



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

14. 11. 2018 № 14/ 908
на № 07/2355-18 от 12.11.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

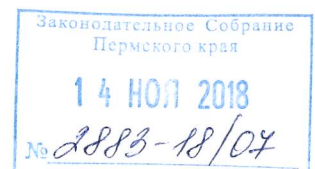
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. №437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

14.11.2018

№ 75

В КСП Пермского края для подготовки заключения поступил¹ проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» (далее – Проект постановления).

В связи с тем, что Проект постановления поступил в КСП Пермского края - 12 ноября 2018 года, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу, отмечаем:

1. Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, утверждённый постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 17.08.2017 № 437 (далее – Перечень от 17.08.2017 № 437) *не содержит* объёмы средств и периоды финансирования каждого объекта с разбивкой по годам (на очередной финансовый год и плановый период), а содержит только «*технические*» параметры объектов.

Справочно: в соответствии с п. 2 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края отражаются следующие данные:

- а) при строительстве (реконструкции) объектов:
 - наименование объектов в разрезе государственных программ Пермского края;
 - местоположение объектов;
 - мощность (технические характеристики) объекта;
 - сметная (оценочная) стоимость объектов;
 - сроки начала строительства (реконструкции) и ввода объектов в эксплуатацию;
 - вид работ - проектно-изыскательские работы, строительные-монтажные работы;
- б) при приобретении объектов:
 - местоположение объектов (ориентировочно);
 - функциональное назначение объекта;

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 12.11.2018 № 07/2355-18 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/747 от 12.11.2018).

- сроки приобретения объектов;
- общий объем средств, направляемых на приобретение в разрезе государственных программ Пермского края.

При внесении Проекта постановления на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления, - не представлено.

Справочно: письмом² Губернатора в Законодательное Собрание Пермского края были направлены:

- Проект постановления;
- Пояснительная записка к Проекту постановления.

В связи с отсутствием в Перечне от 17.08.2017 № 437 объёма средств на финансирование каждого объекта с разбивкой по годам (на очередной финансовый год и плановый период) и финансово-экономического обоснования для проведения финансово-экономической экспертизы Проекта постановления отсутствуют.

2. В то же время, КСП Пермского края проведён анализ представленного Проекта постановления, по результатам которого считаем необходимым сообщить следующее.

2.1. Проектом постановления предлагается внести в Перечень от 17.08.2017 № 437 изменения, в части уточнения сроков строительства объектов и дополнения его новыми объектами.

Проектом постановления предусматривается дополнительное включение в Перечень от 17.08.2017 № 437 **10** новых объектов.

2.1.1. В связи с необходимостью начала проведения конкурсных процедур в 2018 году Перечень от 17.08.2017 № 437 дополняется **8** новыми объектами:

1) 4 объектами, включенными в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, утверждённый постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 16.08.2018 № 878:

- «Поликлинический фтизиопульмонологический корпус, г. Пермь»;
- «Сельская врачебная амбулатория, п. Зюкайка Верещагинского муниципального района»;
- «Сельская врачебная амбулатория, п. Оверята Краснокамского муниципального района»;
- «Строительство общежития КГАПОУ «Пермский авиационный техникум им. А.Д.Швецова» (г. Пермь, Ленинский район)».

2) 4 вновь включаемыми объектами:

- «Хирургический корпус с приёмно-диагностическим отделением и переходами ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница им. М.А. Тверье» проектной мощностью 380 коек и сметной стоимостью 636 033,0 тыс. рублей (оценочно) со сроком реализации – 2019-2022 гг. (разработка проектно-сметной документации – 2019-2020 гг., выполнение строительно-монтажных работ – 2020-2022 гг.);
- «Лечебный многопрофильный корпус с родильным отделением и переходами в Орджоникидзевском районе г. Перми» проектной мощностью 355

² Письмо губернатора Пермского края от 09.11.2018 № СЭД-01-69-1661 «О направлении проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края».

коек и сметной стоимостью 594 188,8 тыс. рублей (оценочно) со сроком реализации – 2019-2022 гг. (разработка проектно-сметной документации – 2019-2020 гг., выполнение строительно-монтажных работ – 2020-2022 гг.);

- «Лечебный корпус центральной районной больницы в п. Октябрьский» проектной мощностью 74 койки и сметной стоимостью 316 534,5 тыс. рублей (оценочно) со сроком реализации 2022-2024 гг. (разработка проектно-сметной документации - 2022 г., выполнение строительно-монтажных работ - 2022-2024 гг.);

- «Поликлиника, с. Сива» проектной мощностью 120 посещений в смену и сметной стоимостью 212 158,7 тыс. рублей (оценочно) со сроком реализации – 2019-2021 гг. (разработка проектно-сметной документации - 2019 г., выполнение строительно-монтажных работ – 2019-2021 гг.).

Согласно представленным Паспортам инвестиционных проектов в Пояснительной записке к Проекту постановления (далее – Пояснительная записка), проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, - *не проведена*.

В соответствии с Правилами³ проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, *Министерством строительства и архитектуры Пермского края должна быть* проведена проверка инвестиционного проекта, предусматривающего выделение средств из краевого бюджета на строительство объектов государственной собственности Пермского края свыше 50 млн. рублей, на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края.

Таким образом, объекты в Перечень от 17.08.2017 № 437 включены, не имеющие заключения уполномоченного органа о результатах проверки, содержащего выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта установленным критериям эффективности использования средств бюджета Пермского края.

2.1.2. Проектом постановления предлагается заменить 2 объекта Перечня от 17.08.2017 № 437 следующими *новыми* объектами:

Таблица 1

Наименование объектов в Перечне объектов от 17.08.2017 № 437	Наименование объектов в Проекте постановления
Поликлиника ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь	Строительство многопрофильного лечебно-поликлинического корпуса с реконструкцией хирургического и лечебного корпусов ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь (Индустриальный район)
Реконструкция здания КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства». Надстройка спортивного зала и устройство спортивной площадки (г. Пермь, Дзержинский район)	Строительство спортивного зала КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства»

В Пояснительной записке отмечено, что замена объектов Перечня от

³Утверждено постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п «Об утверждении Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, и признании утратившими силу отдельных Постановлений Правительства Пермского края».

17.08.2017 № 437 происходит в связи с изменением концепции реализации проекта и изменением проектного решения. Информацию об изменениях, вносимых в технические характеристики объектов, - см. приложение 1 к настоящему Заключению.

2.2. Проектом постановления по 9 объектам капитального строительства предлагается изменить сроки: начала строительства; ввода в эксплуатацию; приобретения. Следует отметить, что в Пояснительной записке не указаны конкретные причины изменений сроков, а также не приложены документы, подтверждающие обоснованность изменения сроков и этапов реализации инвестиционных проектов:

Таблица 2

Наименование объекта	Срок начала строительства (реконструкции) и ввода объекта в эксплуатацию, срок приобретения объекта	
	утверждено в Перечне объектов от 17.08.2017 № 437	в Проекте постановления
1. Детская поликлиника в Орджоникидзевском районе, г. Пермь	2018-2020	2018-2019
2. Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск	2017-2018	2017-2019
3. Сельская врачебная амбулатория, д. Савино Карагайского муниципального района	2018	2018-2019
4. Сельская врачебная амбулатория, с. Гамово Пермского муниципального района	2018	2018-2019
5. Строительство нового учебного корпуса и реставрация с приспособлением для современного использования главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д.Швецова» (г. Пермь, Ленинский район)	2017-2022	2019-2022
6. Общежитие для иногородних студентов в городе Перми (Мотовилихинский район)	2018-2019	2018-2020
7. Строительство учебно-производственных мастерских по ветеринарии и механизации сельского хозяйства ГБПОУ «Коми-Пермяцкий агротехнический техникум» (г. Кудымкар)	2022	2019-2020
8. Приобретение объектов недвижимого имущества, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 59:01:0000000:1012, по адресу: г. Пермь, Ленинский район, ул. Советская, 1 (завод им. А.А.Шпагина) с целью создания культурно-рекреационного пространства	2017-2019	2017-2018
9. Пожарное депо на 2 выезда в п. Засечный Ваньковского сельского поселения Чайковского муниципального района		2018

Как указано в Пояснительной записке, изменение сроков строительного-монтажных работ и приобретения объектов *связано с приведением технических характеристик в соответствии с Адресной инвестиционной программой Пермского края*. При этом, в Пояснительной записке не указано с какой именно Адресной инвестиционной программой приводится в соответствие Перечень от 17.08.2017 № 437.

Справочно: постановлениями Правительства Пермского края утверждены:

- Адресная инвестиционная программа Пермского края со сроком реализации на 2017-2022 годы, постановлением Правительства Пермского края от 19.09.2017 № 785-п;
- Адресная инвестиционная программа Пермского края со сроком реализации на 2018-2023 годы, постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2018 № 549-п.

По существу отмечаем, что согласно п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона № 111-ПК: объекты капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края предусматриваются в *адресной инвестиционной программе Пермского края*, утверждаемой постановлением Правительства Пермского края *в соответствии с*

Перечнем объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края.

Таким образом, формирование Адресной инвестиционной программы Пермского края должно осуществляться на основании Перечня объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края, а не наоборот.

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 августа 2017 г. № 437 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

Информация
об изменениях, вносимых в технические характеристики объектов Перечня объектов от 17.08.2017 № 437

№ п/п	Утверждено в Перечне объектов от 17.08.2017 № 437					Предлагается Проектом постановления					Примечание
	Наименование объектов в разрезе государственных программ, подпрограмм, местоположение объекта	Сметная (оценочная) стоимость объекта, тыс. рублей	Этапы реализации (проектно-исследовательские работы, строительные-монтажные работы, приобретение)	Мощность (технические характеристики) объекта	Срок начала строительства (реконструкции) и ввода объекта в эксплуатацию, срок приобретения объекта	Наименование объектов в разрезе государственных программ, подпрограмм, местоположение объекта	Сметная (оценочная) стоимость объекта, тыс. рублей	Этапы реализации (проектно-исследовательские работы, строительные-монтажные работы, приобретение)	Мощность (технические характеристики) объекта	Срок начала строительства (реконструкции) и ввода объекта в эксплуатацию, срок приобретения объекта	
1	Поликлиника ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь	750 000,0	проектирование и строительство	450 посещений в смену/120 коек дневной стационар	2020-2021	Строительство многопрофильного лечебно-поликлинического корпуса с реконструкцией хирургического и лечебного корпусов ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь (Индустриальный район)	1 109 955,0	проектирование и строительство	450 посещений в смену/ 100 коек/12 операционных	2020-2022	Изменение концепции строительства объекта
2	Реконструкция здания КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства». Надстройка спортивного зала и устройство спортивной площадки (г. Пермь, Дзержинский район)	37 130,4	проектирование и реконструкция	спортивный зал 144 человека/смена; спортивная площадка 252-360 кв. м	2019-2020	Строительство спортивного зала КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства»	37 130,4	проектирование и реконструкция*	спортивный зал 144 человека/смена	2019-2020	Изменение проектного решения

* - Не уточнен этап реализации в соответствии с наименованием объекта.