

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Настоящий Закон определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края.

Статья 1. Правовая основа наделения органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края

Правовую основу настоящего Закона составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные законы и законы Пермского края.

Статья 2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, которые наделяются государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края

Государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края (далее – государственные полномочия) наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов Пермского края (далее – органы местного самоуправления).

Статья 3. Срок осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. Порядок осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления

Органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют переданные им государственные полномочия. Реализация государственных полномочий осуществляется уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 5. Права и обязанности уполномоченного органа Пермского края при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Министерство финансов Пермского края (далее – уполномоченный орган государственной власти) при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеет право:

1) принимать в пределах своей компетенции правовые акты по вопросам осуществления переданных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) организовывать и проводить проверки надлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) в случае выявления нарушений требований нормативных правовых актов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления переданных государственных полномочий выдавать письменные предписания по устранению указанных нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления;

4) запрашивать и получать от органов местного самоуправления необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий;

5) взыскивать в установленном порядке использованные не по целевому назначению средства, переданные органам местного самоуправления для осуществления переданных государственных полномочий;

6) иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

2. Уполномоченный орган государственной власти при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий обязан:

- 1) обеспечить своевременную передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления переданных государственных полномочий;
- 2) обеспечивать контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий и целевым использованием субвенций, предоставленных из бюджета Пермского края;
- 3) давать разъяснения и оказывать методологическую помощь органам местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий.

Статья 6. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий имеют право на:

- 1) получение финансового обеспечения для осуществления переданных государственных полномочий за счет субвенций из бюджета Пермского края;
- 2) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий в соответствии с уставом муниципального образования, с учетом норм бюджетного законодательства;
- 3) получение разъяснений и рекомендаций по вопросам осуществления переданных государственных полномочий от уполномоченного исполнительного органа государственной власти;
- 4) иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий обязаны:

- 1) осуществлять государственные полномочия в соответствии с федеральным и краевым законодательством;
- 2) обеспечить целевое, эффективное использование средств бюджета Пермского края при осуществлении переданных государственных полномочий;
- 3) предоставлять в порядке, установленном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Пермского края, отчеты об осуществлении переданных государственных полномочий и использовании предоставленных из бюджета Пермского края субвенций;
- 4) обеспечивать условия для беспрепятственного проведения уполномоченным органом государственной власти проверок осуществления

переданных государственных полномочий и использования субвенций, предоставленных из бюджета Пермского края на осуществление переданных государственных полномочий;

5) предоставлять уполномоченному органу государственной власти документы и другую информацию, связанную с осуществлением переданных государственных полномочий;

6) выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края, при осуществлении переданных государственных полномочий.

Статья 7. Порядок финансирования и использования финансовых средств, передаваемых для обеспечения осуществления государственных полномочий

1. Бюджетные средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, предусматриваются отдельной строкой в расходной части бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период и передаются органам местного самоуправления в виде субвенций в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом.

2. Распределение субвенций органам местного самоуправления утверждается законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Субвенции на осуществление государственных полномочий передаются в объеме, определяемом в соответствии с методикой расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов Пермского края на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края, согласно приложению к настоящему Закону.

3. Субвенции на реализацию переданных органам местного самоуправления государственных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

4. Субвенции, не использованные органами местного самоуправления для осуществления государственных полномочий по состоянию на 31 декабря текущего финансового года либо использованные не по целевому назначению, подлежат возврату в краевой бюджет.

5. Субвенции из бюджета Пермского края на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края предусматриваются в объеме районных фондов

финансовой поддержки поселений и распределяются в соответствии с Методикой распределения дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений, утвержденной Законом Пермского края от 13 сентября 2006 г. № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».

Статья 8. Отчетность органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган государственной власти:

ежеквартальные и годовые отчеты об осуществлении переданных государственных полномочий;

ежеквартальные и годовые отчеты о расходовании предоставленных субвенций на осуществление государственных полномочий;

иные виды отчетности.

Отчеты органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий и расходовании предоставленных субвенций представляются по формам и в сроки, установленные нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

Статья 9. Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Контроль осуществляется за деятельность органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий (далее – контроль за осуществлением переданных государственных полномочий), а также за целевым, эффективным и правомерным использованием финансовых средств, переданных для осуществления данных государственных полномочий (далее – финансовый контроль).

Контроль за осуществлением переданных государственных полномочий осуществляется уполномоченным органом государственной власти.

2. Контроль за осуществлением переданных государственных полномочий осуществляется в следующих формах:

проверка (анализ) представленной органами местного самоуправления отчетности об осуществлении переданных государственных полномочий в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, а также документов и иной необходимой информации, связанной с осуществлением переданных государственных полномочий;

проведение проверок деятельности органов местного самоуправления, связанной с осуществлением переданных государственных полномочий;

проведение правовой экспертизы муниципальных правовых актов, принятых в связи с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

оценка решений, принимаемых органами местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, с точки зрения законности и целесообразности;

предоставление рекомендаций органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.

Проводимые проверки деятельности органов местного самоуправления, связанной с осуществлением государственных полномочий, носят плановый и внеплановый характер.

Сроки и периодичность проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления определяются планом проведения проверок, утверждаемым уполномоченным органом государственной власти.

Результаты плановых и внеплановых проверок оформляются актом с приложением (при необходимости) копий основных первичных документов, пояснений должностных лиц, проверочного материала.

Порядок проведения плановых и внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и иных форм контроля за осуществлением переданных государственных полномочий определяется административным регламентом уполномоченного органа государственной власти по контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

3. Финансовый контроль осуществляется следующими методами:

анализ представленной органами местного самоуправления отчетности о расходовании предоставленных субвенций на осуществление государственных полномочий в соответствии со статьей 7 настоящего Закона;

наблюдение, анализ и сверка кассового исполнения по финансовым средствам, переданным для осуществления государственных полномочий, фактических затрат и полученных результатов с запланированными в целях оперативного выявления отклонений.

Формы и порядок осуществления финансового контроля определяются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 10. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление переданных государственных полномочий

Органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления несут установленную законодательством ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение переданных им

государственных полномочий и за нецелевое использование средств бюджета Пермского края.

Статья 11. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Осуществление государственных полномочий органами местного самоуправления может быть досрочно прекращено в случае вступления в силу:

федерального закона, в соответствии с которым Пермский край утрачивает соответствующие государственные полномочия либо полномочия по их передаче органам местного самоуправления;

закона Пермского края, в соответствии с которым органы местного самоуправления утрачивают государственные полномочия, переданные настоящим Законом.

2. В случаях неисполнения либо ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий, использования предоставленных из бюджета Пермского края субвенций не по целевому назначению Законодательное Собрание Пермского края вправе принять в установленном порядке закон о досрочном прекращении осуществления органами местного самоуправления указанных полномочий.

3. Со дня вступления в силу закона Пермского края о прекращении осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий прекращается финансирование органов местного самоуправления по соответствующим статьям бюджета Пермского края, ранее переданные и неиспользованные средства подлежат возврату в установленный законом срок.

4. При прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий указанные полномочия осуществляют уполномоченный орган государственной власти.

Статья 12. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие при формировании бюджета Пермского края на 2019-2021 годы.

Губернатор Пермского края

М.Г. Решетников

Приложение
к Закону Пермского края

МЕТОДИКА

расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов Пермского края на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края

1. Общий объем субвенций на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края на очередной финансовый год (первый и второй годы планового периода) определяется по формуле:

$$\text{Суб} = \sum \text{Суб}_j,$$

где:

Суб – общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из бюджета Пермского края на очередной финансовый год (первый и второй годы планового периода);

Суб_j – субвенция, предоставляемая бюджету j -го муниципального района из бюджета Пермского края на очередной финансовый год (первый и второй годы планового периода).

2. Размер субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края, предоставляемой бюджету j -го муниципального района из бюджета Пермского края на очередной финансовый год (первый и второй годы планового периода), определяется по формуле:

$$\text{Суб}_j = \sum \text{ДП}_{ij},$$

где:

ДП_{ij} – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го поселения, входящего в состав j -го муниципального района, рассчитанный на очередной финансовый год (первый и второй годы планового периода) в соответствии с Методикой расчета общего объема и распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений, утвержденной Законом Пермского края от 13 сентября 2006 г. № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».