



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«Об итогах проведения выездного заседания комитета  
по государственной политике и местному самоуправлению  
в Кишертском муниципальном районе»**

(внесен комитетом по государственной политике  
и местному самоуправлению)

**13.07.2018**

**№ 168-ЗКЛ**

Рассмотрение проекта постановления находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту постановления имеются следующие замечания и предложения.

1. В названии проекта постановления и в пункте 1 после слов «заседания комитета» предлагаем дополнить словами «Законодательного Собрания Пермского края».

2. Пункт 2 проекта постановления, по сути, содержит поручение Законодательного Собрания самому Законодательному Собранию, что является некорректным, а также неконкретным в части разработчика проекта закона (комитет Законодательного Собрания, депутат, подразделение аппарата Законодательного Собрания или иное). Отмечаем, что в практике Законодательного Собрания соответствующие рекомендации о разработке проектов законов, как правило, даются Правительству Пермского края. Кроме того, формулировка «инициировать разработку проекта федерального закона» является неопределенной по содержанию и по правовым последствиям, в связи с чем, предлагаем использовать формулировку «разработать и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края». Также считаем разработку единого законопроекта, предлагаемого в указанном пункте, предусматривающего внесение изменения одновременно в два федеральных закона нецелесообразным и неэффективным, поскольку, проекты предлагаемых изменений регулируют два разных предмета правоотношений и причинно-следственно друг другу не корреспондируют, и тем самым нет необходимости объединять их в один проект федерального закона. В связи с этим, считаем, что пунктом 2 проекта постановления следует закрепить рекомендации по разработке двух проектов федеральных законов.

Кроме того, установление статуса ТОС как общественного объединения потребует внесения изменений не только в Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», но и в абзац второй части 5 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку данная норма предусматривает возможность установления статуса ТОС не только как

общественного объединения, но и как иной некоммерческой организации. Таким образом, пункт 2 проекта постановления предлагаем либо исключить, либо переработать в рекомендацию Правительству Пермского края в соответствии с замечаниями, изложенными в данном заключении.

3. По пункту 3 проекта постановления:

1) в абзаце первом слова «рассмотреть возможность и оценить целесообразность» предлагаем заменить словами «рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности», а слова «в части» заменить словом «предусматривающих»;

2) в подпункте 1 следует исключить как лишние слова «отражающих непосредственно качество проектов ТОС», а слово «уточнения» заменить словом «уточнение»;

3) подпункты 2 и 3 предлагаем объединить и изложить в следующей редакции:

«2) увеличение максимального размера субсидии из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов ТОС до 90% от стоимости проекта ТОС и не более 700 тысяч рублей».

4) подпункт 4 предлагаем считать подпунктом 3 и изложить в следующей редакции:

«3) включение в перечень мероприятий по реализации социально значимых проектов ТОС обеспечение первичных мер пожарной безопасности и улучшение экологической ситуации в населенных пунктах».

4. По пункту 4 проекта постановления:

1) в абзаце первом подпункта 1 слова «по работе с ТОС за счет» предлагаем исключить как лишние;

2) в абзаце втором подпункта 1 слово «включения» следует заменить словом «по включению», слова «и иных форм общественных инициатив граждан на территории муниципальных образований» заменить словами «, а также местных инициатив граждан»;

3) абзац третий подпункта 1 предлагаем изложить в следующей редакции:

«по оказанию ТОС имущественной, правовой, организационной и иных форм нефинансовой поддержки, в том числе посредством:»;

4) абзацем четвертым подпункта 1 органам местного самоуправления, по сути, предлагается в случае отсутствия помещений, находящихся в муниципальной собственности, сдавать в аренду по пониженным размерам арендной платы помещения, которые в муниципальной собственности не находятся. Вместе с тем, органы местного самоуправления не могут пользоваться и распоряжаться не принадлежащим им имуществом, в связи с чем следует или исключить слова «либо в случае отсутствия таких помещения применения пониженных размеров арендной платы», или доработать абзац четвертый подпункта 1 с учетом вышесказанного замечания.

5) в абзаце пятом подпункта 1 с целью устранения правовой неопределенности следует уточнить, что понимается под категорией «выездные дни», а слова «обучающих мероприятий» предлагаем заменить словами «обучающих семинаров», слова «осуществляющих деятельность» заменить словами «осуществляющих предпринимательскую деятельность»;

6) абзац шестой подпункта 1 предлагаем изложить в следующей редакции: «проведения разъяснительной работы среди населения о роли ТОС как эффективной

формы участия граждан в решении вопросов местного значения муниципального образования, на территории которого они проживают»;

7) подпункт 2 предлагаем изложить в следующей редакции:

«2) привлекать ТОС в качестве инициативных групп по подготовке проектов инициативного бюджетирования для участия в конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае»;

8) подпункт 3 предлагаем изложить в следующей редакции:

«3) привлекать председателей и активистов ТОС к деятельности по организации и проведению местного референдума или схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, а также к деятельности по последующему сбору указанных средств».

5. По пункту 5 проекта постановления:

1) в абзаце первом подпункта 1 слова «на заседаниях Совета и его органов» предлагаем исключить как лишние;

2) категория «успешные ТОС», содержащаяся в абзаце втором подпункта 1, является оценочной и субъективной, используется, главным образом, в области публицистики, а не в нормативных правовых актах и не имеет четко определенного юридического содержания. Представляется неясным, какой критерий брать за основу квалификации деятельности ТОС как «успешной», и соответственно рассмотрение деятельности каких именно ТОС предлагается включить в план работы Совета муниципальных образований. В связи с этим, предлагаем данный абзац либо исключить, либо изложить в следующей редакции: «о деятельности ТОС, являющихся юридическими лицами;»;

3) абзац третий подпункта 1 предлагаем изложить в следующей редакции: «о практике выполнения ТОС работ по благоустройству территории, а также работ, предназначенных удовлетворять бытовые и другие личные потребности граждан, на основании договоров, заключенных с органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края »;

4) в подпункте 2 слово «информацию» предлагаем заменить словами «использовать информацию», соответственно слово «использовать» предлагаем исключить.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева