



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksppk@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

18.10.2018 № 1-14/805
на № 07/2078-18 от 02.10.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

(внесен губернатором Пермского края)

12.10.2018

№ 65

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» поступил одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что соответствует требованиям ст. 28.2. Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Пермского края отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – ТФОМС ПК, Фонд) в следующих объемах:

на 2019 год – по доходам в сумме 34 463 404,0 тыс. руб., расходам – 34 463 404,0 тыс. руб. (в сравнении с утвержденными объемами доходов и расходов бюджета Фонда на 2018 год в сумме 31 920 889,1 тыс. руб.², рост составит 8,0%);

на 2020 год – по доходам и расходам – 36 605 969,9 тыс. руб. соответственно;

на 2021 год – по доходам и расходам – 38 758 729,2 тыс. руб. соответственно;

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам, соответственно дефицит бюджета Фонда не планируется.

2. Основную часть доходов бюджета Фонда на 2019 год составят субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 34 233 404,0 тыс. руб. Межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами других субъектов Российской Федерации, планируются в сумме 230 000,0 тыс. руб. Налоговые и неналоговые доходы не планируются.

¹ Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (ред. от 08.10.2018).

² Закон Пермского края от 12.12.2017 № 153-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В соответствии с требованиями ст. 37 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) в материалах к проекту закона представлен реестр источников доходов бюджета ТФОМС ПК на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Форма реестра соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2016 № 859-п «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Пермского края и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

3. Проектом закона (приложение 3) предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета, что соответствует требованиям ст. 28.1. Закона № 111-ПК. Вместе с тем по мнению КСП Пермского края данное приложение сформировано некорректно, так как отражает средства доходной и расходной частей бюджета Фонда в полном объеме.

4. В соответствии с требованиями ст.28.2. Закона № 111-ПК вместе с проектом закона о бюджете Фонда представлен проект расчета стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования по источникам финансового обеспечения и по условиям ее оказания. Согласно проекту расчета стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ТП ОМС) на 2019 год составит 34 054 845,3 тыс. руб., что соответствует представленному законопроекту. Указанная стоимость ТП ОМС выше утвержденной на 2018 год на 2 475 497,0 тыс. руб. или на 7,8%³.

5. Расходы на «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» предусматриваются в сумме 178 558,7 тыс. руб., из них текущие расходы - 162 710,6 тыс. руб. На момент проведения экспертизы проекта бюджета ТФОМС ПК нормативы расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций не согласованы ФФОМС, что является нарушением требований ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), п. 3.4.5. ч. III Постановления Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» (далее – Постановление Правительства Пермского края № 536-п). Письмо ТФОМС ПК № 08/4073 о согласовании нормативов направлено в ФФОМС 30 июля 2018 года, с дополнениями в соответствии с письмом ФФОМС от 27.08.2018 № 10714/91/и – 04 сентября 2018 года (письмо № 08/4768).

Согласно Постановлению Правительства Пермского края № 536-п в состав текущих расходов Фонда включаются: расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, материальные и прочие расходы, расходы по увеличению стоимости основных средств, расходы на уплату налогов и сборов. При этом пунктом 3.4.5.6. постановления установлено, что планирование материальных и прочих расходов производится исходя из плановых расходов текущего финансо-

³ Постановление Правительства Пермского края от 20.12.2017 № 1048-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

вого года с учетом индексов-дефляторов цен в соответствии с исходными условиями для формирования вариантов развития и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края, утверждаемыми губернатором Пермского края.

В таблице 1 приведены состав текущих расходов Фонда на 2019 год, а также анализ их изменения по сравнению с планом текущего года.

Таблица 1
тыс. руб.

	Текущие расходы бюджета Фонда				
	Итого	на оплату труда и начисления	материальные и прочие расходы	на увеличение стоимости основных средств	на уплату налогов и сборов
План на 2018 год	154 642,9	119 574,6	29 493,3	3 575,0	2 000,0
План на 2019 год	162 710,6	119 697,1	36 727,3 (в т.ч. расх. на замену лифтов 7 008,6)	4 625,0	1 661,2
Изменение, % (+,-)	+5,2	+0,1	+24,5 (без учета расх. на замену лифтов +0,8)	+29,4	-16,9

Из данных таблицы следует, что планирование объема материальных и прочих расходов на 2019 год (36 727,3 тыс. руб.) осуществлено с нарушением требований п. 3.4.5.6. Постановления Правительства Пермского края № 536-п. Увеличение данных расходов по отношению к 2018 году составит 24,5%, тогда как прогнозный уровень инфляции в регионе определен на уровне 4,1%.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края № 536-п в составе расходов на выполнение функций органа управления Фонда также планируются расходы:

на развитие и совершенствование информатизации обязательного медицинского страхования Пермского края (13 030,6 тыс. руб.);

на организацию дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации кадров для осуществления деятельности в сфере ОМС (445,8 тыс. руб.);

на проведение разъяснительной работы и информирование населения по вопросам, относящимся к компетенции ТФОМС ПК (2 125,1 тыс. руб.);

на изготовление бланков временных свидетельств, подтверждающих оформление полиса ОМС (246,6 тыс. руб.).

Общая сумма вышеуказанных расходов составит 15 848,1 тыс. руб.

В рамках расходов на развитие и совершенствование информатизации обязательного медицинского страхования Пермского края, планируется предусмотреть 9 998,5 тыс. руб. на приобретение вычислительных мощностей, систем хранения ИТ-инфраструктуры, программного обеспечения для виртуализации средств защиты информации, необходимых для эффективного функционирования интеграции краевой информационной системы ОМС Пермского края с государст-

венной информационной системой ОМС. Основанием является письмо ФФОМС от 27.08.2018 № 10714/91/и в адрес территориальных фондов ОМС о рассмотрении возможности включения вышеуказанных расходов при формировании бюджетов фондов. Расходы на совершенствование и развитие краевой информационной системы ОМС Пермского края планируется 2 687,8 тыс. руб. (план на 2018 год – 4 930,0 тыс. руб.).

Справочно: В 2018 году плановые расходы по указанному направлению составили 5 450,0 тыс. руб. По данным Фонда на момент проведения экспертизы законопроекта заключено контрактов на 3 446,1 тыс. руб., находятся в стадии проведения процедур закупки на сумму 1 845,3 руб.

В рамках реализации мероприятия по проведению разъяснительной работы среди населения предлагается увеличить по сравнению с текущим годом расходы на освещение в средствах массовой информации вопросов защиты прав застрахованных лиц, контроля предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию. Планируемые на 2018 год объемы средств составляли 527,4 тыс. руб., на 2019 год предлагается утвердить 1 797,5 тыс. руб.

На организацию дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации кадров для осуществления деятельности в сфере обязательного медицинского страхования предлагается направить 445,8 тыс. руб. на обучение 107 слушателей, что выше уровня текущего года на 21,6% (план на 2018 год – 366,6 тыс. руб. на обучение 120 слушателей; за 9 мес. текущего года заключены контракты на 338,6 тыс. руб. на обучение 146 слушателей).

Изготовить бланки временных свидетельств, подтверждающих оформление полиса обязательного медицинского страхования», планируется на сумму 246,6 тыс. руб. (план на 2018 год – 248,7 тыс. руб.).

Расходы по увеличению стоимости основных средств запланированы в размере 2,9% от величины расходов на оплату труда, материальных расходов, расходов на уплату налогов, сборов, что соответствует нормативу (не более 4,5%), установленному п. 3.4.5.7. Постановления Правительства Пермского края № 536-п.

6. Представленный в соответствии со ст. 28.2. Закона № 111-ПК расчет нормированного страхового запаса Фонда (далее – НСЗ) фактически содержит информацию по распределению средств НСЗ по направлениям расходов и их описание, а не исчисление (расчет) предлагаемой к утверждению суммы НСЗ. По запросу КСП Пермского края указанный расчет НСЗ был предоставлен Фондом (письмо ТФОМС ПК № 08/5400 от 11.10.2018).

НСЗ предлагается сформировать на уровне 2018 года - в размере 2 830 000,0 тыс. руб. По оценке КСП Пермского края предлагаемый размер НСЗ не превысит среднемесячный размер планируемых поступлений в бюджет Фонда (составит 71,5%⁴ от среднемесячного поступления средств Фонда на очередной год на финансовое обеспечение ТП ОМС), что соответствует требованиям ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, Приказа ФФОМС № 227.

Справочно: согласно установленным требованиям размер средств НСЗ (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным ли-

⁴ (2 830,0 млн. руб. – 570,0 млн. руб. - 230,0 млн. руб.) / ((34 233,4 млн. руб. – 178,6 млн. руб.) / 12)) = 71,5.

цам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий) не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год на финансовое обеспечение ТП ОМС.

В 2017 году при установленном Законом о бюджете Фонда размере НСЗ в объеме 2 300 000,0 тыс. руб., было сформировано 2 018 795,8 тыс. руб. (90,7%): на 2018 год установлено 2 830 000,0 тыс. руб., сформировано за 9 месяцев т.г. - 2 548 011,5 тыс. руб. (90,4%).

Указанные в ст. 5 проекта закона направления расходования НСЗ соответствуют направлениям, утвержденным приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – приказ ФФОМС № 227).

7. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций, участвующих в реализации ТП ОМС, предлагается установить в едином размере, равном 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям, установленным ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ (не менее 1% и не более 2%).

8. Предложение об установлении в Законе о бюджете Фонда оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи, без внесения изменений в закон о бюджете Фонда (ст. 6 проекта закона), не противоречит требованиям ч. 8 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 5 ст. 28.6. Закона № 111-ПК.

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель

Г.П. Тушнолобов