



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления законодательного Собрания Пермского края «О поправках к проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

01.10.2018

№ 143-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.09.2018 № 2183-18/07 на основе проекта постановления законодательного Собрания Пермского края «О поправках к проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», внесенного фракцией «Справедливая Россия», и сопроводительных материалов к нему (письмо руководителя фракции Эйсфельд Д.А. от 31.08.2018 № 1.12-03/13-18).

Фракцией «Справедливая Россия» предлагается одобрить поправки к проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – проект федерального закона № 489161-7), внесенные депутатами Государственной Думы Мироновым С.М., Емельяновым М.В., Шеиным О.В.

Проектом федерального закона № 489161-7 предусмотрено увеличение возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин соответственно на 5 и 8 лет - то есть с 60 до 65 лет для мужчин и с 55 до 63 лет для женщин. Переход к новым значениям предлагается осуществлять постепенно с 1 января 2019 года, увеличивая возраст выхода на пенсию ежегодно на 1 год.

Одним из основных предложений поправок депутатов Государственной Думы является **сохранение действующего возраста**, дающего право на страховую пенсию по старости, 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и **установление запрета на повышение пенсионного возраста до 1 января 2035 года**.

Кроме этого, поправками к проекту федерального закона № 489161-7 предлагается ряд других изменений, в том числе уточняются периоды, засчитываемые в страховой пенсионный стаж, исключается норма

законопроекта о повышении пенсионного возраста для лиц, осуществлявших трудовую деятельность в районах Крайнего Севера, исключаются из числа участников государственных и муниципальных закупок организации, привлекающие неофициальный труд и тем самым уклоняющиеся от уплаты страховых взносов и отчислений подоходного налога.

По существу рассматриваемого вопроса отметим следующее.

Регламентом Законодательного Собрания Пермского края¹ установлено, что предложения, вносимые Законодательным Собранием в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы, оформляются постановлением Законодательного Собрания в соответствии с регламентом Государственной Думы.

На основании статьи 104 регламента Государственной Думы право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в Государственную Думу:

- *проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов (далее – законопроектов).*

В статье 112 регламента Государственной Думы предусмотрено рассмотрение на заседании ответственного комитета отзывов, предложений и замечаний депутатов Государственной Думы, законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации и других субъектов законодательной инициативы по законопроекту;

- *законопроектов о внесении изменений в действующие федеральные законы, либо о признании этих законов утративших силу;*

- *поправок к законопроектам.*

В статье 120 регламента Государственной Думы установлено, что поправки к законопроекту, принятому или одобренному в первом чтении, вносятся в ответственный комитет в виде изменения редакции статей, либо в виде дополнения законопроекта конкретными статьями, либо в виде предложений об исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта, и подлежат рассмотрению на заседании ответственного комитета.

Необходимо отметить, что в статьях регламента Государственной Думы, регулирующих рассмотрение поправок к законопроекту, не предусмотрено обсуждение отзывов на поступившие поправки.

Основываясь на положениях регламентов Государственной Думы и Законодательного Собрания Пермского края, полагаем, что принятие постановления Законодательного Собрания Пермского края о поддержке законодательной инициативы в форме внесения поправок к проекту федерального закона № 489161-7 **не целесообразно.**

¹ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.02.2007 № 41 «О Регламенте Законодательного Собрания Пермского края»

Кроме этого обращаем внимание, что 27 сентября проект федерального закона № 489161-7 был принят Государственной Думой в третьем чтении с учетом предложений Президента Российской Федерации, смягчающих действие проекта закона.

Президент Российской Федерации предложил увеличить пенсионный возраст для женщин до 60 лет, предусмотреть право досрочного выхода на пенсию для многодетных матерей, установить возможность для граждан, которым предстояло выходить на пенсию по действующему законодательству в ближайшие два года оформить пенсию на шесть месяцев раньше нового пенсионного возраста, предусмотреть возможность выхода на пенсию не только по возрасту, но и с учетом заработанного стажа (для женщин до 37 лет, для мужчин до 42 лет), установить 25% надбавку к фиксированной выплате страховой пенсии для неработающих пенсионеров, имеющих стаж в сельском хозяйстве не менее 30 лет.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная