



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О развитии добровольчества (волонтерства) в
Пермском крае"

08.10.2018

№ 147-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Золотарева А.В. от 21.09.2018 № 2353-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания депутатами Законодательного Собрания Клепциным С.В. и Черепановым Л.Н.(письмо от 20.09.2018 № 173д).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края 08.12.2014 № 410-ПК «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае» (далее – Закон № 410-ПК) в части его приведения в соответствие с Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Закон № 135-ФЗ).

По существу представленного законопроекта отметим следующее.

1. Согласно Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации¹, основной целью государственной политики в области содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности является **активизация потенциала благотворительности и добровольчества как ресурса развития общества**, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, позволяющего дополнить бюджетные источники для решения социальных проблем внебюджетными средствами и привлечь в социальную сферу трудовые ресурсы добровольцев.

В условиях постоянного реформирования ведущих сфер жизнедеятельности современного общества поддержка волонтерского движения со стороны российского государства играет особую роль в стабильном социальном развитии страны. Содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также

¹ Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2009 № 1054-р «О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности добровольчества в Российской Федерации»

распространению добровольческой деятельности (волонтерства) в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года отнесено к числу **приоритетных направлений социальной и молодежной политики**.²

В 2016 году Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации призвал снять все барьеры для развития волонтерства и предметно заняться поддержкой волонтерских и благотворительных движений, некоммерческих организаций. Он отметил в своем выступлении, что воля и великодушные граждане, которые участвуют в таких проектах, формируют столь необходимую России атмосферу общих дел, создают колоссальный социальный потенциал, и он должен быть обязательно востребован.

*Различные социологические и научные организации, исследующие данную сферу, в последние годы отмечают определенный рост числа граждан и организаций, участвующих в благотворительной и добровольческой деятельности, расширяется число благотворительных и волонтерских организаций, а также масштабы реализуемых ими благотворительных программ и проектов.*³

*По оценке Министерства экономического развития РФ в деятельности некоммерческих организаций в 2016 году участвовали добровольцы, и их вклад в экономику оценен примерно в 16 млрд. рублей*⁴.

В целях развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации указами Президента Российской Федерации **2018 год объявлен Годом добровольца (волонтера)**,⁵ и установлен День добровольца (волонтера), который ежегодно отмечается 5 декабря⁶.

В рамках указа о проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить разработку и утверждение плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года добровольца (волонтера). Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года добровольца (волонтера).

2. В целях формирования единого подхода к регулированию отношений в сфере добровольчества (волонтерства) и во исполнение поручений Президента

² Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»

³ Пояснительная записка «К проекту федерального закона № 441707-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»

⁴ Статья: Новеллы законодательства о волонтерской деятельности (Рашева Н.Ю.) («Современное право», 2018, № 5)

⁵ Указ Президента РФ от 06.12.2017 № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)»

⁶ Указ Президента РФ от 27.11.2017 № 572 «О дне добровольца (волонтера)

Российской Федерации⁷ принят Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», закрепивший условия и порядок осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, которым внесены изменения в Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Закон № 135-ФЗ).

В результате внесенных изменений **изменилось название** Закона № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», **даны понятия** «добровольческая (волонтерская) деятельность», «добровольцы-волонтеры», «организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности».

Под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается «добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в общественно-полезных целях, указанных в статье 2 Закона № 135-ФЗ».

К общественно-полезным целям, отнесены в том числе:

социальная поддержка и защита граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

содействие укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;

содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи и др.

Добровольцы (волонтеры) - физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность.

Организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности выступают некоммерческие организации и физические лица, которые привлекают на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляют руководство их деятельностью.

Установлены **права и обязанности** участников добровольческой (волонтерской) деятельности, **полномочия** органов государственной власти

⁷ По итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций и волонтерского движения 26 июля 2017 г.

Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

3. В связи с изменениями Закона № 135-ФЗ рассматриваемым проектом закона предлагается следующее:

1) основные понятия и термины (ст.1), используемые в Законе № 410-ПК, применять в том же значении, что и в Федеральном Законе № 135-ФЗ;

2) перечень полномочий органов государственной власти Пермского края (ст. 2) изложить в новой редакции, дополнив его следующими полномочиями по:

оказанию поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерскими) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки участникам добровольческой (волонтерской) деятельности;

утверждению порядка взаимодействия государственных органов исполнительной власти, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности;

поддержке муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);

формированию координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах исполнительной власти Пермского края и др.;

3) к видам добровольческой (волонтерской) деятельности (ст. 3) кроме индивидуальной добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческой (волонтерской) деятельности в составе добровольческой (волонтерской) организации отнести добровольческую (волонтерскую) деятельность под руководством организатора добровольческой (волонтерской) деятельности;

4) установить правовые условия осуществления организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями своей деятельности (ст.4), включающие в себя:

поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- информирование, в том числе совместно с заинтересованными организациями, граждан о возможностях участия в добровольческой (волонтерской) деятельности;

- участие в формировании и деятельности координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах государственной власти и органах местного самоуправления;

- получать иную поддержку в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации;

5) уточнить права и обязанности добровольца (волонтера) (ст.7), а именно:

доброволец (волонтер) имеет **право**:

- осуществлять свою деятельность индивидуально, под руководством организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, в составе добровольческой (волонтерской) организации;

- получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информацию о целях, задачах и содержании осуществляемой им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также информацию об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации;

- получать в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или договором, заключенным с организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организацией:

поддержку в форме предоставления ему питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплаты проезда до места назначения и обратно, уплаты страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья или в форме возмещения понесенных добровольцем (волонтером) расходов на приобретение указанных товаров или услуг;

психологическую помощь, содействие в психологической реабилитации;

возмещение вреда жизни и здоровью, понесенного при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности;

получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информационную, консультационную и методическую поддержку в объемах и формах, которые установлены указанными организациями;

- получать поощрение и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ и др.

Доброволец (волонтер), организатор добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческая (волонтерская) организации **обязаны** не разглашать ставшие им известными в ходе осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности сведения, составляющие специально охраняемую законом тайну.

б) осуществлять поддержку участников добровольческой (волонтерской) деятельности (ст.9) в рамках реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) Пермского края, а также в форме поощрения и награждения отличившихся добровольцев (волонтеров) по представлению организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организаций.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона **не потребует дополнительных расходов бюджета** Пермского края.

Учитывая вышеизложенное, считаем принятие рассматриваемого законопроекта **актуально**, будет иметь **положительные правовые и социальные последствия**, связанные с приведением регионального закона в соответствие с федеральным законодательством, закреплением прав и гарантий защиты добровольцев (волонтеров), организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и, как следствие, активизацией развития и распространения добровольчества (волонтерства) на территории Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная