



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в часть 1  
статьи 4 Закона Пермского края "О специализированном жилищном  
фонде Пермского края"

23.08.2018

№ 127-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 26.07.2018 № 1847-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 25.07.2018 № СЭД-01-69-1084).

В законопроекте предлагается внести изменения в часть 1 статьи 4 Закона Пермского края от 08.10.2007 № 127-ПК «О специализированном жилищном фонде Пермского края» (далее – Закон № 127-ПК) в целях уточнения и расширения категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения в специализированном жилищном фонде Пермского края.

*Согласно действующей редакции части 1 статьи 4 Закона № 127-ПК служебные жилые помещения предоставляются следующим категориям граждан, не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте:*

- 1) лицам, замещающим государственные должности Пермского края;*
- 2) государственным гражданским служащим Пермского края;*
- 3) работникам государственных унитарных предприятий Пермского края, государственных учреждений Пермского края.*

Согласно законопроекту указанный перечень предлагается дополнить следующими категориями граждан, **не обеспеченных жилыми помещениями** в соответствующем населенном пункте:

- гражданами, замещающими должности в органах государственной власти (государственных органах) Пермского края, **не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Пермского края.**

*В соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» в государственном органе субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены должности, не являющиеся должностями государственной службы. Трудовая деятельность работников,*

замещающих такие должности, регулируется законодательством Российской Федерации о труде. Перечень должностей работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Пермского края, утвержден указом губернатора Пермского края от 20.01.2011 № 3. К таким должностям относятся, к примеру, должности «директор проектного офиса», «менеджер проекта», «представитель по вопросам казачества», «представитель по общественным вопросам» и др.;

- гражданами в связи с назначением на **государственную должность Российской Федерации**, осуществляющими свою профессиональную служебную деятельность на территории Пермского края.

Отметим, что сводный перечень государственных должностей РФ утвержден Указом Президента РФ от 11.01.1995 № 32. В указанный перечень входит должность руководителя высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Также к государственным должностям Российской Федерации отнесены должности в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ, в частности должность члена комитета (комиссии) палаты парламента. При этом исполнение полномочий члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы включает в себя деятельность на территории соответствующего субъекта РФ;

- гражданином в связи с назначением на должность **главного федерального инспектора по Пермскому краю**.

Главный федеральный инспектор по субъекту Российской Федерации является должностью федеральной государственной гражданской службы в Администрации Президента РФ согласно Реестру должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденному Указом Президента РФ от 31.12.2005 № 1574;

- гражданами в связи с назначением на должности **руководителей (заместителей руководителя) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, подведомственных федеральных государственных учреждений**, осуществляющими свою профессиональную служебную (трудовую) деятельность на территории Пермского края, в случае заключения соглашения с Правительством Пермского края об осуществлении взаимодействия при реализации полномочий соответствующих органов (учреждений) на территории Пермского края.

Также законопроектом предлагается внести уточнение в пункт 3 части 1 статьи 4 Закона № 127-ПК, согласно которому служебные жилые помещения предоставляются **руководителям** и работникам государственных унитарных предприятий Пермского края, государственных учреждений Пермского края.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его реализация **не потребует дополнительных расходов** бюджета Пермского края.

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии со статьей 93 *Жилищного кодекса Российской Федерации* (далее – ЖК РФ) служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Общий порядок предоставления служебных жилых помещений определен нормами статьи 104 ЖК РФ, в частности определено, что категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения, устанавливаются:

1) органом государственной власти Российской Федерации - в жилищном фонде Российской Федерации;

2) ***органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в жилищном фонде субъекта Российской Федерации;***

3) органом местного самоуправления - в муниципальном жилищном фонде.

*Договор найма служебного жилого помещения заключается на период трудовых отношений, прохождения службы либо нахождения на государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации или на выборной должности. Прекращение трудовых отношений либо пребывания на государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации или на выборной должности, а также увольнение со службы является основанием прекращения договора найма служебного жилого помещения.*

Следует отметить, что согласно пункту 4 статьи 13 ЖК РФ в полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений входит ***определение иных категорий граждан*** в целях предоставления им жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации. При этом каких-либо условий для определения таких категорий граждан, за исключением установленных статьями 93, 104 ЖК РФ, действующее законодательство не содержит.

2. Анализ положений регионального законодательства, определяющих порядок предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда в субъекте РФ, в частности категории граждан, которым предоставляется служебное жилье, показал следующее.

Как правило, служебные помещения предоставляются лицам, замещающим государственные должности субъекта РФ, выборные должности в органах государственной власти субъекта РФ, государственным гражданским служащим субъекта РФ, а также гражданам, связанным трудовыми отношениями с государственными унитарными предприятиями и государственными

учреждениями субъекта РФ, то есть тем категориям граждан, которые перечислены в статье 93 ЖК РФ.

Вместе с тем в отдельных регионах законодательством предусмотрены **иные категории граждан** в целях предоставления им жилых помещений жилищного фонда субъекта РФ. Так, аналогично положениям законопроекта в законах Красноярского края, Калининградской области содержатся нормы о предоставлении служебных помещений *руководителям и специалистам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти*.

Законом Красноярского края от 29.03.2007 № 22-5994 «О служебных жилых помещениях специализированного жилищного фонда края» предусмотрено предоставление служебного жилого помещения в связи с прохождением государственной гражданской службы в Администрации Президента Российской Федерации в должности федеральной государственной гражданской службы *«главный федеральный инспектор по Красноярскому краю»*. Кроме того, служебные жилые помещения специализированного жилищного фонда края могут предоставляться гражданам, состоящим в трудовых отношениях с *федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии»* (г. Красноярск).

Согласно Закону Еврейской автономной области от 05.10.2006 № 781-ОЗ «О порядке предоставления отдельных видов жилых помещений специализированного жилищного фонда Еврейской автономной области» в исключительных случаях по решению правительства области служебные жилые помещения предоставляются сотрудникам правоохранительных органов, направленным для службы в область из других субъектов Российской Федерации, а также *федеральным государственным служащим аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе*, работающим на постоянной основе на территории области.

В Ленинградской области, Краснодарском крае нормами регионального законодательства предусмотрена возможность предоставления служебных жилых помещений гражданам, *замещающим должности в государственных органах субъекта РФ, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы*.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** принятия предлагаемого закона Пермского края связаны с расширением категории лиц, которые могут быть обеспечены служебными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Пермского края в связи с осуществлением профессиональной служебной, трудовой деятельности.

В качестве **проблемных моментов** отметим целесообразность доработки следующих положений законопроекта.

1. Согласно абзацу второму части 3 статьи 1 законопроекта предлагается предусмотреть возможность предоставления служебного жилого помещения гражданам в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации, осуществляющим свою **профессиональную служебную деятельность** на территории Пермского края.

Следует отметить, что лица, замещающие государственные должности, согласно нормам статьи 1 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» не относятся к государственным служащим, соответственно, исполнение полномочий по государственной должности не является профессиональной служебной деятельностью.

2. В абзаце четвертом части 3 статьи 1 законопроекта предлагаем указать вторую сторону в соглашении, которое заключается Правительством Пермского края с целью осуществления взаимодействия при реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных им федеральных государственных учреждений на территории Пермского края.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова