



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О системе исполнительных органов государственной
власти Пермского края»

08.10.2018

№ 148-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.09.2018 № 2276-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 13.09.2018 № СЭД-01-69-1322).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» (далее – Закон № 107-ПК) с целью приведения его положений в соответствие с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

По существу рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. Федеральным законом от 05.12.2017 № 392-ФЗ¹ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (далее – НОК условий оказания услуг организациями социальной сферы) в соответствии с которыми:

1.1 пунктом 79 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится *создание условий* для организации проведения *независимой оценки качества условий оказания*

¹ Федеральный закон от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» (далее – Федеральный закон № 392-ФЗ)

услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, включая координацию деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации работы по проведению НОК условий оказания услуг организациями социальной сферы и устранению недостатков, выявленных по результатам такой оценки;

1.2 пунктом 4 статьи 26.3.2 Федерального закона № 184-ФЗ установлена **обязанность высшего должностного лица** субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) **ежегодно представлять** в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации **обязательный публичный отчет** о результатах НОК условий оказания услуг организациями социальной сферы, которые расположены на территории субъекта Российской Федерации и учредителем которых является субъект Российской Федерации (далее – публичный отчет), и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

В соответствии с вышеуказанной нормой в данном отчете также должна содержаться информация о результатах НОК условий оказания услуг организациями социальной сферы, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, **учредителями которых являются муниципальные образования** этого субъекта Российской Федерации.

Кроме того, установлено, что рассматриваться публичный отчет должен с **участием** представителей общественной палаты субъекта Российской Федерации и общественного совета (общественных советов) по независимой оценке качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания (далее – общественные советы).

По результатам рассмотрения данного отчета законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации должно приниматься **решение, содержащее рекомендации высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации** (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по улучшению организации работы соответствующих организаций.

Публичный отчет и информация о принимаемых мерах по совершенствованию деятельности организаций социальной сферы должны размещаться на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 392-ФЗ Правительством Российской Федерации² утверждены **форма обязательного**

² Постановление Правительства РФ от 17.04.2018 № 457 «Об утверждении формы обязательного публичного отчета высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного

публичного отчета о результатах НОК условий оказания услуг организациями социальной сферы, а также форма плана по устранению недостатков, выявленных в ходе данной оценки.

В соответствии с правилами, установленными статьей 11 Федерального закона № 392-ФЗ, сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями социальной сферы осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации³.

Общественные советы формируют результаты НОК условий оказания услуг организациями социальной сферы, а также разрабатывают предложения по улучшению деятельности этих организаций.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в течение первого квартала года, следующего за отчетным, осуществляют подготовку и утверждение соответствующих планов организаций социальной сферы по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества, и назначают должностных лиц, ответственных:

- за размещение информации о результатах независимой оценки качества на официальном сайте, а также за достоверность, полноту и своевременность ее размещения;*
- за ведение мониторинга посещений гражданами официального сайта и их отзывов;*
- за организацию работы по устранению выявленных недостатков;*
- информирование на официальном сайте граждан о принятых мерах.*

2. В связи с указанными изменениями федерального законодательства в рассматриваемом законопроекте предусматривается следующее:

2.1 пункт 35 статьи 10 Закона № 107-ПК дополняется новым положением, согласно которому **губернатор Пермского края наделяется полномочием** по представлению в Законодательное Собрание Пермского края **обязательного публичного отчета** о результатах НОК условий оказания услуг организациями социальной сферы, которые расположены на территории Пермского края и **учредителем которых является Пермский край;**

2.2 статья 29 Закона № 107-ПК, которой определены основы **взаимодействия** исполнительных органов государственной власти Пермского

органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, представляемого в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, и формы плана по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»

³ Постановление Правительства РФ от 31.05.2018 № 638 «Об утверждении Правил сбора и обобщения информации о качестве условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»

края и Законодательного Собрания Пермского края (далее – Законодательное Собрание), дополняется положениями, устанавливающими срок представления губернатором Пермского края вышеуказанного отчета, а также дату его заслушивания на заседании Законодательного Собрания и докладчика по данному вопросу.

В частности, законопроектом предусмотрено, что обязательный публичный отчет о результатах НОК условий оказания услуг организациями социальной сферы и принимаемых мер по совершенствованию деятельности этих организаций должен направляться губернатором Пермского края в Законодательное Собрание ежегодно, *не позднее 1 июня* года, следующего за отчетным.

Дата его заслушивания на заседании Законодательного Собрания определяется по согласованию с губернатором Пермского края. С докладом по данному вопросу выступает губернатор Пермского края или иное уполномоченное им лицо.

В законопроекте закрепляется требование о размещении публичного отчета и принимаемым мерам по совершенствованию деятельности организаций социальной сферы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Принимая во внимание положения, предусмотренные федеральным законодательством, считаем необходимым отметить следующие **проблемные моменты**.

Статьей 25 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» (далее – Закон № 8-ПК) и Регламентом Законодательного Собрания⁴ (далее – Регламент) установлен исчерпывающий перечень должностных лиц, которые *вправе* присутствовать на открытых заседаниях Законодательного Собрания. Для остальных категорий граждан, включая представителей средств массовой информации, органов местного самоуправления, трудовых коллективов, общественных объединений, статьей 2 Регламента *установлен заявительный порядок* посещения заседаний Законодательного Собрания.

Кроме того, Регламентом предусмотрено, что по итогам заслушивания и (или) утверждения отчетов, предусмотренных соответствующими законами Пермского края, Законодательным Собранием может быть принято решение об утверждении (отклонении) отчета или принятии информации к сведению.

Поскольку Федеральным законом № 184-ФЗ установлен особый порядок заслушивания публичного отчета с присутствием представителей общественной палаты Пермского края и общественных советов, а также принятие соответствующего решения, содержащего рекомендации губернатору Пермского края по улучшению организации работы соответствующих организаций, считаем целесообразным такой порядок предусмотреть в изменяемом законе.

⁴ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.02.2007 № 41 (ред. от 26.10.2017) «О Регламенте Законодательного Собрания Пермского края»

Учитывая вышеизложенное и при устранении проблемных моментов принятие законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные последствия**, связанные с созданием условий для улучшения организации работы организаций социальной сферы, расположенных на территории Пермского края, учредителями которых являются Пермский край и муниципальные образования Пермского края, а также повышением информированности получателей услуг о качестве условий оказания услуг и мерах, принимаемых по улучшению качества деятельности организаций социальной сферы.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная