



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о целесообразности поддержки проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об образовании в Российской Федерации"

01.06.2018

№ 86-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.05.2018 № 1347-18/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания «О поддержке проекта федерального закона № 438863-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», внесенного в качестве законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Пермского края Клепциным С.В. (письмо от 28.05.2018 № 127д).

Проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части изучения родного языка из числа языков народов Российской Федерации и государственных языков республик, находящихся в составе Российской Федерации) внесен на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации 10 апреля 2018 года и является законодательной инициативой 15 депутатов Государственной Думы.

Проектом федерального закона предлагается уточнить положения статей 14 и 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), установив, что преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации осуществляется *на добровольной основе* не в ущерб преподаванию и изучению государственного языка Российской Федерации. Право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации реализуется в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, *с учетом потребностей обучающихся и их родителей (законных представителей)*. При этом учет мнения обучающихся и их родителей (законных представителей) при выборе языка обучения и воспитания, изучаемого родного языка из числа языков народов Российской Федерации и государственных языков республик Российской Федерации должен осуществляться *на основании письменных заявлений родителей (законных представителей)*.

Отметим, что право на изучение государственных языков республик Российской Федерации и право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, установлено действующей редакцией статьи 14 Закона № 273-ФЗ.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 44 Закона № 273-ФЗ родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право, в том числе выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемые изменения позволят сохранить предусмотренный законодательством Российской Федерации баланс реализации конституционного права граждан на свободный выбор языка воспитания и обучения и возможностей изучения государственных языков республик и при этом избежать неоднозначной трактовки положений законодательства в правоприменительной практике.

Оценивая **целесообразность** поддержки проекта федерального закона, отметим следующее.

В соответствии со статьей 68 Конституции Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей её территории является русский язык.

Согласно части 2 статьи 26 Конституции Российской Федерации каждый человек имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания.

В Пермском крае в 2017-2018 учебном году обучение на родном языке было организовано в 17 муниципальных районах (городских округах). Так, в 3 образовательных организациях обучение 191 учащегося осуществлялось на татарском языке, в 67 школах родной (нерусский) язык изучался как предмет. При этом количество учащихся составляло: изучающих коми-пермяцкий язык – 2010 чел.; изучающих татарский язык – 3487 чел.; изучающих удмуртский язык – 13 чел. Факультативно родной язык изучали 2255 учащихся.¹

Общие вопросы языковой политики, в том числе в области образования, регулируются также Законом Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 (в ред. от 12.03.2014) «О языках народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 1807-1). Согласно Федеральному закону № 1807-1 граждане Российской Федерации имеют право свободного выбора языка образования в соответствии с законодательством об образовании.

¹ По информации Министерства образования и науки Пермского края

Отметим, что необходимым элементом индивидуальной свободы является добровольность. Вопрос о добровольной основе изучения родного языка обсуждался на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, состоявшемся 20 июля 2017 в г. Йошкар-Оле.

В частности, Президент Российской Федерации В.В. Путин констатировал: «Русский язык для нас – язык государственный, язык межнационального общения, и его ничем заменить нельзя, он естественный духовный каркас всей нашей многонациональной страны, и его знать должен каждый.». При этом он подчеркнул: «Языки народов России – это тоже неотъемлемая часть самобытной культуры народов России. Изучать эти языки – гарантированное Конституцией право, право добровольное. Заставлять человека учить язык, который для него родным не является, также недопустимо, как и снижать уровень и время преподавания русского языка.».

Учитывая вышеизложенное, считаем поддержку Законодательным Собранием Пермского края проекта федерального закона № 438863-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части изучения родного языка из числа языков народов Российской Федерации и государственных языков республик, находящихся в составе Российской Федерации) **целесообразной**.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова