиссии, куда направляется наблюдатель. При этом исключается необходимость предварительного уведомления комиссии о направлении в неё наблюдателя.

2.3. Изменения, касающиеся порядка *включения участников референдума в списки участников референдума по месту пребывания (временного пребывания, нахождения).*

В части 2 статьи 34 основания для включения гражданина Российской Федерации в список участников референдума на конкретном участке референдума дополняются случаем пребывания (временного пребывания, нахождения) гражданина на территории этого участка при наличии у гражданина права на участие в референдуме, а также определяются органы, уполномоченные устанавливать факт нахождения места жительства либо пребывания (временного пребывания) гражданина на территории определенного участка референдума.

В части 4 статьи 34 предусматривается, что участники референдума, которые будут находиться в день голосования в больницах или местах

содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также участники референдума из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, решением участковой комиссии могут быть включены в список участников референдума на избирательном участке, участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Информация о включении участника референдума в список участников референдума по месту их временного пребывания передается, в том числе с использованием ГАС «Выборы», в участковую комиссию участка референдума, где данный участник референдума включен в список участников референдума по месту его жительства.

Кроме того, участники референдума, не имеющие регистрации по месту своего жительства в пределах Российской Федерации, решением участковой комиссии могут быть включены в список участников референдума на участках референдума, образованных или определенных решением вышестоящей комиссии для проведения голосования этих участников референдума, по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем в день голосования.

2.4. Изменения, связанные с совершенствованием порядка проведения агитации по вопросам референдума Пермского края.

С этой целью в статье 40 предусматривается возможность проведения агитации по вопросам референдума в сетевых изданиях. При этом на представителей сетевых изданий распространяется запрет проводить агитацию по вопросам референдума, выпускать и распространять любые агитационные материалы при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Статья дополняется новыми частями 7-9, нормами которых уточняется порядок использования в агитационных материалах информации личного характера.

В частности, устанавливается, что использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не имеющего права проводить агитацию по вопросам референдума, не допускается, в ином случае – только с письменного согласия данного физического лица. Использование изображений физического лица по вопросу референдума допускается только с письменного согласия данного физического лица. В связи с необходимостью получения такого согласия законопроектом определяется порядок его представления в комиссию, организующую референдум.

Части 3-8 и 10 статьи 42, определяющей общие условия проведения агитации по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, предлагается изложить в новой редакции, предусмотрев возможность редакции негосударственных периодических печатных изданий и редакции сетевых изданий, учрежденных избирательными объединениями (в том числе их структурными подразделениями) независимо от срока регистрации изданий предоставлять инициативной группе и иным группам участников референдума платную

печатную площадь, платные услуги по размещению агитационных материалов в сетевых изданиях при условии соблюдения установленных требований.

Для редакций сетевых изданий закрепляются те же права и обязанности, что и для других средств массовой информации, имеющих право на предоставление безвозмездного и платного эфирного времени, печатной площади для проведения агитации по вопросам референдума.

В части 5 и 10 статьи 43 уточняется, что в случае отказа инициативной группы от участия в совместном агитационном мероприятии, доля отведенного ей бесплатного эфирного времени распределяется между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия (в том числе в случае, если в нём может принять участие только один участник).

Кроме того, условия распределения платного эфирного времени дополняются положением, предусматривающим возможность предоставления оставшегося нераспределенным эфирного времени за плату инициативной группе, иным группам участников референдума, подавшим заявку, на равных условиях.

2.5. Изменения, связанные с *финансовым обеспечением проведения референдума Пермского края.*

Так, статья 49 дополняется новой частью 13, предусматривающей, что в период проведения кампании референдума средства бюджета Пермского края, выделенные комиссиям референдума на подготовку и проведение референдума и находящиеся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России», не подлежат перечислению в текущем финансовом году комиссиями на единый счет бюджета и подлежат использованию ими на те же цели до завершения соответствующей кампании референдума.

2.6. Изменения, касающиеся порядка *голосования участников референдума Пермского края и определения его результатов.*

В части 2 статьи 56, определяющей требования к изготовлению и форме бюллетеня для голосования, предусматривается в случае использования прозрачных ящиков для голосования установление формы бюллетеня с учётом необходимости защиты тайны голосования, за исключением случая, если по решению комиссии референдума в этих целях используются конверты.

Положения о полномочиях председателя участковой комиссии в части 4 статьи 57 дополняются полномочиями по информированию о числе участников референдума, включенных в список участников референдума на данном участке референдума, о числе участников референдума, исключенных из списка участников референдума в связи с подачей заявления о включении в список участников референдума по месту своего нахождения на ином участке референдума, а также о числе участников референдума, подавших заявления о включении в список участников референдума по месту своего нахождения на данном участке референдума.

Кроме того, в части 12 устанавливается порядок голосования в случае, если комиссией, организующей референдум, принято решение об

использовании конвертов. В этом случае участник референдума вне кабины или иного специально отведенного места для тайного голосования помещает заполненный бюллетень в конверт, который выдается ему членом участковой комиссии с правом решающего голоса, запечатывает его и опускает в ящик для голосования.

В части 15 данной статьи уточняется, что решение о немедленном отстранении члена участковой комиссии от участия в её работе, удалении наблюдателя и иных лиц из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах, принимается судом по месту нахождения участковой комиссии (в действующей редакции – участковой или вышестоящей комиссией референдума). Обеспечение соответствующего судебного решения, а также безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории участка референдума осуществляют правоохранительные органы.

Помимо этого, статьи 57 дополняется новой частью 17, закрепляющей право участника референдума, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, подать в комиссию референдума заявление о включении в список участников референдума по месту своего нахождения только на одном участке референдума, определяющей порядок подачи такого заявления, а также порядок исключения участника референдума из списка участников референдума по месту своего жительства, а также порядок обработки и доведения до соответствующих территориальной и участковых комиссий референдума информации, в том числе с использованием ГАС «Выборы», о подаче заявления участником референдума об участке, на котором участник референдума, подавший заявление, должен быть включен в список участников референдума.

Предусматривается также, что информация о числе участников референдума, подавших заявление, отдельно по каждому участку референдума, размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 63, которой устанавливается порядок определения результатов референдума, дополняется нормой, предусматривающей необходимость подписания сводной таблицы о результатах референдума председателем (заместителем председателя) и секретарём комиссии.

Отметим, что в связи с тем, что частью 16 статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ закреплена возможность **отмены на региональных выборах и референдумах голосования по открепительным удостоверениям**, признаются **утратившими силу** статья 62 Закона № 766-ПК и статья 55 Закона № 118-ПК, определяющие соответственно порядок голосования на выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края и порядок голосования на референдуме Пермского края по открепительным удостоверениям.

В связи с этим по всему тексту вышеуказанных законов Пермского края нормы об изготовлении открепительных удостоверений, их учете, передаче комиссиям, выдаче избирателям (участникам референдума), использовании открепительных удостоверений при голосовании, отражении строк об

открепительных удостоверениях в протоколах избирательных комиссий (комиссий референдума), а также проверочные позиции, связанные с исключением соответствующих строк протоколов в приложении 4 к Закону № 766-ПК и в приложении к Закону № 118-ПК «Контрольные соотношения данных, внесенных в протокол об итогах голосования», **исключены**.

3. Основные изменения Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 525-ПК).

В части 2 статьи 13, определяющей виды избирательных систем, которые могут применяться на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, вносится уточнение, согласно которому выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений и городских округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

Отметим, что согласно действующей редакции Закона № 525-ПК выборы депутатов представительных органов поселений по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам могут проводиться в поселениях (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, и поселениях (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов.

Выделение городских округов из группы поселений обусловлено введением в статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ уточненного понятия «городской округ», согласно которому городским округом является один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями (согласно ранее действующей редакции Федерального закона № 131-ФЗ городским округом считалось городское поселение, которое не входит в состав муниципального района).

В статье 23 предусматривается дополнение перечня субъектов, имеющих право назначить в избирательные комиссии наблюдателей, субъектами общественного контроля и закрепления за ними тех же прав и обязанностей, что и для других субъектов, имеющих право назначить наблюдателей в избирательные комиссии (политическая партия, зарегистрированный кандидат).

В части 5 статьи 27 предусматривается, что сведения о государственной регистрации смерти и сведения о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти глава местной администрации муниципального района, городского округа, получает из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

В части 3 статьи 33 уточняется, что выдвижение избирательным объединением в одномандатном (многомандатном) избирательном округе большего числа кандидатов, чем число депутатских мандатов, подлежащих

замещению в этом избирательном округе, является основанием для исключения организующей выборы избирательной комиссией всех кандидатов, выдвинутых в данном избирательном округе, из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам до его завершения.

Статья 55 дополняется новой частью 8, предусматривающей порядок использования выделенных избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов средства местного бюджета, находящихся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России».

Кроме того, признается утратившей силу норма части 2 статьи 66.1, определяющая что в случае совмещения дня голосования на выборах с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование, не проводится. В этом случае голосование на местном референдуме осуществляется по открепительным удостоверениям в порядке, установленном федеральным законом, регулирующим проведение кампаний более высокого уровня.

4. Основные изменения Закона Пермского края от 14.08.2007 № 86-ПК «О местном референдуме в Пермском крае» (далее – Закон № 86-ПК) аналогичны отдельным изменениям, внесенным в Закон № 118-ПК, в частности, касаются следующих процедур:

установления порядка получения сведений о государственной регистрации смерти и сведения о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти глава местной администрации муниципального района, городского округа, из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (часть 5 статьи 16);

определения порядка использования выделенных комиссиям местного референдума на подготовку и проведение выборов средства местного бюджета, находящихся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России» (часть 8 статьи 48);

закрепления права принятия комиссией местного референдума решения об увеличении количества бюллетеней на участке, на котором ожидается большое число участников местного референдума, имеющих открепительные удостоверения, а также на участке, на котором зарегистрированы менее 500 участников местного референдума и используются программно-технические комплексы обработки бюллетеней (часть 9 статьи 53).

Кроме того, признается утратившей силу часть 2 статьи 55, которой предусматривалось, что в случае совмещения дня голосования на местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится.

Принятие рассматриваемого законопроекта повлечет **положительные общественно-политические последствия**, связанные с обеспечением необходимых условий реализации избирательных прав граждан на выборах депутатов Законодательного Собрания и депутатов представительных органов муниципальных образований и права граждан на участие в краевом и местных референдумах в Пермском крае, в том числе за счет:

1) привлечения институтов гражданского общества к контролю за деятельностью избирательных комиссий путем предоставления субъектам общественного контроля права назначения наблюдателей в комиссии в период избирательных кампаний по выбору депутатов Законодательного Собрания Пермского края и депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае;

2) предоставления возможности для избирателей (участников референдума), находящихся вне места своего проживания, проголосовать на выборах депутатов Законодательного Собрания и краевом референдуме по месту своего нахождения без открепительных удостоверений;

3) повышения информированности избирательных комиссий (комиссий референдума) об избирателях, участниках референдума, являющихся инвалидами, с учётом различных нарушений функций организма и, как следствие, обеспечения условий максимального удобства их волеизъявления;

4) возможности участия редакций сетевых изданий в информировании участников референдума Пермского края и проведения в сетевых изданиях агитации по вопросам краевого референдума;

5) предоставления гарантий избирательным комиссиям (комиссиям референдума) распоряжаться бюджетными средствами соответственно бюджета Пермского края или местных бюджетов, выделенными для финансового обеспечения выборов и референдумов в текущем году, до фактического завершения избирательной кампании (кампании референдума) и др.

Вместе с тем, отмечаем наличие ряда **проблемных моментов** законопроекта, связанных в основном, с неурегулированностью отдельных процедур проведения выборов и референдумов, а также с несоответствием некоторых используемых понятий предметам краевых законов.

1. Так, предлагаемыми законопроектом изменениями Закона № 118-ПК не получили отражения отдельные нормы Федерального закона № 67-ФЗ.

В частности, изменениями части 6 статьи 16, по нашему мнению, в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона № 67-ФЗ необходимо установить порядок получения главой местной администрации муниципального района, городского округа сведений о государственной регистрации смерти и сведений о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом № 143-ФЗ.

Изменениями статьи 30 Закона № 118-ПК следует предусмотреть право инициативной группы по проведению референдума, общественным объединением назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, если иное не предусмотрено федеральным законом, а также положение о том, что одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Кроме того, в соответствии с нормами части 4 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ считаем целесообразным в части 4 статьи 30 Закона № 118-ПК исключить из перечня лиц, которые не могут быть назначены наблюдателями членов комиссии с правом решающего голоса, чьи полномочия в установленном федеральным законодательством порядке приостановлены, а в части 5, 7 и 8 статьи 30 исключить из субъектов права назначения наблюдателей в комиссии референдума иные группы участников референдума.

Аналогичные изменения целесообразно внести и соответствующие статьи Закона № 86-ПК.

2. В связи с тем, что выдвижение избирательным объединением кандидатов на выборах депутатов Законодательного Собрания осуществляется по одномандатным избирательным округам и по единому краевому избирательному округу, использование понятия «многомандатные округа» в предлагаемой редакции части 17 статьи 29 Закона № 766-ПК считаем нецелесообразным.

3. На основании того, что концепция законопроекта предусматривает исключение голосования по открепительным удостоверениям на выборах депутатов Законодательного Собрания и на референдуме Пермского края, считаем необоснованным в предлагаемой редакции части 12 статьи 61 Закона № 766-ПК и части 10 статьи 56 Закона № 118-ПК сохранять положения об избирателях (участников референдума), имеющих открепительные удостоверения.

4. Предлагаемой редакцией статьи 55 Закона № 525-ПК и статьи 48 Закона № 86-ПК на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов муниципальных образований и местного референдума предусматривается помимо средств местного бюджета, выделение также средств бюджета Пермского края.

Полагаем, данное положение не соответствует нормам частей 1 и 2 статьи 57 Закона № 67-ФЗ, согласно которым расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов и референдумов соответствующего уровня производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета.

5. Кроме того, в соответствии с терминологией Федерального закона № 67-ФЗ и с целью сохранения внутренней логики между статьями одного и того же закона считаем целесообразным в предлагаемой редакции части 9 статьи 53 Закона № 86-ПК и в части 4 статьи 34 Закона № 118-ПК понятие «избирательный участок» заменить на понятие «участок референдума», понятия «избиратель» – на понятие «участник референдума».

Следует также, по нашему мнению, в Законе № 118-ПК вместо понятия «избирательная комиссия Пермского края» использовать понятие «комиссия, организующая референдум» (новая часть 9.1 статьи 20 и часть 12 статьи 57), вместо понятия «территориальная избирательная комиссия» - «территориальная комиссия референдума» (новая часть 7.1 статьи 30) и вместо понятия «местный референдум» - понятие «референдум» (часть 3 статьи 42).

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная