



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по протесту исполняющего обязанности прокурора Пермского края от 03.08.2018 № 7-51-21-2018 на пункт 2 статьи 7, пункт 2 статьи 8 Закона Пермского края от 04.07.2018 № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края»**

28.08.2018

№ 209-ЗКЛ

В своем протесте исполняющий обязанности прокурора Пермского края требует отменить пункт 2 статьи 7, пункт 2 статьи 8 Закона Пермского края от 04.07.2018 № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края», (далее - Закон Пермского края № 256-ПК) в связи с противоречием федеральному законодательству.

С требованиями, изложенными в протесте прокуратуры, Законодательное Собрание Пермского края не может согласиться по следующим основаниям.

По мнению исполняющего обязанности прокурора, в краевом законе не указаны уполномоченные лица (пользователи), участвующие в разделении твердых коммунальных отходов, в связи с чем часть вторая статьи 7 Закона Пермского края № 256-ПК противоречит пункту 19 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами (далее-Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. 641», в котором предусматривается, что, в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, потребители, которыми согласно Правил является собственник твердых коммунальных отходов или уполномоченное им лицо, обязаны осуществлять разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов.

Статьей 7 Закона Пермского края № 256-ПК установлены общие требования к обращению с твердыми коммунальными отходами. Частью 1 вышеуказанной статьи предусмотрено, что обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края осуществляется в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами,

утвержденными Правительством Российской Федерации, и порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления), утвержденным Правительством Пермского края.

Частью 2 статьи 7 Закона Пермского края № 256-ПК предусмотрено, что в случаях, установленных Правительством Пермского края, собственники твердых коммунальных отходов осуществляют разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов в соответствии с порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) при создании условий для отдельного накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся: организация деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов; утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления).

Полномочия по утверждению порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) соответственно отнесены к полномочиям Правительства Пермского края в области обращения с твердыми коммунальными отходами (пункт 6 статьи 3 Закона Пермского края № 256-ПК), полномочия по организации деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов отнесены к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (пункт 1 статьи 4 Закон Пермского края № 256-ПК).

В силу статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности.

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления, оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 89-ФЗ, Жилищный кодекс Российской Федерации (далее-ЖК РФ) в структуре платы за коммунальные услуги устанавливается коммунальная услуга (ст.154 ЖК РФ) по обращению с твердыми коммунальными отходами, и предусматривается, что собственник жилого дома или части жилого дома (часть 5 статьи 30 ЖК РФ) обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами; собственники помещений в многоквартирном доме (п.п.4 пункта 4 части 2 статьи 44 ЖК РФ) на общем собрании принимают решение о заключении собственниками помещений в многоквартирном доме, действующими от своего имени, в порядке, установленном ЖК РФ договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами; в случае непосредственного управления многоквартирным домом (часть 5 статьи 154 ЖК РФ) собственниками помещений в многоквартирном доме, плата за коммунальные услуги включает в себя, в том числе плату за обращение с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, договоры в рамках предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными услугами заключаются региональным оператором и собственником твердых коммунальных отходов в силу норм выше указанных федеральных законов. Разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов будет осуществляться собственниками твердых коммунальных отходов в соответствии с порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) при создании условий для отдельного накопления твердых коммунальных отходов.

По мнению исполняющего обязанности прокурора, часть 2 статьи 8 Закона Пермского края № 256-ПК, предусматривающая, что доступ к информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами обеспечивается уполномоченным органом, региональным оператором (региональными операторами) и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами путем ее размещения в форме открытых данных на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с порядком создания, эксплуатации и модернизации информационной системы «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Пермского края» противоречит п.п. «б» п.3 Стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 №564.

В соответствии с частью 1 статьи 24.11. Федерального закона №89-ФЗ информация в области обращения с твердыми коммунальными отходами является общедоступной, за исключением информации, составляющей государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну. Раскрытие такой информации осуществляется уполномоченным органом



субъекта Российской Федерации, региональным оператором и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации.

Согласно части 1 статьи 8 Закона Пермского края № 256-ПК, информация в области обращения с твердыми коммунальными отходами является общедоступной, за исключением информации, составляющей государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну.

Раскрытие такой информации осуществляется уполномоченным органом, региональным оператором и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации.

Субъект Российской Федерации не вправе регулировать вопросы раскрытия информации, предусмотренные стандартами раскрытия информации и отнесенные к компетенции Правительства Российской Федерации, а устанавливает только доступ к информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами в целом в форме открытых данных, которые находятся на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

На основании вышеизложенного считаем, что пункт 2 статьи 7, пункт 2 статьи 8 Закона Пермского края от 04.07.2018 № 256-ПК не противоречат федеральному законодательству, приняты в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В связи с этим считаем, что протест исполняющего обязанности прокурора Пермского края от 03.08.2018 № 7-51-21-2018 следует отклонить.

Начальник управления



О.П.Ходорова