



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

08.10.2018 № *1-14/788*
на № *03/2018-18* от *08.10.2018*

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О мере государственной поддержки граждан, являвшихся участниками программы местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков и осуществивших приобретение жилых помещений в многоквартирных домах за счет средств социальных выплат по договорам участия в долевом строительстве, по которым застройщик не выполнил обязательства по строительству и по предоставлению жилых помещений».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О мере государственной поддержки граждан, являвшихся участниками программы местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков и осуществивших приобретение жилых помещений в многоквартирных домах за счет средств социальных выплат по договорам участия в долевом строительстве, по которым застройщик не выполнил обязательства по строительству и предоставлению жилых помещений»

(внесён губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

08.10.2018

№ 59

В КСП Пермского края для подготовки заключения поступил¹ проект закона Пермского края «О мере государственной поддержки граждан, являвшихся участниками программы местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков и осуществивших приобретение жилых помещений в многоквартирных домах за счет средств социальных выплат по договорам участия в долевом строительстве, по которым застройщик не выполнил обязательства по строительству и предоставлению жилых помещений» (далее – Законопроект).

Законопроект поступил в КСП Пермского края 02 октября 2018 года, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу, отмечаем.

1. Законопроектом предлагается установить меры государственной поддержки гражданам, являвшимся участниками программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (далее – Программ) и осуществивших приобретение жилых помещений в многоквартирных домах за счет социальных выплат из бюджета по договорам долевого участия в строительстве (ДДУ), по которым застройщик не выполнил обязательства по строительству и предоставлению жилых помещений (далее – Граждане).

Мерой государственной поддержки Граждан - участников Программ является предоставление из бюджета Пермского края субсидий гражданам на приобретение жилых помещений (далее – жилищная субсидия).

1.1. Согласно ст. 2 Законопроекта, право на получение жилищной субсидии имеют граждане, одновременно отвечающие следующим критериям:

- 1) гражданин являлся участником программы местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков;
- 2) гражданин являлся участником долевого строительства многоквартирного дома, по которому застройщик привлекал денежные средства граждан, но не выполнил обязательства по строительству и предоставлению

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 02.10.2018 № 07/2080-18 «О направлении проекта закона на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/632 от 02.10.2018).

жилых помещений;

3) жилое помещение (доля в жилом помещении) приобретено (приобретена) *за счёт средств социальной выплаты*, предоставленной гражданину в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» (далее - Порядок № 428) и постановления администрации Кизеловского муниципального района от 24 июля 2012 г. № 285 «Об утверждении Порядка предоставления гражданам социальной выплаты для приобретения жилья за счет межбюджетных трансфертов» (далее – Порядок № 285).

Справочно: Порядком № 428 определено, что в рамках реализации программ местного развития и обеспечение занятости населения шахтерских городов и поселков, иные межбюджетные трансферты, выделяемые из федерального бюджета, предоставляются местным бюджетам шахтерских городов и поселков, в том числе и на финансирование мероприятия: *содействие переселению из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого*. Согласно п. 8 Порядка № 428, содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого осуществляется в форме **предоставления социальных выплат**.

Согласно п. 13 Порядка № 428, гражданин в пределах срока действия договора о предоставлении социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья за счёт средств, предусмотренных на реализацию Программ, имеет право использовать социальную выплату на участие в долевом строительстве многоквартирного дома.

Таким образом, Законопроектом предлагается предоставлять *из бюджета Пермского края* жилищные субсидии гражданам, которые уже получали безвозмездную жилищную субсидию за счёт средств федерального бюджета.

1.2. Статьей 4 «Порядок предоставления жилищной субсидии» Законопроекта определено, что Порядок предоставления жилищной субсидии устанавливается постановлением Правительства Пермского края.

1.3. Одним из условий предоставления Гражданам государственной поддержки является: передача прав требований по договору участия в долевом строительстве жилого помещения в проблемном объекте или уступка прав требования по включению в реестр требований кредиторов о передаче жилого помещения, *Администрации городского округа «Город Кизел»*.

Законопроектом предлагается предоставлять из бюджета Пермского края жилищную субсидию Гражданам - участникам Программ, по договорам долевого участия по которым застройщик не выполнил обязательства по строительству многоквартирных домов, расположенных на территории города Кизел.

Примечание: согласно Положению² о содействии переселению высвобожденных работников ликвидируемых организаций угольной отрасли, за счёт средств государственной поддержки угольной отрасли, направляемых на реализацию программ местного развития, право на получение безвозмездной жилищной субсидии имеют высвобожденные работники, постоянно проживающие в городах Кизел, Губаха, Гремячинск и Чусовой.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – ФЭО) объекты, по которым не исполнены обязательства по строительству многоквартирных домов, расположены в г. Кизел.

Всего домов 10, застройщиков - 2.

² Положение о содействии переселению высвобожденных работников ликвидируемых организаций угольной отрасли г. г.г. Кизел, Губаха, Гремячинск и Чусовой (Пермская область) за счёт средств государственной поддержки угольной отрасли, направляемых на реализацию программ местного развития, утверждено Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 11.07.2002 № 214.

