



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

24.08.2018 № 1-14/665
на № 07/1546-18 от 19.07.2018

О направлении заключения

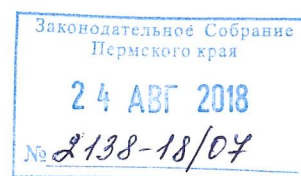
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2017 год».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П.Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2017 год»

«24» августа 2018 г.

№ 49

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2017 год» (далее – Отчет) направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения письмом Законодательного Собрания Пермского края от 19.07.2018 № 07/1546-18.

По результатам экспертизы проекта постановления отмечаем следующее.

1. Отчет представлен в Законодательное Собрание Пермского края с нарушением срока, установленного п. 10 ст. 13 Закона Пермского края от 23.11.2015 № 573-ПК «Об охране здоровья граждан в Пермском крае» (установленный срок - не позднее 1 июля года, следующего за отчетным; отчет представлен 17 июля 2018 года).

Отчет составлен по форме федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению», утвержденной приказом Росстата от 29.09.2017 № 646 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере охраны здоровья».

2. Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждена постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2016 № 1191-п (далее – Постановление № 1191-п)¹.

За период действия территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – ТППГ, Программа) в нее вносились изменения 1 раз - в ред. Постановления Правительства Пермского края от Пермского края от 28.12.2017 № 1102-п.

3. Стоимость территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2017 год

¹ Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2016 № 1191-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

первоначально составляла 34 628 001,3 тыс. руб., в результате внесенных от 28.12.2017 изменений – 35 177 150,4 тыс. руб., т.е. увеличилась на 549 149,1 тыс. руб. (1,58%).

Изменения по источникам финансирования ТППГ представлены в таблице 1.

Таблица 1
тыс. руб.

Нормативный документ	Финансовые средства		
	бюджет края	средства ОМС	Всего
Постановление Правительства ПК от 30.12.2016 № 1191-п	8 404 618,1	26 223 383,2	34 628 001,3
Постановление Правительства ПК №1191-п в ред. постановления Правительства от 28.12.2017 № 1102-п	8 946 734,3	26 230 416,1	35 177 150,4
Изменения (рост +, снижение -)	+542 116,2	+7 032,9	+ 549 149,1

Таким образом, стоимость Программы увеличилась за счет средств бюджета края - на 6,45%, за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) - на 0,03%.

ТППГ на очередной финансовый год и на плановый период утверждена постановлением Правительства Пермского края после принятия закона о бюджете Пермского края² и закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, Фонд)³, что соответствует требованиям ч. 8 ст.13 Закона Пермского края от 23.11.2015 № 573-ПК «Об охране здоровья граждан в Пермском крае».

Финансовое обеспечение ТППГ за счет средств ОМС, указанное в первоначальной редакции Постановления № 1191-п, не соответствовало Закону о бюджете Фонда: объем средств согласно Постановлению № 1191-п - 26 223 383,2 тыс. руб., Закону о бюджете Фонда – 27 526 806,7 тыс. руб. Причина - планирование стоимости программы ОМС в соответствии с письмом Федерального фонда ОМС об изменении размера субвенций в бюджеты территориальных фондов ОМС (исх. № 12085/21-2/и от 09.12.2016). Изменения в Закон о бюджете Фонда были внесены в июле 2017 года (ред. от 04.07.2017). В части расходов за счет средств краевого бюджета финансовое обеспечение ТППГ соответствовало первоначальной редакции Закона о бюджете Пермского края.

Установленное ч. 9 ст. 13 Закона Пермского края от 23.11.2015 № 573-ПК «Об охране здоровья граждан в Пермском крае» требование о приведении Программы в соответствие с изменениями, внесенными в закон о бюджете Пермского края, закон о бюджете Фонда в месячный срок после их принятия (в части финансового обеспечения расходов), нарушалось. Изменения, вносимые в указанные законы о бюджетах, учтены лишь в последней редакции Постановления № 1191-п, принятой в декабре 2017 года.

4. ТППГ на 2017 год была утверждена с дефицитом финансового обеспечения за счет средств краевого бюджета в сумме 1 101 830,04 тыс. руб.

² Закон Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

³ Закон Пермского края от 29.12.2016 № 32-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Объем финансовой обеспеченности составил 97,0% от объема, рассчитанного по нормативам, установленным Правительством Российской Федерации для целей формирования территориальных программ.

5. За отчетный период не выполнены установленные объемы медицинской помощи за счет средств бюджета края:

а) в амбулаторных условиях:

- посещений с профилактической целью – 87,2%;
- обращений по заболеваниям – 90,5%;
- посещений по неотложной форме – 73,2%;

б) в условиях круглосуточного стационара – 94,4%;

в) в условиях дневного стационара – 75,0%.

Финансовые затраты на единицу объема медицинской помощи сложились ниже нормативных в части:

- скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи (исполнение 82,9%);

- посещениям с профилактической целью (92,7%);

- обращениям по заболеваниям (90,5%);

- паллиативной медицинской помощи (95,4%).

6. Значения утвержденных объемов финансирования медицинской помощи за счет бюджета Пермского края и средств обязательного медицинского страхования, указанные в Отчете, соответствуют значениям, утвержденным Постановлением № 1191-п. Фактические объемы финансирования медицинской помощи за отчетный период отражены на основании статистической информации о кассовых расходах, формируемых учреждениями здравоохранения, достоверность которых не представляется возможным оценить в рамках проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления.

На исполнение Программы в 2017 году израсходовано учреждениями 34 588 047,0 тыс. руб.⁴ (98,3% от утвержденного объема).

Общий объем затрат медицинских организаций на оказание медицинской помощи составил 40 303 172,0 тыс. руб. Соотношение расходов в разрезе источников финансирования представлено в таблице 2.

Таблица 2

	Источники финансирования	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
1	Средства ОМС	25 744 535,9	63,9
2	Средства краевого бюджета	8 779 056,9	21,8
3	Внебюджетные средства (личные средства, ДМС, пр. источники)	2 881 874,6	7,2
4	Средства федерального бюджета	2 639 409,6	6,5
5	Средства Фонда соцстрахования	258 295,0	0,6
	ИТОГО	40 303 172,0	100,0

⁴ 34 588 047,0 тыс. руб. = средства краевого бюджета 8 779 056,9 тыс. руб. + средства ОМС на ТПГГ 25 808 990,1 тыс. руб. (25 744 535,9 тыс. руб. общий объем средств ОМС - 178 048,0 тыс. руб. средства на оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ + 242 502,2 тыс. руб. средства на ведение дела страховых медицинских организаций).

Анализ расходов медицинских организаций по статьям затрат показал, что основную долю расходов медицинских организаций по всем условиям оказания медицинской помощи составили затраты на оплату труда – 22 642 212,0 тыс. руб. (56,2% от общего объема расходов). Расходы на приобретение медицинского оборудования, медицинского инструментария, медикаментов и перевязочных средств, реактивов химикатов сложились на уровне 8 947 728,1 тыс. руб. (22,2%).

Фактически сложившийся размер подушевого норматива финансовых затрат на 1 человека в 2017 году составил 12 857,33 руб. (за счет средств бюджета Пермского края - 3 332,46 руб., за счет средств ОМС - 9 524,87 руб.) Установленный норматив - 13 079,5 руб. (3 399,09 руб. и 9 680,40 руб. соответственно).

7. Постановлением № 1191-п в ред. от 26.12.2016 были утверждены целевые значения ТППГ по 28-ми критериям доступности и качества медицинской помощи.

В редакции Постановления № 1191-п от 26.12.2017 в Программу были включены дополнительно 5 критериев, детализирующих имеющиеся критерии по обеспеченности населения медицинскими кадрами.

По данным Отчета, из установленных Программой 33-х критериев доступности и качества медицинской помощи, целевые значения достигнуты по 20 критериям (60,6%), не достигнуты - по 12 (36,4%). Не представлены данные по критерию «обеспеченность населения врачами» (установленные целевые значения – 39,0; для городского населения – 45,5; для сельского населения - 18,6 на 10 тыс. населения). По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации⁵ этот показатель по Пермскому краю за 2017 год, без разбивки по категориям населения, составил 38,7.

Вывод: представленный проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель

 Г.П. Тушнолобов

Л.Ф. Борисова
217 75 11

⁵ Справочник Министерства здравоохранения Российской Федерации, Департамента мониторинга, анализа и стратегического развития здравоохранения, ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» «Ресурсы и деятельность медицинских организаций здравоохранения», Москва 2018.