Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае

О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2017 году

Ежегодный доклад

Пермь 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение ... 3
О деятельности Павла Микова в должности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае ... 4
Становление и развитие института Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае ... 8
Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае за 2017 год ... 24
Участие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в совершенствовании законодательства в интересах детей ... 31
Обеспечение права ребенка на жизнь и выживание в Пермском крае ... 40
Обеспечение права ребенка на защиту от жестокого обращения и насилия в Пермском крае ... 67
Семейная политика детствосбережения ... 82
I.Обеспечение права ребенка на социальное обеспечение в Пермском крае ... 82
II.Обеспечение права ребенка на получение содержания в Пермском крае ... 87
Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей ... 93
I.Обеспечение права на образование детей в Пермском крае ... 93
II.Обеспечение права ребенка на защиту от информации, наносящей вред здоровью и развитию ... 102
Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни ... 110
I.Обеспечение права на охрану здоровья детей в Пермском крае ... 110
II.Обеспечение права на отдых и оздоровление детей в Пермском крае ... 132
Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства ... 143
I.Защита прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае ... 143
II. Обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья ... 179
Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия ... 199
I.Профилактика преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних в Пермском крае ... 199
II.Обеспечение и защита прав ребенка, находящегося в конфликте с законом в Пермском крае ... 217
Обеспечение права ребенка на участие ... 232
Межрегиональное и международное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в интересах детей ... 239
Правовое просвещение в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае ... 247
Заключение ... 262

ВВЕДЕНИЕ

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в России Указом Президента Российской Федерации Владимиром Путиным от 1 июня 2012 года N 761 была утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, ставшая на последующие пять лет основным ориентиром в планировании и реализации семейной, демографической и детской политики по следующим основным направлениям жизнедеятельности семьи и ребенка:

- Семейная политика детствосбережения;
- Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей;
- Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни;
- Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия;
- Дети-участники реализации Национальной стратегии.

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае». В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2017 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в Прокуратуру Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае (perm-deti.ru).

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАВЛА МИКОВА В ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2018 году исполняется 10 лет институту Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. Более 9 лет Павел Миков являлся бессменным Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае и заместителем председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, принимая личное участие в становлении и развитии системы защиты прав ребенка в Пермском крае.

Павел Миков родился 28 июня 1976 года в городе Губахе Пермской области, воспитывался в Суксунском санаторном детском доме. В 1993 г. закончил Суксунскую среднюю общеобразовательную школу № 2. В 1993-1998 гг. обучался на историческом факультете Пермского государственного педагогического университета, который закончил с отличием. Работал учителем политологии в Суксунской средней школе № 1, учителем истории и обществознания, классным руководителем в Средней общеобразовательной школе № 7 с углубленным изучением английского языка г. Перми. В 2004 г. перешел на работу в Пермский государственный педагогический университет. С 2005 г. по 2008 г. обучался в очной аспирантуре Академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования.

С 1999 г. Павел Миков ведет активную общественную деятельность: является членом Пермского отделения Международного историко-просветительского и правозащитного общества «Мемориал», членом Пермской городской общественной организации «Центр гражданского образования и прав человека», членом Пермского отделения Российского детского фонда, членом Попечительского совета Благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты.

В феврале 2008 г. кандидатура Павла Микова была согласована депутатами Законодательного Собрания Пермского края, и он был назначен на впервые учрежденную должность государственной гражданской службы Пермского края Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. Затем дважды Павел Миков был переназначен на государственную должность Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в сентябре 2012 г. и в феврале 2014 г.

Накопленный опыт правозащитной деятельности, профессиональные знания, человеческие качества были признаны в профессиональной среде: с 2010 по 2013 гг. и с 2016 по 2017 гг. Павел Миков являлся председателем Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ. С 2013 г. Павел Миков является членом Общественного совета по развитию институтов гражданского общества при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

За десятилетний период работы Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Павлом Миковым подготовлено шесть Специальных докладов и четыре Ежегодных доклада о соблюдении прав и законных интересах детей в Пермском крае.

В педагогическом, правозащитном сообществе Павел Миков известен как эксперт российского и международного уровня по вопросам образовательной политики, гражданского образования и образования в области прав человека, прав ребенка. В 2005-2007 гг. являлся экспертом Федерального оператора по реализации приоритетного национального проекта «Образование». Неоднократно представлял Российскую Федерацию в Совете Европы, привлекался в качестве эксперта по вопросам гражданского образования, прав человека, защиты прав ребенка в международных проектах Российской Федерации и Европейского Союза. В частности, в 2006-2007 гг. в рамках проекта «Повышение осведомленности общественности о российской правовой системе» Павел Миков выступил соавтором учебника по праву для учащихся 9-х классов «Право в нашей жизни» и учебно-методического комплекта для учителей.

В качестве эксперта по вопросам семейной и детской политики, социальной политики Павел Миков, представляя Пермский край, участвовал в молодежных форумах Приволжского федерального округа «iВолга» (2013 г., 2015 г., 2016 г. и 2017 г.), во Всероссийских съездах руководителей организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (2013 г.- 2017 г.), Всероссийских форумах приемных семей (2013 г.-2017 г.). Павел Миков активно сотрудничает с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В качестве эксперта он неоднократно привлекался Фондом во Всероссийских встречах городов – участников конкурсов городов России «Города для детей» (2012-2017 гг.), Всероссийских выставках-форумах «Вместе – ради детей!» (2014 г.-2017 г.).

Ежегодно Павел Миков принимал активное участие в Съездах Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, выступая с сообщениями, докладами, являлся ведущим круглых столов, дискуссионных площадок Съездов.

Павлом Миковым проведена большая работа по правовому и гуманитарному просвещению специалистов субъектов системы профилактики детского неблагополучия и правонарушений несовершеннолетних. Он не только принимал активное участие в круглых столах, семинарах, конференциях по вопросам прав ребенка, но и инициативно организовывал их. Проводит большую просветительскую работу, отстаивая конституционный принцип высшей ценности человека, его прав и свобод. Павел Миков имеет более 110 научных, учебно-методических, популярных публикаций по проблемам права, прав человека, прав ребенка, методики преподавания правовых дисциплин, что представляет собой весомый личный вклад в развитие научно-методической базы образования Пермского края и Российской Федерации.

За весь период работы в качестве Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Павлом Миковым разработано и напечатано более 299 изданий общим тиражом свыше 200 000 экземпляров.

С 2008 г. по инициативе Павла Микова в Пермском крае проводятся межрегиональные педагогические чтения имени А.А. Католикова для специалистов, работающих в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В 2017 г. состоялись X педагогические чтения. За годы проведения чтений в них приняли участие специалисты не только Пермского края, но и Республики Коми, Республики Мордовия, Республики Марий-Эл, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Кировской и Свердловской областей.

В 2012 году в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 8 июня 2012 года № 37 «О создании экспертных групп» Павел Миков возглавил экспертную группу по направлению «Поддержка материнства и детства. Укрепление института семьи», которая качественно и профессионально провела экспертизу краевой семейной и детской политики. Результаты экспертизы были представлены на расширенном заседании коллегии Министерства социального развития Пермского края с участием губернатора Прикамья. Выводы и рекомендации экспертов включены в решение коллегии, поручения губернатора Пермского края.

По инициативе Павла Микова и при его непосредственном участии с 1 января 2015 года в Пермском крае реализуется региональная Программа по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера «Детство без насилия».

Павел Миков, являясь заместителем председателя Координационного совета по реализации Национальной и региональной стратегий действий в интересах детей в Пермском крае, принял непосредственное участие в написании Региональной стратегии действий в интересах детей на 2013-2017 гг. в Пермском крае, создании краевой государственной программы «Семья и дети Пермского края». По инициативе Павла Микова в г. Перми с 2011 года ежегодно проводится городской детский форум «Город – детям!», с 2014 г. – краевой детский форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан!».

За значительный вклад в защиту прав детей, правовое просвещение, содействие в реализации государственной социальной политики П.В. Миков неоднократно поощрялся наградами органов местного самоуправления и органов государственной власти. В 2003 г. Павел Владимирович был награжден Благодарственными письмами Главы города Перми и Уполномоченного по правам человека в Пермской области, в 2010 году Благодарностью Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в 2011 году Благодарственным письмом Главного федерального инспектора по Пермскому краю, в 2013 году Благодарственным письмом губернатора Пермского края, Почетной грамотой Министерства образования и науки Российской Федерации, Почетной грамотой Федеральной службы судебных приставов, в 2014 г.

Благодарственным письмом председателя Законодательного Собрания Пермского края, в 2015 году Благодарностью Рособрнадзора, в 2016 г. награжден медалью «За верность долгу» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. За большой вклад в дело защиты прав детей и активное содействие реализации государственной социальной политики в 2013 г. Павел Миков награжден Благодарностью Президента Российской Федерации.

В октябре 2017 г. Законодательным Собранием Пермского края Павел Миков был избран на государственную должность Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

20 апреля 2018 года за значительный вклад в становление и развитие института Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае, неравнодушное отношение к проблемам детства, высокий профессионализм, умение находить нестандартные подходы в решении сложных задач, создание в регионе эффективной системы государственной защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми Павел Миков был отмечен Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой.

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В Пермском крае должность Уполномоченного по правам ребенка была учреждена законом «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» в 2007 году, а с 1 января 2014 года вступил в силу Закон Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае». Законом были установлены порядок назначения на должность, освобождения от должности Уполномоченного, его статус, полномочия и гарантии, условия и организационная форма его деятельности. С принятием Закона Уполномоченный по правам ребенка приобрел статус государственной должности Пермского края, большую самостоятельность и независимость. Закон значительно расширил полномочия Уполномоченного по правам ребенка в части:

- осуществления контроля соблюдения прав и законных интересов ребенка и анализа причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов ребенка;
- информирования и консультирования детей о способах реализации и защиты прав и законных интересов;
- сотрудничества с детьми;
- содействия примирению сторон в случае возникновения конфликтов (споров), предметом которых являются права и законные интересы ребенка;
- содействия координации деятельности государственных органов по защите прав и законных интересов детей;
- содействия деятельности государственных органов, органов местного самоуправления в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- внесения субъектам права законодательной инициативы Пермского края предложений по совершенствованию законодательства о правах ребенка, участия в разработке нормативных актов Пермского края, затрагивающих права и законные интересы ребенка.

Закон закрепил права Уполномоченного на самостоятельное посещение госорганов, органов местного самоуправления и учреждений, право присутствия на заседаниях коллегиальных органов, а также посещения правоохранительных органов и мест принудительного содержания. Кроме того Законом закреплено право безотлагательно быть принятым по вопросам своей деятельности руководителями этих органов, получать необходимые документы, материалы и разъяснения, самостоятельно или совместно с органами, в ведении которых находится вопрос, проводить проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания Пермского края, его комитетов и комиссий, Правительства Пермского края по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав и законных интересов детей.

В соответствии с Законом должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, руководители организаций Пермского края обязаны в двухнедельный срок бесплатно предоставлять сведения, материалы и документы по запросам Уполномоченного, необходимые для осуществления его полномочий.

С целью выполнения задачи по содействию беспрепятственной реализации и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае были заключены Соглашения о сотрудничестве с территориальными органами исполнительных органов государственной власти Российской Федерации в регионе: ГУ МЧС и ГО России по Пермскому краю; ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю», Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю, Прокуратурой Пермского края, ГУФСИН России в Пермском крае, Уральским Следственным управлением на транспорте Следственного комитета России, Следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю, УФССП по Пермскому краю. Сотрудничество с перечисленными органами не исчерпывается только работой по восстановлению нарушенных прав ребенка. Реализовано много совместных инициатив, просветительских акций, направленных на профилактику нарушений прав ребенка в Пермском крае.

За период с 2007 по 2017 годы в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 22 235 обращений, из них: 4 863 поступило письменно, 3253 – электронной почтой, 3596 по телефону и 10 523 на личном приеме. Из 22 235 обращений 8975 являлись жалобами, 13260 ходатайствами о даче разъяснений по вопросам, касающимся реализации прав ребенка или об оказании помощи в решении вопросов, не связанных с нарушением прав ребенка, но затрагивающих его интересы.

За указанный период Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков провел более 560 выездных приемов граждан и посещений учреждений в муниципалитетах Пермского края. В каждом муниципальном образовании Уполномоченный побывал с рабочими визитами не менее 7 раз.

За десятилетний период работы Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае подготовлено шесть Специальных докладов и четыре Ежегодных доклада о соблюдении прав и законных интересах детей в Пермском крае. Доклады Уполномоченного – это не только констатация и анализ ситуации по обеспечению и защите прав ребенка в Пермском крае, но и предложения по развитию региональной государственной политики в интересах детей Прикамья, которые в дальнейшем воплотились в постановления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края. Так, при непосредственном участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае были разработаны и внедрены технологии реабилитационной работы с детьми, ставшими жертвами преступлений насильственного характера, технологии межведомственного взаимодействия по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей,

технологии общественного (гражданского) контроля с участием детей по выявлению фактов продажи алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним. В крае проводится большая работа по правовому и гуманитарному просвещению специалистов субъектов системы профилактики детского неблагополучия и правонарушений несовершеннолетних. Уполномоченный по правам ребенка принимает активное участие в круглых столах, семинарах, конференциях по вопросам прав ребенка, ведет просветительскую деятельность, отстаивая конституционный принцип высшей ценности человека, его прав и свобод.

С целью предупреждения нарушений прав ребенка и пропаганды Конвенции о правах ребенка среди школьников Уполномоченный по правам ребенка регулярно проводит уроки по правам ребенка в школах Пермского края, Центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Пермской воспитательной колонии. Для массовой наглядной пропаганды знаний о правах ребенка Уполномоченным изданы плакаты: «Права, обязанности и ответственность участников образовательного процесса», «Когда я пациент детской больницы, Я имею право», буклеты и карманные календари для детей: «Нет жестокому обращению с детьми», «Возможности разные – права равные», «Каждый ребенок имеет право на семью» и др. Подготовленная и изданная серия буклетов для детей, родителей и педагогов «Как работает закон», куда вошли следующие издания: «Право ребенка на отдых и оздоровление», «Ограничение нахождения детей в общественных местах в ночное время», «Льготы и пособия семьям, имеющим детей» активно используется специалистами субъектов профилактики детского неблагополучия в своей деятельности. Эти буклеты популярно разъясняют детям и родителям суть законов Российской Федерации и Пермского края, содержат алгоритмизированные советы, как жить по законам в интересах ребенка, семьи.

Всего за 10 лет Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Павлом Миковым разработано и напечатано более 299 изданий общим тиражом свыше 200 000 экземпляров.

Ежегодно Уполномоченным организуются конкурсы и акции. В 2014 году в честь 25-летия Конвенции ООН о правах ребенка проведены Конкурс презентаций и видеороликов «Мои права во взрослом мире»; Конкурс научно-исследовательских работ «Права ребенка в современном обществе»; Конкурс методических материалов «Дети имеют право…». По итогам проведённых конкурсов, изданы сборник методических материалов «Дети имеют право…» и сборник научно-исследовательских работ студентов «Права ребенка в современном обществе».

В 2015 году, в Год литературы в России, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с Пермской краевой детской библиотекой им. Л.И. Кузьмина была проведена краевая акция «Есть край, который я вижу во сне…», в рамках которой были проведены встречи читателей-детей с местными авторами, живущими как в крупных городах, так и в глубинке, пишущих для детской аудитории, и издан литературно-

краеведческий альманах «Есть край, который я вижу во сне…» - творческий итог акции, включающий в себя произведения ранее неизвестных местных авторов Пермского края с рисунками детей, иллюстрирующих эти произведения.

В 2015 году в честь празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов Уполномоченным проведена Пермская краеведческая экспедиция «Дети Прикамья о детях войны», по итогам которой издан сборник творческих и исследовательских работ «Дети Прикамья о детях войны».

Уполномоченным проводится большая работа по правовому и гуманитарному просвещению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также замещающих родителей. Подготовлена и издана серия буклетов: «Правовая азбука для замещающих родителей», «Право на жилище: вопросы и ответы».

С 2008 года в Пермском крае по инициативе ассоциации руководителей организаций для детей-сирот Пермского края и при поддержке Уполномоченного по правам ребенка проводятся Краевые педагогические чтения имени А.А. Католикова – выдающегося российского педагога, в которых принимают участие руководители и сотрудники Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей. С 2012 года география участников Католиковских чтений носит межрегиональных характер, участие в чтениях приняли делегации из 14 субъектов Российской Федерации. С 2010 года Благотворительный фонд Пермской Торгово-промышленной палаты учредил краевую премию им. А.А. Католикова. Премия присуждается и вручается лучшим педагогическим коллективам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за использование инновационных подходов в работе с детьми и высокие результаты.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае уделяет большое внимание сотрудничеству с территориальными органами исполнительных органов государственной власти России в Пермском крае и с правоохранительными органами. Совместная работа заключается не только в разрешении конкретных обращений граждан, но и в решении системных проблем, профилактики нарушений прав и законных интересов ребенка.

В 2012 году совместно с Общественным советом при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю была разработана и издана памятка «Если Вашим детям угрожает опасность», совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю памятка «Исполнение судебных решений в интересах детей».

С 2014 года по инициативе Павла Микова в Центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи г. Перми №3 была начата работа по созданию «зеленых комнат», обеспечивающих специальные условия для проведения следственных действий с детьми. «Зеленая комната» - специально оборудованное помещение для проведения следственных действий с детьми, пострадавшими от насилия. Работу с ребенком в «зеленой

комнате» проводит специально обученный психолог. В этих помещениях имеется возможность видео и аудио фиксации следственных действий с участием детей, что исключает необходимость впоследствии вызова ребенка в суд. Необходимость создания «зеленой комнаты» была поддержана следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю. Первая в Прикамье и Приволжском федеральном округе «зеленая комната» появилась в г. Перми по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, поддержанной председателем правления благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» при Пермской торгово-промышленной палате Виктором Замараевым и руководителем ЦПМСС №3 г. Перми Татьяной Сокол. За период реализации программы в Пермском крае открыто двенадцать специализированных «зеленых комнат». Совместно со Следственным управлением Следственного комитета Пермского края, Министерством социального развития Пермского края, Главным управлением МВД России по Пермскому краю были определены территории, в которых необходимо оборудовать специализированные детские комнаты: г. Пермь (3 комнаты), г. Добрянка, с. Карагай, г. Кудымкар (2 комнаты), г. Соликамск, г. Кунгур, г. Чайковский, г. Лысьва, г. Верещагино. Все комнаты функционируют, в них проводятся следственные мероприятия и реабилитация пострадавших детей.

В 2012 году в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 08 июня 2012 года № 37 «О создании экспертных групп» Уполномоченный по правам ребенка Павел Миков возглавил экспертную группу по направлению «Поддержка материнства и детства. Укрепление института семьи», которая качественно и профессионально провела экспертизу краевой семейной и детской политики. Результаты экспертизы были представлены на расширенном заседании коллегии Министерства социального развития Пермского края с участием губернатора Прикамья. Выводы и рекомендации экспертов были включены в решение коллегии, поручения губернатора.

В 2013 году Уполномоченным по правам ребенка был подготовлен Специальный доклад «Обеспечение прав детей с инвалидностью в Пермском крае: проблемы и рекомендации по улучшению положения семей, воспитывающих детей с инвалидностью, где в одном из разделов были представлены проблемы и пути их решения в области образования детей с ограниченными возможностями здоровья. Часть проблем, особенно в части получения детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ общего образования, возможности обучения в инклюзивных школах, в течение 2016-2017 годов была снята благодаря совместной работе органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления и общественных организаций. Тем не менее, остается ряд нерешенных проблем, которые требуют внимания и оперативного реагирования.

В декабре 2015 года по инициативе Уполномоченного на заседании Совета по делам инвалидов при Губернаторе Пермского края был рассмотрен вопрос об обеспечении права на дошкольное образование детей-инвалидов, детей с ОВЗ, где Министерству образования и науки Пермского края даны

поручения проанализировать ситуацию с потребностью в подготовке (переподготовке) кадров, повышения квалификации специалистов для работы с детьми с инвалидностью и с ОВЗ, сформировать государственный заказ и обеспечить его выполнение и принять норматив финансирования, направленного на создание условий для развития и обучения детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных организациях (по аналогии с имеющимся нормативом для общеобразовательных организаций).

Значимым событием в законодательной деятельности 2014 года стало принятие Закона Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае». Принятия данного закона Уполномоченный добивался с 2008 года, считая необходимым нормативно закрепить проводимую в Пермском крае работу по выявлению и профилактике детского и семейного неблагополучия. Закон регулирует отношения субъектов системы профилактики детского неблагополучия в Пермском крае, а также определяет перечень органов, учреждений и организаций системы профилактики, их основные задачи и принципы деятельности.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводят мониторинг выполнения международных обязательств в части защиты языка и культуры коми-пермяцкого народа, вытекающих из Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств, подписанной и ратифицированной Российской Федерацией. Благодаря инициативе Уполномоченного в рамках реализации Краевой целевой программы гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009 – 2013 годы, утверждённой Законом Пермского края от 13.01.2009 года № 378 ПК, при содействии Министерства образования и науки Пермского края в 2013 году разработан учебно-методический комплекс для изучения курса «Коми-пермяцкая литература» учащимися 1-9 классов. Изданы учебники по коми-пермяцкой литературе для 8-9 классов.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае является поддержка общественных инициатив в интересах ребенка. Речь идет как о поддержке деятельности благотворительных фондов, имеющих устойчивые традиции по реализации общественных инициатив в интересах детей (чудеса, творимые пермяками совместно с Благотворительным фондом «Дедморозим», Пермский благотворительный сезон АНО «Вектор дружбы», благотворительные программы Пермского краевого отделения Российского детского фонда, «Гаражная распродажа» Благотворительного фонда «Берегиня», программы поддержки детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, благотворительного фонда «ЛУКОЙЛ» и др.), так и активных граждан и их объединений, которыми инициируются и реализуются новые проекты в интересах детей и семей с детьми.

На территории Пермского края помимо отделений Всероссийских организаций по защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья (Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества глухих) зарегистрированы и осуществляют различную деятельность по оказанию помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья 20 общественных организаций. Большинство из них созданы родителями детей-инвалидов для решения различных проблем детей: социальной интеграции и адаптации, возможности участвовать в различных конкурсах и грантовых программах для создания условий по развитию детей в своих территориях. При организационной поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае проходит Краевой семейного фестиваля «Наша дружная семья!» для семей, воспитывающих детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья. В фестивале принимают участие семьи с детьми с различными нарушениями развития и каждая семья очень достойно и профессионально представляет свои творческие возможности в номинациях: музыкальное искусство, пение, танцы, художественное слове. Отдельные номинации - творческие поделки и кулинарное искусство, спортивные состязания. В ходе проведения фестиваля дети с ограниченными возможностями здоровья вместе с родными принимают участие в различных мастер-классах, а также получают профессиональную помощь психолога, консультантов Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и юриста Пермской краевой общественной организации «Счастье жить». Организаторами Фестиваля выступают Автономная некоммерческая организация «Центр развития семьи и ребенка» и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Поддерживают идею проведения Фестиваля ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», Благотворительный фонд Пермской торгово-промышленной палаты, главы муниципальных образований Прикамья, Министерство социального развития Пермского края. Также Уполномоченным была оказана организационная поддержка общественным организациям, занимающимся защитой детей-инвалидов в проведении ряда встреч для обмена опытом, объединения усилий в интересах детей-инвалидов и последующего создания Ассоциации общественных организаций по защите интересов детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. При проведении первой встречи в 2015 году лишь 7 организаций выразили желание создать ассоциацию и активно взаимодействовать для решения общих проблем в интересах детей, но в декабре 2017 года на открытом заседании всех общественных организаций родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ в рамках II краевого семейного Форума «Все мы во имя семьи» практически все организации пришли к достижению соглашения о создании ассоциации, а Пермская краевая общественная организация «Счастье жить» в лице Анастасии Гилевой взяла на себя ответственность по созданию электронной версии ассоциации в социальных сетях для обмена опытом.

В Пермском крае при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае реализуется несколько успешных и эффективных проектов по профилактике повторной преступности и правонарушений несовершеннолетних. Ярким примером является проект Пермской региональной общественной организации «ПравДА вместе», которая с 2012 года совместно с Главным управлением МВД России по Пермскому краю реализует краевой социально значимый проект «На пути героя». С 2012 года в проекте приняло участие 380 несовершеннолетних со всех муниципальных образований Пермского края. Во время реализации каждого из этапов проекта ведётся документация: характеристики и социальные портреты на каждого подростка, протоколы уроков и протоколы встреч. Кроме этого, в рамках проекта ведется мониторинг поведения несовершеннолетних, основанный на качественных и количественных показателях, необходимых для реализации цели проекта. Участвуют в проекте несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел (категория группа риска и СОП). Проведенный анализ реализации проекта показывает, что 92% несовершеннолетних участников проекта не совершили правонарушений после участия в профильных сменах и программе сопровождения, а 41% несовершеннолетних сняты с профилактического учета в органах внутренних дел, 8% несовершеннолетних участников профильных смен совершили правонарушения повторно.

С 2005 года Пермское региональное отделение Российского детского фонда реализует на территории Пермского края программу Фонда «За решеткой - детские глаза». Цель программы – поддержка несовершеннолетних, преступивших закон, оказание помощи подросткам, отбывающим наказание в воспитательной колонии. Ежегодно представители Фонда встречаются с воспитанниками, ведут открытый и честный разговор о планах, выявляют проблемы их будущего трудового и жизненного устройства, оказывают возможную помощь. Совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Фонд разработал и выпустил пособие для воспитанников колонии «Жизнь на свободе».

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и при его поддержке с 2009 года факультет правового и социально-педагогического образования Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета осуществляет взаимодействие с Пермской воспитательной колонией в рамках трёхстороннего договора о сотрудничестве. Взаимодействие университета с колонией осуществляется по четырём основным направлениям:

- научно-исследовательская деятельность профессорско-преподавательского состава,
- учебно-исследовательская работа студентов,
- организация педагогических практик,
- деятельность волонтёрского педагогического отряда «Педагоги за штурвалом».

С 2015 года по инициативе федерации мини-футбола Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае проводится краевая спартакиада «Волшебный мяч». Поддержку в проведении спортивных состязаний оказывали Западно-Уральский банк Сбербанка России, благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты, ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», Правительство Пермского края, депутаты Законодательного Собрания Прикамья, главы районов и городов. В рамках спартакиады более 1000 подростков, состоящих на учете в территориальных ПДН ОВД, КДН и ЗП за совершение правонарушений, принимают участие в соревнованиях по четырем видам спорта: мини-футболу, стритболу, волейболу и настольному теннису. Отборочные туры спартакиады проходят по зональному принципу. Финалы спартакиады проходят в г. Перми в спорткомплексе имени В. Сухарева.

С 2015 года благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты учредил программу по работе с несовершеннолетними правонарушителями, находящимися в учреждениях закрытого типа Пермского края, «Жить здороВО!». Цель программы – оказание содействия в организации спортивных мероприятий для воспитанников учреждений закрытого типа для популяризации здорового образа жизни и приобщения подростков к систематическому занятию спортом. В рамках программы в 2015 году Фондом оказана благотворительная помощь по проведению военно-патриотической игры в Пермской воспитательной колонии, Турнира по лазертагу среди воспитанников учреждений закрытого типа Пермского края, в организации военно-полевых сборов «Мой дом - Россия» для воспитанников Пермской воспитательной колонии на базе учебно-полевого центра Пермского кадетского корпуса им. Героя России Ф. Кузьмина Приволжского федерального округа, в организации краевой спартакиады «Волшебный мяч», оказана помощь в приобретении оборудования для комнаты психологической разгрузки Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) ГУ МВД России по Пермскому краю.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае на постоянной основе сотрудничает с ЦВСНП ГУ МВД России по Пермскому краю. В рамках сотрудничества Уполномоченный регулярно проводит встречи с детьми, находящимися в Центре, оказывает содействие в разрешении конкретных ситуаций неблагополучия, с которыми столкнулись дети и их семьи. За последние годы значительно изменилась концептуальная основа содержания деятельности центра как субъекта системы профилактики правонарушений и преступлений. Открытость учреждения для общественного контроля и СМИ, является не только гарантом соблюдения прав ребенка, но и позволяет значительно расширить возможности ЦВСНП по решению вопросов социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, используя возможности социальных, культурных и образовательных учреждений. Центр расширил воспитательное

пространство, организуя экскурсии, выезды детей в театры города, принимая участие в краевых мероприятиях для воспитанников учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. О повышении роли физического воспитания в учреждении свидетельствуют выезды воспитанников на военно-полевые сборы в Пермский кадетский корпус им. Героя России Ф. Кузьмина Приволжского федерального округа, спортивные матчи клуба «Парма», еженедельные тренировки по баскетболу и футболу под руководством профессиональных тренеров. Кроме этого, в воспитательном процессе активно участвуют ветераны Великой Отечественной войны, члены союза ветеранов Афганистана, бойцы Пермского СОБРа, представители Пермской епархии Русской православной церкви, волонтеры общественных организаций, студенты пермских вузов. Продолжается сотрудничество с пермскими региональными благотворительными фондами: «Центр помощи беспризорным детям», «Поможем детям», краевым отделением Российского детского фонда.

В 2014 году благодаря инициативе Уполномоченного в Пермском крае Павла Микова создана Ассоциация замещающих семей Пермского края. С этого же года приемные семьи, воспитывающие пятерых и более детей, награждаются почетным знаком Пермского края «За достойное воспитание детей» (Закон Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК «О наградах Пермского края»).

С 2014 года, в преддверии празднования Всемирного дня ребенка и Международный день прав человека, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в соответствии со статьей 17 Закона Пермского края от 28.08.2013 № 231-ПК поощряет граждан, общественные организации и социально ответственный бизнес за особые заслуги в сфере защиты прав и законных интересов ребенка в Пермском крае, вручая благодарственные письма и нагрудные знаки. Так, за четыре года было вручено 20 нагрудных знаков и 67 благодарственных писем.

С 2014 года по инициативе Министерства социального развития Пермского края при поддержке Правительства Пермского края и Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае на базе выставочного центра «Пермская ярмарка» проводится Пермский краевой семейный форум. Целью форума является создание условий для конструктивного взаимодействия общества, бизнеса и власти в процессе формирования защищенной, комфортной и доброжелательной среды для жизни, развития и благополучия детей и семей с детьми в Пермском крае. В форуме принимают участие семьи, специалисты, работающие с семьями и детьми, представители социально ориентированных некоммерческих организаций, бизнеса, органов государственной власти и местного самоуправления региона, представители конфессий и научных кругов. На площадках форума проходят мастер-классы, практикумы, презентации для родителей и специалистов, дискуссии и «круглые столы», участие в которых может принять каждый желающий. Проведение Пермского краевого семейного форума стало доброй традицией Прикамья.

4 декабря 2015 г. в рамках Всероссийских родительских чтений и II Пермского краевого семейного Форума состоялось подписание общественного Договора, основной целью которого является объединение усилий и разделение полномочий между организациями и учреждениями по созданию и реализации межведомственной системы родительского образования взрослых и детей в Пермском крае.

Общественный договор подписали:

- Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»;
- Пермская краевая детская библиотека им. Льва Кузьмина;
- Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае;
- Пермская епархия Русской Православной Церкви (Московская Патриархия);
- Некоммерческая организация НОУ «Академия родительского образования»;
- АНО «Институт поддержки семейного воспитания»;
- Фонд возрождения традиционной культуры имени святителя Стефана Великопермского;
- Комитет ЗАГС Пермского края;
- Пермская региональная общественная организация учителей «Ассоциация «ЛУЧ».

Каждая организация добровольно взяла на себя выполнение конкретных обязательств. Срок действия договора составляет три года.

Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, закреплено в Конвенции о правах ребенка. Пермский край наряду с другими субъектами Российской Федерации включился в реализацию глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) "Города, доброжелательные к детям", одна из целей которой состоит в расширении участия детей в защите своих прав и принятии решений, затрагивающих их интересы. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в 2011 году в рамках глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям» в период проведения Первого городского детского форума «Город – детям» состоялся круглый стол с участием представителя международного детского фонда ЮНИСЕФ в Российской Федерации Бертрана Бейнвеля. Проведение круглого стола в городе Перми с участием эксперта международного уровня и активных детей стало одним из важных шагов со стороны органов местного самоуправления для реализации права на участие детей в жизни родного города.

В круглом столе приняли участие дети и подростки - активисты школьного самоуправления, и, безусловно, взрослые - педагоги, руководители общественных объединений, а также Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, заместитель председателя Пермской

городской Думы Юрий Уткин, депутаты городской Думы Наталья Рослякова, Алексей Грибанов, Татьяна Ежова.

Ежегодно Пермь проводит городской Форум «Город-детям!», в котором принимают участие более шестисот пермских школьников. В течение октября и ноября проходят первые этапы форума. В каждом районе города проводятся «мозговые штурмы», городской конкурс общественных инициатив. Школьники принимают участие в дебатах и конкурсах. В конце года организовывается выездной этап, в котором принимают участие более 400 человек: учащиеся и педагоги школ всех районов города, представители администрации Перми и Городской думы. В рамках второго этапа форума проходят тематические дискуссии, на которых ребята отстаивают свои предложения и мнения. Так, например, на одном из форумов были организованы следующие дискуссионные площадки: «Пермь активная», «Пермь - город будущего?», «Пермь творческая», «Пермь патриотическая», «Медиа пространство города для детей», «Пермь, доброжелательная к детям», «Пермь интеллектуальная», «Пермь - город возможностей», «Пермь в знаках» и «Пермь толерантная».

По завершению форума инициативная группа школьников, в которую входят самые активные представители районов Перми, а также участники молодёжного творческого объединения «Ровесник», информационного агентства «Юнпресс-Пермь» создают итоговую резолюцию, в которой отражены результаты дискуссий и ряд конкретных предложений по улучшению города. Итоговая резолюция вручается Главе города на заседаниях Пермской городской думы. В 2015 году итогом форума стало создание Городского Совета старшеклассников - возможность реальной реализации участия детей в принятии и обсуждении решений, которые касаются их интересов в рамках Указа Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». Разработчиками Национальной стратегии предполагалось, что дети станут активными участниками обсуждений, принятий решений не только на уровне школы, но и на уровне муниципалитетов, регионов и Российской Федерации. Форумное движение детей в формате Городского совета старшеклассников – это не формальный, декларативный фактор участия детей в реализации Национальной стратегии, а реальный механизм участия детей в обсуждениях, принятиях решений, касающихся их интересов.

С 2012 года город Пермь ежегодно собирает детские делегации на летний Слет детей доброжелательных городов. С 2014 года летний слет вошел в программные мероприятия государственной программы «Семья и дети Пермского края» и проводится при финансовой поддержке краевого бюджета. Реализация инициативы «Города, доброжелательные к детям» активно поддерживается Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с 2014 года, в рамках государственной программы Пермского края "Семья и дети Пермского края", на базе ребячего лагеря «Новое поколение» проходит

краевой форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан» (далее – Форум), собирающий более 400 активных, позитивных и талантливых детей со всего Пермского края. С 2015 года в краевом форуме принимают участие делегации детей из Санкт-Петербурга, Калужской, Курганской и Свердловской областей и субъектов Приволжского федерального округа. Организатором Форума выступает Министерство социального развития Пермского края при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и некоммерческих организаций.

В первый день с ребятами проводятся интерактивные игры на правовую тематику, на 12 дискуссионных площадках школьники из 48 муниципалитетов Пермского края и других субъектов России под руководством модераторов обсуждают вопросы и ищут решения для того чтобы голос ребенка мог был услышан в семье, школе, городе, поселении, крае, СМИ, Интернете или в детской общественной организации. Для руководителей делегаций проводится площадка «Как услышать голос ребенка», на которой обсуждают вопросы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Во второй день форума продолжается двумя переговорными площадками, на одной из которых были представляются проекты детских общественных объединений Пермского края.

На второй площадке дети-участники Форума общаются и задают свои вопросы представителям исполнительных органов власти Прикамья, депутатам Законодательного Собрания Пермского края, органов местного самоуправления. Свои идеи и предложения участники Форума озвучивают представителям органов местного самоуправления, краевым властям и фиксируют их в итоговой резолюции, которая вручается заместителю председателя Правительства Пермского края на заседании Координационного совета при губернаторе Пермского края по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 г.

С 2015 года в Пермском крае реализуется общественно-государственная инициатива «Пермский характер». Инициатором выступило Пермское краевое отделение Российского детского фонда. Поддержку оказали губернатор Пермского края, Министерство социального развития Пермского края, Уполномоченный по правам ребенка. Инициатива «Пермский характер» направлена на формирование ответственного гражданского поведения и стимулирование социально значимой активности детей и обучающейся молодежи. Основой для этого становятся примеры неравнодушного отношения к нуждающимся в помощи людям, отважные поступки, мужественное преодоление сложных жизненных ситуаций.

В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае возглавил региональную экспертную группу, осуществляющую мониторинг соответствия деятельности организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей Пермского края требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 481 от 24 мая 2014 года. В состав

экспертной группы вошли представители Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, общественных организаций – Благотворительного фонда «Дедморозим», Пермского краевого отделения Российского детского фонда, Благотворительного фонда «Солнечный круг». По результатам работы эксперты пришли к выводу, что во всех организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края проведена работа по созданию семейных условий проживания. По итогам проведенной экспертизы руководителям организаций были даны рекомендации в виде «дорожных карт», включающих мероприятия по развитию учреждений.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 1 января 2017 года № Пр-21 при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае 30 января 2017 г. создана Рабочая группа по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи и случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, а также по предотвращению указанных случаев. Председателем Рабочей группы является Уполномоченный по правам ребенка в Пермском края. В состав Рабочей группы включены представители Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, Главного управления Министерства внутренних дел России по Пермскому краю, Пермского краевого суда, Общественной палаты Пермского края, общественных организаций: Пермского краевого отделения Российского детского фонда, Региональной общественной организации «Многодетные Пермского края», Пермской региональной общественной организации по содействию и реализации прав граждан на защиту семьи, материнства и детства «Территория семьи», Благотворительного фонда «Колыбель надежды», Ассоциации замещающих семей Пермского края, Пермского регионального совета Общероссийской общественной организации защиты семьи «Родительское Всероссийское сопротивление». В 2017 году на заседаниях Рабочей группы рассмотрено 9 обращений граждан, из них лишь в одном случае действия субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия признаны неправомерным и необоснованными. В каждом случае членами Рабочей группы в адрес субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия даны конкретные рекомендации по разрешению сложившихся ситуаций в интересах детей.

Роль Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы

Указом губернатора Пермского края от 18.10.2012 г. № 82 было утверждено Положение о Координационном совете по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, Уполномоченный по правам ребенка Павел Миков был включен в состав Координационного Совета в качестве заместителя председателя. На

заседании Координационного Совета 28 марта 2013 года было принято решение о создании рабочей группы по доработке Концепции долгосрочной целевой программы «Семья и дети Пермского края на 2014- 2017 годы, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае был включен в состав указанной рабочей группы. Кроме того, членами Координационного Совета было принято решение о создании рабочих групп по реализации основных блоков Концепции долгосрочной целевой программы, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае возглавил рабочую группу по реализации блока «Дети-участники реализации региональной политики в сфере защиты прав детей».

Указом губернатора Пермского края от 24.05.2013 года № 60 была утверждена Региональная стратегия действий в интересах детей в Пермском крае на 2013-2017 годы, определяющая основные направления и задачи региональной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков принял участие в разработке текста стратегии, а также в разработке отдельных государственных и отраслевых программ, принятых с целью реализации положений, закрепленных в региональной стратегии.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществлял постоянный контроль за исполнением Национальной и Региональной стратегий действий в интересах детей. Итоги реализации стратегий находят свое отражение в ежегодных докладах «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае». В рамках ежегодных заседаний Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы Уполномоченный вносил предложения по совершенствованию действующего регионального законодательства, поручения исполнительным органам государственной власти и т.д.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принимал активное участие в формировании и развитии участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Региональной стратегии были предусмотрены меры, направленные на обеспечение участия детей в реализации региональной политики в интересах семей и детей, и политики в сфере защиты прав детей. В целях реализации мер в Пермском крае в рамках государственной программы Пермского края "Семья и дети Пермского края" была разработана подпрограмма «Дети – участники реализации региональной политики в сфере защиты прав детей».

По инициативе Уполномоченного с 2014 года, в рамках государственной программы Пермского края "Семья и дети Пермского края", в Пермском крае проводится краевой форум "Голос каждого ребенка должен быть услышан", собирающий ежегодно более 400 активных и талантливых детей со всего Пермского края, а также других субъектов Российской Федерации. Организатором Форума выступает Министерство социального развития Пермского края при поддержке Уполномоченного по правам

ребенка в Пермском крае, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и некоммерческих организаций.

В рамках выездных приемов в муниципальные образования Пермского края Уполномоченным проводились встречи со школьным самоуправлением в формате «Сто вопросов к Уполномоченному». В ходе встреч Уполномоченный тоже задавал вопросы школьникам – что они знают о Национальной и Региональной стратегиях действий в интересах детей, о механизмах детского участия в школьном управлении, сельском/городском/районном управлении и т.д.

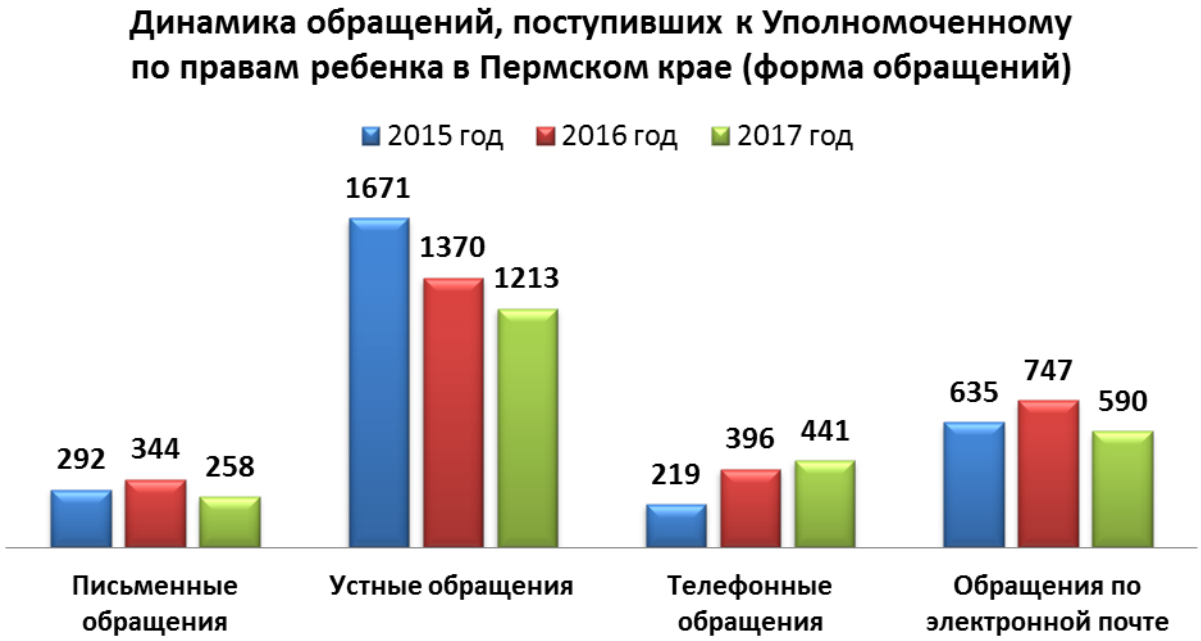
Более подробная информация и выводы о реализации отдельных положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы содержится в соответствующих разделах настоящего Доклада.

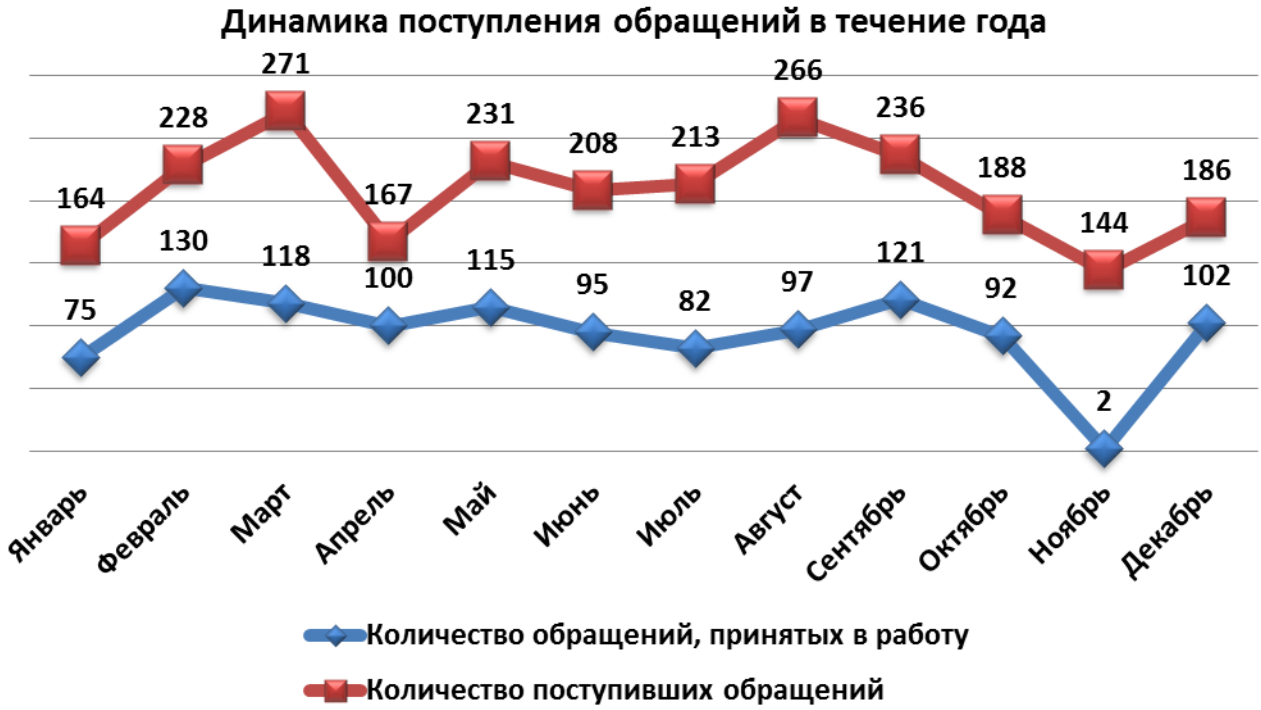
Институт Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае стал основой системы защиты детства в регионе, главным критерием эффективности которой является доверие жителей Прикамья, выстроенная система реагирования государственных органов на обращения Уполномоченного в интересах граждан, улучшение качества жизни детей и семей с детьми.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ ЗА 2017 ГОД

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 2502 обращения (3402 человека), это на 12% меньше чем в 2016 году (2857 обращений, 4041 человек). Из них 848 поступило письменно (590 - по электронной почте, в том числе 410 - через форму на сайте Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и 54 – через форму на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка; 11 – из средств массовой информации). 1213 обращений поступило в ходе проведения личного приема, 441 - по телефону.

В 2017 году Уполномоченным по правам ребенка было проведено 5 совместных пресс-конференций и видеоконференций с главным управлением Министерства внутренних дел по Пермскому краю, Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю, а также несколько горячих линий с Главным федеральным инспектором по Пермскому краю. Проводились совместные приемы с представителями различных ведомств: в частности, выездной прием с заместителем прокурора Пермского края Малышевой Л.Н. в Пермской воспитательной колонии, совместные приемы с Департаментом образования администрации г. Перми, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю и Главным федеральным инспектором по Пермскому краю.





В течение года было проведен 21 выездной прием, а также проведено 55 выездных проверок детских учреждений. Уполномоченный в 2017 году посетил 26 оздоровительных лагерей.

Из 2502 обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, 1122 являются жалобами (45%), а остальные 1380 обращений – ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи.

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 82% нарушенных прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.

Анализ нарушенных прав				
Категория нарушенного права	**Нарушенное право**	**2017 год**	**2016 год**	**2015 год**
Экономические и социальные права	Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	245	299	232
	Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	143	217	159
	Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	91	164	119
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	58	69	84
	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36 Конституции РФ)	28	22	8
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)	18	26	19
	Право на свободный труд (ст. 37 Конституции РФ)	3	7	5
Культурные права	Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	365	401	338
	Право на участие в культурной жизни (ст. 44 Конституции РФ)	1	1	0
Гражданские (личные) права	Право на эффективную государственную защиту (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	108	170	123
	Право на достоинство	62	74	36

	(ст. 21 Конституции РФ)			
	Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 50 Конституции РФ)	40	27	29
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	18	25	11
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63 Конституции РФ)	7	11	7
	Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	4	9	11
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	1	1	0
Политические права	Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)	15	23	31
	Право участвовать в управлении делами государства (ст. 32 Конституции РФ)	0	1	0

Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка, чаще всего в 2017 году обращались следующие категории граждан:

Категории заявителей	**Количество**
Родители детей	1085
Родители детей с инвалидностью	194
Члены семьи	196
Приемные родители	187
Опекуны	144
Лица из числа детей-сирот	98
Иные категории граждан	90
Коллективные обращения	91
Многодетные семьи	84
Несовершеннолетние	39
Студенты	36
Осужденные, обвиняемые	33
Работники образования, здравоохранения и бюджетных организаций	33
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	31
Представители общественных организаций	27
Несовершеннолетние правонарушители	25
Журналисты	14
Члены семей несовершеннолетних правонарушителей	14
Государственные и муниципальные служащие	12
Одинокие матери	11
Граждане других государств (иностранцы), беженцы, мигранты	11
Депутаты	10
Пенсионеры	8
Инвалиды, инвалиды с детства (после 18 лет)	5
Истец, ответчик	5
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	5
Малоимущие граждане	4
Сотрудники органов внутренних дел, следственного комитета	2
Адвокаты	2
Должники, взыскатели	2
Молодые семьи	1
Члены семей осужденных, обвиняемых	1
Безработные	1
Представители коммерческих организаций, работники частного сектора	1

Обращения детей

В 2017 году к Уполномоченному по правам ребенка обратилось 67 несовершеннолетних. Из них 25 несовершеннолетних правонарушителя и 5 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате рассмотрения обращений детей по 49 обращениям были даны правовые консультации.

Тематика правовых консультаций	Количество
Вопросы по правам детей	17
Исполнение наказания	14
Право на образование	7
Жилищные права детей-сирот	3
Вопросы паспортизации, гражданства	2
Социальные проездные, материальная помощь	2
Лишение родительских прав, устройство детей в приемные семьи, установление опеки	2
Трудовые права несовершеннолетних	1
Вопросы оказания медицинской помощи	1

В 18 обращениях детей говорилось о 21 нарушенном праве. Права восстановлены в 100% случаев.

Нарушенное право	**Количество**
Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	8
Право на достоинство (ст. 21 Конституции РФ)	4
Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	3
Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36 Конституции РФ)	3
Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	1
Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	1
Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	1

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 2 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» участие в совершенствовании регионального законодательства, затрагивающего интересы детей и семей с детьми, является одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

В 2017 году Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в рабочих группах Законодательного Собрания Пермского края по подготовке проектов следующих краевых законов: Закона Пермского края «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае», Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Закона Пермского края «О правовом регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Пермского края», Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае», Закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае", Закона Пермского края "О внесении изменения в статью 23 Закона Пермского края "Об образовании в Пермском крае".

Законодательным собранием Пермского края в 2017 году были рассмотрены и приняты законы, имеющие важное значение для улучшения положения детей и семей с детьми в крае.

В сфере профилактики неблагополучия несовершеннолетних

Законом Пермского края от 10.05.2017 № 91-ПК "О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае" урегулированы правоотношения в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае. В целях формирования нормативной правовой базы определены задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае; установлены виды профилактики и формы профилактического воздействия, даны их определения; введены новые понятия "профилактика виктимного поведения несовершеннолетних", "профилактика авитальной активности несовершеннолетних"; предусмотрено

применение в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними медиативного и восстановительного подходов; установлены полномочия системы органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; за органами и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних закреплено право заключать двусторонние и многосторонние соглашения о сотрудничестве и взаимодействии; за ответственными лицами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, должностными и юридическими лицами в случае не обеспечениями ими мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предусмотрена ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края; установлено, что информационное обеспечение деятельности осуществляется через взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления со средствами массовой информации в целях отражения успешного опыта работы с детьми и подростками, размещение аналитических и информационных материалов; финансовое обеспечение деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений предполагается осуществлять за счет соответствующих бюджетов.

Необходимость принятия этого закона обсуждалась с 2015 года в связи с ростом таких неблагополучных явлений как преступность среди несовершеннолетних, в отношении несовершеннолетних и суициды.

Закон стал региональной правовой основой для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Особенность закона в том, что он предусматривает мероприятия, направленные на выявление и устранение факторов авитального и виктимного (саморазрушающего) поведения несовершеннолетних.

Внедрение восстановительных технологий в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае началось еще в 2002 году, когда в рамках областной целевой программы «Семья и дети Прикамья» был реализован пилотный проект, основанный на концепции восстановительного правосудия и методиках ведения восстановительных процедур. Сегодня элементы восстановительных технологий внедрены в работу всех субъектов профилактики детского неблагополучия. Принятие краевого закона укрепило сложившуюся систему работы в этом направлении.

Закон «О профилактике правонарушений несовершеннолетних» получил высокую оценку ученых экспертов научно - исследовательского института Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и был рекомендован Генеральной прокуратурой России регионам в качестве «рамочного» закона.

В сфере обеспечения реализации демографической и семейной политики

Закон Пермского края от 10.03.2017 № 69-ПК «О государственной семейной политике в Пермском крае и о внесении изменений в Закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» принят в целях реализации на территории Пермского края Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р. Закон впервые установил основы политики Пермского края в области поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, обеспечивает современное эффективное регулирование отношений, возникающих в связи с осуществлением мер по обеспечению прав и законных интересов семьи и всех ее членов. Данный Закон определил принципы, цели и задачи, механизмы реализации, основные направления региональной семейной политики, направленные на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей в крае.

Для осуществления региональной семейной политики за органами государственной власти Пермского края, являющимися субъектами ее реализации, закрепляются отдельные полномочия. Также Законом предусматривается взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления, участие общественных объединений (организаций) в реализации региональной семейной политики.

Помимо этого, внесены изменения в Закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в части исключения норм, устанавливающих основы семейной политики и принципы регулирования отношений в семье и с участием семьи. Закон уточнил условия предоставления единовременной денежной выплаты при рождении первого ребенка.

В сфере образования

Закон Пермского края от 31.03.2017 № 80-ПК "О внесении изменений в приложение к Закону Пермского края "О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования" принят с целью уточнения наименования исходных данных, применяемых Методикой расчета объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий. Внесенные изменения позволят обеспечить корректный расчет необходимого объема средств на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в

образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Помимо этого, перечень органов государственной власти, осуществляющих финансовый контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, дополнен Контрольно-счетной палатой Пермского края.

Принятие Закона Пермского края от 11.12.2017 № 165-ПК "О признании утратившими силу отдельных законов Пермского края" обусловлено необходимостью приведения краевого законодательства, регулирующего выполнение государственных полномочий по реализации прав детей-инвалидов на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, в соответствие с федеральным законодательством. Закон признал утратившими силу Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования", законы о внесении изменений в вышеназванный Закон и пункт 5 приложения 34 к Закону Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годы» в связи с вступлением в силу положений, закрепляющих новое распределение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях;

Закон Пермского края от 11.12.2017 № 160-ПК "О внесении изменений в законы Пермского края "О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций высшего образования" и "Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных организаций высшего образования" принят с целью материальной поддержки успешно обучающихся студентов государственных образовательных организаций высшего образования и предусматривает установление с 1 сентября 2018 года повышенной дополнительной стипендии в размере 10000 рублей. При этом, данная стипендия назначается на конкурсной основе студентам 1-3-х курсов. Право на участие в конкурсном отборе приобретают студенты первого курса, поступившие на направления подготовки (специальности) высшего образования, устанавливаемые Порядком назначения дополнительных стипендий студентам. Помимо этого, Закон дополнен нормой о том, что право на получение дополнительной стипендии или повышенной дополнительной стипендии может быть реализовано один раз. Данным Законом предусматривается, что с 1 сентября 2018 года именная стипендия студентам образовательных организаций высшего образования устанавливается в размере 7000 рублей.

Законом Пермского края от 10.05.2017 № 87-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» уточнены

дополнительные гарантии права на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей. При этом, в отличие от Федерального закона, которым детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, не имеющим основного или среднего общего образования, предоставлено право только на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения, краевым Законом предусмотрено право на двукратное прохождение обучения. Кроме этого, Законом предусмотрено увеличение норм питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в профессиональных образовательных организациях, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейных воспитательных группах, патронатных семьях, на 10% в день в летний оздоровительный период (до 90 дней), в воскресные, праздничные и каникулярные дни.

В сфере предоставления мер социальной поддержки

Закон Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят с целью вовлечения органов местного самоуправления в реализацию гарантированных государством прав детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями и наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В целях реализации данных полномочий установлены права и обязанности государственных уполномоченных органов Пермского края при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, а также права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий; порядок финансового обеспечения передаваемых государственных полномочий и предоставления отчетности об их использовании; порядок осуществления контроля за выполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот; ответственность органов местного самоуправления за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также Законом установлен неограниченный срок осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обеспечению жилым помещением детей-сирот, основания и порядок их прекращения.

Законом Пермского края от 10.05.2017 № 87-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнен нормой, закрепляющей однократное предоставление органом местного самоуправления детям-сиротам жилого помещения по месту жительства в пределах территории муниципального района (округа); предложена вариативность по применению органами местного самоуправления нормы предоставления жилого помещения от 28 до 33 кв. м общей площади жилого помещения, при этом жилая площадь помещения не может быть менее 14 кв. м.; установлены требования к жилому помещению для детей-сирот; предложено на основании списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории муниципального образования, утвержденных главами органов местного самоуправления, формировать и утверждать уполномоченным органом в сфере социальной поддержки детей-сирот сводный список детей-сирот; введены основания исключения из списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по решению органа местного самоуправления Пермского края; определен порядок включения детей- сирот в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями в другом муниципальном образовании при смене места жительства; предусмотрена норма о передаче списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, сформированного уполномоченным органом в сфере социальной поддержки детей-сирот до вступления Закона в силу, органам местного самоуправления по месту жительства детей-сирот в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона. Принятие Закона связано с необходимостью регулирования правоотношений по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в условиях передачи отдельных государственных полномочий в этой сфере органам местного самоуправления.

С целью повышения материального обеспечения отдельных социально незащищенных граждан Пермского края Законом Пермского края от 04.10.2017 № 139-ПК предусмотрено продление до 31 декабря 2020 года действия статьи 3 Закона Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и статьи 2 Закона Пермского края от 07.04.2008 № 214-ПК «О внесении изменения в Закон «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных ус луг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», предусматривающие стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе

семьи в размере 18% для одиноких родителей, имеющих на воспитании одного и более несовершеннолетних детей.

В сфере организации отдыха и оздоровления детей

Принят Закон Пермского края от 13.11.2017 № 146-ПК "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае". Закон направлен на приведение отдельных положений законов Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае», «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления» в соответствие с федеральным законодательством и предусматривает конкретизацию полномочий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в организациях отдыха и оздоровления.

В Закон Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» введена статья 8.1., закрепляющая за организациями отдыха детей и их оздоровления обязанности по созданию безопасных условий пребывания детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания, содержания детей в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими требованиями и нормами, обеспечению соответствия квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям. Также Закон Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» дополнен статьей 12.1, регламентирующей осуществление государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Закон Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» дополнен нормой, предусматривающей предоставление приемным родителям или патронатным воспитателям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации расходов на оплату стоимости путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря, расположенные на территории Российской Федерации, и проезда к месту лечения (отдыха и оздоровления) и обратно. Также расширена категория детей, имеющих право на отдых и оздоровление в приоритетном порядке, - оно закреплено за детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, внесены изменения в Методику расчета объема субвенций органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, установленную Законом Пермского края «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и

обеспечению отдыха детей и их оздоровления». В соответствии с данными изменениями объем субвенций будет определяться исходя из численности детского населения в возрасте от 7 до 17 лет (включительно).

Принятие Закона Пермского края от 13.11.2017 № 146-ПК "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае" позволит повысить качество и безопасность отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае.

В течение 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае с целью осуществления контроля за ходом исполнения законов Пермского края принял участие в выездных заседаниях комитета по социальной политике.

Так, 29 марта 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в выездном заседании в Кишертском муниципальном районе по вопросу "О ходе реализации Закона Пермского края от 01.04.2015 № 461-ПК "Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление" в части обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края".

14 сентября 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае посетил Красновишерский муниципальный район, где на выездном заседании комитета по социальной политике были изучены проблемы реализации пункта 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В Чернушинском муниципальном районе на выездном заседании комитета по социальной политике с участием Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае рассмотрен вопрос «О ходе исполнения Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части создания условий и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

27 ноября в г. Кунгуре с участием Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялось выездное заседание Консультативного совета Законодательного Собрания Пермского края, где рассматривался вопрос «О ходе исполнения Закона Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае». По итогам рассмотрения вопроса в проект решения заседания Консультативного совета вошли рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае региональному Правительства, в частности, касающиеся создания краевого ресурсного центра по развитию и поддержке муниципальных служб примирения и школьных служб примирения; увеличения расходов на финансирование мероприятий по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта; внесения изменений в Методику расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных

полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности, установленную Законом Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности», в части определения размера расчетного показателя по материальным затратам с учетом разъездного характера работы специалистов, осуществляющих координацию проведения индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, состоящих в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на персональном учете семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, а также с федеральными органами на территории Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в 2017 году входил в состав следующих межведомственных органов:

- Координационного совета при губернаторе Пермского края по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края;
- Совета по образованию при губернаторе Пермского края;
- Координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края,
- Консультативного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю по защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае;
- Попечительского совета ФКУ «Пермская воспитательная колония» ГУФСИН России по Пермскому краю;
- Межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края.

Уполномоченный по правам ребенка выражает надежду на дальнейшую совместную плодотворную работу с депутатами Законодательного Собрания Пермского края, губернатором Пермского края, членами Правительства Пермского края по совершенствованию законодательства в интересах детей и семей с детьми.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь».
Статья 6 Конвенции ООН о правах ребенка

В 2017 году в Пермском крае родилось 32004 ребенка. К сожалению, начавшаяся в 2016 году тенденция снижения рождаемости в Пермском крае продолжилась и в 2017 году (в 2015 г. – 38801; в 2016 г. – 37294; в 2017 г. - 32004). При этом имеет место тенденция ежегодного снижения количества первых рождений (на 6 % ежегодно). Вместе с тем растет численность детского населения Пермского края, отмечается рост численности многодетных семей в Пермском крае. Сегодня в крае 29 000 многодетных семей, что выше, чем в целом по России в 1,3 раза.

В 2017 году продолжилась тенденция по снижению случаев младенческих смертей (в возрасте до 1 года): в 2015 г. – 230; в 2016 г. – 214; в 2017 г. – 172.

По данным Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края в 2017 году за 12 месяцев 2017 года в Пермском крае зафиксировано 260 случаев смерти несовершеннолетних (за 2016 год - 327). В сравнении с аналогичным периодом 2016 года данный показатель снизился на 20,5%. или 67 случаев. Большая часть смертей (67%) или 176 обусловлена болезнью ребенка несовместимой с жизнью (в этой группе также отмечается снижение на 18%). На долю несчастных случаев приходится 33% или 59 случаев (сокращение в этой группе составило 11%). Основными причинами явились: гибель от ДТП, гибель на пожаре, падение с высоты, утопление, удар электрическим током, отравления, асфиксия, травмы, проникновение инородных тел в дыхательные пути.

В сравнении с 2016 году увеличилось количество случаев гибели детей от асфиксии, отравления, а также от удара электрическим током.

Причины детской смертности от неестественных причин

№ п/п	Причины	2016 г.	2017 г.	Динамика (%)
1)	**Несчастные случаи**	66	59	-10,6
	из них:			
	асфиксия	4	5	+ 25
	аспирация	3	1	-66,6
	отравление	4	6	+50
	переохлаждение	1	0	-100
	пожар	12	6	-50
	ДТП, в том числе на ж/д транспорте	17	17	0
	др.травмы	5	3	-40
	падение	5	3	-40

	утопление	14	10	-35,7
	удар электрическим током	1	5	+400
	удар молнией	0	0	0
2)	**Суицид**	22	18	-18
3)	**Синдром внезапной млад. смерти**	11	6	-45,5
4)	**Убийство**	8	2	-75
5)	**Причина не установлена**	4	1	-50
	ИТОГО	**111**	**84**	**-24,3**

Самоубийства детей

В 2017 году в Пермском крае несовершеннолетними совершено 18 суицидов, что на 18,2% меньше, чем в 2016 году (22 суицида). Из 18 детей, совершивших суицид, 1 ребенок состоял на учете как семья, находящаяся в социально-опасном положении, 2 ребенка на учете в группе риска социально-опасного положения, остальные 12 относились к категории «норма». Четверо погибших детей воспитывались в замещающих семьях, находились на социальном сопровождении в органах опеки и попечительства. Кроме того, в 2017 году зарегистрировано 197 попыток суицидов несовершеннолетних, (в 2016 году – 162 покушения на суицид)

По каждому суициду подразделениями СУ СК России по Пермскому краю проведены процессуальные проверки, по результатам которых возбуждено 5 уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ и 8 уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, принято 5 решений об отказе в возбуждении уголовного дела. Среди установленных причин совершения подростками суицидов являлись: в 3 случаях незначительные бытовые ссоры в семье, в 2 случаях – неразделенная любовь, в 2 случаях – разногласия в общении со сверстниками. В ряде случаев причины не были установлены, однако были выявлены признаки неблагополучия в семье.

Суициды несовершеннолетних

Информация о суицидах подростков	**2016 г.**	**2017 г.**	**Динамика (%)**
Общее количество несовершеннолетних, совершивших суицид	22	18	-18
в возрасте от 12 до 15 лет	11	8	-27
в возрасте от 16 до 17 лет	11	10	-36
женского пола	9	5	-56
мужского пола	13	13	-76
Категории подростков, совершивших суицид:			
норма	16	15	-75
СОП	3	1	-33
группа риска	3	2	-67
Формы устройства:			

в кровных семьях	20	14	-55
в замещающих семьях	2	4	+100
в государственных учреждениях	0	0	0
Причины (по информации территориальных КДН):			
семейные конфликты	8	4	-50
конфликты со сверстниками и друзьями	0	0	0
конфликты с учителями, бестактное поведение отдельных педагогов (психологическое насилие)	0	0	0
романтические отношения (любовь и пр.)	7	1	-86
неуспехи в учебе, низкий уровень школьной адаптации, страх экзамена	0	0	0
безразличие окружающих, черствость	0	0	0
наличие личностных проблем, замкнутость	2	5	0
психическое заболевание	0	0	0
жестокое обращение и насилие	0	0	0
пострадавшие от иных преступлений	0	0	0
наличие аддиктивного поведения (наркотики, алкоголь и пр.)	0	2	+100
беременность	0	0	0
религиозные мотивы	0	0	0
демонстративное поведение с суицидальными намерениями, повлекшие за собой смерть (демонстративный суицид)	0	1	+100
Деструктивное действие информационного пространства, сети «Интернет»	0	2	+100
Не установлена	5	3	-40

По данным краевой службы детского телефона доверия «Перемена Плюс», работающего под единым общероссийским номером 8-800-2000-122 в 2017 году было принято 22 359 звонков. Всего экстренную психологическую помощь в 2017 году получили 18004 детей и взрослых.

Сравнительная структура обращений по полу и возрасту:

Количество обращений	**Абсолютное значение**	**%**
	22 359	100%
Женского пола	9 293	52%
Мужского пола	8 711	39%
Дошкольники	71	0,32%
Младшие школьники	701	3,13%
Учащиеся среднего звена	10 371	46,38%
Старшие подростки	5 123	23%
Взрослые	2 240	10%
Иные звонки	4 355	19%

Основная группа звонящих - это дети и подростки: 15693 (73% обратившихся), из них 15494 учащиеся среднего и старшего звена школы (69,2%). В 2017 году продолжилось увеличение количества взрослых, обратившихся в службу. Рост связан с направленной информационно-рекламной деятельностью службы. Если в 2014 г. количество обращений взрослых по проблемам взаимоотношений с детьми составило 6,4% от общего количества обратившихся, в 2015 г. количество обращений составило 9,02%, в 2016 г. количество обращений от взрослых стало 11,94%, в 2017 г. процент обращений взрослых составил 10 %. Это может свидетельствовать о возрастании доверия родителей и специалистов, работающих с детьми к деятельности к службе детского телефона доверия и ее результативности. По отзывам многих взрослых собеседников (абонентов) они уже обращались ранее за помощью на детский телефон доверия (и полученная помощь была эффективной. Все обращения в соответствии со стандартом делятся на кризисные и консультативные (стабильные). Всего в 2017 г. Службой «Перемена Плюс» было принято 4086 кризисных обращений, что составляет более 22,72 %.

Специалисты детского телефона доверия отмечают рост обращений суицидальной тематики – 723 обращения поступило от детей, имеющих суицидальные проблемы, различной степени тяжести: мысли, намерения, поведение, попытки.

№ п/п	**Тематика обращений**	**Поступило обращений на ДТД от детей и подростков**		
		2015	**2016**	**2017**
1.	Суицидальные мысли	313	245	280
2.	Суицидальные намерения	93	55	86
3.	Принятое решение	8	5	7
4.	Текущий суицид	2	1	0
5.	Состояние после суицидальной попытки	35	30	43
6.	Самоповреждения	35	75	59
7.	Другие проблемы	-	215	248
8.	**ВСЕГО**	**486**	**626**	**723**

Анализ обращений по полу показывает, что среди несовершеннолетних в 2017 году девочек с риском суицида обратилось на телефон доверия в 2 раза больше, чем мальчиков (483 против 240). Среди взрослых обращений суицидальной тематики распределилось следующим образом: в 2017 году 148 женщины и 63 мужчины.

Анализ причин возникновения суицидальных проблем у обратившихся свидетельствует, что суицидальные мысли и намерения у подростков связаны, в основном:

1) с расставанием с близким человеком (разрыв отношений, измена, безответная любовь);

2) с напряженными, конфликтными отношениями в семье; со случаями психологического насилия в семье;

3) с ситуациями буллинга, травли ребенка в школе.

При работе с суицидальными обращениями действия консультантов направлены на установление доверительного контакта, снятие эмоционального напряжения собеседника. В ходе разговора осуществлялась диагностика индикаторов риска суицидального поведения, в том числе особенностей сложившейся ситуации, настроения, высказываний собеседника, возможных мотивов суицидального поведения. Производилась оценка степени суицидального риска по следующим уровням: суицидальные мысли без намерений; намерения без планов; наличие плана и суицидальных действий; текущий суицид. В каждом случае выбиралась соответствующая тактика работы с собеседником, осуществлялось кризисное консультирование с целью предотвращения суицидальных действий: прорабатывались болезненные чувства собеседника, оказывалась психологическая поддержка, осуществлялся поиск внутренних ресурсов и ресурсов во внешнем окружении обратившегося. Составлялся и отрабатывался план действий по выходу из кризисной ситуации. При необходимости консультанты мотивировали обратившихся на повторное обращения и продолжение диалога с целью установления контроля над ситуацией и оказания дальнейшей поддержки собеседнику. При необходимости служба брала собеседников на пролонгированное сопровождение с целью снижения суицидального риска и контроля над ситуацией.

В результате работы по обращениям суицидальной тематики, по данным Детского телефона доверия, в 355 случаях у обратившихся снизилась острота переживаний, улучшилось эмоциональное состояние. Собеседники получили возможность прямо рассказать о своих тяжелых мыслях и чувствах, осознали связь этих мыслей с реальной жизненной ситуацией, перестали воспринимать эту ситуацию, как безвыходную, осознанно отказались от возможности суицида, как способа решения проблем. Дети получили конструктивный опыт обсуждения своих проблем с помогающим взрослым, апробировали навык обращения за профессиональной помощью в сложной ситуации. В 120 случаев была снята угроза совершения суицида, сформирован осознанный отказ от суицидальных намерений и действий, снижена мотивация к уходу из жизни, как способу решения жизненных проблем, выработан альтернативный план выхода из трудной ситуации. Собеседники осознали имеющиеся в их окружении ресурсы, на которые можно опираться. Обратившиеся получили пролонгированное сопровождение службы, дети увидели для себя новые жизненные перспективы. В 2017 году обращений по поводу текущего суицида не было.

Специалисты детского телефона доверия обращают внимание на снижение количества обращений подростков, практикующих самоповреждающее поведение (любые действия, в результате которых

человек наносит себе физический вред): 59 в 2017 г. против 85 случаев в 2016 г.

В 336 случаях обращения касались обсуждения смерти, почему люди уходят из жизни и тревоги, связанной с группами смерти. В ряде случаев абонентам предлагались контакты служб, занимающимися вопросами интернет-угрозами и интернет-насилия в отношении детей.

Уполномоченный по правам ребенка отмечает крайне важную деятельность Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР», оказывающей круглосуточно, анонимно и бесплатно психологическую помощь жителям Пермского края.

С целью создания благоприятных условий для сохранения жизни и здоровья за счет раннего выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, оказания детям и их окружению своевременной комплексной психолого-педагогической помощи, в Пермском крае разработан и утвержден Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 29 июня 2016 года № 13 Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов среди несовершеннолетних (далее – Порядок). Порядком регламентирован механизм взаимодействия районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДНиЗП), образовательных организаций, медицинских организаций, центров психологической помощи по организации и проведению профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями. В соответствии с Порядком образовательными организациями ежегодно проводится психологическая диагностика обучающихся для определения факторов риска суицидального поведения, выявления групп суицидального риска и организации дальнейшего профессионального сопровождения выявленных несовершеннолетних. Результаты диагностики используются при оказании психолого-педагогической поддержки обучающимся, показавшим склонность к риску отклоняющегося или саморазрушающего поведения. По результатам диагностирования в отношении несовершеннолетних составляются индивидуальные программы коррекции. Ежемесячно ведутся мониторинги учета несовершеннолетних с риском суицидального поведения.

Ежеквартально Министерством образования и науки Пермского края (далее – Министерство) анализируются данные мониторинга по случаям законченного и незаконченного суицида среди несовершеннолетних, проводимого в соответствии с приказом Министерства образования и науки Пермского края от 26 февраля 2014 № СЭД-26-01-04-103 «Об организации работы по профилактике преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Пермского края» в редакции приказа от 20 июля 2016 года № СЭД-26-01-06-539.

Случаи суицидального поведения несовершеннолетних рассматриваются и анализируются на заседаниях КДНиЗП, организуется и проводится индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетним и его семьей, в том числе и оказывается психологическая помощь (КДНиЗП является координатором профилактической работы). Органами образования принимаются меры для нивелирования ситуации в отношении суицидента, родителей, педагогов и класса, в котором обучается (обучался) суицидент. В основном работа заключается в оказании психологической помощи. С несовершеннолетними, совершившими суицидальные попытки, психологами образовательных организаций проводится диагностика эмоционального состояния, индивидуальные занятия по коррекции эмоционального состояния. В целях предупреждения суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних в образовательных организациях Пермского края ведется работа по информированию родителей и детей о службах и организациях, в которые несовершеннолетние и их родители могут обратиться в трудной жизненной ситуации, о работе «детского телефона доверия» и службах экстренной психологической и медицинской помощи.

С целью предупреждения кризисных состояний и коррекции психологического неблагополучия обучающихся осуществляется коррекционно-развивающая деятельность: классные часы, тренинги, индивидуальная работа, ориентированные на знакомство со своими психологическими особенностями, сильными и слабыми сторонами, способами их коррекции, способами снятия тревожности; тренинги межличностного общения. В образовательных организациях оборудованы комнаты психологической разгрузки; в холлах техникумов, колледжей и школ демонстрируются видеоролики по теме «Жизненные ценности».

В 2017 году в рамках государственных контрактов Министерства образования и науки Пермского края с автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР» г. Перми и обществом с ограниченной ответственностью «ИНТЕРБРИДЖ КОНСАЛТИНГ» (г. Челябинск) организованы и проведены курсы повышения квалификации по образовательным программам по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании, жестокого обращения с детьми, негативных проявлений подросткового поведения, суицидального поведения несовершеннолетних и формирования здорового образа жизни для 250 педагогов и специалистов образовательных организаций. В рамках курсов, наряду с другими методами, педагоги познакомились с технологиями раннего выявления групп суицидального риска.

С целью профилактики деструктивных форм поведения, внедрения восстановительных технологий в социальную работу, обучения методам конструктивного взаимодействия с детьми и семьями, находящимися в кризисном состоянии, автономная некоммерческая организация

дополнительного профессионального образования «Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР» г. Перми по заказу Министерства образования и науки Пермского края реализует проект по обучению специалистов оказанию очной психологической помощи детям и семьям, переживающим кризисную ситуацию. В период с 2015 по 2017 годы по программе профессиональной переподготовки «Технологии кризисной помощи семье и ребенку» в объеме 260 часов прошли обучение 125 человек. Психологи образовательных организаций, прошедшие переподготовку, предоставляют помощь семьям в рамках стандарта услуги «Краткосрочное кризисное консультирование».

Кроме того, в рамках контрактов Министерства и автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР» г. Перми в 2017 году организованы и проведены курсы повышения квалификации по профилактике школьного насилия в условиях образовательного учреждения закрытого типа для педагогических работников КГКОУ «Очерское СУВУ». Также проведены 3 проектно-обучающих семинара для педагогов и специалистов общеобразовательных организаций Пермского края в объеме 18 часов по выявлению и предотвращению школьного буллинга (травли). Участники освоили технологии индивидуальной и групповой работы с учащимися, учителями и родителями, а в дальнейшем проектировали мероприятия по профилактике буллинга в своих школах.

Для повышения уровня психолого-педагогического мастерства педагогов в вопросе профилактики суицидального поведения несовершеннолетних 25 педагогов прошли курсы повышения квалификации в рамках проекта «Социальное здоровье нации» (модуль «Комплексная программа превенции детско-юношеской суицидальности»). 20 педагогов прошли курсы по программе дополнительного профессионального образования «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних в автономной некоммерческой организации «Межрегиональный центр медитации и содействия социализации детей и молодежи».

Учащиеся общеобразовательных организаций и обучающиеся профессиональных образовательных организаций г. Перми и Пермского края участвовали в Краевой студенческой научно-практической конференции «В жизни всегда есть выбор», которая проходила 1 ноября 2017 года; в IV Краевом дискуссионном клубе «Все в твоих руках» 9 ноября 2017.

На сайтах и стендах всех образовательных и общеобразовательных организаций имеется контактная информация муниципальных КДН и ЗП, инспекторов подразделений п делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Пермскому краю, специалистов органов опеки и попечительства, прокуратуры, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, электронный адрес Линии помощи «Дети онлайн», информация по работе Детского телефона доверия «Перемена Плюс» и адресов служб кризисной помощи в г. Перми.

Министерством социального развития Пермского края и Территориальными управлениями Министерства, ГАУ ДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» г. Перми в целях профилактики суицидальной активности детей приняты следующие первоочередные меры:

- осуществляется контроль за проведением своевременного медикаментозного лечения детей, которые имеют психические заболевания;
- организованы консультации психиатра, детей, имеющих психические расстройства и заболевания;
- оказывается психологическое сопровождение семей, ранее отказывающихся от помощи наблюдения специалистов за подростками;
- проведено обучение психологов, сопровождающих семьи, методам диагностики по изучению уровня суицидальной активности подростков;
- проанализированы условия проживания и круг общения несовершеннолетних подросткового возраста, проживающих в общежитиях;
- проведена психологическая диагностика несовершеннолетних подросткового возраста всех категорий с высокой степенью суицидальной активности (выявлено 13 человек, оказана помощь);
- разработаны и выданы информационные материалы для замещающих родителей о признаках суицидального поведения подростков;
- организованы консультации для замещающих родителей по вопросам профилактики суицидального поведения подростков.

Внесены изменения в программу переподготовки опекунов, приемных родителей «Подросток в замещающей семье». В программу включено обучение опекунов техникам выявления признаков суицидального поведения подростков. В 2017 году прошли обучение 894 замещающих родителей. Кроме того, с 2017 года во всех территориях края осуществляется реализация технологии социального сопровождения через ассоциации замещающих семей. В рамках социального сопровождения с приемными родителями и детьми осуществляется работа психологов, педагогов, представителей общественных организаций, организованы тренинги по актуальным проблемам (особенности приемных детей, особенности детей подросткового возраста, эмоциональное выгорание приемных родителей, уроки финансовой грамотности).

В Ежегодных докладах за предыдущие годы Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае неоднократно обращал внимание органов- субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия на существующие недостатки в организации межведомственного взаимодействия. Несмотря на принятые в Пермском крае нормативные документы, регламентирующие порядок взаимодействия и алгоритм

действий при выявлении попытки суицида несовершеннолетних, специалистами допускаются грубые нарушения.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступила информация из образовательной организации Березовского района о бездействии врача-психиатра Березовской центральной районной больницы, который отказал в госпитализации ребенка, дважды совершившего попытку суицида и нуждавшегося в экстренной помощи. Поскольку ребенок состоял в группе риска школы по суицидальному поведению, а также учитывая состояние ребенка, администрацией школы было принято решение направить девочку в сопровождении законного представителя в ЦРБ для решения вопроса о госпитализации и оказания ребенку экстренной помощи в соответствии с разработанной Министерством здравоохранения Пермского края схемой маршрутизации оказания специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением. К сожалению, врачом психиатром Березовской ЦРБ в госпитализации и оказании экстренной помощи ребенку было отказано. Благодаря усилиям администрации школы в тот же день с помощью комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав удалось решить вопрос о госпитализации ребенка в Краевой консультативно-диагностический центр для детей ГБУЗПК «ГДКБ № 9 им. П.И. Пичугина», где ребенок получил необходимую помощь.

В Ежегодном докладе за 2016 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал:

1. Правительству Пермского края и органам местного самоуправления начать процедуру реорганизации муниципальных Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям в краевые Центры и создания на их базе межмуниципальных центров;
2. Министерству образования и науки Пермского края принять неотложные меры к обеспечению доступной психологической помощи в организациях среднего общего и среднего профессионального образования н территории края;
3. КДН и ЗП Пермского края, Министерству здравоохранения Пермского края, органам местного самоуправления взять на особый контроль выполнение подведомственными учреждениями здравоохранения Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних в части незамедлительного информирования территориальных КДН и ЗП о выявленных случаях попыток суицидов несовершеннолетних.

Согласно информации, поступившей из Министерства образования и науки Пермского края в целях принятия неотложных мер по обеспечению доступной психологической помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях Пермского края проведена информационная работа по информированию несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) о том, где можно получить доступную психологическую помощь. Информация о контактных телефонах и координатах организаций и

учреждений, куда могу обратиться обучающиеся, находящиеся в трудной жизненной ситуации (о Центрах психолого-медико-социальной помощи Пермского края и общественных организациях) размещена на информационных стендах и сайтах образовательных учреждений, в дневниках учащихся сделана запись номера детского телефона доверия «Перемена» (для детей, подростков и их родителей) 8 (800) 200-01-22, размещены «ящики доверия» в образовательных учреждениях. В образовательных учреждениях ведутся классные часы с участием педагогов-психологов, уроки психологии (в школах и профессиональных образовательных организациях с медицинскими, педагогическими специальностями), функционируют школьные службы примирения, которые осуществляют работу по профилактике конфликтов в школе и формированию конструктивных форм общения несовершеннолетних. Дополнительно ведётся работа педагога-психолога с обучающимися выпускных классов и групп и их родителями через диагностику, коррекцию, снятие напряженности и стресса в период ГИА (государственной итоговой аттестации). В профессиональных образовательных учреждениях социально-психологическую помощь оказывают педагоги-психологи и социальные педагоги, отдельные педагоги учебных дисциплин, в некоторых учреждениях эту работу выполняют педагоги по совместительству. Обучающиеся и родители своевременно получают индивидуальные и групповые консультации, а также участвуют в круглых столах по актуальным темам, на которые в качестве экспертов приглашаются представители ведомств субъектов профилактики (КДН и ЗП, подразделения ГУ МВД, учреждения здравоохранения). В целях обеспечения доступности психологической помощи функционируют центры психолого-медико-социального сопровождения Пермского края; социально-реабилитационно-психологический центр (СРПЦН) ГБПОУ «Краевой многопрофильный техникум», осуществляющий организацию работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации. Активизировалось волонтерское движение профессиональных образовательных учреждений, которые проводят различные мероприятия во всех образовательных учреждениях Пермского края, приглашаются к сотрудничеству общественные организации.

По данным Правительства Пермского края, в 2017 году по сравнению с предыдущими годами увеличились объемы оказания психологической помощи детям, как в разрезе количества детей, охваченных психологической и психотерапевтической помощью, так и в разрезе количества психологов в общеобразовательных учреждениях. Однако, в Пермском крае недостаточно специалистов, прошедших переподготовку по узкой специальности «суицидология». ***Учитывая то, что уровень суицидальной активности несовершеннолетних в Пермском крае остается высоким, Уполномоченный считает необходимым обратить внимание на необходимость подготовки таких специалистов.***

	Оказание психологической помощи		2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Число детей, нуждающихся в психологической помощи		1631	1292	1804
2.	Число детей, охваченных:	медико-психологической помощью	485	465	468
3.		психологической и психотерапевтической помощью	1180	882	1395
4.	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи		299	302	526
5.	Число психологов в общеобразовательных учреждениях		331	394	638

К сожалению, в 2017 году Правительством Пермского края не началась работа по реорганизации муниципальных центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям в краевые центры и по созданию на их базе межмуниципальных центров. Напомним, что, в соответствии со ст.42 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь детям должна оказываться в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Уполномоченный неоднократно указывал на эту проблему в своих ежегодных докладах и рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края принять действенные меры по созданию и развитию региональной сети Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, что позволит сделать систему оказания этой помощи доступной и эффективной.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края и органам местного самоуправления начать процедуру реорганизации муниципальных Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям в краевые Центры и создания на их базе межмуниципальных центров;

2. Министерству образования и науки Пермского края продолжить работу по организации доступной психологической помощи в организациях среднего общего и среднего профессионального образования н территории края;

3. КДН и ЗП Пермского края провести анализ выполнения муниципальными КД и ЗП и субъектами профилактики детского и семейного неблагополучия в территориях Пермского края Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних.

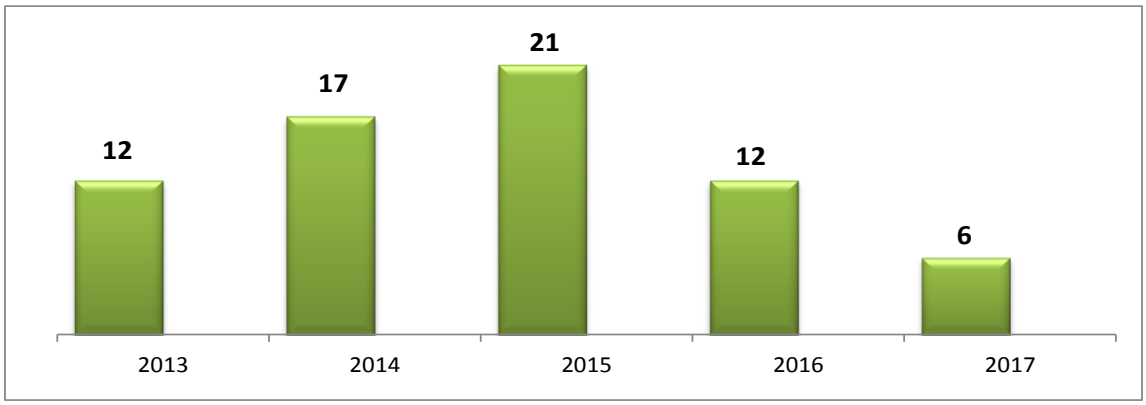
Гибель и травмирование детей на пожарах

По данным ГУ МЧС России по Пермскому краю в 2017 году на территории Пермского края зарегистрировано 2116 пожаров. На пожарах

погибло 187 человек, в том числе 6 детей (за аналогичный период прошлого года - 12, снижение на 50%), получили травмы различной степени тяжести 191 человек, в том числе 16 детей (за аналогичный период прошлого года - 10, рост на 63%).

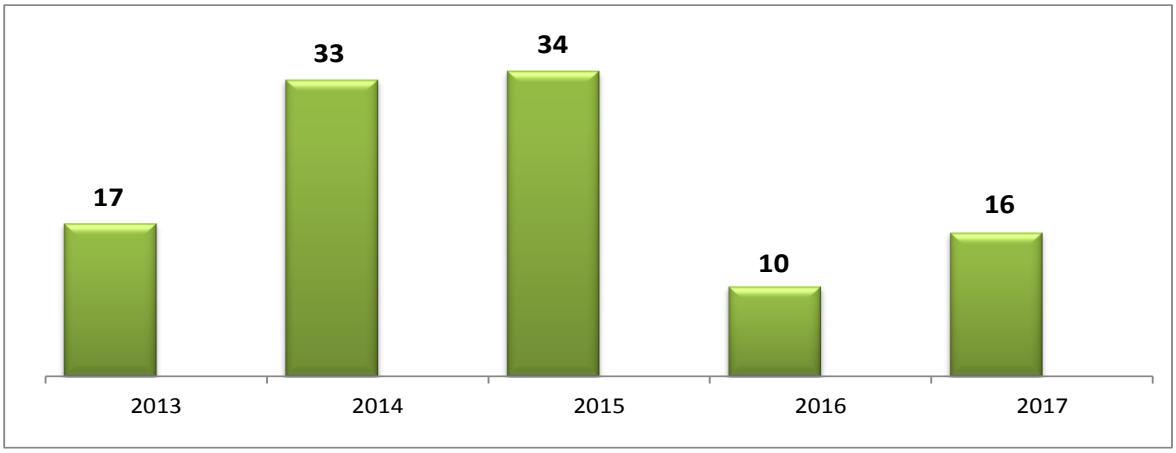
Динамика гибели детей на пожарах

	2013 год	**2014 год**	**2015 год**	**2016 год**	**2017 год**
Количество погибших детей	12	17	21	12	6



Динамика травмирования детей на пожарах

	2013 год	**2014 год**	**2015 год**	**2016 год**	**2017 год**
Количество травмированных детей	17	33	34	10	16



Гибель и травмирование детей по территориям Пермского края в 2017 г.

Территория	Гибель	Травмирование
г. Пермь (Свердловский район)	-	3
г. Пермь (Орджоникидзевский район)	-	2
г. Пермь (Дзержинский район)	-	1
г. Пермь (Кировский район)	-	2
Лысьвенский городской округ	1	1

Еловский муниципальный район	1	-
Кунгурский муниципальный район	-	3
Соликамский муниципальный район	-	1
Верещагинский муниципальный район	1	2
Пермский муниципальный район	2	-
Кочевский муниципальный район	-	1
Гайнский муниципальный район	1	-
Итого	**6**	**16**

Гибель и травмирование детей по причинам возникновения:

Причина	Гибель	Травмы
Неосторожное обращение с огнем детей	-	8
Неосторожное обращение с огнем взрослых	-	2
Нарушение ПБ при эксплуатации бытовых электроприборов	-	2
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	3	2
Нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного отопления	2	-
Нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации газового оборудования	-	2
Поджог	1	-
Итого	**6**	**16**

По итогам проверок, проведенных подразделениями ГУ МЧС России по Пермскому краю, основными причинами возникновения пожаров, ставшими причинами гибели детей стало нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования и печного отопления. Частыми причинами возникновения пожаров, при которых дети были травмированы явились неосторожное обращение с огнем детей. Большая часть семей, где погибли или пострадали дети в результате пожара не состояли на учете по причине неблагополучия.

В целях предупреждения гибели и травматизма детей на пожарах сотрудниками Главного управления МЧС России по Пермскому краю в 2017 году была проведена следующая работа:

1. Главным управлением МЧС России по Пермскому краю издано указание от 28.04.2017 года № 3485-2-1-7 «О профилактике гибели и травматизма детей на пожарах».

2. На территории Пермского края организована работа по выполнению комплексного плана реализации мероприятий, направленная на профилактику гибели и травмирования детей на пожарах. Комплексный план исполняется.

3. Совместно с органами местного самоуправления, отделами полиции, ОФПС разработаны планы мероприятий по стабилизации обстановки с

пожарами, организации работы по информированию, предупреждению травматизма и гибели людей на пожарах, в которых входят мероприятия, направленные на недопущение гибели и травматизма детей на пожарах. Совместно с территориальными отделами образования разработаны планы работы по профилактике гибели и травматизма детей на пожарах.

4. Организована совместная работа в составе профилактических групп сотрудники (работники) внутренних дел, ВДПО, опеки и попечительства, администрации органов местного самоуправления, обслуживающих соответствующий жилой сектор организаций. Проводятся совместные рейды по проверке неблагополучных и многодетных семей, с вручением памяток (листовок) на противопожарную тематику. Главным управлением МЧС России по Пермскому краю взято на учет 9916 многодетных семей (3 и более детей), из которых 2 259 (24%) состоят на учете как неблагополучные. В 2017 году посещено 13 229 многодетных семей. В рамках посещений многодетных семей распространены 49 видов памяток, общим тиражом более 30 000 штук.

5. В органы местного самоуправления и территориальные органы социальной защиты населения органами федерального государственного пожарного надзора направлено 114 информаций (предложений), в органы прокуратуры 29 информаций.

6. С участием руководящего состава управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Пермскому краю проведены 32 пресс-конференции; 12 выступлений на телевидении; 11 радиовыступлений. Вышло 13 материалов в информагентствах и 12 материалов в печатных изданиях.

