

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной политики Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 31.1 Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

При подготовке Основных направлений бюджетной политики Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года.

Основные направления бюджетной политики Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в соответствии основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, Сценарными условиями для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2021 года, приоритетами, обозначенными депутатским корпусом и органами местного самоуправления Пермского края.

Разработка документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в Пермском крае в 2017-2018 годах.

Целью Основных направлений бюджетной политики Пермского края является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Пермского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик краевого бюджета на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

## 1. Итоги реализации бюджетной политики в Пермском крае в 2017 году – первом полугодии 2018 года

Бюджетная политика в Пермском крае в 2017 году и первом полугодии 2018 года бала ориентирована, в первую очередь, на обеспечение сбалансированности бюджета Пермского края, в том числе бюджетов муниципальных образований края, оптимизацию расходов с целью реализации приоритетов государственной политики, реализацию принципов региональной бюджетной политики в части межбюджетных отношений, повышение открытости и понятности бюджета.

За 2017 год поступление доходов в краевой бюджет превысило уточненный план на 4,9%. Перевыполнение доходов сложилось в объеме 5,5 млрд рублей, по налоговым и неналоговым доходам – 5,9 млрд рублей.

Основная доля налоговых и неналоговых поступлений в 2017 году в краевой бюджет обеспечена поступлениями налога на прибыль организаций – 41,5%, налога на доходы физических лиц – 29,4%, налога на имущество организаций – 12,3%, акцизов на подакцизные товары – 8,2%.

В 2017 году относительно 2016 года достигнута положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов (109,2%, или +8,2 млрд рублей).

Краевой бюджет по расходам за 2017 год исполнен в сумме 115,9 млрд рублей, или на 95,1 %, к плану, что выше исполнения предыдущего года на 9,3%.

Финансирование расходов производилось в соответствии с лимитами бюджетных обязательств и на основании заявок бюджетополучателей.

В полном объеме и в установленные сроки обеспечены первоочередные расходы, включая расходы по заработной плате и социальным выплатам населению.

По итогам 2017 года все установленные целевые показатели по оплате труда «указных» категорий работников бюджетной сферы выполнены или находятся в диапазоне предельно допустимых отклонений. Среднемесячная заработная плата «указных» категорий работников бюджетной сферы края по отношению к предыдущему году увеличилась на 5,5%

При предельно возможном уровне дефицита краевого бюджета в размере 15% от объема бюджета и при плановом показателе дефицита 10,8 млрд рублей бюджет Пермского края впервые за 9 лет исполнен с **профицитом** в сумме 0,7 млрд рублей.

В течение нескольких лет Пермский край занимает лидирующие позиции в рейтинге субъектов Приволжского федерального округа по уровню долговой нагрузки, который в Пермском крае в 2017 году составлял 18,3% от собственных доходов бюджета, что существенно ниже максимально возможного показателя, установленного законодательством – 100,0%, и среднего показателя по субъектам округа – 53%.

В результате осуществления мероприятий по управлению государственным долгом в Пермском крае за 2017 год показатель стоимости кредитных ресурсов в Пермском крае является одним из самых низких среди субъектов Приволжского федерального округа: 0,92 копейки на 1 рубль государственного долга при максимальном показателе по округу – 7,7 копеек, среднем показателе – 4,6 копеек.

В текущем году сохраняется положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет по отношению к аналогичному периоду 2017 года.

Исполнение годового плана за шесть месяцев 2018 года по налоговым и неналоговым доходам составило 50,5% от уточненного годового плана

и 113,2% от аналогичного периода 2017 года. По динамике доходов к уровню исполнения консолидированного бюджета за 1 полугодие 2017 года Пермский край занимает 26 место среди 86 субъектов Российской Федерации и 2 место среди 14 субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ.

По ожидаемой оценке в краевой бюджет в 2018 году поступят налоговые и неналоговые доходы в размере 107,7 млрд рублей, что выше результатов 2017 года на 10,3% при ожидаемой инфляции в регионе за 2018 год на уровне 2,7%.

Как и предыдущие периоды, в полном объеме и в установленные сроки обеспечены первоочередные **расходы**, включая расходы по заработной плате и социальным выплатам населению.

Принимаются все необходимые меры для реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Средняя заработная плата работников бюджетной сферы края по итогам 1 полугодия 2018 года составила 34 762 рублей и увеличилась по сравнению к аналогичному периоду прошлого года на 5,1 тыс. рублей (+17,1%).

Краевой бюджет за 6 месяцев 2018 года исполнен с операционным **профицитом** в объеме 7,7 млрд рублей. Временное превышение доходов над расходами направлено на погашение кредитов коммерческих банков.

По итогам исполнения бюджета края за первое полугодие 2018 года объем **государственного долга** составил 13,9 млрд рублей, или 13,5% от собственных доходов, ожидаемая оценка по итогам исполнения бюджета в текущем финансовом году – 22,7 млрд рублей, или 21,0% к объему собственных доходов, что соответствует ограничениям, установленным соглашениями с Министерством Российской Федерации.

По итогам полугодия 2018 года соотношение объема государственного долга к собственным доходам Пермского края ниже среднероссийского показателя на 40,5 п.п., среднего уровня в Приволжском федеральном округе – на 54,4 п.п. В рейтинге регионов Пермский край занимает в 2 место в Приволжском федеральном округе и 16 место – в Российской Федерации.

При выборе различных инструментов заимствований в приоритетном порядке привлекаются ресурсы с наиболее низкими процентными ставками – бюджетные кредиты, предоставляемые Управлением Федерального казначейства по Пермскому краю на пополнение остатков на счете бюджета края под 0,1% годовых. В связи с этим в I полугодии 2018 года задолженность перед банками погашена в полном объеме; объем бюджетных кредитов увеличился с 8,9 млрд рублей на начало года до 13,9 млрд рублей.

Кредиты кредитных организаций привлекаются в минимальном объеме на период между погашением бюджетных кредитов и новым привлечением в рамках возобновляемых кредитных линий исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

В целях оптимизации расходов местных бюджетов на обслуживание долга нормативным актом Правительства Пермского края установлено аналогичное ограничение по ставкам привлекаемых кредитов кредитных организаций в местные бюджеты.

Проведение данной работы привело к экономии расходов на обслуживание долга, которые за 1 полугодие 2018 года составили 84,4 млн рублей при расходах за аналогичный период 2017 года – 152,0 млн рублей, плане на 2018 год – 505,6 млн рублей.

Стоимость кредитных ресурсов в Пермском крае в 1 полугодии 2018 года - 0,61 копейка на 1 рубль государственного долга при максимальном показателе по Приволжскому федеральному округу – 3,2 копейки, среднем показателе – 1,9 копеек.

Региональная бюджетная политика в части **межбюджетных отношений** в 2017 – 2018 годах была направлена не только на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, но и на повышение заинтересованности муниципалитетов к увеличению собственных доходов.

В 2017 году в доходы муниципальных районов (городских округов) зачислялся дополнительно переданный с краевого уровня налог на доходы физических лиц по нормативу: в бюджеты городских округов - 2%, в бюджеты муниципальных районов - 7%, а также транспортный налог (в бюджеты муниципальных районов - 50%, в бюджеты городских, сельских поселений - 50%, в бюджеты городских округов - 100%).

На 2017 год по согласованию с представительными органами пяти муниципальных образований края (г. Соликамска, Пермского, Соликамского, Суксунского, Юсьвинского муниципальных районов) часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности заменена дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от НДФЛ. По итогам года все муниципальные образования, принявшие решения о замещении дотации, получили дополнительные доходы в общей сумме 35,3 млн рублей.

При формировании и распределении региональных фондов выравнивания на 2017-2019 годы соблюдены ограничения Бюджетного кодекса Российской Федерации по неснижению критериев выравнивания, а также утвержденных законом о бюджете на плановый период объемов дотаций муниципальным образованиям.

Норма бюджетного законодательства о возможности взимания «отрицательных трансфертов», как источника формирования региональных фондов выравнивания, при проведении межбюджетного регулирования на 2017-2019 годы не использовалась.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в составе расходов краевого бюджета на 2017-2019 годы сформирован резерв выравнивания экономического положения муниципальных районов (городских округов).

Распределение региональных фондов выравнивания, произведенное на 2018 год, позволило сократить различия в бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с 9,94 раз до 1,46 раз (расчет

произведен по 5 муниципальным образованиям с наименьшим уровнем бюджетной обеспеченности и по 5 муниципальным образованиям с наибольшим уровнем бюджетной обеспеченности).

В 2017 году в бюджетное законодательство Пермского края в части межбюджетных отношений внесены изменения, предусматривающие в объеме регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Пермского края выделение части фонда, распределяемой не по принципам выравнивания бюджетной обеспеченности, а на поощрение муниципальных районов (городских округов), обеспечивших рост налоговых доходов в отчетном финансовом году по сравнению с предыдущим финансовым годом на душу населения.

В результате на 2018 год стимулирующая часть фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) распределена между 44 муниципальными районами (городскими округами) Пермского края, обеспечившими рост подушевых налоговых доходов.

Продолжена практика предоставления местным бюджетам из бюджета края субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при исполнении полномочий органов местного самоуправления края по вопросам местного значения.

В целях оптимизации процедуры предоставления субсидий продолжена работа по унификации порядков реализации проектов, установлению единой процедуры и сроков рассмотрения заявок на предоставление субсидий.

Распределение субсидий осуществляется в соответствии с численностью населения, проживающего в муниципалитетах. В целях обеспечения сокращения различий в бюджетной обеспеченности муниципалитетов Пермского края города Пермь и Березники, имеющие высокую бюджетную обеспеченность, получают субсидии с понижающим коэффициентом 0,5.

Субсидии направляются в первоочередном порядке на реализацию проектов с участием средств федерального бюджета: ликвидацию аварийного жилищного фонда и устойчивое развитие сельских территорий, создание новых мест в общеобразовательных организациях и дополнительных мест для детей дошкольного возраста.

Продолжен мониторинг формирования и исполнения бюджетов высокодотационных муниципальных образований Пермского края. В 2017 году соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета были заключены со 149 муниципальными образованиями. Подготовлены заключения на проекты бюджетов на 2018-2020 годы по всем высокодотационным муниципальным образованиям.

Подведены итоги оценки качества управления муниципальными финансами в Пермском крае за 2017 год и за I полугодие 2018 года. Победителями в рейтинге за 2017 год признаны Очерский и Чайковский муниципальные районы, городской округ Кудымкар. По итогам за 2017 год по выявленным в 2017 году нарушениям бюджетного законодательства дисквалифицировано 9 муниципальных районов.

В рейтинге муниципалитетов за I полугодие 2018 года наивысший балл получили следующие муниципальные районы: Сивинский, Очерский и Юрлинский.

Продолжается начатая в 2015 году работа по **повышению бюджетной и финансовой грамотности населения края:**

- проводятся занятия по финансовой грамотности в школах и вузах края, среди взрослого населения;
- организовано обучение социальных работников по теме «Финансовая грамотность пенсионеров: как защититься от финансовых мошенников»;
- работает сервис «Горячая телефонная линия по финансовым вопросам» по консультированию граждан, попавших в сложные ситуации, связанные с личными финансами.

На сайте «Будь финансово грамотным» размещается печатный и видео контент, информация об обучающих мероприятиях, проводимых в крае, а также ответы на вопросы с «Горячей линии».

В декабре 2017 года был открыт межрегиональный методический центр по повышению финансовой грамотности системы общего и среднего образования на базе НИУ ВШЭ Пермь. В состав регионов, включённых в созданный Межрегиональный методический центр, входят Пермский край, Удмуртская Республика и Кировская область.

Министерством финансов Пермского края ежегодно разрабатывается вариант представления бюджета в формате «Бюджет для граждан» и размещается на портале «Понятный бюджет Пермского края» <http://budget.permkrai.ru/>. Основной целью портала является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и в доступной для понимания форме.

В 2017 году в связи с актуальностью проекта по инициативному бюджетированию на портале создан новый модуль «Инициативное бюджетирование», а также реализована ссылка на интерактивный сервис по проектам инициативного бюджетирования портала «Управляем вместе».

В 2018 году планируется участие во Всероссийской программе «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях». В рамках мероприятия запланированы выездные уроки от финансовых экспертов для первоклассников. В подарок школьники получают компьютерную игру по основам финансовой грамотности.

## **2. Цели и задачи бюджетной политики на 2019-2021 годы**

Формирование бюджета на 2019-2021 годы проходило в условиях высокой степени неопределенности базовых вводных со стороны федерального центра.

Новые федеральные инициативы по изменению налогового законодательства повлекут значительные потери регионального бюджета. До настоящего времени механизмы компенсаций выпадающих доходов субъектов Российской Федерации не определены.

При отсутствии информации об объеме дотации, передаваемой бюджету края из федерального бюджета, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрена на уровне текущего года в размере 2,2 млрд рублей (будет уточнена после внесения федерального бюджета в Государственную Думу Российской Федерации).

В основу формирования бюджета Пермского края на очередной плановый период положены следующие **основные принципы**:

- **устойчивость бюджета** – полное обеспечение действующих расходных обязательств Пермского края и направление более 20% средств бюджета края на развитие региона;

- **сбалансированность бюджета** - обеспечение баланса приоритетов в расходах (сдерживание роста текущих расходов при сохранении принятых социальных обязательств, увеличение инвестиционной составляющей бюджета); непревышение предельных значений дефицита бюджета и размера государственного долга Пермского края; увеличение размера госдолга за счет увеличения бюджета развития и индексации текущих расходов.

В проекте бюджета на 2019-2021 годы дефицит бюджета Пермского края на 2019 год составляет 6,2 млрд рублей (5,5% от объема налоговых и неналоговых доходов), на 2020 год – 9,1 млрд рублей (7,6%), на 2021 год – 7,1 млрд рублей (5,7%). В качестве источников погашения дефицита бюджета предусмотрены кредиты кредитных организаций.

Заложенный при формировании бюджета дефицит является «бумажным». По факту исполнения бюджета дефицит будет значительно ниже за счет того, что экономия бюджетных средств по итогам размещения государственного заказа и дополнительные доходы бюджета будут направляться на сокращение дефицита. «Реальный» дефицит в 2019 году оценивается на уровне 2,5 млрд рублей, в 2020 году – 1,5 млрд рублей, а к 2021 году планируется выйти на бездефицитный бюджет.

Правительством края принимаются меры по привлечению средств на компенсацию выпадающих доходов бюджета края, по реализации национальных проектов, что позволит частично сократить дефицит края.

В следующем трехлетнем периоде будет продолжена реализация политики по эффективному управлению государственным долгом, направленной на снижение уровня долговой нагрузки по отношению к 2016 году.

В 2019-2021 годах в целях обеспечения сбалансированности бюджета края и погашения ранее привлеченных долговых обязательств планируется увеличение объема государственного долга с соблюдением ограничений по уровню долговой нагрузки, установленных бюджетным законодательством.

В 2019-2021 годах размер государственного долга Пермского края будет находиться на безопасном уровне. По оценке «реальный» объем долга, сложившийся на основе динамики исполнения расходов предыдущих лет, за 2019 и 2020 годы не превысит уровня в 23% от собственных доходов

бюджета, а за 2021 год уменьшится до 19%, соответственно, его размер будет ниже уровня 2016 года (23,5%).

Планируемый объем долга на 1 января 2020 г. составит 29,1 млрд рублей, или 25,7% от собственных доходов бюджета, на 1 января 2021 г. – 38,0 млрд рублей (31,9%), на 1 января 2022 г. – 45,1 млрд рублей (35,8%).

В планируемом периоде будет продолжена практика привлечения в течение финансового года бюджетных кредитов под 0,1% годовых на пополнение остатков на счете бюджета края сроком до 90 дней, а также средств со счетов автономных и бюджетных учреждений.

На период между погашением бюджетных кредитов и новым их привлечением планируется привлечение кредитов кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий в зависимости от сроков и сумм потребности в привлечении средств.

**Доходы** бюджета Пермского края в 2019 году прогнозируются в размере 116,1 млрд рублей (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), что на 3,8 млрд рублей, или на 3,3% больше утвержденного бюджета на 2018 год и на 3,3 млрд рублей, или на 2,9 % больше их ожидаемого поступления в 2018 году.

В 2020 году доходы краевого бюджета планируются в сумме 121,3 млрд рублей (+4,5% к 2019 году), в 2021 году – 128,1 млрд рублей (+5,6% к 2020 году).

При формировании доходной части бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы учтено изменение регионального законодательства: бюджет края в 2019 году увеличится почти на 3 млрд рублей в связи с поэтапной отменой региональной льготы по налогу на прибыль организаций для инвесторов, на 0,7 млрд рублей – в связи с переходом на налогообложение имущества по кадастровой стоимости.

Однако налоговые инициативы со стороны федерального центра приведут к значительным потерям краевого бюджета. Так, в связи с принятием Федерального Закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» об освобождении всего движимого имущества от налогообложения потери бюджета края 2019 года составят 3,5 млрд рублей, на плановый период – по 4,6 млрд рублей ежегодно.

**Расходы** бюджета края, на 2019 год (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) составят 122,3 млрд рублей, что на 1% ниже утвержденного бюджета на 2018 год. Данная динамика расходов объясняется, в первую очередь, ускорением финансирования расходов в 2018 году под фактическое выполнение работ в сфере дорожной инфраструктуры, которые идут с опережением графика. Более 3 млрд рублей в текущем году перераспределено с 2019 года на 2018 год; без учета данного перераспределения расходов между 2019 и текущим годами расходы бюджета края на 2019 год увеличились бы по отношению к 2018 году на 4,2%.

На 2020 год расходы составят 130,4 млрд рублей (рост к 2019 году на 6,6%), на 2021 год – 135,3 млрд рублей (рост к 2020 году - 3,8%).



В настоящее время на федеральном уровне осуществляется работа по распределению средств субъектам Российской Федерации на реализацию национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Соответствующие средства будут учтены к рассмотрению проекта бюджета Пермского края на 2019-2021 гг. во втором чтении.

При формировании бюджета Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учтены приоритеты, определенные Президентом Российской Федерации в части повышения качества жизни и благосостояния граждан, снижения бедности и неравенства, повышения качества и доступности здравоохранения и образования, создания современной инфраструктуры.

Структура расходов бюджета края на предстоящую трехлетку сохранит не только социальную направленность, но и позволит обеспечить реализацию важнейших инфраструктурных проектов в крае. Доля расходов социальной сферы в бюджете края на 2019-2021 годы предусмотрена на уровне 70%.

Текущие расходы будут расти, но достаточно сдержанными темпами, при этом все ранее принятые социальные обязательства в бюджете на 2019-2021 годы сохранены и предусмотрена индексация отдельных расходов.

В целях эффективного управления государственными финансами Пермского края, принятия управленческих решений расходы бюджета распределяются в разрезе управленческого классификатора с распределением расходов бюджета на текущие расходы и бюджет развития.

Формирование текущих расходов бюджета края осуществлено с учетом следующих подходов.

В 2019 году меры социальной поддержки населения проиндексированы на 3%, что соответствует ожидаемому уровню инфляции в регионе в текущем году. Ключевыми принципами в рамках выполнения социальных программ останутся адресность и нуждаемость.

В бюджете края на 2019 год платеж за неработающее население в ФОМС в соответствии с федеральным законодательством увеличен на 6,4%, в 2020 году – на 4% с сохранением данного уровня в 2021 году.

При индексации платежа за неработающее население в соответствии с федеральным законодательством предусмотрен рост тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование на 2019 год на 4,1%, на 2020 год – на 3,8% с сохранением данного уровня в 2021 году.

В связи с увеличением платежа за неработающее население в ФОМС увеличивается финансирование системы здравоохранения, в первую очередь, на реализацию программы по онкологии, развитие системы лечения заболеваний сердечно-сосудистой системы.

В бюджете края на планируемый период предусмотрено увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений на 2% по отношению к предыдущему году, что в совокупности с мероприятиями по увеличению эффективности бюджетной сети

и государственного управления позволит поддерживать достигнутый уровень оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации.

Также на 2% увеличены материальные расходы учреждений бюджетной сферы края. В трехлетнем периоде делается ставка на дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов за счет повышения эффективности управления, повышения эффективности бюджетной сети и государственных закупок.

В целях оптимизации расходов бюджета Пермского края приостановлена индексация окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В бюджете края на 2019-2021 годы расходы бюджета развития в 2019 году составляют 25,4 млрд рублей (или 20,8% общего объема расходов, по сравнению с фактом 2016 года данные расходы увеличены в 2,7 раза. Расходы, относимые к бюджету развития, на 2020 год планируются в сумме 26,1 млрд рублей (+2,8%), на 2021 год - в сумме 27,2 млрд рублей (+4,2%).

Приоритетными направлениями бюджета развития остается строительство и капитальный ремонт дорог как регионального, так и муниципального значения (на 2019 год предусмотрено порядка 10,2 млрд рублей, что на 6,3% больше, чем предусмотрено в 2018 году);

строительство объектов социальной сферы, школ и детских садов (на 2019 год предусмотрено около 8 млрд рублей, что в 1,2 раза превышает уровень 2018 года).

Под бюджетом развития в настоящих целях понимаются расходы, направляемые на:

- строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог и объектов общественной инфраструктуры края;
- расходы на улучшение материально-технической базы объектов государственной и муниципальной собственности;
- благоустройство;
- другие расходы инвестиционного характера.

Приоритеты, определенные Президентом Российской Федерации, легли в основу **направлений развития края**, реализованных посредством 13 региональных государственных программ.

### **Здравоохранение.**

Главная цель системы здравоохранения – сохранение и укрепление здоровья жителей Пермского края на основе формирования здорового образа жизни, повышение доступности и качества медицинской помощи, усиление первичной профилактики и увеличение раннего выявления заболеваний.

Одним из основных приоритетов в здравоохранении края остается повышение качества и доступности медицинской помощи в амбулаторно-

поликлиническом звене. В 2018 году на 2,6 млрд рублей было увеличено финансирование поликлиник.

Ключевым решением стал проект «Новая поликлиника».

Путем изменения организационной формы работы участковой службы лучшие поликлиники на сегодня добились снижения времени ожидания приема врача участкового до 24 часов.

Основная задача проекта – удержать достигнутые результаты и разработать типовые решения по увеличению доступности к узким специалистам. Работа ведется в следующих направлениях:

изменение внутри бизнес-процессов – перераспределение части непрофильной работы узких специалистов на фельдшеров, например, в части выдачи справок, частично на врачей общей практики, участковых терапевтов;

привлечение новых узких специалистов – реализация проекта «Краевая ординатура» по 7 особо востребованным специальностям (травматолог-ортопед, фтизиатр, психиатр, онколог, ревматолог, детский хирург, детский эндокринолог).

В целях повышения доступности медицинской помощи к 2021 году будет завершено формирование оптимальной сети медицинских организаций первичного звена, охватывающей в том числе населенные пункты с численностью от 100 до 2 000 жителей, где предусматривается возведение модульных врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов. Для населенных пунктов с численностью менее 100 человек планируется использование мобильных медицинских комплексов (передвижные центры здоровья, выездные поликлиники, мобильные флюорографические установки, передвижной маммограф и др.).

Немаловажным является также формирование доступной и комфортной среды для пациентов. В поликлиниках края ведется ремонт зоны регистратуры и ожидания приема, начиная с единых цветовых решений, заканчивая системой навигации и мебелью удобной для пациентов. В прошлом году модернизировано 22 зоны ожидания и приема. В этом году стоит задача – обновить все поликлиники. На эти цели предусмотрено более 340 миллионов рублей. Сегодня уже отремонтировано 38 зон регистраций и ожидания приема. Повышение доступности оказания первичной медицинской помощи в Пермском крае обеспечивается путем подключения к Интернету фельдшерско-акушерских пунктов. На конец текущего года 56% ФАПов будут обеспечены высокоскоростным Интернетом, а до конца 2019 года запланировано подключение к интернету всех ФАПов. Благодаря этому каждый житель сможет быстро получить консультацию необходимого врача посредством видеосвязи.

Все медицинские организации Пермского края до конца 2021 года перейдут на безбумажный формат работы. Это позволит врачу больше времени уделять больному, снизит нагрузку на врача. Медицинские работники в любой момент будут иметь целостную картину по каждому пациенту в электронной медицинской карте, смогут записать пациента на прием к специалисту

центральной районной больницы и медицинских учреждений краевого центра, а также выписать льготный рецепт непосредственно на приеме.

Следующий приоритет – онкология. Внедряется трехуровневая система онкологического обслуживания: первый уровень – поликлиники, второй – межмуниципальные центры, как краевые отделения онкодиспансера, для того, чтобы приблизить медицинскую помощь людям. Задача второго уровня – оперативно подтвердить или опровергнуть диагноз. Третий уровень – это лечение сложных болезней. Необходимо достичь два целевых показателя – это 14 дней на постановку диагноза и назначения лечения, в следующие 14 дней – начало лечения. Финансирование онкологической помощи в 2019 году увеличено на 2,0 млрд рублей по сравнению с 2018 годом.

Также важным направлением деятельности является развитие фтизиатрической службы путем внедрения новых технологий в процесс диагностики и контролируемого лечения больных туберкулезом.

С этой целью к Клиническому фтизиопульмонологическому медицинскому центру присоединяются санатории для больных туберкулезом, что позволит обеспечить преемственность лечения и реабилитации пациентов.

В 2018 году будут приобретены 7 передвижных флюорографов, а в 2019 году - еще 3, что позволит охватить обследованием жителей удаленных территорий Пермского края и своевременно выявлять заболевания.

В целях повышения качества и доступности оказания медицинских услуг населению Пермского края в трехлетнем периоде более 9 млрд рублей предусмотрено на строительство (реконструкцию) 27<sup>1</sup> объектов здравоохранения, из которых 26 объектов планируется ввести в эксплуатацию до конца 2021 года, в том числе:

- 7 детских поликлиник на территории г. Перми, г. Кудымкара, г. Чайковского - ввод в 2019 – 2021 гг.;
- Хирургический корпус в г. Кудымкаре, стационар краевой психиатрической больницы, г. Перми, лечебный корпус в г. Чердынь – 2020 г.;
- Пермская клиническая инфекционная больница и поликлинический фтизиопульмонологический корпус, г. Пермь – 2021 год и др.

На нужды здравоохранения из бюджета Пермского края (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края в 2019-2021 годах будет направлено 148,1 млрд рублей, в том числе в 2019 году - 46,9 млрд рублей, что на 3,1 млрд рублей (или 7,1%) превышает объем расходов 2018 года.

### **Образование и молодежная политика**

Основная задача в рамках реализации данного направления – комплексное и эффективное развитие региональной системы образования, науки и молодежной политики, обеспечивающее повышение доступности и качества образования.

<sup>1</sup> С учетом детской ДГБ г. Березники

С учетом роста числа детей одним из важнейших приоритетов в области образования остается создание дополнительных мест в детских дошкольных учреждениях, в том числе за счет строительства и выкупа детских садов и реконструкции действующих учреждений, а также строительство новых зданий школ, в том числе взамен ветхих и аварийных.

На реализацию мероприятий по созданию новых мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях в трехлетнем периоде с привлечением средств местных бюджетов планируется направить порядка 6 млрд рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета - 4,3 млрд рублей, федерального бюджета - 1,2 млрд рублей. До конца 2021 года ожидается ввести в эксплуатацию 20 школ на 10 тыс. новых мест и 10 детских садов (яслей) на 1,8 тыс. мест.

В целях сохранения высокого уровня качества образования в крае, в первую очередь, среднего образования, подтверждаемого объективными результатами ЕГЭ и олимпиад, и признанием его на международном уровне осуществляется укрупнение (объединение) школ. В результате появляется возможность совместного использования кадрового потенциала и материальной базы. Кроме того, реализуются проекты, направленные на привлечение и закрепление учителей в сельской местности, такие как «Мобильный учитель» и «Жилье для учителя».

В целях обеспечения доступности качественного образования уже с текущего года предусматриваются средства на приобретение автотранспортных средств для подвоза детей к месту учебы и обратно. В предстоящем периоде из бюджета на эти цели будет выделено более 140 млн рублей.

Кроме того, в целях создания и развития системы современных инновационных площадок интеллектуального развития и досуга для детей и подростков на территории Пермского края в текущем году начинает свою работу детский технопарк «Кванториум». Это современные площадки, оснащенные высокотехнологичным оборудованием, которые позволят обеспечить развитие детей и реализацию их научно-технического потенциала.

Для развития научно-технического творчества учащихся запланированы средства на организацию и проведение новых значимых для Пермского края мероприятий в 2019 году: всероссийской студенческой концертно-театральной весны и молодежного робототехнического фестиваля «Робофест-Урал».

Ежегодно планируется проводить краевой турнир по киберспорту «Пермский период» в целях пропаганды информационных технологий, организации молодежного досуга и создания условий для творческой самореализации и самоутверждения молодежи.

Одной из важных задач на плановый период является развитие системы профессионального образования, ее инвестиционной привлекательности для насыщения производственной и социальной сфер Пермского края высококвалифицированными, конкурентоспособными кадрами. В последние

годы растет востребованность среди абитуриентов технических и IT-специальностей.

На обновление материально-технической базы техникумов и колледжей для развития специализированных центров компетенций и сдачи демонстрационного экзамена с учетом опыта Союза Ворлдскиллс Россия на 2019-2021 годы выделено более 81 млн рублей.

Кроме того, в бюджете на 2019-2021 годы предусмотрены средства порядка 1,8 млрд рублей на строительство (реконструкцию) 9 объектов регионального значения, из которых 7 объектов планируется ввести в эксплуатацию до 2021 года:

общежитие для иногородних студентов – 2019 год;

учебно-производственные мастерские Пермского строительного колледжа – 2019 год;

здание краевого колледжа предпринимательства со спортивным залом, учебно-производственные мастерские по ветеринарии и механизации Коми-Пермяцкого агротехникума - 2020 год;

новый учебный корпус Пермского авиационного техникума им. А.Д. Швецова (1 –й этап) – 2020 год;

учебный корпус Пермского политехнического колледжа им. Н.Г. Славянова - 2021 год и др.

Для развития международной интеграции в сфере науки, повышения уровня научных исследований и разработок в трехлетнем периоде предусмотрены средства в сумме 23 млн рублей на проведение новых конкурсов по реализации проектов РИГ (региональными исследовательскими группами) ученых в сфере IT.

В целях обеспечения цифровой экономики высококвалифицированными кадрами планируется создание IT-университета, который будет решать задачи обеспечения широкого доступа населения к получению компетенций в сфере информационных технологий, начиная от базового до продвинутого уровня, а также переобучения высвобождающегося населения трудоспособного возраста и обучение населения пенсионного возраста, желающих реализовать новые возможности профессиональной и социальной активности в том числе в сферах, требующих знаний информационных технологий.

В сфере высшего образования запущен новый проект «200 лучших абитуриентов», в рамках которого предприятия будут отбирать наиболее талантливых ребят по приоритетным для края направлениям и после окончания обучения обеспечат их рабочими местами, в период обучения студенты будут получать дополнительную стипендию в размере 10 тыс. рублей ежемесячно.

Общий объем средств краевого бюджета, направляемых на образование и молодежную политику в 2019-2021 годы (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), составляет 104,7 млрд рублей, в т.ч. в 2019 году – 33,7 млрд рублей.

## Культура

Основным приоритетом бюджетной политики в сфере культуры на 2019-2021 годы является формирование социокультурного пространства на территории Пермского края путем создания постоянно действующей системы фестивалей, культурных мероприятий для удовлетворения потребностей людей в культурных ценностях и творческой самореализации.

Развитие культурного туризма, помимо непосредственно роста туристского потока, способствует в целом развитию региона, созданию новых рабочих мест, притоку инвестиций.

Высоким туристским потенциалом обладают Дягилевский фестиваль, Большой летний фестиваль, Открытый российский конкурс артистов балета «Арабеск», которые ежегодно привлекают более 30 тысяч жителей и гостей Пермского края.

В целях развития событийного туризма в крае ежегодно реализуется проект «59 фестивалей 59 региона», включающий в себя целый спектр мероприятий, очень разных по жанру, стилю и зрительской аудитории. Жители и гости региона имеют возможность познакомиться с культурными брендами нашего края, которые легли в основу многочисленных культурно-познавательных туров: пермский звериный стиль, пермские театры, Усолье, Соликамск - соляные столицы, Кунгур – чайная столица Российской империи, столица Перми Великой – Чердынь, пермский период, пермские деревянные Боги, Счастье не за горами.

В 2019 году в Пермский край приглашены знаменитые артисты балета для создания мировой премьеры балета «Анюта», на постановку которой также предусмотрены средства бюджета края.

К 300-летию города Перми, а также с целью восстановления исторического облика центральной части города, в краевом бюджете предусмотрены средства на реставрацию фасада, колосниковой башни и на устройство архитектурной подсветки Пермского академического Театра-Театра в объеме 128,3 млн рублей, а также средства на реставрацию фасада и на архитектурную подсветку Пермской государственной краевой универсальной библиотеки им. А.М. Горького в объеме 81,3 млн рублей.

Для создания новых концертных программ и в целях повышения качества существующего репертуара Пермского губернского оркестра в бюджете края предусмотрены средства на приобретение для оркестра новейших музыкальные инструментов.

С целью достижения мировых стандартов в техническом оснащении спектаклей, позволяющем повысить их эмоциональный и эстетический эффект, в бюджете края на 2019 год предусмотрены средства на приобретение для Пермского театра оперы и балета им. П.И. Чайковского современного свето-музыкального оборудования.

В планируемом периоде средства бюджета Пермского края будут направлены на организацию и проведение различных культурно-массовых мероприятий. Так, предусмотрены средства бюджета Пермского края на такие новые мероприятия, как открытый конкурс «Кубок по снежной и ледовой

скульптуре «Зимний вернисаж», народные гуляния «Широкая Масленница», празднование Рождества Христова, Дня города и Дня России, мероприятия, посвященные празднованию 74-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, Пермский открытый университет.

В целях повышения привлекательности Пермского края при посещениях театрально-концертных, культурно-досуговых мероприятий, увеличения туристического потока в г. Пермь и Пермский край, в трехлетнем периоде предусмотрены средства на строительство (реконструкцию) 4-х объектов культуры, из которых к 2020 году планируется ввести в эксплуатацию 1 объект - Зоопарк, г. Пермь и завершить реконструкцию большого зрительного зала филармонии г. Пермь.

В 2022 году планируется ввод в эксплуатацию новой сцены Пермского академического театра оперы и балеты им. П.И. Чайковского, Пермской государственной художественной галереи.

Общий объем средств краевого бюджета, направляемых на культуру в 2019-2021 годах (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), составит 15,2 млрд рублей, в том числе в 2019 году – 3,9 млрд рублей.

### **Физкультура и спорт**

Основным приоритетом отрасли является создание условий для занятий физической культурой и спортивной подготовки жителей Пермского края.

Для популяризации здорового образа жизни, вовлечения в занятия спортом и повышения уровня физической активности лиц различных возрастных категорий, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, продолжится реализации проектов «Тренер нашего двора», «Развитие школьного спорта», «Мы выбираем спорт!», «Обеспечение условий для развития физической культуры и спорта», предусматривающих организацию занятий физической культурой и спортом для всех категорий населения на базе образовательных организаций и по месту жительства. Общий объем финансирования мероприятий, направленных на развитие массового спорта, в 2019-2021 гг. составит по 69,7 млн рублей ежегодно.

В целях реализации региональной политики в сфере физической культуры и спорта на территории края формируется многоуровневая система создания условий для занятий физической культурой и спортивной подготовки.

На первом этапе создаются условия для занятий физической культурой и спортом на базе образовательных учреждений, в организациях дополнительного образования, учреждениях, осуществляющих спортивную подготовку, предприятиях, организациях, фитнес-центрах, клубах по месту жительства, осуществляется строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, устройство спортивных площадок, межшкольных стадионов. К 2021 году их общее количество составит 224 объекта. В трехлетнем периоде на эти цели из бюджета планируется направить 600,0 млн рублей, в том числе 193,9 млн рублей в 2019 году.



На втором этапе совершенствование полученных знаний, умений и навыков осуществляется в организациях дополнительного образования и организациях, осуществляющих спортивную подготовку. На этом этапе формируется спортивный резерв для сборных команд Российской Федерации в Пермском крае. Для развития талантливых детей, занимающихся футболом, а также подготовки спортивного резерва для сборной команды Российской Федерации, в 2018 году создана «Академия игровых видов спорта Пермского края, что позволит реализовать комплексный подход по развитию футбола от начальной подготовки до профессионального уровня. С 2019 года на базе Академии начнут работать отделения хоккея и волейбола.

По результатам спортивной подготовки лучшие спортсмены включаются в состав сборных команд Пермского края и Российской Федерации и представляют Пермский край на всероссийских и международных соревнованиях.

Для поддержания конкурентоспособности пермского спорта и признания пермских спортсменов на российском и международном уровнях бюджетом предусматриваются средства на обеспечение деятельности молодежных команд по футболу, хоккею, волейболу.

В целях дальнейшего развития инфраструктуры для занятий спортом проектом бюджета Пермского края на 2019-2021 годы предусмотрены средства в объеме 690,0 млн рублей на строительство (реконструкцию), приобретение 3-х спортивных объектов регионального значения, из которых к 2021 году планируется ввести в эксплуатацию 2 объекта, в том числе:

- Спортзал СДЮСШОР «Огонек» г. Чусовой – 2019 год;
- Региональный центр по фигурному катанию, г. Пермь - 2021 год.

На физкультуру и спорт из бюджета края на 2019-2021 годы (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) будет направлено 5,1 млрд рублей, в т.ч. на 2019 год – 2 млрд рублей.

### **Социальная политика**

Основными направлениями в области социальной политики являются совершенствование мер социальной поддержки семей с детьми и граждан старшего поколения с учетом принципов адресности и нуждаемости, создание условий для повышения качества жизни граждан старшего поколения и благосостояния отдельных категорий граждан и семей с детьми.

Для реализации региональной политики в сфере социальной поддержки населения бюджетом в полном объеме обеспечено исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций с учетом предусмотренной индексации. Введение критериев нуждаемости позволяет при сохранении общей суммы расходов адресно направлять средства на поддержку реально нуждающимся категориям граждан.

Многодетным семьям с невысокими доходами будет оказываться финансовая поддержка при рождении в 2019 году третьего ребенка

или последующих детей в размере прожиточного минимума, установленного в Пермском крае с участием средств федерального бюджета.

Как и прежде, большое значение будет уделяться повышению качества жизни граждан старшего поколения, активизации их участия в жизни общества, сохранению социальной, культурно-образовательной и физической активности; повышению уровня качества предоставления стационарного социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам, испытывающим трудности в ведении хозяйства и самостоятельном обеспечении жизнедеятельности. За счет средств бюджета будет обеспечена возможность получения социальных услуг на дому, в полустационарной и стационарной формах.

В целях ликвидации очереди нуждающихся в стационарном социальном обслуживании в 2019 году планируется завершение строительства и ввод в эксплуатацию здания филиала Гайвинский КГАУ «Верхне-Курьинского геронтологического центра» по ул. Лобвинская, 42, что позволит улучшить качество обслуживания граждан старшего поколения.

Одним из приоритетов является поддержка людей с ограниченными возможностями. Ежегодно бюджетом предусматриваются средства для проведения мероприятий, направленных на обеспечение беспрепятственного доступа к объектам социальной сферы, обеспечение необходимым оборудованием и инвентарем учреждений социального обслуживания и реабилитационных центров.

На социальную поддержку жителей края из краевого бюджета (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) в 2019-2021 годы будет направлено 49,7 млрд рублей, в т.ч. в 2019 году – 16,9 млрд рублей.

### **Общественная безопасность**

Одним из важных факторов устойчивого социально-экономического развития Пермского края является обеспечение общественной безопасности. Для этого в проекте бюджета на 2019-2021 годы предусмотрены средства на реализацию задач по обеспечению общественного порядка и охраны собственности, борьбы с преступностью, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, профилактике правонарушений.

Важным направлением является обеспечение территории края пожарно-спасательными подразделениями, расположенными в нормативном времени прибытия (реагирования). В целях повышения уровня пожарной безопасности из бюджета ежегодно выделяются средства на укрепление материально-технической базы подразделений пожарной охраны. В бюджете 2019 – 2021 годов на обновление устаревшей пожарной техники и приобретение новых пожарных автомобилей предусмотрено по 58,1 млн рублей ежегодно (порядка 7 автомобилей в год). Кроме того, ежегодно по 11,0 млн рублей предусмотрено на приобретение вещевого довольствия и материально-технического вооружения.

Особое внимание уделяется профилактике правонарушений, в т.ч. среди несовершеннолетних. Для этого будет продолжена реализация профильных смен в лагерях для несовершеннолетних, состоящих на учете в «группе риска», мероприятие «Поезд безопасности», мониторинга сети «Интернет», информационных кампаний по профилактике потребления психоактивных веществ и т.д.

В 2019 – 2021 гг. планируется предусмотреть 0,4 млрд рублей на строительство (реконструкцию) 6 объектов регионального значения, из которых до 2021 года планируется ввести в эксплуатацию Региональный многофункциональный миграционный центр, 3 пожарных депо на 2 выезда: в г. Соликамске (м/р-он Клестовка), с. Частые Частинского района, п. Засечный Ваньковского сельского поселения Чайковского района – 2019 год, Пожарное депо на 6 выездов в г. Перми (м/р-он Вышка-2) – 2020 год и завершить реконструкцию региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО) – 2019 год.

На безопасность региона в бюджете края на 2019-2021 годы (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) будет направлено порядка 4,6 млрд рублей, в т.ч. на 2019 год – 1,7 млрд рублей.

### **Развитие связи и информатизация**

Целью реализации данного приоритетного направления является создание условий для ускоренного развития экономики и общества в Пермском крае на основе разработки и масштабного распространения информационных и телекоммуникационных технологий и услуг для максимально широкого круга организаций и населения Пермского края.

В ближайшие годы предстоит цифровая трансформация всех основных процессов: производства продукции, транспортной логистики, государственного управления, оказания социальных услуг, финансовой сферы. Совместно с представителями ИТ-компаний, промышленности, науки и вузов, законодательными и исполнительными органами власти разработана Концепция развития цифровой экономики края до 2024 года.

В ходе реализации мероприятий в рамках развития цифровой экономики Пермский край в 2024 году должен войти в десятку регионов с развитой ИТ-сферой, увеличить по сравнению с 2017 годом долю цифровой экономики до 4% (+1,5%) и обеспечить численность занятых в сфере ИКТ до 22 тыс. специалистов (+ 6 тыс. специалистов).

Основными направлениями развития связи и информатизации являются создание инфраструктурных и организационных условий, подготовка ИТ-кадров для цифровой экономики, цифровизация производства, внедрение умных сервисов в городском хозяйстве, цифровизация госуправления.

В рамках цифровизации госуправления продолжится работа по внедрению централизованных платформ для исполнения и планирования бюджета, управления финансово-хозяйственной (проект «Облачная бухгалтерия») и закупочной деятельностью (проект РИС Закупки).

В рамках обеспечения возможности получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» будет продолжено развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Пермском крае, в том числе путем повышения доступности, качества и расширения перечня предоставляемых услуг.

В целях дальнейшего взаимодействия органов власти края с жителями Пермского края продолжится реализация проекта «Управляем вместе», с помощью которого жители Прикамья принимают активное участие в развитии Пермского края, направляют свои предложения и замечания по объектам благоустройства, качеству содержания и ремонта дорог, строительству детских площадок и т.п.

На информационное развитие в бюджете края на 2019-2021 годы (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) будет направлено порядка 5,1 млрд рублей, в т.ч. на 2019 год – 1,8 млрд рублей.

### **Сельское хозяйство**

Бюджетная политика в области сельского хозяйства на 2019-2021 годы направлена на стимулирование увеличения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции, создание благоприятных условий для повышения инвестиционной привлекательности отрасли и финансовой устойчивости предприятий АПК, стимулирование модернизации и обновления материально-технической и технологической базы функционирования сельскохозяйственного производства.

Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей сосредоточена на трех приоритетных направлениях:

- производство и реализация молока;
- производство продукции растениеводства;
- реализация инвестиционных проектов, направленных на наращивание производственных мощностей, внедрение новых технологий, повышение эффективности сельскохозяйственного производства. При этом приоритет будет принадлежать созданию новых мощностей в отрасли животноводства.

В целях стабильности и предсказуемости проводимой бюджетной политики в сельском хозяйстве на предстоящую трехлетку сохранены фиксированные ставки в расчете на 1 кг молока и 1 га посевных площадей и начиная с 2019 года будут введены фиксированные ставки в расчете на 1 голову мясных коров и коров, используемых для получения помесного скота, племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных.

В целях освоения залежных земель начиная с 2019 года за счет средств краевого бюджета сельхозтоваропроизводителям будет возмещаться часть затрат по культуртехническим мероприятиям на землях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в результате реализации которого к 2021 году ожидается вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель площадью 25 тыс.га.

Кроме того, на 2019-2021 годы будут сохранены меры государственной поддержки, предусматривающие возмещение затрат

сельхозтоваропроизводителям на уплату лизинговых платежей на приобретение сельскохозяйственной техники, на страхование урожая и сельскохозяйственных животных, на уплату процентов по инвестиционным кредитам.

На развитие сельского хозяйства (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) в проекте бюджета края на 2019-2021 годы предусмотрено 6,7 млрд рублей, в т.ч. на 2019 год – 2,2 млрд рублей.

### **Экономическое развитие Пермского края**

Бюджетная политика в области экономического развития Пермского края направлена на стимулирование промышленной и инновационной деятельности, формирование эффективной структуры собственности и системы управления имуществом, формирование благоприятной деловой среды, развитие сферы торговли и услуг, а также развитие рынка труда и содействие занятости населения.

В целях стимулирования реализации инвестиционных проектов частных инвесторов по созданию новых производств и проектов, направленных на разработку и внедрение на предприятиях перспективных технологий, производство новой конкурентоспособной и высокотехнологичной продукции, продолжится практика:

- заключения и реализации специальных инвестиционных контрактов, гарантирующих налоговые преференции в виде права на применение сниженных налоговых ставок по налогу на имущество и налогу на прибыль, а также неизменного налогового бремени на период действия контракта;

- предоставление Региональным фондом развития промышленности Пермского края на льготных условиях займов промышленным предприятиям.

В рамках поддержки промышленных предприятий, развития малого и среднего предпринимательства в приоритетном порядке предусмотрены средства бюджета Пермского края на реализацию национальных проектов:

«Повышение производительности труда и поддержка занятости»;

«Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Основные направления поддержки малого и среднего предпринимательства будут способствовать развитию системы финансово-кредитной поддержки, встраиванию малых и средних компаний в технологические цепочки крупных предприятий, усилению межведомственного взаимодействия по вопросам создания благоприятных условий для деятельности малых и средних предприятий, развитию экспортно ориентированного малого бизнеса, формированию эффективной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также вовлечению граждан в легальную предпринимательскую деятельность.

Основными задачами в рамках реализации управления имуществом и земельными ресурсами являются обеспечение наполняемости Единого государственного реестра недвижимости достоверными сведениями о земельных участках и объектах недвижимости, расположенных

на территории Пермского края, а также актуализация их кадастровой стоимости.

В трехлетнем периоде на реализацию мероприятий на софинансирование комплексных кадастровых работ планируется направить средства в общем объеме 175,2 млн рублей, что позволит увеличить количество объектов недвижимости, подлежащих налогообложению, навести порядок в сфере землепользования, осуществить привязку в Едином государственном реестре недвижимости объектов капитального строительства к земельным участкам.

По оценке Министерства экономического развития Пермского края в настоящий момент около 52% объектов недвижимости не вовлечены в налоговый оборот и около 6000 объектов коммерческой недвижимости, сведений о собственнике которых нет в ФНС России, не облагаются налогом. Помимо этого, есть множество дополнительных проблем учета объектов недвижимости, по причине которых консолидированный бюджет Пермского края теряет имущественные доходы. На проведение работ по совершенствованию данных об объектах недвижимости на территории Пермского края планируется направить в 2019 году 24,8 млн рублей.

В проекте бюджета Пермского края на 2019-2021 гг. предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год (порядка 0,5 млрд рублей) на строительство (реконструкцию), приобретение 2 объектов регионального значения:

- берегоукрепление Воткинского водохранилища в с. Усть-Качка (3 очередь) Пермского района с вводом в эксплуатацию в 2019 году;
- приобретение объектов недвижимого имущества ОАО «РЖД».

Всего на развитие экономики в бюджете края на 2019-2021 годы предусмотрено порядка 6,7 млрд рублей (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), в т.ч. на 2019 год – 2,7 млрд рублей.

### **Развитие транспортной системы**

В следующей трехлетке продолжится политика по развитию дорожной сети и улучшению качества содержания и ремонта дорожной инфраструктуры для повышения уровня мобильности населения, доступности и безопасности транспортных услуг.

В 2019 году планируется полностью погасить накопленную с 2013 года задолженность перед дорожным фондом.

В рамках реализации мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры планируется участие Пермского края в реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В трехлетнем периоде предусматривается завершение начатых приоритетных проектов по строительству Восточного обхода г. Перми, обхода г. Чусового, моста через р. Чусовая с подходами, реконструкции Шоссе Космонавтов; будет продолжена реконструкция дороги Березники-Соликамск.

С целью повышения транспортной доступности «точек» роста экономики Пермского края и обеспечения круглогодичной транспортной доступности

также будут проводиться работы по 6 новым объектам - «Северный обход г. Перми», дополнительный выезд с промышленного узла «Осенцы» г. Перми, реконструкция автомобильных дорог Барда - Куеда, Кунья – Губаха, ул. Мичурина от автомобильной дороги Кунгур – Соликамск, строительство кольцевой развязки на автомобильной дороге Пермь – Березники.

Для повышения качества сети муниципальных дорог значительно увеличено субсидирование местных дорог. На эти цели в трехлетнем периоде будет направлено более 10 млрд рублей, в т.ч. на строительство (реконструкцию) дорог краевого центра - более 5,0 млрд рублей.

Также одним из приоритетов на ближайшую перспективу является улучшение условий движения и повышение уровня безопасности дорожных условий в целях снижения дорожно-транспортного травматизма и смертности на дорогах. На внедрение и усовершенствование технических средств системы фотовидеофиксации и видеонаблюдения, создание системы весогабаритного контроля, развитие безопасности дорожного движения планируется направить в трехлетнем периоде более 1,0 млрд рублей.

В целях обеспечения доступных и качественных услуг по перевозке пассажиров автомобильным и городским электрическим транспортом в настоящее время осуществляется внедрение новой современной транспортной модели, что позволит обеспечить комфортность и безопасность перевозок пассажиров.

На всей территории края планируется установить единые требования к маршрутной сети, подвижному составу и перевозчикам.

На первом этапе предполагается запустить новую модель на территории города Перми и межмуниципальных маршрутах. Положительный опыт в дальнейшем будет тиражирован на всю территорию края и интегрирован в единую транспортную модель Пермского края.

Новая транспортная модель краевого центра предусматривает:

сокращение времени перевозки пассажиров;

организацию транспортно-пересадочных узлов;

приоритет использования трамваев;

повышение требований к подвижному составу – единый стиль в оформлении, низкопольность, обновление парка, оборудование для маломобильных граждан внутри салона, система валидаторов, видеонаблюдения и видеофиксации, системы отопления и кондиционирования.

Для этих целей на 2018-2021 гг. на паритетных условиях софинансирования из краевого и городского бюджетов предусмотрено выделение средств в размере 2,8 млрд рублей на приобретение 92 автобусов и 28 трамваев, а также на капитальный ремонт 18,3 км трамвайных путей и контактно-кабельной сети городского электрического транспорта.

Также в настоящее время осуществляются мероприятия по созданию Единой системы оплаты проезда на территории Пермского края, которая позволит расширить способы оплаты проезда на общественном транспорте – транспортные карты, банковские карты, телефоны и другие носители, внедрить

универсальные тарифные планы для населения, обеспечить возможность проезда по одной карте на различных видах транспорта.

В 2019 – 2021 годах планируется продолжить субсидирование из бюджета края перевозок пассажиров воздушным и водным транспортом, а также железнодорожным транспортом, в т.ч. путем замены моторвагонных составов электропоездами «Ласточка», что позволит повысить качество транспортного обслуживания населения края.

В целом в 2019 -2021 годы на развитие транспортной системы края за счет краевого бюджета (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) предусмотрено порядка 44,0 млрд рублей, в т.ч. в 2019 году – 13,6 млрд рублей.

### **Градостроительная и жилищная политика**

Основными направлениями деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства является повышение комфортности и безопасности условий проживания жителей, улучшение качества жилищного фонда, надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг.

В целях улучшения жилищных условий будет продолжена реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 г. На данные цели в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» планируется предусмотреть за счет средств краевого бюджета 3,0 млрд рублей с привлечением средств местных бюджетов. За счет всех источников финансирования в 2019 – 2021 гг. предполагается расселение 130 тыс. кв.м. аварийного жилищного фонда.

Кроме того, проектом бюджета Пермского края на 2019 год предусмотрено более 0,4 млрд рублей на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии в г. Березники.

В результате с начала реализации данных мероприятий площадь расселенного аварийного жилищного фонда в г. Березники составит 252,8 тыс. кв. м., социальные выплаты на переселение будут предоставлены 14,1 тыс. гражданам.

В целях защиты прав «обманутых» дольщиков планируется реализация мероприятий по предоставлению мер господдержки отдельным категориям граждан, пострадавшим от действий застройщиков, а также мер по завершению строительства «проблемных» объектов. Всего на указанные мероприятия в трехлетнем периоде предлагается направить более 0,9 млрд рублей.

В целях недопущения роста объемов аварийного жилья продолжится реализация мероприятий по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов за счет поступления взносов от собственников жилых помещений. За трехлетний период планируется осуществить капитальный ремонт 8,7 млн кв. м. общего имущества многоквартирных домов.



В трехлетний период будет также продолжена реализация мероприятий по газоснабжению домовладений на территориях муниципальных образований Пермского края. За счет средств краевого бюджета предлагается предусмотреть 0,6 млрд рублей для строительства 21 распределительного газопровода протяженностью порядка 0,2 тыс. км с привлечением средств местных бюджетов.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» для организации процесса комплексного благоустройства и формирования комфортной городской среды в муниципальных образованиях Пермского края будет продолжена практика благоустройства парков, дворовых и общественных территорий. За счет средств краевого бюджета в 2019 – 2021 гг. на указанные цели планируется предусмотреть более 1,0 млрд рублей.

За 2019 – 2021 годы в рамках вышеуказанного проекта будет благоустроено 1509 объектов.

Всего на трехлетний период на реализацию государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» в бюджете Пермского края (без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) предусмотрено порядка 8,7 млрд рублей, в том числе на 2019 год – 3,4 млрд рублей.

#### **Развитие системы межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на решении следующих задач:

##### **- обеспечение сбалансированности местных бюджетов**

Оказание поддержки с краевого уровня в финансировании первоочередных расходов муниципалитетов будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

В проекте бюджета на 2019-2021 годы дотации муниципалитетам предусмотрены в общем объеме 28,4 млрд рублей, в т.ч. на 2019 год – 9,2 млрд рублей; по отношению к текущему году финансовая помощь местным бюджетам в 2019 году будет увеличена на 5,2%.

Формирование межбюджетных отношений в Пермском крае на 2019-2021 годы осуществлено в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации с учетом соблюдения условий по неснижению критериев выравнивания муниципальных образований при формировании фондов выравнивания, а также сохранения размеров дотаций муниципальным образованиям в объеме не менее утвержденных законом о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и плановый период.

Указанные меры призваны обеспечить стабильность и сбалансированность бюджетов муниципальных образований Пермского края в очередном трехлетнем периоде планирования.

Предложенное распределение региональных фондов выравнивания на 2019 год позволит сократить дифференциацию муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности с 8,94 раз до 1,35 раз (расчет произведен по 5 муниципальным образованиям с наименьшим показателем бюджетной обеспеченности и по 5 муниципальным образованиям с наибольшим уровнем бюджетной обеспеченности).

Кроме того, в целях уменьшения дифференциации в обеспеченности поселений собственными доходами изменена региональная система выравнивания. Начиная с бюджета на 2019-2021 гг. полномочие Пермского края по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений передано на уровень муниципальных районов Пермского края. Средства на исполнение данных полномочий предусмотрены в бюджете Пермского края в виде субвенций, которые будут пополнять районные фонды финансовой поддержки поселений и распределяться не по «подушевому» принципу, а на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

При этом подушевые дотации городским округам из регионального фонда финансовой поддержки поселений по-прежнему будут предоставляться напрямую из бюджета Пермского края.

Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов в составе расходов краевого бюджета на 2019-2021 годы сформирован резерв выравнивания экономического положения муниципальных районов (городских округов). Распределение резерва выравнивания осуществлено только на 2018 год в целях обеспечения сбалансированности бюджетов ряда муниципальных районов (городских округов), расчетные консолидированные бюджеты которых в очередном финансовом году не превышают объемов расчетных консолидированных бюджетов текущего финансового года.

**- стимулирование увеличения доходной базы местных бюджетов, повышение финансовой независимости муниципалитетов**

В 2019 году в доходы муниципальных образований Пермского края продолжат зачисляться дополнительно переданные с краевого уровня нормативы по налогам - налогу на доходы физических лиц, транспортному налогу.

При межбюджетном регулировании на 2019-2021 годы в рамках стимулирования муниципальных районов, городских округов Пермского края к повышению налоговых и неналоговых доходов сохранена часть фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределяемая с целью поощрения органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), обеспечивших рост налоговых доходов в отчетном финансовом году по сравнению с предыдущим финансовым годом на душу населения.

По аналогии с прошлыми периодами, норма бюджетного законодательства о возможности взимания «отрицательных трансфертов», как источника формирования региональных фондов выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, при проведении межбюджетного регулирования на 2019-2021 годы не использована.

Кроме того, в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления к увеличению поступлений от налога на доходы физических лиц муниципалитетам края направлены предложения о полном или частичном замещении дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Данная мера позволяет повысить у муниципалитетов стимул к увеличению собираемости указанного налога и развитию имеющейся на территории муниципального образования налоговой базы, что в условиях недостаточного финансового ресурса служит дополнительным источником для обеспечения муниципальных расходных полномочий. Так, по итогам текущего года по всем муниципальным образованиям, принявшим решение о замене дотаций дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, ожидается получение дополнительных доходов.

**- поддержка органов местного самоуправления, реализующих свои полномочия в соответствии с приоритетами, определенными на федеральном и региональном уровнях**

В бюджете Пермского края предусмотрены субсидии на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований в объеме по 1,2-1,4 млрд рублей ежегодно.

Данные субсидии распределены между всеми муниципальными районами, городскими округами (включая муниципальные образования, не являющиеся получателями первой части средств фонда финансовой поддержки, распределяемой с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов) по подушевому принципу. Предпочтение будет отдано проектам, направленным на реализацию задач, предусматривающих привлечение ресурса из федерального бюджета (строительство школ, детских садов, проекты в рамках программы устойчивого развития сельских территорий).

Начиная с 2016 года указанные субсидии напрямую бюджетам городских и сельских поселений на реализацию их полномочий (первичные меры пожарной безопасности, благоустройство территории) не предоставляются. При этом у поселений сохраняется возможность софинансирования данных направлений через субсидии, предоставляемые бюджетам муниципальных районов, посредством участия в муниципальных проектах районов.

В целях создания условий для принятия гражданами финансового участия в решении вопросов местного значения в 2019-2021 годы будет продолжена начатая с 2011 года работа по активизации на территории Пермского края института самообложения граждан, включающая предоставление из краевого бюджета субсидий муниципальным образованиям Пермского края на решение вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан.

Также участие граждан в осуществлении полномочий органов местного самоуправления предусматривается путем реализации социально-значимых проектов территориальных органов общественного самоуправления (далее –

ТОС), направляемых на достижение общественно-значимых целей в рамках вопросов местного значения на территории муниципального образования, где функционирует ТОС.

Кроме того, в соответствии с Законом Пермского края от 02 июня 2016 года № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» продолжится реализация концепции по софинансированию проектов инициативного бюджетирования, в соответствии с которой жителям края предоставлено право непосредственного участия в определении приоритетных направлений, распределении бюджетных средств и осуществлении общественного контроля за реализацией проектов.

Данный проект реализуется в целях выдвижения инициативы граждан, направленной на развитие местной инфраструктуры, а также на решение проблем местного значения.

### **стимулирование процесса преобразования муниципальных образований края**

Одним из приоритетных направлений развития местного самоуправления в Пермском крае является начатый в 2018 году процесс преобразования муниципальных образований края. В границах Гремячинского, Кизеловского, Чайковского, Краснокамского, Оханского и Горнозаводского районов созданы городские округа, Усольский район объединен с городом Березники, Соликамский район – с Соликамским городским округом.

Целью данного процесса является повышение эффективности муниципального управления, повышение финансовой самостоятельности муниципалитетов, эффективности управления ресурсами, находящимися в распоряжении органов местного самоуправления, сокращение расходов местного бюджета на содержание управленческого персонала.

При этом одним из сдерживающих факторов процессов преобразования у муниципальных образований является сокращение доходной части бюджета преобразованного муниципального образования.

В целях компенсации выпадающих доходов бюджетов преобразованных муниципальных образований в расходах бюджета Пермского края согласно закону Пермского края от 28 февраля 2018 г. № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» на трехлетку предусмотрены дотации в сумме 137,5 млн рублей, в т.ч. на 2019 год – 97,0 млн рублей.

Также в бюджете края на планируемый период предусмотрены средства на стимулирование объединившихся территорий, а именно на каждый рубль, сэкономленный от уменьшения числа муниципальных чиновников, добавляется еще рубль из краевого бюджета.

В целом на развитие территорий края в бюджете на 2019-2021 годы предусмотрено 32,8 млрд рублей, в т.ч. на 2019 год – 10,4 млрд рублей.

### **Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение бюджетной и финансовой грамотности населения**

Органами государственной власти Пермского края в предстоящей трехлетке будет продолжена реализация политики открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышения бюджетной и финансовой грамотности населения.

В среднесрочной перспективе необходимо решение следующих задач:

- оперативное раскрытие информации о бюджете в соответствии с новыми требованиями к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности;
- регулярная разработка и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджета для граждан» в отношении краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований;
- реализация Программы повышения финансовой грамотности населения.