



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений  
в Закон Пермского края «О транспортном налоге на территории  
Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области  
«О налогообложении в Пермском крае»

17.09.2018

№ 139-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 31.08.2018 № 2179-18/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом группы депутатов Законодательного Собрания Пермского края от 31.08.2018.

Представленным проектом закона предлагается внесение изменений в Закон Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее - Закон № 589-ПК) в части **изменения ставок транспортного налога и параметров их установления** на территории Пермского края, а именно:

- установление ставок транспортного налога на легковые автомобили *в зависимости от количества лет, прошедших с года выпуска транспортного средства* (до 5 лет включительно, от 5 до 10 лет включительно, от 10 до 15 лет включительно и от 15 лет);

- установление ставок налога по легковым автомобилям и мотоциклам с *большой дифференциацией по мощности* (по легковым автомобилям с шагом 25 л.с.) (приложение).

По сути законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии со статьей 14 части первой Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) **транспортный налог относится к региональным налогам**, следовательно, вопросы установления налоговой ставки, порядка взимания, сроков уплаты и льгот по транспортному налогу относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации (далее – субъект РФ).

НК РФ установлены *базовые ставки* транспортного налога, которые могут быть *увеличены (уменьшены)* законами субъектов РФ, *но не более чем в десять раз*.<sup>1</sup>

*Указанное ограничение размера уменьшения налоговых ставок законами субъектов РФ не применяется в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 150 л.с.*

Ставки транспортного налога устанавливаются в зависимости от мощности двигателя, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя.

Допускается установление *дифференцированных налоговых ставок* в отношении каждой категории транспортных средств, а также *с учетом количества лет, прошедших с года выпуска транспортных средств*, и (или) их экологического класса.

Также законами субъектов РФ устанавливаются порядок и сроки уплаты налога, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

2. В настоящее время на территории Пермского края действуют **ставки транспортного налога**, установленные с 1 января 2010 года, и в последующие годы *не изменялись*. По сравнению с базовой ставкой по НК РФ по разным категориям транспортных средств действующие ставки налога в Пермском крае увеличены от 1,6 до 10 раз (приложение).

Максимально возможное увеличение (в 10 раз от базовой ставки) установлено в отношении легковых автомобилей до 100 л.с., легковых автомобилей свыше 150 л.с. до 200 л.с., мотоциклов и мотороллеров до 20 л.с., грузовых автомобилей до 150 л.с., а также других самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу.

Для катеров, моторных лодок, яхт и гидроциклов ставки увеличены в 1,6 раза от базовой ставки по НК РФ.

Среди легковых автомобилей минимальное увеличение базовой ставки установлено в отношении машин с мощностью двигателя свыше 250 л.с. и выше (в 3,9 раза от базовой ставки).

3. **Законопроектом предлагается сохранить** максимально возможное увеличение базовых ставок (*в 10 раз*) на легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с. (с года выпуска которых прошло не более 5 лет), а также **увеличение до предельного размера** ставки по следующим категориям транспортных средств (приложение):

- на легковые автомобили с мощностью двигателя свыше 125 л.с. до 150 л.с. (с года выпуска которых прошло не более 5 лет);
- на легковые автомобили с мощностью двигателя свыше 175 л.с. до 200 л.с. (с года выпуска которых прошло не более 5 лет);
- на мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя свыше 20 л.с. до 35 л.с.;

---

<sup>1</sup> Статья 361 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

- на мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя свыше 100 л.с.;
- на автобусы с мощностью двигателя до 200 л.с. включительно;
- на грузовые автомобили с мощностью двигателя свыше 150 л.с.

В результате на легковые автомобили с мощностью двигателя *свыше 100 л.с. до 150 л.с.* ставки налога увеличатся с 30 рублей до 33 рублей (на автомобили свыше 100 л.с. до 125 л.с.) и 35 рублей (на автомобили свыше 125 л.с. до 150 л.с.), т.е. от 3 до 5 рублей с каждой л.с.

Действующая ставка налога 30 рублей за 1 л.с. сохраняется по данной категории легковых автомобилей только на автомобили, с года выпуска которых прошло более 15 лет, и с мощностью двигателя до 125 л.с., т.е. для автомобилей 2004 года выпуска и ранее.