7. Во всех школах проведены «Уроки безопасности», с общим охватом учащихся – 15 414 и 17 399 руководителей, учительско-преподавательского состава; тренировочные эвакуации с общим охватом 183421 человек; противопожарные инструктажи с общим охватом 39547.

8. В рамках организации летней оздоровительной кампании 2017 года в оздоровительных лагерях Пермского края проведено 1404 практических тренировки по эвакуации людей в случае возникновения пожара, 36 совещаний с руководителями объектов. Опубликовано 15 заметок в СМИ, распространено 19353 памятки. Вопросы подготовки к летней оздоровительной кампании рассмотрены на 28 заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и 1 заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Пермского края.

Совместно силовыми структурами (сотрудники МЧС, полиции, ФСБ, наркоконтроля, кинологи и т.д.) в загородных оздоровительных лагерях были проведены акции «Поезд безопасности», на каждой станции детям рассказывали о мерах безопасности по разным ситуациям.

9. В период подготовки образовательных учреждений к началу 2017-2018 учебного года проведено 915 занятий с учительско-преподавательским

составом, родителями (на родительских собраниях) и учащимися образовательных учреждений с охватом более 70 000 человек.

10. Организовано проведение 307 экскурсий с учащимися в зданиях пожарных частей гарнизона пожарной охраны Пермского края.

11. В печатных СМИ, на сайтах администрации ОМС, в социальных сетях, размещаются заметки на противопожарную тематику («Профилактика гибели и травматизма детей на пожарах», «Детская шалость», «Правила пожарной безопасности для детей», «Спички детям не игрушки» и т.п.).

12. Организована работа по созданию добровольных дружин юных пожарных в образовательных учреждениях.

13. На территории Пермского края в общеобразовательных учреждениях организованы и функционируют 55 кадетских классов, с численностью 1375 кадетов.

14. На территории Пермского края действуют две мультипликационные студии, где при участии детей создаются мультфильмы на противопожарную тематику. Данные материалы размещены в соц. сети «Вконтакте» на странице «МЧС Прикамья». В конце 2016 года было заключено соглашение с ВГТК «Вести-Пермь» о трансляции на безвозмездной основе данных мультфильмов в течение года.

15. На территориях муниципальных районов при участии подразделений УНДи ПР, ОФПС, ОППС, ВДПО и отделами образований ОМС проводятся конкурсы детского художественного творчества по вопросам пожарной безопасности среди воспитанников детских садов и общеобразовательных учреждений Пермского края.

16. В соответствии с приказом МЧС России от 19.09.2017 № 389 «О проведении Месячника гражданской обороны в 2017 году в рамках Года гражданской обороны в системе МЧС России», приказа Главного управления МЧС России по Пермскому краю от 02.10.2017 № 407 в Главном управлении организована работа по выполнению мероприятий Месячника гражданской обороны**.** Организовано проведение: 514 Всероссийских открытых уроков «Основы безопасности жизнедеятельности», с привлечением 42761 человек; 9 выставок современной и раритетной техники; 223 занятия по вопросам обеспечения безопасности социально значимых объектов, а также объектов с массовым пребыванием детей; размещение в СМИ информации о мероприятиях, посвященных 85-ой годовщине образования гражданской обороны.

Гибель детей на водных объектах

В 2017 году на водных объектах Пермского края утонуло 8 детей (на 27% меньше, чем в 2016 году – 11 детей). Трагические происшествия произошли в следующих территориях: г. Кунгур (р. Ирень), Ординский район (р. Ирень), Верещагинский район (р. Козговка), Верещагинский район (частный пруд), Соликамский район (р. Вильва), Добрянский район (р. Кама), Кунгурский район (р. Сылва), г. Добрянка (пруд).

Основными причинами гибели детей на воде являются отсутствие контроля со стороны взрослых во время отдыха на воде и при купании в необорудованных местах, а также неумение детей плавать.

В целях предотвращения несчастных случаев и гибели детей на водных объектах ГУ МЧС России по Пермскому краю в 2017 году проведена следующая работа:

1. Направлены предложения в рабочую группу по вопросу обеспечения безопасности людей на воде при КЧС и ОПБ Пермского края о предусмотрении финансовых средств в бюджете края для приобретения оборудования и имущества, необходимого для организации официальных пляжей с целью дальнейшей передачи органам местного самоуправления;

2. Направлены письма главам муниципальных образований, где произошли несчастные случаи с детьми на воде, с рекомендациями по предотвращению гибели детей на воде, все происшествия освещены в средствах массовой информации;

3. Госинспекторами ГИМС и сотрудниками пресс-службы Главного управления организовано 579 выступлений в средствах массовой информации (в том числе по безопасности детей), на ТВ и радио – 303, в печатных изданиях – 276;

4. Для контроля обстановки на воде госинспекторами ГИМС проведено 590 рейдов и патрулирований водных объектов.

В целях организации безопасного отдыха детей в период летней оздоровительной кампании:

- госинспекторами ГИМС, в соответствии с утвержденным графиком проведены занятия в детских загородных лагерях с детьми и воспитателями по правилам поведения на воде;
- совместно с сотрудниками пресс-службы Главного управления МЧС России по Пермскому краю были организованы выступления в СМИ по правилам поведения детей на воде;
- проведены проверки во всех загородных оздоровительных лагерях, расположенных у воды, несанкционированных мест для купания детей не выявлено.

Гибели детей на водных объектах в оздоровительных лагерях в летний период 2017 года не допущено.

Министерством образования и науки Пермского края в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае была направлена информация об исполнении рекомендаций, содержавшихся в Ежегодном докладе за 2016 год, о принятых мерах по профилактике гибели и травмирования детей на пожарах и на водных объектах.

В целях актуализации информации по вопросам безопасности для учителей ОБЖ в рамках методического объединения проведены встречи и семинары-практикумы с представителями ГИБДД, отдела надзорной деятельности и профилактической работы (далее – ОНДПР). Например, в Верещагинском муниципальном районе специалисты МЧС, Росгвардии, МВД, военкомата принимают участие в работе районного методического

объединения учителей ОБЖ с лекциями и беседами. Совместно проведены мероприятия для обучающихся: муниципальный этап всероссийской олимпиады школьников по ОБЖ (практический тур), «Зарница», «Безопасное колесо» и т.п. В образовательных организациях Гремячинского муниципального района педагоги ОБЖ обучились в 2017 году на курсах повышения квалификации по теме: «Защита населения и территорий от терактов».

С 2017 года в 48 муниципальных районах (городских округах) в 100% дошкольных образовательных учреждений Пермского края реализуются основные образовательные программы для детей в возрасте от 3 лет и старше, которые включают направление «Формирование основ безопасности жизнедеятельности» в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования. Раздел программы «Ребенок дома» реализуется по возрастным группам: младшая группа, средняя, старшая и подготовительная группа, охватывает разные виды детской деятельности, методы и приемы работы с детьми по профилактике пожарной безопасности, в том числе с участием сотрудников пожарных служб, находящихся на территории районов, среди используемых форм: изготовление макетов по профилактике пожаров; сюжетно-ролевая игра «Пожар»; подвижные игры «Пожарные на учениях», «Юный пожарный», «Огонь и вода», «Огненный дракон»; настольные игры «Уйди от огня»; упражнения «Где прячутся опасности»; театрализованные игры «Спички не тронь, в спичках огонь»; рассказы «Как я был пожарным», «Антошка – пожарник»; сочинение стихов о пожарах и пожарных; просмотр документального фильма о наводнении и обсуждение; оформление выставки художественной литературы «Писатели о пожаре»; занятие «Почему случаются землетрясения»; праздники-развлечения «Кошкин дом»; экскурсии в пожарную часть; проведение учебной тревоги (пожар). В ходе перечисленных обучающих мероприятий дошкольники получили знания о правилах обращения с предметами в быту, элементарные представления о действиях в случае возникновения пожара. В 2017 г. в результате решения программных задач по профилактике пожарной безопасности проведено 3536 мероприятия с участием более 140 тыс. детей в возрасте от 3 лет и старше.

Дошкольные образовательные учреждения активно сотрудничают с представителями ОНДПР по вопросам противопожарной профилактики. Проводят совместно игры и викторины, конкурсы рисунков на противопожарную тематику.

Обучение обучающихся в образовательных организациях мерам пожарной безопасности и правилам безопасного поведения на водоемах организуется в преддверии школьных каникул, новогодних мероприятий, в период проведения Дня защиты детей (май-июнь), Месячника безопасности детей, Месячника гражданской защиты. С обучающимися проведены мероприятия:

- на противопожарную тематику: инструктажи, беседы, викторины, конкурсы, экскурсии в пожарные части, занятия по выработке

алгоритма действий при возникновении пожаров, чрезвычайных ситуаций, тренировки по отработке плана эвакуации;

– по вопросам безопасного поведения на воде: инструктажи о мерах безопасности на воде, беседы, викторины, игры, соревнования по тематике: «Что мы знаем о воде?», «Будь внимательным на воде», «Меры безопасности на воде», «Утопление. Причины. Первая помощь утопающим», «Водный туризм. Подстерегающие опасности», «Герои – спасатели на воде», распространение памяток «Правила безопасного поведения на водных объектах», «Чтобы не было беды, будь осторожен у воды!», «Водолазы спешат на помощь», «Не зная броду – не суйся в воду!» (решение игровых и проблемных ситуаций), книжные выставки. В мероприятиях принимают участие сотрудники ОНДПР, Управления гражданской защиты, ВОСВОД (Всероссийского общества спасания на водах), ВДПО (Всероссийского добровольного пожарного общества). Всего в Пермском крае в 2017 году проведено 8857 мероприятий, в которых приняли участие 224525 обучающихся.

Ежегодно вопросы пожарной безопасности рассматриваются на родительских собраниях в группах дошкольного возраста. В сентябре 2017 года проведены общие родительские собрания, в ряде которых традиционно освещена тема: «Безопасный стиль жизни». Беседы о соблюдении требований по пожарной безопасности рассматриваются на общешкольных родительских собраниях и на классных родительских собраниях. Традиционно на родительские собрания приглашаются сотрудники противопожарной службы, которые информируют родителей о соблюдении мер противопожарной безопасности. Сотрудники школ информируют родителей о необходимости контроля за детьми в быту и при отдыхе на водных объектах. С воспитанниками в течение года проводятся обучающие занятия, экскурсии в пожарную часть, тренировочные мероприятия «Эвакуация», спортивные развлечения «Я б в пожарные пошёл» и др. В 2017 году в образовательных учреждениях проведено 4193 собрания с участием 103925 родителей (законных представителей).

Ежегодно проводится обучение детей мерам пожарной безопасности в пришкольных летних лагерях дневного пребывания путем проведения бесед, тренировок по эвакуации, квест–игр, эстафет по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям. (Инструктаж по технике безопасности, Правила первой помощи, «Будь осторожен, избегай травм!», «Улица и я», «Вода – друг и враг», «Мои права и обязанности», «Моя безопасность в моих руках»). В рамках работы пришкольных летних лагерей дневного пребывания организуются акции «Против пожара» (вручение листовок, буклетов по пожарной безопасности жителям); проведены пожарные эстафеты, оформляются стенды и памятки, проводятся инструктажи.

В период летнего оздоровления в 2017 году в общеобразовательных учреждениях проведено 1772 мероприятия с участием 55515 несовершеннолетних детей. Например, были организованы экскурсии в пожарную часть г. Оханска. Дети лагеря «Медведь» провели конкурсы по

пожарной безопасности, безопасности пребывания в природе, безопасности на водоемах в пришкольных лагерях дневного пребывания Оханского муниципального района. В образовательных учреждениях Соликамского муниципального района проведена викторина по пожарной безопасности «Азбуку пожарную помни всегда, беда не случится с тобой никогда». В г. Кунгур в пришкольных лагерях с дневным пребыванием детей проведена «Городская эстафета по профилактике пожарной безопасности», экскурсии в пожарную часть, игры и викторины по пожарной безопасности и др.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает активную деятельность подразделений ГУ МЧС России по Пермскому краю, направленную на предотвращение и профилактику гибели и травмирования детей в результате пожаров и на водных объектах и рекомендует:

1. Министерству образования и науки Пермского края продолжить работу по организации:

- ***семинаров-практикумов для учителей ОБЖ в образовательных организациях с привлечением сотрудников надзорной деятельности;***
- ***обучающих мероприятий в дошкольных образовательных учреждениях по теме: «Использование различных методов работы при обучении детей правилам пожарной безопасности» с приглашением сотрудников надзорной деятельности;***
- ***обучения детей в образовательных организациях мерам пожарной безопасности и правилам безопасного поведения на водоемах, в том числе с проведением инструктажей по соблюдению мер безопасности на водных объектах перед каждыми каникулами.***
- ***проведения родительских собраний на тему соблюдения требований пожарной безопасности, необходимости контроля за детьми в быту и при отдыхе на водных объектах.***
- ***в пришкольных летних лагерях дневного пребывания организовать работу, направленную на обучение детей мерам пожарной безопасности.***

2. Министерству социального развития Пермского края продолжить работу по организации в оздоровительных загородных лагерях, профильных и палаточных лагерях работы, направленной на обучение детей мерам пожарной безопасности.

3. Органам местного самоуправления:

- ***главам муниципальных образований проводить работу по информированию населения (особенно неработающего населения) и обучению мерам пожарной безопасности. Особое внимание обратить на вопросы профилактики оставления детей без присмотра взрослых дома и на водных объектах;***
- ***территориальным КДН и ЗП совместно с сотрудниками надзорной деятельности продолжить мероприятия, направленные на***

профилактику гибели и травмирования детей в семьях, находящихся в социально-опасном положении, а также в семьях, где проживают дети дошкольного возраста, не посещающие дошкольные образовательные организации;

- ***в муниципальных образованиях, где имеются закрытые бассейны, продолжить действие муниципальных программ по обучению плаванию детей младших классов.***

Гибель и травмирование детей
в дорожно-транспортных происшествиях

По данным УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю за 12 месяцев 2017 года в Пермском крае зарегистрировано 422 ДТП с участием несовершеннолетних, в результате которых 15 детей погибли, 464 получили травмы различной степени тяжести. По сравнению с рассматриваемым периодом прошлого года зафиксировано снижение количества дорожных происшествий с участием детей на 16,6% и раненых в них несовершеннолетних на 16,4%, однако число погибших в ДТП детей увеличилось на 7,1%.

Таблица состояния аварийности с несовершеннолетними за период 2017 года в Российской Федерации (РФ), Приволжском Федеральном округе (ПФО) и Пермском крае (ПК)

	ДТП	+/-	Погибло	+/-	Ранено	+/-	Доля ДТП
РФ	19504	1,2	710	0,0	21037	2,0	11,5
ПФО	4426	0,2	136	-0,7	4696	-0,7	11,9
ПК	422	-16,6	15	7,1	464	-16,4	12,2

За анализируемый период по неосторожности детей произошло 97 ДТП, что составляет 22,9% от общего количества ДТП с участием детей. По вине водителей произошло 316 ДТП, что составляет 74,88% от общего количества ДТП с участием детей.

От общего количества происшествий с участием детей – в 178 ДТП (42,18%) дети являлись пешеходами, в 195 ДТП (46,2%) дети являлись пассажирами транспортных средств, в 38 ДТП (9,0%) дети являлись велосипедистами, в 12 ДТП (2,84%) несовершеннолетние являлись водителями транспортных средств.

За анализируемый период в Пермском крае произошло 97 ДТП **по неосторожности самих детей**, в результате которых 2 ребенка погибли и 96 получили травмы различной степени тяжести.

Основными причинами ДТП, в которых пострадали юные пешеходы, являются:

- переход проезжей части в не установленном месте (44 ДТП, при которых 1 ребенок погиб и 43 – получили различные травмы);

– неподчинение пешеходами сигналам регулирования (в 7 ДТП травмировано 7 детей);
– неожиданный выход на дорогу из-за препятствий, ограничивающих видимость, (7 ДТП, при которых травмы получили 7 детей).

По вине детей – велосипедистов зарегистрировано 20 ДТП, в результате которых травмы получили 20 несовершеннолетних.

Из-за управления транспортными средствами (ТС) несовершеннолетними произошло 12 ДТП, в которых пострадали 12 юных водителей.

За данный период 9 подростков получили травмы из-за нарушений ПДД при управлении мототранспортом.

Дорожные аварии, виновниками которых становятся несовершеннолетние, происходят из-за психологических особенностей юных участников дорожного движения (легкомыслие, бравада, неумение адекватно оценивать сложившуюся ситуацию на дороге и т.д.) и существующих проблем в обучении детей ПДД в образовательных учреждениях, а именно: малое количество учебных часов по привитию детям навыков безопасного поведения на дороге.

За данный период времени **по вине водителей транспортных средств** произошло 316 ДТП, при которых погибли 14 малышей и подростков, и травмы различной степени тяжести получили 357 детей.

В подавляющем большинстве ДТП (195 ДТП от общего количества ДТП по вине водителей), **дети являлись пассажирами транспортных средств**, при этом 12 детей погибли и 223 пассажира получили травмы различной степени тяжести.

Из общего количества ДТП с участием детей-пассажиров 103 происшествия произошли на территории городов и населенных пунктов, а 92 ДТП произошли вне населенных пунктов.

Основными причинами данной категории ДТП являются столкновения, что составляет 46,2% от общего количества ДТП с участием детей-пассажиров. Причем, именно эта категория ДТП стала причиной гибели 80,0% несовершеннолетних участников дорожного движения. По остальным видам количество незначительно (опрокидываний - 16, наездов на препятствие - 14, наездов на стоящее ТС - 8, падение пассажира - 21).

При оформлении 18 ДТП, что составляет 9,2 % от общего количества ДТП с участием детей-пассажиров (в каждом десятом ДТП) выявлены нарушения правил перевозки детей. При данных обстоятельствах погибли 4 ребенка (30,0%) и травмированы 17 детей (8,7%).

178 ДТП зарегистрировано **по вине водителей, не предоставивших право перехода юным участникам движения**, при этом 3 ребенка погибли и 186 получили различные травмы.

На пешеходных переходах зафиксирован 81 наезд на детей-пешеходов, при которых 1 ребенок погиб и 86 были травмированы.

При переходе проезжей части вне пешеходных переходов по вине водителей совершено 97 наездов на несовершеннолетних, из них,

практически четверть совершены на внутри дворовых проездах и территориях.

Для предотвращения «детских» аварий по вине водителей проводится комплекс профилактических мер с привлечением всех служб охраны общественного порядка, в т.ч. путем привлечения водителей к ответственности за допущенные нарушения Правил дорожного движения, а также привитие им законопослушного поведения через СМИ, социальную рекламу, проведение профилактических акций, конкурсов, бесед и лекций.

Для предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма и профилактики безопасного поведения детей и подростков на дорогах в 2017 году подразделениями УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю было организовано и проведено более 30 мероприятий разного уровня.

Деятельность Госавтоинспекции по предупреждению ДДТТ регламентируется п. 14 Приказа от 2 декабря 2003 г. № 930 «Об организации работы ГИБДД МВД РФ по пропаганде безопасности дорожного движения». В Пермском крае накоплен богатый опыт работы по предупреждению ДДТТ и профилактике дорожной аварийности. Ежегодно, на протяжении долгих лет, проводились около десяти различных слётов, соревнований, конкурсов, акций и фестивалей по безопасности дорожного движения (БДД) для детей различных возрастных категорий. Все эти мероприятия сначала проводятся на уровне районных – зональных конкурсов, что свидетельствует о массовости каждого. По статистике, ежегодно в Пермском крае проходит более 2000 различных мероприятий, направленных на снижение «детской» аварийности и обучение детей правилам поведения на дороге, в которых участвует порядка 190 тысяч маленьких участников дорожного движения.

Весь спектр профилактической работы, направленный на предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма, прививает юным участникам движения навыки самостоятельного и безопасного поведения на улице, формирование нравственных основ личности, бережного отношения к своей жизни, воспитание патриотических чувств, профессиональной направленности и активной гражданской позиции.

Более чем 40-летнюю историю имеет в Прикамье движение отрядов юных инспекторов движения (ЮИД), а самый массовый конкурс – «Безопасное колесо» в 2017 году прошел в двадцать пятый раз. На территории Пермского края сегодня действуют и проводят разнообразную профилактическую работу свыше 330 отрядов ЮИД, членами которых являются более 3,5 тысяч школьников. Участники этого движения, сами соблюдая ПДД, ведут просветительскую работу в этом направлении среди сверстников, младших школьников, воспитанников детских садов и даже взрослых. Опыт показывает, что работа уже существующих отрядов ЮИД организована благодаря руководителям – педагогам, энтузиастам, фанатично преданным своему делу. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает, что, к сожалению, сегодня в движении ЮИД участвует менее половины школ Прикамья.

По данным Министерства образования и науки Пермского края ежегодно актуализируется информация в Уголках по безопасности дорожного движения во всех образовательных учреждениях и размещается тематическая информация на сайтах образовательных учреждений. На стендах, которые используются для оперативной информации, размещаются советы обучающимся, как нужно вести себя на улице и выбрать безопасный маршрут от школы до дома, чтобы не попасть в дорожно-транспортное происшествие, а также рекомендации родителям. Дети на классных часах сами оформляли информационные плакаты по безопасности дорожного движения. В профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, кроме изучения Правил дорожного движения по образовательной программе, большое значение придается внеклассной работе с обучающимися: игры, соревнования, конкурсы, викторины, практические занятия по правилам безопасности дорожного движения. Классными руководителями и кураторами групп совместно с администрацией проведены инструктажи, тематические линейки по безопасности дорожного движения, беседы, классные часы. В рамках комплекса школьных и районных мероприятий по предупреждению дорожно-транспортного травматизма проведена работа с родителями учащихся, изготовлены памятки родителям по обучению детей безопасному поведению на дорогах, по правилам перевозки пассажиров. В сентябре 2017 года проведен месяц профилактики дорожно-транспортного травматизма, составлены схемы безопасного маршрута «Дом-Школа-Дом» (с вклеиванием в дневник), акция «Безопасность на дорогах», «Внимание, дети!» (раздача листовок водителям). Практикуется ежедневное проведение учителями на последнем уроке для детей первого-второго класса двух трехминутных бесед-напоминаний о соблюдении Правил дорожного движения, обращение внимания детей на погодные условия.

Во всех 48 муниципальных районах (городских округах) прошел муниципальный этап Краевого конкурса-фестиваля юных инспекторов дорожного движения «Безопасное колесо». С 27 по 29 сентября 2017 г. в детском лагере «Новое поколение» состоялся заключительный этап юбилейного двадцать пятого краевого конкурса-фестиваля ЮИД. За звание лучшей команды ЮИД боролись 46 команд Пермского края, 184 школьника. Школьники с удовольствием демонстрировали свои знания основ оказания доврачебной помощи пострадавшим в ДТП, отвечая сначала на теоретические вопросы, а затем на практические.

На совещаниях, педагогических советах классных руководителей, родительских собраниях обсуждались вопросы: анализ детского дорожно-транспортного травматизма; организация и планирование работы по обучению детей правилам дорожного движения; передовой опыт организации работы с детьми по привитию им навыков культурного поведения на улице. На официальных сайтах образовательных организаций разработаны странички «Дорожная безопасность», с размещением следующих документов: план работы отряда ЮИД; паспорт дорожной безопасности; памятка детям по безопасности на дорогах в разное время

года; памятка для родителей младшего школьного возраста по воспитанию грамотного пешехода.

