



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках  
распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»

10.08.2018

№ 120-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.07.2018 № 1799-18/07 на основе материалов, представленных с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 19.07.2018 № СЭД-01-99-68.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ).

Рассматриваемым законопроектом предлагается внести в Закон № 11-КЗ *следующие изменения*, которые будут распространяться на правоотношения, возникающие при формировании бюджета на 2019-2021 годы.

1. В приложении 1 «Методика расчета общего объема и распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений» предлагается:

- *упростить формулу расчета критерия выравнивания* финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения на очередной финансовый год (первый и второй год планового периода), а именно, увязать его только с критерием выравнивания на текущий год и индексом роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Пермского края.

*Согласно Закону № 11-КЗ критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения на очередной финансовый год (первый и второй год планового периода) определяется в расчете на душу населения от общего объема регионального фонда финансовой поддержки поселений без учета общего объема субсидий из бюджетов поселений, увеличенного на индекс роста налоговых и неналоговых доходов бюджета;*

- дополнить новым разделом, предусматривающим расчет объема дотации

бюджетам поселений в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Пермского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предлагается определять с учетом критерия выравнивания финансовых возможностей поселений и численности населения.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов, будут передаваться в бюджеты соответствующих муниципальных районов в виде субвенций. При этом общий объем регионального фонда финансовой поддержки поселений Пермского края будет определяться только по городским округам.

*Проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края» внесен в Законодательное Собрание Пермского края и планируется к рассмотрению в первом чтении на заседании 16 августа 2018 года.*

2. В приложении 2 «Методика расчета общего объема и распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)» предлагается *предусмотреть вариант расчета второй части подушевой дотации муниципальным районам (городским округам)* в случае, когда суммарный прирост фактически полученных подушевых налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) в отчетном финансовом году ниже уровня года, предшествующего отчетному. Распределение полного объема подушевой дотации в данном случае предлагается осуществлять только между муниципальными районами (городскими округами), достигшими прироста налоговых доходов в расчете на душу населения по итогам исполнения консолидированного бюджета территорий за отчетный финансовый год по отношению к предшествующему.

3. В приложении 3 «Методика распределения дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений» предлагается:

- уточнить формулу расчета индекса доходного потенциала поселения, а именно, в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края размер дотации  $i$ -го поселения из регионального фонда финансовой поддержки поселений (РФФПП) и общий размер дотаций из РФФПП всем поселениям, входящим в состав данного муниципального района, признать равными нулю;

- установить, что размер районного фонда финансовой поддержки поселений не может быть менее размера районного фонда финансовой поддержки поселений, определяемого исходя из принципа вертикальной сбалансированности;

- дополнить нормой об обособлении органами местного самоуправления в решении о бюджете части фонда финансовой поддержки поселений, сформированной за счет субвенции из бюджета Пермского края на обеспечение переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

- снять ограничение при расчете критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, заменив понятие предельного уровня бюджетной обеспеченности поселений на минимальный уровень.

4. Законопроектом предусмотрены также уточняющие изменения, в том числе в части наименования отдельных вопросов местного значения, определяющих репрезентативную систему муниципальных районов (городских округов) и поселений.

Изменения в наименования вопросов местного значения, определяющих репрезентативную систему муниципальных районов (городских округов) и поселений, внесены в соответствии с изменениями федерального законодательства.

*В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» наименование вопросов местного значения городского, сельского поселения изменено на «участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов».*

*В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вопросы местного значения муниципального района и городских, сельских поселений по осуществлению дорожной деятельности дополнены «организацией дорожного движения».*

С учетом преобразования муниципальных образований в городские округа в законопроекте предложено обобщающее понятие «преобразованное муниципальное образование».

**Актуальность и положительные последствия** законопроекта обусловлены, по нашему мнению, необходимостью учета в межбюджетном регулировании изменений федерального и регионального законодательства в части уточнения наименований вопросов местного значения, а также корректировки норм действующего закона при наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная