



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@kspppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

27.05.2014 № 1-14/1390

на № 07/857-14 от 28.04.2014г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

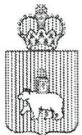
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О природном наследии Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О природном наследии Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«27» июль 2014 г.

№ 28

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О природном наследии Пермского края», внесённого губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным.

Представленный на заключение проект закона предусматривает приведение его в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 №406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты РФ, а так же с указом губернатора Пермского края от 24.06.2013 №74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края».

По результатам проведённой экспертизы законопроекта Контрольно-счётная палата (далее – КСП ПК) отмечает следующее:

1. По мнению авторов законопроекта, реализация проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О природном наследии Пермского края» не потребует дополнительных расходов бюджета Пермского края.

КСП ПК не может согласиться с данным утверждением в полной мере, т.к. включение в проект закона дополнительных категорий особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) местного значения, влечет дополнительные расходы органов местного самоуправления на организацию, обеспечение режима охраны и использования таких ООПТ. Так, Приказом Росстата от 21.10.2013 №416 «Об утверждении Методологических рекомендаций по расчету индекса физического объема природоохранных расходов» предусмотрено, что в состав объема природоохранных расходов включаются, в том числе, расходы на организацию заповедников и других природоохранных территорий. Для обеспечения сохранности и целевого использования земель, относящихся к ООПТ, предусматриваются расходы на установление границ ООПТ и границ их охранных зон, формирование карт (планов) ООПТ как объектов землеустройства, - для последующего внесения сведений в государственный кадастровый недвижимости.

Так же необходимо отметить, что согласно ч. 1 ст. 83 БК РФ, если принимается новый закон или иной нормативно-правовой акт, который предусматривает увеличение уже существующих расходных обязательств или введение новых расходных обязательств, данный нормативно-правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы России. При этом, данные нормы должны содержаться в нормативно-правовом акте, если такие расходные обязательства до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием.

Как следует из содержательной части проекта закона и пояснительной записки к нему, к законопроекту не представлено финансово-экономическое обоснование, наличие которого предусмотрено пп. в), ч.1 ст.3 Закон Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края». Кроме того, законопроект не содержит нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ, что может способствовать их неисполнению.

Справочно:

По состоянию на 01.01.2014 года в информационно-аналитической системе «ООПТ Пермского края» в соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 20.01.2014 №СЭД-30-01-02-48 «Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий» числится 381 ООПТ общей площадью 1 248,3 тыс. га, из них на ООПТ местного значения приходится 98 ед. площадью 10,1 тыс.га. Сравнительный анализ категорий и профилей ООПТ регионального и местного значения, установленных федеральным законодательством и законом Пермской области представлен в приложении 1 к заключению.

2. Закон Пермской области «О природном наследии Пермского края», исходя из статьи 1 данного закона, направлен на закрепление полномочий органов государственной власти *по охране природного наследия, прав и обязанности иных лиц в данной сфере.*

Понятие «природное наследие» употребляется, скорее, в научном обиходе, а также в международной практике согласно Конвенции ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия.

Формирование Перечня объектов природного наследия, рекомендуемых Российской Федерацией для включения в Список всемирного наследия относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Полномочия субъектов РФ в области «природного наследия» федеральным законодательством не определены. Собственно и Закон Пермской области по своему содержанию отношения в области природного наследия не регулирует, а фактически направлен на регулирование правоотношений в сфере охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий. Так, например:

- статьей 5 Закона в числе объектов природного наследия значатся объекты, относящиеся к сфере регулирования законодательства об охране окружающей среды, а также об особо охраняемых природных территориях;

- с учетом предлагаемых законопроектом изменений по тексту Закона предлагаются использовать терминологию Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (ст.2 Закона);

- в связи с предлагаемым законопроектом к исключению понятия «природное наследие» утрачивается смысловая нагрузка применяемого на протяжении всего Закона такого понятия;

- систему правового регулирования в сфере «природного наследия», как следует из ст.3 Закона, составляет, в том числе, и федеральное законодательство, что не соответствует действительности, т.к. федеральным законодательством регулируются правоотношения в области охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий и т.п.

Проводя параллель с международным законодательством в сфере «всемирного природного наследия» применение понятия «природное наследие Пермского края» предполагает создание на уровне региона несколько новой категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, определение региональной политики в области охраны и использования «природного наследия Пермского края», разработку приоритетного списка особо ценных объектов «природного наследия Пермского края» и соответственно потребность в дополнительных средствах краевого бюджета.

Учитывая вышеуказанное, обозначается правовая неопределенность в отношении предмета регулирования Закона, бессистемность положений Закона, в связи с чем, видится, что предлагаемые законопроектом изменения недостаточны и есть необходимость изменения Закона концептуально, т.е. приведения его в соответствие с Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «Об особо охраняемых природных территориях».

Вывод:

на основании вышеизложенного, проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О природном наследии Пермского края» не рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель

Ю.В. Новоселов

Л.П. Иконникова,
217-75-20

Сравнительный анализ категорий и профилей ООПТ регионального и местного значения, установленных федеральным законом и законом Пермской области

Федеральный закон "Об особых охраняемых природных территориях"	Закон Пермской области "О природном наследии Пермского края"	Проект закона Пермского края	Приказ МПР ПК от 20.01.2014 №СЭД-30-01-02-48 "Об утверждении перечней особых охраняемых природных территорий"			
			Категории ООПТ	Кол-во ООПТ	Площадь ООПТ (га)	
ООПТ регионального значения	ООПТ регионального значения		ООПТ регионального значения	283	1 237 887,30	
Природные парки	Природные парки		Нет			
Государственные природные заказники, в том числе по профилю:	Государственные природные заказники регионального значения		Государственные природные заказники регионального значения	21	536 345,00	
-комплексные (ландшафтные)			-государственный биологический (охотничий)	20	534 055,00	
-биологические (ботанические и			-ландшафтный природный заказник	1	2 290,00	
-палеонтологические						
-гидрологические						
-геологические						
Памятники природы	Памятники природы		Памятники природы	114	6 107,20	
			-ландшафтный	67	4 657,10	
			-ботанический	23	1 032,10	
			-биологический	2	18,00	
			-геологический	21	375,00	
			-гидрологический	1	25,00	
	Охраняемые ландшафты		Охраняемые ландшафты	97	686 521,20	
Дендрологические парки и ботанические сады	Дендрологические парки, ботанические сады и другие		Нет			
	Природные резерваты		Природные резерваты	46	8 543,60	
			-ландшафтный	10	2 440,00	
			-ботанический	34	5 964,60	
			-зоологический	1	14,00	
			-геологический	1	125,00	
	Историко-природные комплексы и территории		Историко-природные комплексы и территории	5	370,30	
	Этноэкологические охраняемые природные территории		Нет			
	ООПТ местного значения		ООПТ местного значения	98	10 421,51	
		Природные резерваты	Природные резерваты	30	302,46	
		Охраняемые ландшафты	Охраняемые ландшафты	18	4 331,90	
			Охраняемый ботанический ландшафт	1	4,10	
			Охраняемый природный ландшафт	8	3 681,75	
		Историко-природные комплексы и территории	Историко-природные комплексы и территории	9	234,57	
		Природный культурно-мемориальный парк	Природный культурно-мемориальный парк	1	29,43	
		Экологический парк	Нет			
		Природная достопримечательность	Нет			
			Нет	Памятник природы	7	14,99
			Нет	Ботанический памятник природы	3	8,50
			Нет	Геологический памятник природы	1	4,60
			Нет	Гидрологический памятник природы	1	1 420,00
			Нет	ООПТ местного значения	15	246,82
			Нет	Памятник садово-паркового искусства	1	0,30
			Нет	Парк поселений	2	142,00
			Нет	Природный парк	1	0,09
			Всего ООПТ регионального и местного значения	381	1 248 308,81	