В Ежегодном докладе за 2016 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Правительству Пермского края:

- взять на контроль вопрос организации перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом на территории Пермского края, инициировать рассмотрение этого вопроса на Координационном совещании по обеспечению правопорядка при губернаторе Пермского края в 2017 году;
- провести мониторинг установления во всех муниципальных образованиях Пермского края системы ГЛОНАСС и соответствия автобусов, осуществляющих организованную перевозку групп детей требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 г. № 1177; принять меры к выполнению всех имеющихся требований к организации перевозки организованных групп детей
- оказывать поддержку мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма и пропаганде безопасности дорожного движения, в том числе путем создания специальных автогородков.

По данным, представленным Министерством образования и науки Пермского края в 2017/2018 учебном году перевозка детей к месту учебы и обратно осуществляется 592 автобусами, оснащенными навигационным оборудованием.

К сожалению, еще в 2015 году в связи с сокращением финансирования на плановый период 2016-2018 гг. постановлением Правительства Пермского края от 25 сентября 2015 года № 726-п «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 3 сентября 2013 года № 1323-п, из участников подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в Пермском крае» было исключено Министерство образования и науки Пермского края с закрепленными за ним мероприятиями, в том числе исключено мероприятие «Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении», которое являлось частью системной работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в части закрепления и восстановления навыков, связанных с безопасным поведением на улицах и дорогах, адаптации несовершеннолетних к транспортной среде в местах постоянного места жительства и учебы.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в своих Ежегодных докладах и ранее рекомендовал Правительству Пермского края поддержать инициативу УГИБДД Пермского края по созданию возможностей для обучения детей безопасному поведению на дорогах в условиях специально созданные автогородков. На сегодняшний день данная рекомендация не выполнена.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает

эффективную деятельность подразделений УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю, направленную на профилактику гибели и травмирования детей в дорожно-транспортных происшествиях и рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

- ***вернуться к рассмотрению вопроса об оказании поддержки мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма и пропаганду безопасности дорожного движения, рассмотреть возможность включения мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в государственную программу «Развитие образования и науки», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 03 октября 2013 года № 1318-п.***

2. Министерству образования и науки Пермского края организовать:

- ***распространение практики создания отрядов ЮИД в общеобразовательных и дошкольных организациях на территории Пермского края;***
- ***обучение детей в образовательных организациях правилам безопасного поведения на дороге с привлечением сотрудников подразделений УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю;***
- ***проведение родительских собраний на тему соблюдения правил дорожного движения.***

Безопасность детей на железнодорожном транспорте

По данным Уральского следственного управления на транспорте в 2017 году на территории Пермского края зарегистрировано 2 факта травмирования несовершеннолетних железнодорожным транспортом. Один из погибших был травмирован электротоком высокого напряжения на станции Кабельная Свердловской железной дороги. По факту гибели подростка Пермским следственным отделом на транспорте было возбуждено уголовное дело. В ходе расследования было установлено, что подросток залез на смотровую площадку вагона-цистерны поезда, где и получил смертельную травму. Было установлено, что подросток состоял на учете в ПДН территориального отдела полиции, семья состояла на учете муниципальной КДН и ЗП, а также в службе ПДН Пермского линейного отдела МВД России на транспорте как «зацепер».

В связи с расследованием уголовного дела сотрудниками Пермского следственного отдела на транспорте был проведен ряд профилактических мероприятий, в том числе в образовательных организациях города Перми, направленных на предупреждение трагических происшествия на железной дороге. Кроме того, следователи Пермского отделения следственного отдела на транспорте проводилась профилактическая работа с должностными лицами, ответственными за обеспечение безопасности на железной дороге.

Аппаратом Уральского следственного Управления на транспорте систематически проводится анализ поступающих сообщений о фактах нахождения несовершеннолетних на железнодорожных путях и вблизи них без присмотра взрослых. На территории Пермского края в 2017 году было зарегистрировано 50 сообщений о таких фактах (в 2016 году было 71 такое сообщение). Дети, как и прежде, гуляют по железнодорожным путям, накладывают на рельсы различные предметы, катаются с горок в непосредственной близости от железнодорожных путей, катаются на автосцепках и прицепившись к электропоездам. Больше всего таких сообщений поступало с перегона «Пермь2-Бахаревка» (1440 км, 1438 км, 1437 км), с перегона «Пермь-Балмошная), станций «Оверята» и «Кабельная».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает эффективную работу Пермского следственного отдела на транспорте, Пермского линейного отдела МВД России на транспорте по обеспечению безопасности детей на железнодорожном транспорте и профилактике травматизма и гибели детей, результатом которой стало снижение в 2017 г. происшествий на железной дороге с участием детей.

В Ежегодном докладе за 2016 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края обеспечить обучение детей в образовательных организациях правилам безопасного поведения на железной дороге с приглашением сотрудников Пермского следственного отдела на транспорте и Пермской транспортной прокуратуры.

По информации Министерства образования и науки Пермского края в 2017 году обучение детей в образовательных организациях правилам безопасного поведения на железнодорожном транспорте проводилось в форме занятий по социально-бытовой ориентации на тему: «Международный железнодорожный транспорт», «Вокзал и его службы», «Правила поведения на железной дороге», профилактических бесед (радиопередач), инструктажей с обучающимися на тему: «Безопасность на железной дороге».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Министерству образования и науки Пермского края:

- ***продолжить практику проведения в образовательных организациях обучения детей правилам безопасного поведения на железной дороге с приглашением сотрудников Пермского следственного отдела на транспорте и Пермской транспортной прокуратуры***
- ***организовать систему мероприятий с родителями детей, посещающих образовательные организации, на тему профилактики гибели и травматизма детей на железной дороге.***

2. Органам местного самоуправления:

- ***Территориальным КДН и ЗП координировать работу субъектов профилактики детского неблагополучия, направленную на профилактику нахождения детей на объектах железной дороги без присмотра взрослых.***

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению или наказанию»
Часть 2 статьи 21 Конституции Российской Федерации

Жестокое обращение с детьми

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает незначительное снижение количества поступающих обращений, содержащих информацию о жестоком обращении в отношении детей. В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 34 сообщения о жестоком обращении в отношении детей со стороны законных представителей или родственников (в 2016 г. – 47, в 2015 – 45). По всем обращениям, содержащим информацию о возможном применении насилия в отношении ребенка, жестоком обращении и другие сведения о неблагополучии Уполномоченный инициировал проверки, направляя информацию в муниципальные КДН и ЗП и правоохранительные органы. По итогам рассмотрения обращений указанной тематики в 2017 году большинство обращений были признаны необоснованными. В отдельных ситуациях, несмотря на отсутствие фактов жестокого обращения в отношении детей, в ходе проверок были установлены обстоятельства неблагополучия в семьях, позволившие предположить отдельно проживающим родственникам или соседям возможность применения насилия в отношении ребенка. С такими семьями органами профилактики детского и семейного неблагополучия была организована работа, направленная на недопущения фактов насилия и жестокого обращения в отношении ребенка. К сожалению, в отдельных случаях были выявлены вопиющие факты жестокого обращения в семье.

В адрес Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя ученица одной из школ Карагайского района в интересах своей подруги, которая часто приходила в школу с синяками и рассказывала о том, что родители дома ее бьют. Указанная информация была направлена в органы полиции для проведения проверки и принятия неотложных мер для защиты ребенка. Согласно информации, поступившей из ОМВД России по Карагайскому району, по результатам проверки было вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по ст. 6.1.1. КоАП России (побои). В ходе расследования были установлены неоднократные факты нанесения побоев ребенку матерью. Материал проверки направлен в Верещагинский межрайонный следственный отдел СУ СК России по Пермскому краю для принятия решения по подследственности по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 117 УК РФ (истязания). Приходится

констатировать, что в описанной ситуации школа, где учился ребенок, не исполнила своей функции субъекта профилактики детского неблагополучия.

По данным краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2017 году в Пермском крае выявлено 898 случаев жестокого обращения с несовершеннолетними, из них:

- жестокое обращение – 545;
- оставление в опасности – 51;
- пренебрежение нуждами несовершеннолетнего – 212;
- покушение на половую неприкосновенность – 90.

Тяжкие и особо тяжкие преступления в отношении детей

По данным следственного управления Следственного комитета российской Федерации по Пермскому краю в 2017 году в производстве следователей находилось 796 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2016 году 832), из них в 2017 году возбуждено 587 уголовных дел (в 2016 году 629), по которым потерпевшими от преступных посягательств признаны 400 несовершеннолетних (в 2006 г. 462, уменьшение на 13,4 %).

Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам за период 2015-2017 годов

Наименование показателя		**2015**	**2016**	**2017**
Число несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими по уголовным делам		471	462	400
По возрасту	до 1 года	8	11	8
	с 1 года до 5 лет	36	24	25
	с 6 до 10 лет	90	84	89
	с 11 до 14 лет	151	168	143
	с 15 до 17 лет	186	175	135
По видам преступлений	ст. 105-106 УК РФ	11	11	7
	ст. 111 УК РФ	13	18	8
	в том числе ч. 4 ст. 111 УК РФ	0	2	0
	ст. 117 УК РФ	67	51	37
	ст. 131 УК РФ	18	25	26
	ст. 132 УК РФ	65	88	60
	ст. 134-135 УК РФ	135	138	138

При общем снижении числа несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам в Пермском крае, также отмечено существенное снижение количества несовершеннолетних, пострадавших от

преступлений против жизни и здоровья, а также насильственных преступлений против половой свободы и неприкосновенности.

На 28 % уменьшилось количество детей, погибших от преступных посягательств (в 2016 г. -28, в 2017 году -16)

Наибольшее количество несовершеннолетних, признанных в 2017 году потерпевшими по уголовным делам, находящимся в производстве следственных подразделений, зафиксировано на территории обслуживания СО по г. Краснокамск (41), Верещагинского межрайонного следственного отдела (36), СО по г. Березники (25), Пермского межрайонного следственного отдела (23).

В г. Перми наиболее неблагополучными районами стали Свердловский район (20) и Кировский район (18). Всего в краевом центре потерпевшими от преступных посягательств в 2017 году был признан 81 несовершеннолетний (в 2016 году – 103). Структурный анализ категорий преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, проведенный краевым следственным управлением, показал следующее. Потерпевшими от преступлений были признаны:

- по ст.ст. 105-106 УК РФ – 3 детей (АППГ-4)
- по ст 131УК РФ – 3 (АППГ-4)
- по ст. 132 УК РФ – 13 (АППГ -19)
- по ст.ст. 134-135 УК РФ – 21 (АППГ-27)
- по ст. 117 УК РФ – 4 (АППГ-10)

В 3 из 16 случаев совершения насильственных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (ст. ст. 131, 132, 134, 135 УК РФ) преступления были совершены в семьях детей родственниками или лицами, совместно проживающими с ребенком.

Вне г. Перми по данному виду преступлений в 2017 году потерпевшими от преступных посягательств признано 316 несовершеннолетних (АППГ – 359). Структурный анализ категорий, совершенных в г. Перми в отношении несовершеннолетних, показал следующее. Потерпевшими от преступлений были признаны:

- по ст.ст. 105-106 УК РФ – 4 детей (АППГ-7)
- по ст. 131 УК РФ – 21 (АППГ – 21)
- по ст. 132 УК РФ – 46 (АППГ – 69)
- по ст. 134-135 УК РФ – 117 (АППГ – 111)

по ст. 117 УК РФ – 33 (АППГ – 53)

Из 67 насильственных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (ст. 131-132 УК РФ) 19 совершены в семьях (28%).

Несмотря на снижение количества детей, пострадавших от тяжких и особо-тяжких преступлений в Пермском крае, ситуация остается неблагополучной. В следственном управлении расследование уголовных дел указанной категории поручается следователям в соответствии с имеющейся в подразделениях специализацией. В отделе процессуального контроля следственного управления введена аналогичная специализация.

Расследование каждого уголовного дела контролируется до момента принятия окончательного процессуального решения. В следственном управлении в рамках полномочий осуществляется комплекс мер, направленных на оперативное и качественное раскрытие и расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними, а также в отношении них. Установление и устранение причин и условий, способствовавших совершению преступлений, по указанной категории уголовных дел определено как одно из важнейших направлений деятельности следователей следственных подразделений края. В 2017 году по 289 уголовным делам следователями внесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений. Кроме исполнения процессуальных полномочий, осуществляемых при рассмотрении сообщений о преступлениях и расследовании уголовных дел, сотрудники следственного управления на постоянной основе принимают участие в межведомственных совещаниях и мероприятиях, посвященных вопросам профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних. Представитель следственного управления входит в состав КДН и ЗП Пермского края.

Реализация программы «Детство без насилия»

В период 2015-2017 гг. в Пермском крае при поддержке федерального Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, была реализована региональная Программа по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, на 2015-2017 годы - "Детство без насилия" (вошла в подпрограмму «Профилактика жестокого обращения с детьми и реабилитация несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера» государственной программы «Семья и дети Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1322-п). Программа реализована на базе Государственного автономного учреждения дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения».

Цели программы «Детство без насилия» - профилактика жестокого обращения с детьми, в том числе повторного, обеспечение для несовершеннолетних безопасной и комфортной среды, в условиях которой соблюдаются права детей и исключены любые формы жестокого обращения с ними. Задачи программы:

- внедрить систему работы по реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, на основе межведомственного подхода и создания мобильных психолого-медико-социальных групп специалистов для оказания помощи детям, пострадавшим от насилия, жестокого обращения, а также их родителям/законным представителям в муниципальных районах Пермского края;

- обеспечить реабилитационное сопровождение детей, ставших жертвами тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, а также психологическую поддержку их родителей/законных представителей;
- обеспечить социально-психологическое сопровождение несовершеннолетних, совершивших противоправные действия сексуального характера;
- разработать и внедрить технологии работы с семьями по предотвращению насилия в отношении детей и социальной реабилитации детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, повышению ответственности родителей за воспитание и безопасность детей;
- создать систему информированности детей о возможных рисках и опасностях.

Целевые группы, на которые направлена деятельность по программе:

- несовершеннолетние, пострадавшие от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера;
- родители/законные представители потерпевших детей;
- несовершеннолетние, совершившие противоправные деяния сексуального характера;
- родители/законные представители несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния;
- специалисты, работающие в области профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от насилия, в том числе сексуального характера.

Одним из направлений программы было обеспечение социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия сексуального характера. В программу включались несовершеннолетние, совершившие общественно опасные деяния, связанные с покушением на половую неприкосновенность, но не подлежащие уголовной ответственности (не достигшие возраста 14 лет), либо проходящие по таким делам как свидетели; либо по отказным делам за недоказанностью. Таким детям необходима реабилитация, чтобы снизить риск возможных рецидивов.

В ходе реализации мероприятий проекта специалистами Центра разработано и внедрено 2 технологии: психологическое сопровождение ребенка в период следственных действий и суда, а также социально-психологическая реабилитация несовершеннолетнего с целью ликвидации последствий психологической травмы. Данными технологиями владеют 336 специалистов. На всей территории Пермского края в полном объеме реализуются обе технологии.

Помощь несовершеннолетним оказывается на основе заключенных соглашений и разработанных механизмов сотрудничества, внедренных в практику работы с 2015 года: с СУ СК РФ по ПК, ГКУ СОН СРЦН г. Перми,

ГКУСО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Лысьвы, г. Соликамска, г. Чайковского, г. Кунгура. Алгоритм психологического сопровождения ребенка в период следственных действий разработан и закреплен в Методических рекомендациях об организации взаимодействия сотрудников СУ СК России по Пермскому краю и ГАУДО ПК ЦППМСС при производстве следственных действий по уголовным делам с участием несовершеннолетних потерпевших и свидетелей от 8 мая 2015 года.

Разработанный алгоритм действий специалистов разных учреждений и организаций позволяет организовать эффективную социально-психологическую помощь детям, а также оказывать содействие следствию при раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений. Алгоритм действует на территории Пермского края во всех муниципальных образованиях.

С целью повышения эффективности межведомственного взаимодействия при расследовании особо тяжких преступлений против несовершеннолетних и их последующей реабилитации ежегодно проводились совещания и круглые столы с участием СУ СК РФ, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, представителями Министерства здравоохранения и Министерства образования Пермского края. Результатом встреч стало решение о разработке Порядка межведомственного взаимодействия (для специалистов СУ СК РФ по ПК, здравоохранения и психологов Центра) при работе с ребенком, пострадавшим от сексуального насилия; изменения в программу обучения специалистов, в т.ч. привлечение преподавателей Пермского государственного медицинского университета имени академика Е. А. Вагнера: детский невролог и гинеколог.

В ноябре 2017 года состоялся круглый стол с участием представителей СУ СК РФ по ПК и ГУМВД России по Пермскому краю, где был проанализирован опыт взаимодействия психологов и следователей при расследовании преступлений в отношении несовершеннолетних. Принято решение в 2018 году заключить соглашение о сотрудничестве между ГАУ ДО ПК ЦППМСС и ГУМВД России по ПК. Психологи и педагоги Пермского края будут активно участвовать при расследовании преступлений в отношении несовершеннолетних, находящихся в юрисдикции полиции: ст.156, 116 и 117 УК РФ.

В рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края» Министерством здравоохранения Пермского края в 20 медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь детям, организована работа кабинетов психологов. Основными задачами кабинета являются:

- раннее выявление случаев детского и семейного неблагополучия, представляющих опасность для жизни и здоровья ребенка;
- организация психологической консультативной и профилактической помощи детям и подросткам, и их семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям с суицидальными

намерениями; детям, ставшими свидетелями или жертвами преступлений и насилия.

Психологи, работающие в кабинетах психологов, ежегодно проходят курсы повышения квалификации по программам краткосрочного кризисного консультирования. В 2017 году помощь специалистов получили 160 человек. Из числа детей и семей, прошедших краткосрочное кризисное консультирование, в 88 % случаев отмечено предотвращение (или минимизация) риска жестокого обращения с ребенком и нарушения прав ребенка в семьях.

На период реализации программы Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения стал краевым ресурсным центром профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними, реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств. В рамках данной деятельности в 2015- 2017 годах по теме «Социально-психологические аспекты оказания помощи детям и подросткам, пострадавшим от сексуального насилия» Центром обучены специалисты социальной сферы, образования, муниципальных КДНиЗП. Объем программы составляет 72 часа. Подготовлено 336 специалистов из 47 муниципальных образований края. Основная задача обучения - формирование профессиональной позиции специалистов по отношению к проблеме насилия (в том числе сексуального) над несовершеннолетними и развитие профессиональных компетенций, навыков оказания помощи пострадавшим детям, в том числе в условиях специально оборудованных помещений («зеленых комнат»). Также решается задача знакомства с разработанным алгоритмом взаимодействия специалистов разных ведомств по оказанию помощи подросткам, совершившим преступления против половой неприкосновенности.

20 педагогов-психологов Центра прошли обучение по программе «Психологическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних».

С целью повышения качества оказания услуг по социально-психологическому сопровождению и реабилитации несовершеннолетних создана постоянно действующая супервизорская группа с участием доктора психологических наук, кандидатом философских наук, профессором кафедры уголовного процесса и криминалистики Нижегородского государственного университета имени Н.И. Лобачевского Васкэ Екатерины Викторовны.

Ежегодно проводится Конкурс профессионального мастерства педагогических работников ГАУДО ПК «ЦППМСС». Для участия в конкурсе методические материалы подают до 30 специалистов, участвующих в реализации программы. По итогам конкурса издаются сборники материалов, а в 2017 году каждый участник провел публичную защиту своей разработанной методической темы.

В рамках программы созданы мобильные психолого-медико-социальные группы специалистов для оказания помощи детям,

пострадавшим от насилия, жестокого обращения, а также их родителям (законным представителям) в муниципальных образованиях Пермского края. Центром проведено разно - уровневое обучение специалистов субъектов системы профилактики и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СО НКО) технологиям семейно-ориентированного подхода в работе с семьями группы риска и находящимися на ранней стадии кризиса по модульной образовательной программе «Внедрение семейно-ориентированного подхода в деятельность государственных учреждений по защите прав и интересов детей и СО НКО, работающих с семьями, находящимися на ранней стадии кризиса».

В рамках образовательного модуля «Технологии межведомственного и межсекторного взаимодействия по работе со случаями нарушения прав детей и жестокого обращения и организации работы с семьей и ребенком» обучено 304 специалиста различных ведомств и СО НКО из 48 территорий Пермского кая. Данный модуль был организован как система очных семинаров и дистанционных вебинаров. Модуль был направлен на формирование ценностных установок, необходимых для работы в технологии раннего выявления случаев нарушения прав детей и жестокого обращения с ребенком, с учетом особенностей целевых групп, с которыми работают специалисты и необходимости выстраивания профилактической работы.

Специализированный образовательный модуль «Развитие навыков работы со случаями нарушения прав детей и риском жестокого обращения» предназначался для обучения специалистов, непосредственно работающих с семьями с признаками раннего кризиса (с проблемами нарушения прав ребенка, практикующими силовые методы воспитания и др.). В рамках данного модуля прошли обучение 14 специалистов Пермского края. В процессе углубленного обучения слушатели смогли развить необходимые навыки при взаимодействии с конкретной семьей, развили умение правильно выделять и оценивать факторы риска, видеть и использовать сильные стороны и ресурсы клиентов, и их окружения.

В каждую муниципальную КДНиЗП направлен список подготовленных к данной работе специалистов (врачей, психологов, социальных педагогов), которых можно привлекать к экстренным выездам для работы с пострадавшим ребенком.

Психологическая помощь семьям, в которых ребенок подвергся насилию, предоставлялась на территории всего Пермского края Для этого Центром задействованы 29 психологов, 4 специалиста по социальной работе, 1 врач-сексолог, 1 врач-психиатр, 1 юрисконсульт, привлекаются детские врачи-гинекологи. Помощь оказывалась детям, пострадавшим от сексуального насилия, нанесения тяжких побоев и истязаний, а также детям, пострадавшим в результате событий, угрожавших их жизни и здоровью (например, похищение с физическим насильственным удержанием, нанесение тяжких огнестрельных ранений родителям на глазах у детей и пр.).

В результате реализации технологии реабилитационного сопровождения детей, пострадавших от действий сексуального характера, за

2015-2017 годы проведена реабилитационная работа с 345 несовершеннолетними и их родителями (законными представителями).

Реабилитационная работа ведется с учетом разработанного алгоритма действий специалистов: диагностика физического и психологического состояния ребенка, разработка индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего и реализация всех мероприятий программы; психолого-педагогический консилиум по результатам реабилитации; контроль ситуации в семье после окончания реабилитации.

Эффективность реабилитационной работы состоит в позитивном изменении психологического состояния пострадавших детей: снят стресс, снижен уровень депрессии, стабилизировано психоэмоциональное состояние, снижен риск суицида и повторного жестокого обращения в семье до минимума, скорректированы детско-родительские отношения (восстановлено доверие детей к родителям; сформировано более осознанное отношение родителей к созданию безопасных условий жизни для детей). Данные качественные изменения зафиксированы во всех случаях.

Крайне важная составляющая работы специалистов центра - социально-психологическое сопровождение несовершеннолетних потерпевших в период следственных мероприятий и судебного разбирательства. В процессе следственных действий (допроса, опознания и т.д.) и дальнейших судебных разбирательствах стоит вопрос о тяжести преступления, степени вины и о мерах наказания. Цель допроса несовершеннолетнего – выяснить обстоятельства произошедшего. Во время работы с несовершеннолетним может возникнуть ряд затруднений: не чувствуя безопасности, ребенок может замкнуться, отказаться от общения со следователем. Возрастные и индивидуальные особенности детей могут стать препятствием к получению достоверной информации. На территории Пермского края действует система психологического сопровождения несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, во время следственных мероприятий и, при необходимости, судебных мероприятий. Всего за 2015-2017 годы оказана помощь более 650 несовершеннолетним, прошедшим сложную процедуру допроса. Кроме того, психологами ГАУДО ПК ЦППМСС, оказывается помощь следствию при вынесении суждений по специфическим вопросам, относящимся к области детской психологии и признаках психотравмы. За 3 года проведено более 400 психологических исследований, заключения направлены в следственные органы. Несомненно, одним из положительных результатов совместной деятельности следователей и психологов на этапе расследования уголовных дел и проведения доследственных проверок по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних, является то, что удается получить более объективную и полную информацию от детей, в том числе малолетних и детей с ограниченными возможностями здоровья. Повышение уровня психологической безопасности ребенка во время следственных мероприятий приводит к росту доверия со стороны детей и их родителей специалистам следственных органов.

Психологи ГАУДО ПК ЦППМСС, сопровождавшие несовершеннолетних во время следственных мероприятий, приглашаются в суды. В судебных заседаниях психологи выступают как свидетели, давая суду разъяснения по поводу результатов проведенных ранее психологических исследований, и как сопровождающие несовершеннолетнего лица, защищая его права, и, оказывая ему необходимую психологическую помощь. Всего за 2015-2017 годы такая помощь оказана около 400 несовершеннолетним.

За период реализации программы в Пермском крае открыто двенадцать специализированных «зеленых» комнат. Совместно со Следственным управлением Следственного комитета Пермского края, министерством социального развития Пермского края, Главным управлением МВД России по Пермскому краю определены территории, в которых необходимо оборудовать специализированные детские комнаты. Это г. Пермь (3 комнаты), г. Добрянка, с. Карагай, г. Кудымкар (2 комнаты), г. Соликамск, г. Кунгур, г. Чайковский, г. Лысьва, г. Верещагино. Все комнаты функционируют, в них проводятся следственные мероприятия и реабилитация пострадавших детей

Одна из важных задач в рамках программы - обеспечение социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия сексуального характера. Центром осуществляется мониторинг эффективности использования технологии социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия сексуального характера. За 2015- 2017 годы была оказана помощь 90 несовершеннолетним. По данной технологии работают 29 психологов, 4 специалиста по социальной работе, 1 врач-сексолог, 1 врач-психиатр, 1 юрисконсульт. Технология предполагает проведение психологического исследования несовершеннолетнего; консилиума специалистов; разработку индивидуальной программы реабилитации; системную реализацию всех реабилитационных мероприятий, включающих психокоррекционные занятия с несовершеннолетним, консультирование родителей по правовым и психологическим вопросам; контроль ситуации в семье после окончания реабилитационных мероприятий. Наибольшую сложность вызывают случаи инцестуальной связи (братья и сестры), которые отличаются высоким уровнем латентности и психоэмоционального напряжения членов семьи.

В результате проведенной реабилитационной работы все 90 несовершеннолетних приняли ответственность за своё поведение. У них вырос уровень понимания интересов другого человека, сочувствия к жертве и последствиям для нее. Сформированы навыки саморегуляции и контроля поведения; повышен уровень самоуважения; скорректированы детско-родительские отношения в семье. Простроены планы на будущее, ориентированные на достижение личных позитивных результатов, в т.ч. получение образования, профессии.

Отдельное направление деятельности Центра - социально-психологическое сопровождение несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния сексуального характера, в период следственных мероприятий и судебного разбирательства (мероприятие 20, блок 3). Мероприятие реализуется за счет средств Фонда.

В ходе реализации программы психологи ГАУДО ПК ЦППМСС оказывали содействие следственным органам при проведении доследственных проверок и при расследовании уголовных дел, возбужденных в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния сексуального характера. Социально психологическое сопровождение получили 60 несовершеннолетних, совершивших деяния сексуального характера. Четверо несовершеннолетних (г. Кудымкар, г. Губаха, г. Краснокамск) приняли на себя ответственность за совершенное деяние, осуждены и отбывают наказание в МЛС. В ходе реабилитационной работы с психологом они осознали тяжесть причиненного ими вреда, сотрудничали со следствием.

Психологи и специалисты по социальной работе ГАУ ДО ПК ЦППМСС оказывали помощь не только несовершеннолетним, совершившим противоправные деяния сексуального характера, но и их родителям/законным представителям. В перечень реабилитационных услуг для родителей/законных представителей входили консультирование по психологическим проблемам несовершеннолетнего, коррекция детско-родительских отношений, консультирование по правовым и медицинским проблемам несовершеннолетнего. В ходе реабилитационных мероприятий с родителями решались следующие задачи: мотивирование законных представителей на приложение усилий для выхода из ненормативного кризиса семьи; актуализация ресурсов семейной системы для успешной социализации подростка; формирование навыков управления «трудным» поведением несовершеннолетнего. Особое внимание уделялось вопросу выстраивания конструктивных детско-родительских отношений, способствующих формированию у несовершеннолетнего способности к этической оценке своего поведения. В случае внутрисемейного насилия (братья и сестры) в реабилитационный процесс включались пострадавшие младшие братья и сестры. Им оказывалась психологическая помощь по нормализации психоэмоционального состояния и обучение навыкам безопасного поведения. Совместные психокоррекционные занятия родителей с подростками были направлены на формирование навыков конструктивного разрешения конфликтов и выстраивания эффективной коммуникации в семье. В период 2015-2017 гг. оказана помощь законным представителям 90 несовершеннолетних, совершивших половые преступления. Родителям несовершеннолетнего, осужденного за действия сексуального характера, оказана психологическая помощь во время следственных мероприятий, с целью формирования установки на сотрудничество и судебного заседания.

Технология работы с семьями по предотвращению насилия в отношении детей и социальной реабилитации детей, пострадавших от

насилия и жестокого обращения, повышению ответственности родителей за воспитание и безопасность детей встроена в образовательные программы подготовки граждан, выразивших желание взять детей на воспитание в семью: программа подготовки замещающих родителей «Школа опекунов», программа переподготовки «Семейная мастерская», программа подготовки и переподготовки постинтернатных воспитателей «Соучастие в судьбе». Во всех программах в 2 раза увеличено количество часов по теме «Профилактика жестокого обращения. Создание безопасных условий проживания». С февраля 2016 года в рамках программы переподготовки «Семейная мастерская» реализуется дифференцированный модуль «Подросток в замещающей семье». В 2016- 2017 годах этот модуль реализован для 1060 замещающих родителей, воспитывающих в своих семьях детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 10 до 17 лет. В содержание учебно-тематического плана включены занятия по профилактике жестокого обращения с детьми. Особое внимание уделяется вопросам создания в семье условий безопасности. На занятиях участники знакомятся с последствиями жестокого обращения с детьми, учатся распознавать признаки насилия. Большое количество учебных часов отводится формированию навыков конструктивного решения конфликтных ситуаций в семье, выстраиванию эффективной коммуникации, способствующей развитию отношений заботы и доверия между взрослыми и детьми. В 2015- 2017 годах по данным образовательным программам прошли обучение 10 578 человек.

Опыт реализации мероприятий по психологической реабилитации детей, пострадавших от насилия обобщён и представлен в фильме «Детство без насилия». Фильм размещён на сайте ГАУДО ЦППМСС www.soscenrtpk.ru (ссылка: http://soscentrpk.ru/dejatelnost/proektnaja/materialy-po-proektu/videomaterialy.html),

Доклад директора Центра Сокол Т.Б. по теме «О реализации программы мероприятий Пермского края по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера на 2015-2017 годы «Детство без насилия» был заслушан на заседании рабочей группы Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка 31 мая 2017 года.

23 ноября в Перми состоялась научно-практическая конференция, посвященная актуальным задачам краевой программы «Детство без насилия», итогам работы программы в течение трех лет. Участники конференции - более 300 специалистов из учреждений образования, здравоохранения, социальной сферы, которые оказывают помощь детям, пострадавшим от жестокого обращения, делегации из разных субъектов РФ, в том числе Москвы, Московской области, Тюмени, Архангельской, Вологодской областей, республики Коми. С докладами и приветственными словами выступили заместитель председателя Правительства Прикамья по социальным вопросам Татьяна Абдуллина, Уполномоченный по правам

человека в Пермском крае Павел Миков, министр социального развития Прикамья Павел Фокин, председатель комитета по соцполитике краевого Парламента Сергей Клепцин, заместитель главы СУ СК Прикамья Дмитрий Анащенко.

Марина Гордеева, глава Фонда поддержки детей в трудной жизненной ситуации, приветствовала участников конференции по видеосвязи. Марина Гордеева отметила, что тема профилактики насилия и реабилитации детей недаром находится на особом внимании стольких субъектов права: это говорит о том, что сегодня в России есть четкое понимание необходимости работать на обеспечение безопасности детей. Также Марина Гордеева отметила высокий вклад именно Пермского края в эту работу на всероссийском уровне. Татьяна Абдуллина отметила, что за время работы Программа получила много союзников, выстроились партнёрские отношения с общественными организациями, особенно в этой работе зампредседателя правительства отметила БФ «Зеркало», «Правда вместе» и ряд других. Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Миков, подводя итоги краевой программы, поделился одним из главных, на его взгляд достижений этого периода: «Одна из задач, которая стояла перед нами три года назад - это создание специализированной инфраструктуры. В этом отношении мы сделали огромный рывок вперед, мы имеем действительно уникальную инфраструктуру – это 12 «зелёных комнат». Создана сеть специалистов-психологов, которые не только проводят реабилитацию детей, но и сопровождают ребенка в следственных действиях и в судах. За три года реабилитацию прошли более 1000 детей. Это огромная работа многих специалистов, которых еще пять-семь лет назад в регионе просто не было. И сегодня, видя реальную эффективность программы, губернатор края Максим Решетников очень проникся этой проблемой и по его поручению ежегодно по 8 млн рублей на оказание реабилитационной помощи детям-жертвам преступлений будет выделяться в бюджете в ближайший плановый период». Уполномоченный поблагодарил партнеров в лице Следственного управления Следственного комитета, органов власти и общественных организаций, которые все это время - в общей сложности уже 5 лет - работают на благо детей. Кроме благодарностей, обозначил омбудсман и актуальные проблемы - например, распространение конфиденциальных данных детей-жертв преступлений в СМИ.

Работа детского телефона доверия

По данным краевой службы детского телефона доверия «Перемена Плюс» в 2017 году специалистами было принято 1333 обращения по поводу жестокого обращения с детьми и нарушения их прав. Из 1333 обращений 1157 звонков поступило от детей, 176 от взрослых. 281 обращение касалось физического насилия в семье, 266 -психического насилия, 282 случая пренебрежения нуждами ребенка. 30 обращений были связаны с инцестными отношениями в семье, из них 26 обращений от детей. Обращения, по поводу нарушения половой неприкосновенности – 83, из них 69 от

несовершеннолетних, 14 от взрослых. Специалисты детского телефона доверия отмечают рост обращений, связанных с нарушением половой неприкосновенности. Во всех случаях с детьми и взрослыми обсуждалась необходимость получения очной пролонгированной помощи и обращение в правоохранительные органы. В 106 случаях обращения касались страхов у детей, связанных с наказаниями со стороны родителей. По месту локализации случаев жестокого обращения и насилия: в образовательных учреждениях 328 случаев, 990 случаев жестокого обращения в семье.

Проведенный специалистами детского телефона доверия содержательный анализ обращений, связанных с насилием показал, что в большинстве случаев дети боятся рассказывать об этом взрослым, так как считают, что будет только хуже.

Для повышения информированности педагогов о природе школьного насилия и формирования навыков его профилактики АНО Региональный центр «ВЕКТОР» при поддержке Министерства образования и науки Пермского края реализовал проект, направленный на организацию профилактических услуг в образовательных организациях по предупреждению школьной травли (буллинга). В 2017 году мероприятиями проекта по профилактике школьного насилия охвачено – более 1800 детей; 108 педагогов; 8 общеобразовательных организаций из 6 муниципальных районов Пермского края. Педагоги школ, участвующих в проекте проводили просветительские мероприятия для классных руководителей, учащихся, родителей о недопустимости подобного явления. Мероприятия содержали в себе информацию и способах получения психологической помощи, в том числе по детскому телефону доверия. Все обратившиеся, переживающие кризисную ситуацию получили экстренную психологическую помощь. Консультанты службы «ПЕРЕМЕНА ПЛЮС» осуществлялись мероприятия, в соответствии со стандартом услуги оказания экстренной психологической помощи детям службой детского телефона доверия, работающей под единым общероссийским номером. Мероприятия были направлены на снятие эмоционального напряжения собеседников, оказывалась психологическая поддержка, поиск ресурсов во внешнем окружении обратившегося, составление плана действий по выходу из кризисной ситуации. Консультанты мотивировали обратившихся на дальнейшее продолжение диалога с целью установления контроля над ситуацией и оказания дальнейшей поддержки ребенку. Важной задачей службы в 2017 году было продолжить работу по реализации алгоритма помощи, выходящей за рамки телефонного консультирования. С этой целью реализовывалась модель взаимодействия службы «ПЕРЕМЕНА ПЛЮС» и доверенных специалистов службы - психологов системы образования, здравоохранения, прошедших переподготовку по оказанию кризисной помощи ребенку и его семье в АНО «Региональный центр «ВЕКТОР». В 2017 году дети и родители получали очную психологическую помощь на территории проживания по направлению ДТД. Алгоритм организации помощи, выходящей за рамки телефонного консультирования отрабатывался с 14 собеседниками. Проблемы

собеседников: работа с последствиями шоковой травмы (непрожитое горе в случае смерти матери, сексуальное насилие, жестокое обращение с ребенком, конфликтные детско-родительские отношения, осложненное горе).

Работа по совершенствованию системы профилактики насилия и жестокого обращения в отношении детей – зона постоянного внимания Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в партнерстве с правоохранительными органами, органами государственной власти, субъектами профилактики детского неблагополучия, некоммерческими организациями.

В ноябре 2017 года на заседании координационного совещания по обеспечению правопорядка в Пермском крае под председательством главы региона был рассмотрен вопрос профилактики насильственных преступлений в отношении жизни и здоровья несовершеннолетних. По итогам рассмотрения вопроса губернатором Пермского края Максимом Решетниковым были даны поручения Министерству образования и науки Пермского края, Министерству социального развития Пермского края, Министерству территориальной безопасности Пермского края о проведении мероприятий, направленных на развитие региональной системы защиты детей от всех видов насилия, оказания поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность в сфере поиска пропавших детей, внесения изменений в государственную программу «Безопасный регион», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 г. № 1328-п, позволяющих расширить спектр просветительских мероприятий, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения ко всем видам насилия в отношении детей.

В Ежегодном докладе за 2016 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Правительству Пермского края в связи с завершением действия Программы «Детство без насилия» в 2017 году подготовить проект программы на 2018-2020 годы, предусмотрев средства на ее реализацию.

Уполномоченный отмечает, что указанная рекомендация была выполнена, в бюджете Пермского края выделены средства на продолжение работы по психолого-медико-педагогической реабилитации и сопровождению несовершеннолетних, нуждающихся в реабилитации. Одним из протокольных поручений координационного совещания по обеспечению правопорядка в Пермском крае стало поручение Министерству социального развития Пермского края предусмотреть в рамках выделенного финансирования государственного задания ГАУДО «ЦППМС» на психолого-медико-педагогическую реабилитацию и сопровождение несовершеннолетних, нуждающихся в реабилитации.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края взять на контроль исполнение органами государственной власти Пермского края в полном объеме поручений координационного совещания по обеспечению правопорядка в Пермском крае от 27.11.2017 г.

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

I. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.»

Статья 39 Конституции Российской Федерации.

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 N 761, были определены следующие основные задачи в области семейной политики детствосбережения:

– Сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода.

– Повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми, основанных на международных стандартах прав ребенка и Рекомендациях Комитета министров Совета Европы о правах детей и социальных услугах, дружественных к детям и семьям.

– Обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с ним.

– Обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

В настоящее время в Пермском крае проживает более 350 тысяч семей, в которых воспитывается 579 тысяч детей. При этом треть семей требуют особого внимания государства.

За годы реализации Национальной стратегии в Пермском крае почти на три четверти увеличилось количество многодетных семей; на 15% снизилось количество семей, находящихся в социально опасном положении; на 8% сократилось количество малоимущих семей.

В Прикамье отмечается устойчивый рост вторых и третьих рождений. С 2015 года доля вторых детей в общей структуре рождений выросла с 43% до 43,2%, а доля третьих – с 18,3% до 19,9%. Сегодня в крае проживает более 29 000 многодетных семей, что выше, чем в среднем по России в 1,3 раза.

Вместе с тем, отмечена тенденция ежегодного снижения первых рождений – на 6% (среди молодых женщин в возрасте до 24 лет – на 11%),

что в перспективе снижает вероятность появления в семье вторых и третьих детей.

В целях стимулирования рождения первого ребенка у молодых мам, с 1 января 2017 года женщинам, родившим первенца в возрасте от 19 до 24 лет, оказывается дополнительная поддержка из краевого бюджета в виде единовременной выплаты в размере 60 000 рублей. Пермский край стал одним из первых регионов в стране, где в бюджете заложены средства на выплаты при рождении первого ребенка. Уже в 2017 году наблюдался прирост по первым рождениям (прогноз рождений на 2017 год - 3500 чел., факт на 1 января 2018 г. – 3 839 чел.).

На реализацию мероприятий, проводимых в Пермском крае в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, за 2012-2017 годы было направлено более 48 млрд. рублей. Больше половины этих средств израсходовано на улучшение материального положения семей – это различные пособия, выплаты и компенсации.

Все меры социальной поддержки, действующие для семей с детьми, сохранены в полном объеме. В Пермском крае предусмотрена система мер социальной поддержки, направленная на сокращение бедности семей с детьми, которая включает более 40 видов поддержки материального и нематериального характера: государственная социальная помощь, ежемесячные и единовременные выплаты на детей, субсидии и ежемесячные компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг, материальная и натуральная помощь в трудной жизненной ситуации, реализация программ по занятости и самообеспечению семей, меры, направленные на улучшение жилищных условий, льготы при поступлении и посещении образовательных организаций (школ, детских садов, учреждений дополнительного образования), льготы при посещении театров, музеев, культурно-массовых мероприятий, присвоение почетных званий, вручение наград, правовое просвещение населения в рамках проекта «Социальная грамотность».

Также на сокращение бедности работает такой инструмент как социальный контракт. Ежегодно количество участников технологии возрастает и увеличивается численность семей, повысивших свои доходы и вышедших на уровень самообеспечения. С 2014 г. заключено более 4 700 социальных контрактов, более 1300 семей вышли из бедности, а 350 семей создали свой бизнес.

Семьям, наиболее успешно развивающим индивидуальную деятельность, оказывается содействие в получении субсидий малым предпринимателям, предусмотренных в рамках соглашения с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края.

В 2017 году количество обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с жалобой на нарушении права на социальное обеспечение, предусмотренное статьей 39 Конституции Российской Федерации, снизилось на 27 % (2017 г. – 119 обращений, 2016 г. – 164 обращений).

Тематика обращений различна: не выплата работодателями пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребенком, отказ в предоставлении билета на новогоднее представление ребенку-инвалиду, отказ в предоставлении пенсии по случаю потери кормильца, отказ в предоставлении семье материальной помощи в трудной жизненной ситуации, невыплата территориальными управлениями ежемесячного пособия на ребенка из малоимущей многодетной семьи.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась многодетная мать с жалобой на невыплату территориальным управлением Министерства социального развития Пермского края по Александровскому и Кизеловскому районам ежемесячной денежной выплаты на ребенка из малоимущей многодетной семьи за июль-ноябрь 2017 г. по причине отсутствия у территориального управления денежных средств на выплаты. Уполномоченным было направлено в Министерство социального развития Пермского края ходатайство о проведении проверки правильности начисления пособий и принятии незамедлительных мер по выплате пособий. В результате проверки выяснилось, что в ноябре 2017 года заявителю возобновлена ежемесячная денежная выплата на сына с июля 2017 года по январь 2018 года, но выплата произведена только за ноябрь 2017 года. По итогам рассмотрения обращения, выплата пособия произведена в полном объеме; по фактам нарушения проведена служебная проверка с применением соответствующих мер к ответственным специалистам.

С жалобой на задержку выплаты пособия по уходу за ребенком до полутора лет в ООО «Бриз» обратилась жительница поселка Сепыч Верещагинского района. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратился в прокуратуру Пермского края с просьбой провести проверку и принять меры прокурорского реагирования в отношении недобросовестного работодателя. Прокуратурой было установлено, что к апрелю 2017 года у ООО «Бриз» имелась задолженность перед 89 работниками по выплате заработной платы и пособий по уходу за ребенком до полутора лет. Прокуратурой Верещагинского района в адрес работодателя было внесено представление об устранении нарушений. В результате все задолженности по заработной плате и пособиям были погашены. Материалы в отношении работодателя направлены прокуратурой в Государственную инспекцию труда в Пермском крае для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.ч. 6,7, ст. 5.27 КоАП РФ.

Также в адрес детского омбудсмена неоднократно обращались граждане с жалобами на требование территориального управления Министерства социального развития Пермского каря застраховать имущество для получения государственной социальной помощи в целях оформления социальной стипендии студентам из малоимущих семей. Ранее для предоставления государственной социальной стипендии студенту было достаточно представить справку о малоимущности его семьи.

С 1 января 2017 года, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 03.07.2016 № 312-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», изменился порядок назначения студентам государственной социальной стипендии. С указанной даты назначение государственной социальной стипендии осуществляется студентам, получившим государственную социальную помощь, что, подтверждается справкой о назначении государственной социальной помощи, выданный территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 24 декабря 2013 г. № 1804-п «О предоставлении государственной социальной помощи в форме социального пособия и натуральной помощи» право на получение государственной социальной помощи имеют малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае.

Решение о назначении государственной социальной помощи принимается коллегиально Комиссией территориального управления в зависимости от конкретной жизненной ситуации гражданина, которой учитываются материально-бытовые условия заявителя, состав и доход семьи, причины и обстоятельства, побудившие к обращению за помощью, наличие собственных ресурсов для преодоления сложившейся трудной жизненной ситуации. В случае установления нуждаемости семьи территориальным управлением составляется план необходимых мероприятий, способствующих преодолению трудной жизненной ситуации, и назначается государственная социальная помощь. Форма и объем предоставляемой помощи определяются исходя из конкретных потребностей семьи, выявленных в ходе рассмотрения заявления и представленных документов.

Все обращения, поступившие в адрес Уполномоченного, направлены для рассмотрения и принятия решения в Министерство социального развития Пермского края. По итогам проведенной проверки установлено, что требование о страховании имущества для получения государственной социальной помощи является неправомерным. В результате рассмотрения обращений, всем заявителям предоставлена государственная социальная помощь и выданы соответствующие справки.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание специалистов территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края на необходимость индивидуального рассмотрения каждой ситуации заявителя и недопустимости формального рассмотрения обращений граждан.

24 января 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в круглом столе «Обсуждение проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (в части уточнения критериев, которым должны соответствовать инвестиционные проекты, и определения условий предоставления многодетным семьям в

собственность жилых помещений в многоквартирных домах взамен предоставления в собственность земельных участков», который состоялся в региональном штабе «Общероссийского народного фронта».

В соответствии с частью 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, гражданам, имеющим трех и более детей, предоставляется земельный участок в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В рамках круглого стола Уполномоченный рассказал об альтернативных мерах социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления земельных участков, предусмотренных в субъектах Российской Федерации.

По результатам анализа законодательства 47 субъектов Российской Федерации, иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями многодетных семей взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно приняты не во всех субъектах Российской Федерации. В большинстве субъектов Российской Федерации предусмотрены следующие альтернативные меры социальной поддержки:

1. Предоставление многодетным семьям право выбора между предоставлением им бесплатно в собственность земельного участка для дачного строительства и предоставлением однократно земельного капитала в размере 300 000 рублей на основании Земельного сертификата (Санкт-Петербурга).

