



Прокуратура Российской Федерации

**Прокуратура Пермского края**

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990  
тел./факс (342) 217-53-08

06.09.2018 № 4-52-99-2018

30  
Законодательное Собрание  
Пермского края

ул. Ленина, 51, г. Пермь

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законода-  
тельства, направленного на обеспече-  
ние единства правового пространства



Прокуратурой края проведен анализ исполнения законодательства, направленного на обеспечение единства правового пространства, органами государственной власти Пермского края. Установлено, что Законодательным Собранием Пермского края не исполняется ненадлежащим образом обязанность по приведению законов края в соответствие с федеральным законодательством, в т.ч. по экспертным заключениям территориального органа юстиции.

В 2017 году по результатам проведения правовой экспертизы Закона Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края» (в ред. от 10.05.2017, далее – Закон № 68-ПК) Управлением Минюста России по Пермскому краю председателю Законодательного Собрания региона направлены экспертные заключения от 28.06.2017 № 90-15-685, от 11.10.2017 № 90-15/3-685. Территориальным органом юстиции указано на несоответствие данного правового акта Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 09.03.2016 и от 01.06.2017).

Помимо изложенного 07.08.2017 прокурором края в региональный законодательный (представительный) орган направлено предложение о принятии мер к корректировке положений, предусмотренных ч. 2 ст. 12, ч. 3 ст. 46, ч. 13 ст. 56, ч. 6 ст. 57, ч.ч. 4, 15 ст. 58 Закона № 68-ПК, в связи с внесением изменений в названный федеральный закон 09.03.2016 и 01.06.2017.

Указанные заключения и предложение переданы Законодательным Собранием края в избирательную комиссию Пермского края для рассмотрения возможности внесения соответствующей законодательной инициативы. Названной комиссией планировалось в 1 квартале 2018 г. внести законопроект, направленный на приведение Закона № 68-ПК в соответствие с изменившимся федеральным избирательным законодательством, впоследствии срок перенесен на 4 квартал текущего года.

Таким образом, более года не принимаются меры к внесению необходимых изменений в вышеуказанный закон края.

При этом Закон Пермского края от 20.02.2007 № 3-ПК «Об Избиратель-

Бо № 009473



179-4-52-221-18/

ной комиссии Пермского края» (ст. 5), наделяя данный орган правом законодательной инициативы, не возлагает на краевой Избирком безусловную обязанность его реализации.

Кроме того, длительно не принимаются меры к приведению в соответствие с федеральным законодательством Закона Пермского края от 13.01.2009 № 381-ПК «Об Общественной палате Пермского края» (далее – Закон края № 381-ПК, краевой закон).

В связи с введением в действие с 01.01.2017 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» требовало корректировки большинство статей Закона края № 381-ПК. О противоречии краевого закона федеральному законодательству территориальным органом юстиции проинформировано Законодательное Собрание Пермского края (экспертное заключение от 18.05.2017).

По информации законодательного (представительного) органа края администрацией губернатора Пермского края разработан соответствующий законопроект, внесение которого в Законодательное Собрание планировалось в сентябре 2017 г.

Вместе с тем до настоящего времени необходимые изменения в краевой Закон не внесены. Решение о создании при Общественной палате региона рабочей группы по разработке закона края «Об Общественной палате Пермского края» принято только 03.04.2018.

В силу ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими нормативных правовых актов (ст. 3.1), после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с ним в течение трех месяцев (п. 2 ст. 3).

В нарушение указанных федеральных норм Законодательным Собранием Пермского края до настоящего времени не обеспечено соответствие федеральному законодательству вышеназванных законов края.

Затягивание сроков приведения в соответствие с федеральным законодательством региональных актов отрицательно влияет на формирование единого правового пространства на территории Пермского края и негативно отражается на реализации прав граждан.

Причинами и условиями вышеизложенных нарушений является ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностными лицами аппарата Зако-

нодательного Собрания Пермского края, что свидетельствует о наличии в их действиях признаков дисциплинарного проступка.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст. 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПРЕДЛАГАЮ:**

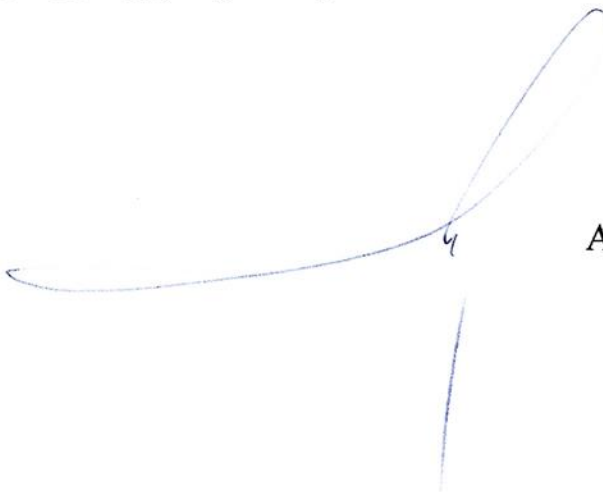
1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, принять меры к устранению выявленных нарушений (привести в соответствие с федеральным законодательством вышеуказанные законы края), причин и условий, им способствующих, недопущению их в дальнейшей работе.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных в данных нарушениях должностных лиц.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах проинформировать прокуратуру края в установленный законом месячный срок.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.А. Юмшанов