Справочно: согласно ст. 2 Закона Пермского края от 31.10.2017 № 144-ПК «О мерах государственной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших от действий застройщиков, не завершивших строительство многоквартирного дома», уполномоченный орган исполнительной власти Пермского края в сфере государственного контроля (надзора) в области долевого строительства проблемных объектов должен вести реестр проблемных объектов, по которым застройщик привлекал денежные средства граждан, но не выполнил обязательства по строительству и предоставлению жилых помещений. Согласно п. 3 Порядка³ ведения реестра проблемных объектов осуществляет Министерство строительства и архитектуры Пермского края.

Приказом Министерства строительства и архитектуры Пермского края от 18.07.2018 № СЭД-35-01-12-189 утверждён Реестр проблемных объектов на территории Пермского края, в котором указанные в ФЭО объекты, - отсутствуют.

Количество граждан, которые претендуют на выплату субсидий - 277 человек, количество квартир, приобретённых пострадавшими гражданами по договорам долевого участия, - 132.

Согласно ФЭО, потребность в денежных средствах, необходимая для выплаты субсидии гражданам на приобретение жилых помещений, составляет 105 078,2 тыс. рублей.

2.1. Расчёт потребности произведён, исходя из средней расчётной стоимости 1 м² общей площади жилья по Кизеловскому муниципальному району, утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 04.07.2018 № 361-п⁴ на III квартал 2018 года в размере 18 863 рублей, и общей площади жилых помещений, приобретённых гражданами по договорам долевого участия, - 5 570,60 м².

Однако, существует вероятность того, что потребность в бюджетных средствах может увеличиться в виду того, что согласно п. 1 ст. 5 Законопроекта средняя расчётная стоимость 1 м² общей площади жилья *учитывается на дату подачи гражданином заявления о предоставлении жилищной субсидии.*

Справочно: согласно ст. 5 Законопроекта, размер субсидии, предоставляемой гражданам из бюджета Пермского края, рассчитывается исходя из общей площади жилого помещения, указанного в договоре участия в долевом строительстве, и средней расчётной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по городскому округу «Город Кизел», установленной постановлением Правительства Пермского края *на дату подачи заявления о предоставлении жилищной субсидии.*

2.2. Согласно ст. 2 Законопроекта, жилое помещение должно быть приобретено за счёт средств социальной выплаты, предоставленной Гражданину в рамках реализации Порядка № 428 и Порядка № 285.

Порядок № 285 (как и Порядок № 428) определяет, что социальные выплаты предоставляются на основании составленных на день принятия решений о ликвидации организаций угольной промышленности и ежегодно уточняемых *списков граждан, подлежащих переселению, утверждённых* органами местного самоуправления шахтёрских городов и посёлков и *согласованных* с Министерством энергетики Российской Федерации.

Однако в ФЭО отсутствует информация, что граждане, которые претендуют

³ Постановление Правительства Пермского края от 14.05.2018 № 258-п «Об утверждении Порядка ведения реестра проблемных объектов и внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 5 июля 2017 г. № 617-п «О мерах по завершению строительства многоквартирных домов на территории Пермского края, по которым застройщиком не исполнены обязательства по завершению строительства многоквартирных домов, и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 04.07.2018 №361-п «Об утверждении на III квартал 2018 года корректирующих коэффициентов по муниципальным районам (городским округам) Пермского края и средней расчётной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений».

на выплату субсидий - 277 человек, были включены в *списки граждан, подлежащих переселению*, утверждённые органами местного самоуправления шахтёрских городов и посёлков (и которые были согласованы с Министерством энергетики Российской Федерации).

3. В КСП Пермского края для подготовки заключения поступил⁵ проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект бюджета на 2019 год), где в рамках реализации основного мероприятия «Защита прав участников долевого строительства и достройка «проблемных» объектов долевого строительства» подпрограммы «Повышение безопасности и комфортности проживания граждан в жилищном фонде Пермского края» государственной программы «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» на 2019 год предусмотрены расходы в объёме 105 078,2 тыс. рублей.

Справочно: к Проекту бюджета на 2019 год, представлен «Расчёт средств на предоставление меры государственной поддержки граждан, являвшихся участниками программ местного развития и обеспечения занятости для шахтёрских городов и посёлков». Согласно расчёту объём выплат на предоставление субсидии составит 105 078 227,80 рублей. В расчёте учитываются те же показатели, по которым в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту рассчитана потребность в денежных средствах, необходимая для выплаты субсидии Гражданам.

Следует отметить, что наименование расходов, указанное в Проекте бюджета на 2019 год, не соответствует наименованию Законопроекта.

Вывод:

проект закона Пермского края «О мере государственной поддержки граждан, являвшихся участниками программы местного развития и обеспечения занятости для шахтёрских городов и посёлков и осуществивших приобретение жилых помещений в многоквартирных домах за счет средств социальных выплат по договорам участия в долевом строительстве, по которым застройщик не выполнил обязательства по строительству и предоставлению жилых помещений» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

Сычев,
8 (342) 217-67-09.

⁵ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 02.10.2018 № 07/2073-18 «О направлении проекта закона на заключение».