По информации Управления Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю доля легковых автомобилей, зарегистрированных на физических лиц, с мощностью до 150 л.с. в Пермском крае составляет более 90% от общего количества легковых автомобилей, по которым в 2017 году предъявлен налог к уплате (таблица 1).

Таблица 1

Информация о количестве легковых автомобилей, зарегистрированных на физических лиц в Пермском крае, за 2017 год<sup>2</sup>

Автомобили легковые с мощностью двигателя	Количество транспортных средств, по которым предъявлен налог к уплате	Доля автомобилей с разной мощностью
до 100 л.с.	371 934	56,1%
свыше 100 л.с. до 150 л.с.	230 563	34,7%
свыше 150 л.с. до 200 л.с.	34 615	5,2%
свыше 200 л.с. до 250 л.с.	14 197	2,1%
свыше 250 л.с.	12 545	1,9%
Всего	663 854	100%

*Необходимо отметить, что к маломощным автомобилям относятся: LADA Kalina (98 л.с.), LADA Priora (98 л.с.), Chevrolet Niva (80 л.с.), Kia Picanto (84 л.с.), Hyundai Solaris (100 - 123 л.с.), Kia Rio (100 л.с.), Renault Logan (82 л.с.), Ford Focus (115 л.с.), Nissan Qashgai (141 л.с.), Renault Duster (114 – 145 л.с.), Volkswagen Polo (90 – 125 л.с.), и др.*

На легковые автомобили с мощностью двигателя свыше 150 л.с. до 200 л.с. ставки налога законопроектом предлагается *снизить в зависимости от года выпуска.*

Так, на легковые автомобили от 150 л.с. до 175 л.с. при действующей ставке 50 рублей предлагается установить ставки от 47 рублей (для автомобилей с годом выпуска до 5 лет) до 44 рублей (для автомобилей с годом выпуска от 15 лет).

На легковые автомобили от 175 л.с. до 200 л.с. действующая ставка

<sup>2</sup> Форма № 5-ТН УФНС по Пермскому краю «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2017 год»

налога 50 рублей сохраняется на автомобили, с года выпуска которых прошло не более 5 лет, и в последующие годы снижается на 1 рубль с каждой л.с. в зависимости от года выпуска.

*Отметим, что к автомобилям с мощностью двигателя от 150 до 200 л.с. относятся: Volkswagen Tiguan (150 – 207 л.с.), Toyota Camry (150 – 277 л.с.), Toyota RAV4 (122 – 177 л.с.), Audi Q3 (150 – 207 л.с.), и др.*

По категории легковые автомобили свыше 200 л.с., с года выпуска которых прошло не более 5 лет, действующая ставка 58 рублей соответственно увеличивается:

на легковые автомобили от 200 л.с. до 225 л.с. – до 65 рублей, или на 12%;

на легковые автомобили от 225 л.с. до 250 л.с. – до 72 рублей, или на 24%;

на легковые автомобили от 250 л.с. до 275 л.с. – до 90 рублей, или на 55%;

на легковые автомобили от 275 л.с. до 300 л.с. – до 105 рублей, или на 81%;

на легковые автомобили свыше 300 л.с. – до 135 рублей, или в 1,3 раза.

*К легковым автомобилям свыше 200 л.с. относятся Toyota Land Cruiser (235 - 288 л.с.), Mercedes-Benz (от 200 л.с.), BMW X5 (свыше 250 л.с.), и др.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту предлагаемое в законопроекте изменение ставок транспортного налога приведет к увеличению налоговых поступлений по транспортному налогу на 413 млн. рублей ежегодно.

4. Транспортный налог, являясь региональным налогом, согласно статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежит зачислению **в бюджеты субъектов Российской Федерации** в объеме 100%.

В соответствии с Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» транспортный налог в Пермском крае с 1 января 2013 года зачисляется:

в бюджеты муниципальных районов в объеме 50% от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Пермского края;

в бюджеты городских округов – 100%;

в бюджеты городских и сельских поселений – 50%.

В 2017 году в структуре доходов муниципальных образований транспортный налог составил 8,9% от общего объема налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований (таблица 2).

Доля транспортного налога в доходах  
бюджетов муниципальных образований  
Пермского края за 2015-2017 годы

(млн. руб.)

Виды доходов	Факт 2015 г.	Структура, %	Факт 2016 г.	Структура, %	Факт 2017 г.	Структура, %
Всего доходов	65 893,2		71 138,3		76 018,5	
Налоговые и неналоговые доходы	26 211,4	100%	28 214,7	100%	28 912,4	100%
Транспортный налог	2 519,4	9,6%	2 389,7	8,5%	2 589,3	8,9%

По информации Управления Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю более 92% транспортных средств в Пермском крае зарегистрированы на физических лиц. Доля транспортного налога, поступающего в бюджет муниципальных образований Пермского края от физических лиц, составляет более 85% (таблица 3).

Таблица 3

Информация о налоговой базе и поступлениях транспортного налога в  
бюджет Пермского края за 2015-2017 годы<sup>3</sup>

	2015 год	2016 год	2017 год
<i>Транспортный налог по организациям</i>			
Количество налогоплательщиков	9 103	8 933	9 079
Количество транспортных средств, в отношении которых исчислен налог, в том числе:	66 701	63 945	63 506
- легковые автомобили	20 485	19 464	19 459
- мотоциклы и мотороллеры	134	114	112
- автобусы	5 659	5 543	5 328
- грузовые автомобили	27 083	25 742	25 519
- другие самоходные ТС, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу	11 777	11 564	11 491
- снегоходы, мотосани	881	862	895
- яхты, катера	397	362	363
- другие транспортные средства	285	294	339
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, млн. руб.	423,9	399,8	398,6
Сумма налога, поступившая в бюджет, млн. руб.	417,3	415,9	387,5
Доля поступившего налога к сумме исчисленного налога	98,4%	104%	97,2%
<i>Транспортный налог по физическим лицам</i>			
Количество налогоплательщиков	579 108	539 542	518 559
Количество транспортных средств, по которым предъявлен налог к уплате, в том числе:	781 094	782 538	778 332
- легковые автомобили	668 805	664 720	663 854
- мотоциклы и мотороллеры	20 413	25 902	24 076
- автобусы	5 053	4 922	4 849

<sup>3</sup> Форма № 5-ТН УФНС по Пермскому краю «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2017 год»

- грузовые автомобили	62 206	61 356	59 839
- другие самоходные ТС, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу	10 491	11 614	11 424
- снегоходы, мотосани	1 602	1 305	2 071
- яхты, катера	12 362	12 486	12 014
- другие транспортные средства	162	233	205
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, млн. руб.	2 383,6	2 357,9	2 362,6
Сумма налога, поступившая в бюджет, млн. руб.	2 102,0	1 973,8	2 201,8
Доля поступившего налога к сумме исчисленного налога	88,2%	83,7%	93,2%

5. Проведенный *анализ нормативных актов субъектов* Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, показал, что ставки транспортного налога по легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 200 л.с. до 250 л.с. и свыше 250 л.с. установлены с предельным увеличением в десять раз по сравнению со ставками по НК РФ практически во всех субъектах Приволжского федерального округа (таблица 4).

Таблица 4

Ставки транспортного налога на легковые автомобили по субъектам Приволжского федерального округа Российской Федерации

(руб.)

Субъекты РФ	Ставки транспортного налога				
	на легковые автомобили до 100 л.с. (макс ставка 25 руб.)	на легковые автомобили свыше 100 л.с. до 150 л.с. (макс ставка 35 руб.)	на легковые автомобили свыше 150 л.с. до 200 л.с. (макс ставка 50 руб.)	на легковые автомобили свыше 200 л.с. до 250 л.с. (макс ставка 75 руб.)	на легковые автомобили свыше 250 л.с. (макс ставка 150 руб.)
Пермский край	25	30	50	58	58
Республика Башкортостан	25	35	50	75	150
Республика Марий Эл	25	35	50	75	150
Республика Мордовия	15 / 17,3 <sup>4</sup>	28	45	75	150
Республика Татарстан	25 / 10 <sup>5</sup>	35	50	75	150
Удмуртская Республика	8	20	50	75	100
Чувашская Республика	16	28	50	75	150
Кировская область	15 / 18 / 20 <sup>6</sup>	30	50	75	150
Нижегородская	13,5 / 22,5 <sup>7</sup>	31,5	45	75	150

<sup>4</sup> Ставка 15 рублей на легковые автомобили, с года выпуска которых прошло более 15 лет; 17,3 рублей – на легковые автомобили, с года выпуска которых прошло до 15 лет включительно

<sup>5</sup> Ставка 25 рублей на легковые автомобили, зарегистрированные на организации; 10 рублей - на легковые автомобили, зарегистрированные на физических лиц

<sup>6</sup> Ставка 15 рублей на легковые автомобили с мощностью двигателя до 45 л.с.; 18 рублей - на легковые автомобили с мощностью двигателя от 45 л.с. до 85 л.с. включительно; 20 рублей - на легковые автомобили с мощностью двигателя от 85 л.с. до 110 л.с. включительно

область					
Оренбургская область	0	15	50	75	150
Пензенская область	21 / 15 <sup>8</sup>	30	45	75	150
Самарская область	16	24 / 33 <sup>9</sup>	43	75	150
Саратовская область	16 / 14 <sup>10</sup>	32 / 30 <sup>11</sup>	50	75	150
Ульяновская область	12	30	45	70	130

Следует отметить, что дифференцированные ставки транспортного налога в зависимости от года выпуска установлены в Республике Мордовия, Саратовской и Пензенской областях только в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с.

6. В соответствии со статьей 3 Закона № 589-ПК на территории Пермского края установлены *льготы по транспортному налогу* для налогоплательщиков, достигших возраста, при котором возникает право *на пенсию*. Данная категория налогоплательщиков уплачивает налог в размере 50% от суммы налога в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с. включительно, мотоциклов (мотороллеров), катеров, моторных лодок с мощностью двигателя до 50 л.с. включительно; самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу.

Также установлены льготы по транспортному налогу для физических лиц в виде полного освобождения от уплаты налога одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) *многодетной семьи*, имеющей в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет. Данная категория налогоплательщиков имеет льготу по налогу в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с., грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с., автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с., самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу.

*По данным УФНС по Пермскому краю за 2017 год сумма транспортного налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот, установленных законодательством Пермского края, составила 90,1 млн. рублей, или 3,8% от суммы начисленного налога 2 362,6 млн. рублей.<sup>12</sup>*

<sup>7</sup> Ставка 13,5 рублей на легковые автомобили с мощностью двигателя до 45 л.с.; 22,5 рублей - на легковые автомобили с мощностью двигателя от 45 л.с. до 100 л.с. включительно

<sup>8</sup> Ставка 21 рубль на легковые автомобили, с года выпуска которых прошло до 15 лет включительно; 15 рублей – на легковые автомобили, с года выпуска которых прошло свыше 15 лет включительно

<sup>9</sup> Ставка 24 рубля на легковые автомобили с мощностью двигателя свыше 100 л.с. до 125 л.с.; 33 рубля - на легковые автомобили с мощностью двигателя свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно

<sup>10</sup> Ставка 16 рублей на легковые автомобили, с года выпуска которых прошло до 3 лет включительно; 14 рублей – на легковые автомобили, с года выпуска которых прошло свыше 3 лет включительно

<sup>11</sup> Ставка 32 рубля на легковые автомобили, с года выпуска которых прошло до 3 лет включительно; 30 рублей – на легковые автомобили, с года выпуска которых прошло свыше 3 лет включительно

<sup>12</sup> Форма № 5-ТН Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2017 год»

На основании вышеизложенного, считаем, что пересмотр ставок транспортного налога с установлением дифференцированных ставок налога в зависимости от года выпуска транспортных средств **актуален**.

Вместе с тем **последствия** принятия законопроекта **неоднозначны**.

С одной стороны, увеличение ставок транспортного налога приведет к повышению доходов бюджетов органов местного самоуправления и, как следствие, позволит направить дополнительные средства на решение вопросов местного значения.

С другой стороны, увеличение налоговой нагрузки на физических лиц, имеющих транспортные средства по отдельным категориям, может вызвать социальную напряженность среди населения Пермского края.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная