



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края»**

02.08.2018

№ 108-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.07.2018 № 1803-18/07 на основе законопроекта, направленного с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 19.07.2018 № СЭД-01-69-1063.

Согласно внесённому на рассмотрение Законодательного Собрания проекту закона предлагается определить правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений за счет средств бюджета Пермского края.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в проекте закона предлагается установить:

- правовую основу передачи полномочий;
- вид органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, которым передаются государственные полномочия, а именно, органы местного самоуправления муниципальных районов Пермского края;
- срок, на который передаются соответствующие полномочия – на неограниченный срок;
- права и обязанности Министерства финансов Пермского края, уполномоченного органа Пермского края, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий;
- порядок финансирования и использования финансовых средств, передаваемых для обеспечения осуществления переданных государственных полномочий;

- отчетность органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий для представления в уполномоченный орган государственной власти Пермского края;
- порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;
- ответственность органов местного самоуправления за осуществление переданных государственных полномочий;
- условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;
- методику расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов Пермского края на осуществление государственных полномочий.

Новый порядок предоставления дотаций городским и сельским поселениям предлагается распространить на правоотношения, возникающие при формировании бюджета Пермского края на 2019-2021 годы. При этом дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений городским округам по-прежнему будут предоставляться напрямую из бюджета Пермского края.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту об общем объеме субвенций на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений за счет средств бюджета Пермского края планируется в пределах 300 млн. рублей.

Оценивая актуальность законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» *к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом.*

Согласно статье 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» *к вопросам местного значения муниципального района относится выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района.*

2. Согласно статье 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в бюджете субъекта Российской Федерации предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) в целях выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений, внутригородских районов по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и (или) бюджетной

обеспеченности. Указанные дотации образуют *региональный фонд финансовой поддержки поселений*.

Согласно Закону Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объем регионального фонда финансовой поддержки поселений составляет на 2018 год 805,4 млн. рублей, на 2019 и 2020 годы по 863,3 млн. рублей ежегодно.

В соответствии со статьей 142 БК РФ одной из форм межбюджетных трансфертов являются дотации из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Указанные дотации образуют *районный фонд финансовой поддержки поселений*.

Определение объемов фондов финансовой поддержки поселений и распределение дотаций в Пермском крае осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ).

В частности, объем регионального фонда финансовой поддержки поселений определяется исходя из необходимости достижения критериев выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения на очередной финансовый год (первый и второй годы планового периода). Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяется исходя из численности жителей поселения *в расчете на одного жителя*.

Размер районного фонда финансовой поддержки поселений определяется исходя из принципа вертикальной сбалансированности.

Под вертикальной сбалансированностью понимается равное обеспечение расходов доходными источниками по уровням бюджетов, участвующих в межбюджетном регулировании. При определении размера фонда учитывается возможность обеспечения муниципальными районами и поселениями, входящими в состав муниципального района, всех возложенных на них законодательством Российской Федерации расходных полномочий на едином уровне.

Районный фонд финансовой поддержки поселений может делиться на две части. Размер каждой из двух частей фонда утверждается представительным органом муниципального района в решении о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период). Первая часть фонда распределяется между поселениями с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности. Вторая часть фонда распределяется между наименее обеспеченными поселениями с целью подтягивания финансовой возможности беднейших поселений.

Таким образом, в настоящее время выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в Пермском крае осуществляется из двух источников: регионального фонда финансовой поддержки поселений и районного фонда финансовой поддержки поселений.

3. В соответствии с частью 5 статьи 137 БК РФ законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) *могут быть наделены*

полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Указанным законом должны быть установлены:

- порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) на осуществление данных полномочий;

- порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) размера дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов), в том числе порядок (методика) расчета и установления заменяющих их дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

С учетом требований бюджетного законодательства к законопроекту прилагается Методика расчета объема субвенций бюджетам муниципальных районов Пермского края на осуществление передаваемых полномочий, которые будут входить в состав районных фондов финансовой поддержки поселений.

Дотации бюджетам городских и сельских поселений будут распределяться в соответствии с Методикой распределения дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений, утвержденной Законом № 11-КЗ.

Поскольку органы местного самоуправления муниципальных районов уже наделены полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, а передача аналогичных государственных полномочий заключается, по сути, в пополнении средств районных фондов финансовой поддержки поселений, средства на администрирование передаваемых согласно законопроекту государственных полномочий не требуются.

Таким образом, принятие законопроекта направлено на совершенствование межбюджетных отношений в части реализации полномочий органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений. На основе укрупнения районных фондов финансовой поддержки поселений за счет включения в них субвенций из бюджета края будут расширены возможности органов местного самоуправления муниципальных районов для реализации полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений исходя из принципа вертикальной сбалансированности. С учетом этого, принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная