



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации»

13.11.2018

№ 178-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.10.2018 № 2562 – 18/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – законопроект), внесённого губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. с письмом от 15.10.2018 № СЭД-01-69-1512.

Актуальность внесения изменений в Закон Пермского края от 27.11.2012 № 132-ПК «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон Пермского края № 132-ПК) обусловлена необходимостью приведения законодательства Пермского края **в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации** (далее - Лесной кодекс).

По существу рассматриваемого вопроса отметим следующее.

1. Федеральным законом от 04.06.2018 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и признании утратившей силу части 2 статьи 14 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 148-ФЗ) **статья 83 Лесного кодекса**, устанавливающая **отдельные полномочия Российской Федерации** в области лесных отношений, **переданные** органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - переданные полномочия), принята **в новой редакции**.

Согласно новой редакции статьи 83 Лесного кодекса, вступающей в силу с 01.01.2019, статья 83 Лесного кодекса *дополнена новыми* переданными *полномочиями* Российской Федерацией субъектам Российской Федерации, а именно по *проектированию лесных участков и лесоразведению*.

Остальные изменения статьи 83 Лесного кодекса направлены на структурирование и уточнение существующего перечня переданных полномочий.

Так, например, действующая до 01.01.2019 редакция пункта 2 части 1 статьи 83 имеет обобщающий характер и предусматривает передачу органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предоставлению в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду (в т.ч. организацию и проведение соответствующих торгов), безвозмездное пользование, а также заключению договоров купли-продажи лесных насаждений (в т.ч. организацию и проведение соответствующих торгов), принятию решений о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования, заключению соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда, принятию решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда.

С принятием Федерального закона № 148-ФЗ закреплённые в пункте 2 части 2 статьи 83 полномочия установлены в нескольких пунктах:

1) предоставление лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование;

2) заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда;

3) подготовка, организация и проведение торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений;

4) установление сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда.

2. Для осуществления переданных полномочий бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субвенции из федерального бюджета, распределяемые по методике¹, утверждённой Правительством Российской Федерации, исходя из площади эксплуатационных лесов, защитных лесов, интенсивности их использования, количества проживающего на территориях

¹ Постановление Правительства РФ от 29.12.2006 № 838 «Об утверждении Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

соответствующих субъектов Российской Федерации населения, показателей пожарной опасности лесов.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации **дополнительно использовать собственные** материальные **ресурсы** и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Перечень переданных полномочий, дополнительно финансируемых из краевого бюджета, а также порядок использования средств бюджета Пермского края на их осуществление установлены Законом Пермского края № 132-ПК.

3. В целях приведения в соответствие Лесному кодексу Закона Пермского края № 132-ПК **законопроектом предлагается:**

3.1. Внести в статью 2 Закона Пермского края № 132-ПК изменения **уточняющего характера**, а также **дополнить** состав переданных полномочий, финансирование которых осуществляется, в том числе, за счёт средств бюджета Пермского края.

Законопроектом предлагается направлять средства бюджета Пермского края на финансовое обеспечение следующих переданных полномочий:

заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда;

осуществление на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения пожаров), защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов;

проведение на землях лесного фонда лесоустройства (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 2 части 1 статьи 68 Лесного кодекса Российской Федерации)²;

проектирование лесных участков на землях лесного фонда;

разработку и утверждение лесного плана Пермского края, лесохозяйственных регламентов;

² Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 68 определено, что входящие в состав лесоустройства мероприятия по проектированию лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов, выполнение которых в соответствии со статьёй 81 отнесено к компетенции Российской Федерации.

осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 Лесного кодекса³ (далее – федеральный государственный лесной надзор).

Необходимо отметить, что по сравнению с действующей редакцией Закона № 132-ПК Пермский край берёт на себя обязательства по дополнительному финансированию следующих полномочий:

заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда;

проектирование лесных участков на землях лесного фонда;

осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора.

3.2. В связи с внесением указанных изменений в статью 2 также предлагается внести **изменения** в статью 3 Закона № 132-ПК, которой установлен порядок **использования средств** бюджета Пермского края.

Так, новой редакцией части 1 статьи 3 определены **направления** использования средств бюджета Пермского края:

охрана, защита, воспроизводство лесов;

лесоустройство, проектирование лесных участков, планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов;

организация использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и осуществление федерального государственного надзора.

Согласно пояснительной записке к законопроекту средства бюджета Пермского края предполагается направить на выполнение следующих мероприятий:

1) приобретение специализированной лесопожарной и лесокультурной **техники, оборудования и снаряжения.**

В целях предупреждения, своевременного обнаружения, ограничения распространения и ликвидации лесных пожаров на территории Пермского края созданы пожарно-химические станции (далее - ПХС), нормы оснащённости которых, установленные приказом Рослесхоза, требуют ежегодного доукомплектования ПХС⁴.

³ В соответствии с пунктами 36 и 37 статьи 81 Лесного кодекса, устанавливающей полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений, соответственно относится:

установление порядка организации и осуществления федерального государственного надзора за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов в Российской Федерации (федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

установление порядка организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах, мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

⁴ Приказ Рослесхоза от 19.12.1997 № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях».

Авторами отмечается, что необходимость приобретения основных средств обусловлена также изношенностью парка автотранспортных средств на 88%;

2) осуществление федерального государственного **лесного надзора**.

Для проведения федерального государственного лесного надзора планируется приобрести автотранспортные средства (в т.ч. малые лесопатрульные комплексы)⁵, форменное обмундирование, измерительные приборы, компьютерную и множительно-копировальную технику.

3) **проектирование лесных участков** на землях лесного фонда.

Проектирование лесных участков необходимо в целях вовлечения в оборот свободных лесных участков и проведения аукционов на право аренды таких участков;

4) **отвод лесосек** для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, а также для субъектов малого и среднего предпринимательства⁶.

Отвод лесосек для проведения аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего бизнеса является новой функцией лесничества.

Новой редакцией части 4 статьи 3 Закона № 132-ПК предлагается **сохранить действующий порядок использования средств бюджета** Пермского края, предусматривающий предоставление субсидий на реализацию мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоустройству, проектированию лесных участков, планированию в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также организацию использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и осуществление федерального государственного надзора, без указания конкретных получателей финансовых средств.

Действующей редакцией части 4 статьи 3 Закона № 132-ПК получателями средств бюджета Пермского края на выполнение указанных мероприятий определены государственные бюджетные учреждения лесного хозяйства Пермского края, специализированное государственное бюджетное учреждение Пермского края «Пермский лесопожарный центр», государственные казенные учреждения Пермского края (лесничества).

⁵ <http://lessnab.com/katalog/lesopozhamoe-oborudovanie>

«Малый лесопатрульный комплекс предназначен для патрулирования, доставки людей и противопожарного оборудования к местам лесных пожаров, проведения необходимых противопожарных работ, связанных с предупреждением и тушением лесных пожаров, а также использования для локализации и ликвидации возгораний в сельских населенных пунктах и на объектах народного хозяйства.

⁶ Федеральным законом от 29.12.2017 № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» принята в новой редакции статья 77 Лесного кодекса, которой установлено, что заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе по результатам торгов, допускается с гражданами и юридическими лицами в случае отсутствия сведений о них в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

4. В соответствии с Законом Пермского края бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов⁷ на выполнение мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Пермского края»⁸ в текущем году утверждены финансовые средства в сумме 497 558,7 тыс. рублей, в т.ч. субвенции из федерального бюджета - 379 607,5 тыс. рублей, средства краевого бюджета - 117 951,2 тыс. рублей.

В 2019 году на выполнение мероприятий указанной подпрограммы предполагается направить финансовые средства в сумме 696 424,8 тыс. рублей, в т.ч. субвенции из федерального бюджета в сумме 484 796,5 тыс. рублей (рост по отношению к 2018 году на 27,7%)⁹, средства краевого бюджета - 211 628,3 тыс. рублей (рост по отношению к 2018 году на 79,4%)¹⁰.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие законопроекта **целесообразно** и будет иметь положительные социально-экономические последствия, связанные с охраной, защитой и рациональным использованием лесных ресурсов Пермского края, а также повышением контроля за соблюдением требований, установленных лесным законодательством.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40

⁷ Закон Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК (ред. от 24.09.2018) «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на выполнение мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Пермского края».

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п (ред. от 22.08.2018) «Об утверждении государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие».

⁹ Поправки к проекту закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Письмо губернатора Пермского края от 09.11.2018 № СЭД-01-69-1658.

¹⁰ Проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», принят в первом чтении на октябрьском пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края.