2. Предоставление единовременной денежной выплаты в размере от 100 тыс. руб. до 3 млн. руб. на приобретение жилого помещения при одновременном рождении трех и более детей (Ленинградской области, Приморский край, Новосибирская область, Тульская область, Удмуртская Республика, Томская область).

3. Предоставление субсидии, социальной выплаты, сертификата на улучшение жилищных условий (Архангельская область, Калужская область, Удмуртская Республика, Тульская область, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Омская область, Оренбургская область).

4 Возмещение части процентной ставки по кредиту на приобретение и строительство жилого помещения (Калужская область, Удмуртской Республике). Также в Удмуртской Республике предоставляются целевые жилищные займы и социальные выплаты на погашение части основного долга по указанным займам. В Республике Башкортостан многодетные семьи имеют приоритетное право на получение субсидии при

оформлении ипотечного кредита на индивидуальное жилищное строительство или долевое участие в жилищном строительстве.

5. Предоставление жилых помещений жилищного фонда субъекта РФ по договорам социального найма (Ставропольский край, Томская область, Чувашская Республика, Ростовская область, Челябинская область).

Уполномоченный отметил, что дополнительные меры социальной поддержки наиболее эффективны в случае, когда у многодетной семьи есть возможность выбора конкретной меры социальной поддержки в зависимости от конкретной жизненной ситуации семьи.

В заключении детский омбудсмен предложил Правительству Пермского края изучить опыт других субъектов Российской Федерации по предоставлению альтернативных мер социальной поддержки многодетным семьям и исходить не из интересов застройщиков, а из интересов многодетных семей и улучшение качества жизни многодетных семей.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ

«Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей».

Часть 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 61 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей. Обязанность содержать своих несовершеннолетних детей установлена статьей 80 Семейного кодекса Российской Федерации. Не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка и лишение их (одного из них) родительских прав в отношении несовершеннолетнего ребенка.

В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) могут быть взысканы с родителей в судебном порядке. Исполнительным документом по этим требованиям является исполнительный лист, выданный на основании судебного решения. Для исполнения в принудительном порядке исполнительный документ о взыскании алиментов предъявляется взыскателем в структурное подразделение Управления Федеральной службы судебных приставов России по месту жительства должника, где судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство и принимает процессуальные меры по взысканию в принудительном порядке.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее по тексту – УФССП по ПК), с 2012 года на 4% сократилось количество исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, находящихся на исполнении Управления (2017 г. – 39 487, 2016 г. – 36 418, 2012 г. – 41 126).

В 2017 году судебными приставами-исполнителями окончено и прекращено 20 351 исполнительное производство данной категории, что составляет 51% от общего числа находившихся в работе исполнительных производств (2016 г. – 16 478 или 45%; 2012 г. – 19 940 или 48%).

В течение 2017 года УФССП по ПК проведены плановые камеральные проверки бухгалтерий организаций на предмет полноты правильности и своевременности производимых удержаний в рамках 11 635 исполнительных производств. В результате проверок 30 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

При неуплате должниками без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей в течение 2-х и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если таковые действия не содержат уголовно наказуемого деяния, в отношении такого должника составляется протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 5.35.1 КоАП РФ. Судебными приставами-исполнителями за 2017 год составлено 3 284 административных протокола по данной статье.

В 2017 году в рамках 1 338 исполнительных производств наложены аресты на имущество должников, что составляет 1 арест к 12,7 исполнительным производствам. В отношении 20 524 должников применена мера ограничения права выезда за пределы Российской Федерации, что составляет 1 ограничение к 1,9 исполнительному производству. В рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей вынесено 2 121 постановление об ограничении на пользование должника специальным правом в виде управления транспортным средством, что составляет 90%.

Одной из мер, направленных на сокращение бедности среди семей с детьми, предусмотренной Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, является обеспечение регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе, посредством создания государственного алиментного фонда.

По результатам реализации Национальной стратегией действий в интересах детей, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает, что государственный алиментный фонд на федеральном уровне, к сожалению, не создан. Вместе с тем, создание государственного алиментного фонда позволило бы производить выплаты на содержание детей, пока один из родителей уклоняется от уплаты алиментов. Одновременно государством должны приниматься меры по принудительному взысканию с должника средств для компенсации затрат государства. Данный механизм позволил бы реализовать право ребенка на содержание.

В течение 2017 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 80 жалоб на бездействие судебных приставов-исполнителей УФССП по ПК при принудительном исполнении решений суда в интересах детей (2016 г. – 111, 2012 г. – 64), из них 40 обращений или 50 % – это жалобы на бездействие судебных приставов-исполнителей в части

взыскания алиментов на содержание не совершеннолетних детей (2016 г. – 53 обращения, 2012 г. – 29).

Работа Уполномоченного по рассмотрению жалоб на действия, либо бездействие судебных приставов-исполнителей ведется путем направления ходатайств в адрес УФССП по ПК с просьбой проверить полноту действий судебных приставов исполнителей, либо законность и обоснованность их действий.

К детскому омбудсмену обратилась гражданка с жалобой на бездействие судебных приставов-исполнителей ОСП по Орджоникидзевскому району г. Перми и Ильинскому району УФССП по ПК в части взыскания с отца алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка. В обращении заявитель сообщает, что 13 ноября 2015 г. судебным приставом-исполнителем неправомерно вынесено постановление об окончании исполнительного производства о взыскании с отца ребенка алиментов на содержание ребенка. Со слов заявителя, 8 ноября 2016 г. вынесено постановление об отмене окончания исполнительного производства, но в базе данных исполнительных производств до сих пор нет информации об исполнительном производстве и размере задолженности по выплате алиментов, меры по принудительному исполнению решения суда не предпринимаются.

Уполномоченным направлено в УФССП по ПК ходатайство о принятии мер по принудительному взысканию с должника алиментов на содержание несовершеннолетнего сына. По результатам рассмотрения обращения выяснилось, что действительно 8 ноября 2016 г. вынесено постановление об отмене окончания исполнительного производства и исполнительному производству присвоен новый регистрационный номер. По результатам рассмотрения ходатайства Уполномоченного, заявитель проинформирован о принятых судебным приставом-исполнителем мерах по принудительному исполнению решения суда: направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации с целью установления имущества, принадлежащего должнику; вынесено постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации; вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся в кредитных организации; вынесено постановление о расчете задолженности по оплате алиментов; осуществлен принудительный привод должника к судебному приставу-исполнителю; в отношении должника составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 5.35.1 КоАП РФ, назначено наказание в виде 70 часов исправительных работ.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница города Перми с жалобой на бездействие судебных приставов-исполнителей ОСП по Пермскому району по взысканию с отца ребенка алиментов на его содержание. Задолженность по выплате алиментов на ребенка уже составляла более 400 тысяч рублей. Со слов заявителя, должник не имеет никакого имущества, официально не трудоустроен, к административной или

к уголовной ответственности судебные приставы-исполнители его не привлекают.

Для принятия принудительных мер по взысканию с должника алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в УФССП по ПК. В результате проверки выяснилось, что судебным приставом-исполнителем принят не полный комплекс мер по исполнению решения суда. Вместе с тем, привлечь должника в административной или уголовной ответственности не представляется в связи с отсутствием сведений о местонахождении должника. С целью устранения допущенных нарушений начальнику отдела даны указания: установить местонахождение должника, провести проверку имущественного положения должника, установить место получение им дохода, вручить должнику предупреждение об административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ.

В начале апреля 2017 года к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась жительница Октябрьского района с жалобой на бездействие судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов с отца детей на содержание двоих несовершеннолетних детей. По результатам рассмотрения ходатайства омбудсмена в УФССП по ПК, по месту работы должника судебным приставом-исполнителем проведена проверка бухгалтерии ООО «Виват-трейд». В ходе проверки бухгалтерии организации установлено, что в связи с банкротством организации, произошла задержка выплаты заработной платы работникам и алиментов. По состоянию на 12 мая 2017 года задолженность организацией погашена в полном объеме, денежные средства, удержанные из заработной платы должника перечислены заявителю. В результате проверки также выявлено, что в период с 2013 г. по 2017 г. судебными приставами-исполнителями допущены нарушения в части своевременного и правильного исполнения решения суда, но привлечь их в дисциплинарной ответственности не представляется возможным ввиду их увольнения. По итогам рассмотрения обращения все нарушения были устранены и задолженность по алиментам погашена.

На действия судебных приставов по обращению взыскания на денежные средства, на которые не может быть обращено взыскание в соответствии со статьей 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в адрес Уполномоченного поступило 18 обращений, или 22 % от общего количества обращений (2016 г. – 30 обращений, или 27%).

Статьей 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» установлен перечень доходов должника, на которые не может быть обращено взыскание. Перечень видов доходов внушительный – 17 пунктов, в основном, это социально значимые выплаты должнику, гарантирующее ему минимум средств к существованию (часть 4 статьи 4 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»), а также меры социальной поддержки предоставляемые семья на содержание детей (ежемесячные пособие на ребенка до 1,5 лет, пособия

малоимущим семьям, имеющим детей, пенсия по случаю потери кормильца, пенсия по инвалидности на ребенка с инвалидностью). Большинство социальных выплат осуществляется социальными учреждениями путем перечисления на банковский счет должника. Судебный пристав-исполнитель направляет постановление об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся на счете в банке. Особенностью такого исполнения является то, что взыскание обращается не только на денежные средства, которые находятся на счете должника в момент поступления постановления судебного пристава-исполнителя, но и на те денежные средства, которые поступят в будущем на счет должника.

Судебному приставу-исполнителю изначально неизвестны источники поступления денежных средств на счет должника. В целях соблюдения запрета, установленного в статье 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», судебный пристав-исполнитель в резолютивной части своего постановления указывает запрет банку производить обращение взыскание на средства, входящие в перечень статьи 101. Однако банку также не всегда известна природа денежных средств, поступающих на счет должника. Вследствие таких коллизий в законе взыскание обращается на все денежные средства, находящиеся на счете должника, что приводит к нарушению прав ребенка на социальное обеспечение.

При предоставлении гражданином-должником сведений, о поступлении на банковские счета денежных средств, на которые в соответствии с действующим законодательством не может быть обращено взыскание, судебный пристав-исполнитель снимает арест со счетов.

На практике, часто возникают случаи повторного ареста счета, на который поступают не подлежащие взысканию денежные средства, не смотря на ранее предоставленные заявителем документы, подтверждающие перечисление на счет пособий и пенсий, и вынесенное судебным приставом-исполнителем постановление о об отмене мер по обращению взыскания.

К Уполномоченному обратилась мать двоих несовершеннолетних детей с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя Межрайонного отдела судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств, розыску должников и их имущества УФССП по ПК по снятию ареста со счета, на который перечисляется пенсия по случаю потери кормильца на детей. В обращении заявитель сообщила, что 17 января 2017 г. представила судебному приставу-исполнителю документы, подтверждающие перечисление на арестованный счет пенсии по случаю потери кормильца на несовершеннолетних детей. 21 января 2017 г. арест со счета был снят, но 25 апреля 2017 г. данный счет вновь был арестован судебным приставом-исполнителем.

Уполномоченным направлено ходатайством в УФССП по ПК для принятия незамедлительных мер по снятию ареста со счета и возврату неправомерно взысканных денежных средств. По результатам проведенной проверки выявлено, что на исполнении судебных приставов-исполнителей

находилось два исполнительных производства. В рамках первого исполнительного производства в январе 2017 г. вынесено постановление об отмене постановления об обращении взыскания на денежные средства должника, неправомерно взысканные денежные средства возвращены заявителю. Вместе с тем, в марте 2017 г. в отношении заявителя было возбуждено еще одно исполнительное производство и 13 апреля 2017 г. ошибочно вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счете должника. 2 мая 2017 г. судебным приставом-исполнителем повторно вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства должника и взысканные денежные средства 11 мая 2017 г. возвращены заявителю.

Также возникают случаи, когда при наличии постановления судебного пристава-исполнителя об отмене мер по обращению взыскания со счета должника, банк отказывает в снятии ареста со счета.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мать несовершеннолетнего ребенка с жалобой на отказ сотрудников банка «Урал ФД» снять арест со счета, на который перечисляется пособие на ребенка, на основании постановления судебного пристава-исполнителя об отмене мер по обращению взыскания на денежные средства, находящиеся на счете должника, в связи с отсутствием постановления в электронном виде. В целях принятия незамедлительных мер по снятию ареста со счета, на который поступают детские пособия, Уполномоченным направлено ходатайство в УФССП по ПК и ПАО АКБ «Урал ФД». По результатам рассмотрения обращения, меры по обращению взысканию денежных средств со счета отменены банком на основе постановления судебного пристава-исполнителя, представленном на бумажном носителе.

ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

I. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Каждый имеет право на образование»
Часть 1 статьи 43 Конституции Российской Федерации

Обеспечение права на образование детей в Пермском крае

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 365 жалоб на нарушение права на образование. По сравнению с 2016 годом количество обращений увеличилось на 9%.

В 2017 году сохранилась тенденция предыдущего года - наибольшее количество обращений (133) связаны с правом на дошкольное образование.

В целях повышения доступности дошкольного образования в 2017 году введено в эксплуатацию 3 детских сада на 515 мест. В Пермском крае Пермского края продолжает развиваться сеть альтернативных механизмов обеспечения детей правом на дошкольное образование, в которых оказывается консультативная помощь для родителей (законных представителей) и детей, не посещающих дошкольные учреждения.

По итогам 2017 года в Пермском крае при дошкольных образовательных организациях и структурных подразделениях общеобразовательных школ создано:

- 572 консультационных центра, услугу получили 8 229 детей в возрасте до 3 лет;
- 87 служб ранней помощи (4 260 детей в возрасте от 1 года до 5 лет);
- 52 адаптационные группы для детей в возрасте до 3 лет (814 детей);
- 26 лекотек, в которых организованы занятия для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов (478 детей);
- 13 центров игровой поддержки, которые посетили 631 ребенок в возрасте до 3 лет.

Несмотря на принимаемые меры Правительством Пермского края по развитию системы дошкольного образования и созданию условий для обеспечения доступности дошкольного образования, проблема стоит крайне остро, особенно на территории г. Перми и Пермского района. Из 133 жалоб по вопросу дошкольного образования 112 из г. Перми, 10 из Пермского района, 6 из Краснокамского района, по 1 жалобе из г. Лысьва, Куединского, Ординского, Чердынского и Чусовского районов.

В 2017, как и в 2016 году, наибольшее количество обращений поступило по вопросу непредоставления мест в детские сады – 82, традиционно на втором месте жалобы на предоставление места в

дошкольной образовательной организации не по месту жительства – 46. В 2017 году значительно сократилось количество обращений, связанных с несогласием с предоставлением 4-х часовой услуги дошкольного образования. Так, в 2016 году таких обращений было 17, в 2017 году поступило 5.

В 2017 году незначительно снизилось количество обращений на нарушение санитарно-эпидемиологических требований в дошкольных образовательных организациях (4 жалобы). Стоит отметить, что характер жалоб, как и в 2016 году, связан с безопасным функционированием детских садов и переукомплектованностью групп.

В 2017 году сохранилась тенденция поступления обращений, связанных с конфликтами среди участников образовательного процесса. К сожалению, Уполномоченный вынужден констатировать, что в 2017 году, как и в 2016 году, продолжали поступать обращения, связанные с нарушением педагогической этики.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило обращение гражданки Б., с жалобой на действия администрации МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Перми, в части предвзятого отношения к ребенку, унижения его человеческого достоинства, необоснованного занижения оценок.

«К моему ребенку предвзятое и не профессиональное отношение, оказывается психологическое давление со стороны некоторых учителей, а администрации школы. Для ребенка не были созданы нормальные условия по пересдаче образовавшейся задолженности за 8 класс по русскому языку и математике, а также не было предложено альтернативной программы обучения в вышеуказанной школе. В самом начале общеобразовательного процесса в 9 классе неоднократно переносились дни и затягивалось время по пересдаче задолженности. В итоге пересдача по математике после моего многократного обращения к завучу состоялась только в ноябре 2016 г., в конце учебного дня, в шумной учительской, после 8 уроков и 3 контрольных работ за 9 класс. Естественно сын не смог пересдать из-за усталости и нервозности. Домой сын пришел замкнутый, подавленный и озвучил мне что

у него появляются мысли о суициде: «Они что добиваются чтобы я спрыгнул с 12 этажа (мы живем на 12 этаже), я стараюсь, занимаюсь 6 часов в неделю с репетиторами, репетиторы меня поддерживают и хвалят, а в школе один негатив».

О мыслях ребенка о суициде мы рассказали на школьной комиссии, но данная информация была проигнорирована и даже не была предложена помощь психолога ребенку, также с нашей стороны прозвучало желание обратиться с жалобой на СОШ № 10 в прокуратуру. После этого разговора стало только хуже, даже на переменах стали подходить учителя, которые не присутствовали на комиссии, они стебали ребенка по поводу нашего желания обратиться в прокуратуру. Стало оказываться еще большее давление со стороны учителей, а так же занижение оценок. Тимофей стал еще более подавленным, психически истощенным и стал отказываться посещать школу.»

В сложившейся ситуации родители самостоятельно обратились к психотерапевту, который направил ребенка полное обследование к неврологу, нейропсихологу, психологу и психиатру. После полного обследования ребенка, его направили на ПМПК. Комиссия рекомендовала продолжить обучение по адаптированной общеобразовательной программе обучающихся с задержкой психического развития. После получения заключения родители обратились в администрацию школы с ходатайством об организации образовательного процесса согласно заключению ПМПК. Однако администрация школы отказала в этом и рекомендовала перевести ребенка в вечернюю школу.

«Получив справку ПМПК я предъявила её завучу, на что мне было сказано: «Справка ничего не изменит и ребенок, в любом случае, не будет допущен к итоговой аттестации за 9 класс, и останется на повторное обучение, причем в 8 класс а не 9, т.к. нам был предложен вариант перейти в Вечернюю школу, а мы сами отказались!!! (на лицо шантаж и запугивание). И адаптированная программа будет применена с 8 класса повторного обучения. А о пересдаче задолженности за 8 класс не может быть и речи т.к. уже поздно».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратился в адрес Департамента образования администрации г. Перми с ходатайством о проведении незамедлительной проверки и принятии мер по урегулированию конфликтной ситуации в интересах ребенка. Кроме этого, по инициативе Уполномоченного была проведена рабочая встреча специалистов департамента образования администрации города Перми с заявительницей. По итогам рабочей встречи до 21 апреля администрация СОШ № 10 с целью освоения программы основного общего образования разработала для сына заявителя адаптированную основную общеобразовательную программу основного общего образования обучающихся с задержкой психического развития за курс 9 класса в соответствии с заключением психолого-медико-педагогической комиссии, образовательные программы по отдельным

предметами, а также программы психологического и логопедического сопровождения.

Академическую задолженность по предметам за курс 8 класса была погашена, учитывая результаты тренировочных работ основного государственного экзамена, проходившего 13 марта 2017 года и 15 марта 2017 года.

Ребенок был допущен к сдаче государственной итоговой аттестации (ГИА) в мае - июне 2017 года в форме государственного выпускного экзамена (ГВЭ).

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило обращение воспитателя интерната МБОУ «Фокинская специальная коррекционная школа-интернат для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья». В обращении заявитель сообщила информацию о фактах использования труда несовершеннолетних в личных целях некоторыми воспитателями интерната и бездействия администрации школы по пресечению неправомерных действий воспитателей.

С целью проведения проверки по жалобе Уполномоченным были направлены запросы в администрацию Чайковского муниципального района и в Чайковскую городскую прокуратуру.

По фактам, указанным в обращении, Чайковской городской прокуратурой проведена проверка. Факты принуждения к труду несовершеннолетних не нашли своего подтверждения.

Вместе с тем установлено, что воспитатель МБОУ Фокинская СКОШИ 23 и 30 сентября 2017 года забирала к себе домой воспитанников из своей группы с разрешения директора МБОУ «Фокинская СКОШИ», с согласия законных представителей воспитанников.

При этом в заявлении матери одного ребенка на имя директора Фокинской СКОШИ кроме согласия законного представителя на пребывание несовершеннолетнего в выходные дни у воспитателя указано «не против, если Елена Федоровна будет привлекать его к посильной работе по дому». В заявлении второй матери кроме разрешения воспитателю забирать сына на выходные домой указано согласие «привлекать к работе» сына.

Кроме того, установлено что п. 5.1.5 договоров на предоставление образовательных услуг между МБОУ «Фокинская СКОШИ» и родителями подростков предусмотрено, что родитель дает согласие на участие учащегося в ремонте школы и других видах трудовой деятельности. Это условие договора на предоставление образовательных услуг нарушает права детей и их законных представителей на привлечение с их согласия к труду соответствующему состоянию здоровья и возраста несовершеннолетних с соблюдением ограничений установленных законодательством.

По фактам выявленных нарушений при организации привлечения несовершеннолетних воспитанников к труду Чайковской городской прокуратурой 20.11.2017 внесено представление начальнику Управления общего и профессионального образования Чайковского муниципального района с требованиями привлечь виновных лиц к дисциплинарной

ответственности; исключить возможность привлечения к труду несовершеннолетних даже при наличии согласия родителей вне стен образовательной организации, по месту жительства воспитателей; внести изменения в договоры на предоставление образовательных услуг МБОУ «Фокинская СКОШИ», исключив указание на участие учащегося с согласия родителей в ремонте школы и других видах трудовой деятельности.

В 2017 г. в адрес уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае продолжали поступать обращения, связанные с вопросами организации питания в образовательных организациях.

В начале 2017-2018 учебного года состоялась горячая телефонная линия по готовности образовательных организаций к учебному году, организованная Главным федеральным инспектором в Прикамье. К сожалению, поступившие звонки позволили вновь увидеть проблему, на которую Уполномоченный обращал внимание в 2016 году, связанную с вопросами организации питания в образовательных организациях льготных категорий учащихся. Так, на горячую телефонную линию вновь поступали звонки с жалобами на то, что питание детей в школе носит дискриминационный характер. В частности, либо питание для «льготников» накрывают за отдельными столами, либо порции «льготников» значительно отличаются от остальных.

26 сентября 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно с Министром образования и науки Пермского края Раисой Кассиной, руководителем Управления Роспотребнадзора в Пермском крае Виталием Костаревым, представителями департамента образования и науки, прокуратуры Пермского края и других государственных органов принял участие в проведении «прямой телефонной линии» по вопросам организации питания в образовательных организациях Пермского края в государственной приемной Президента Российской Федерации в Пермском крае. На прямую телефонную линию поступило 17 звонков преимущественно из краевого центра по вопросам организации питания в школах и детских садах. Вопросы, задаваемые пермяками, в основном, были связаны с качеством и разнообразием питания в образовательных организациях. Все обращения с информацией о некачественном питании были взяты на контроль Министром образования и науки Пермского края, в отдельных случаях Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю были проведены проверки.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае подготовил запрос в администрацию города Перми и Министерство образования и науки Пермского края с просьбой принять решение о способах изменения сложившейся ситуации, а также провести проверку по каждому обращению, поступившему на горячую линию.

По информации, поступившей из Департамента образования администрации г. Перми, 27 сентября 2017 года департаментом образования было проведено совещание с руководителями образовательных организаций, где было рекомендовано обеспечить соответствие меню бесплатного питания меню основного питания. Кроме этого, в 8 образовательных организациях,

указанных в обращениях, были проведены проверки, по результатам которых все нарушения были устранены.

В 2016-2017 гг. Уполномоченный неоднократно рекомендовал Министерству образования и науки возобновить работу межведомственной комиссии по повышению эффективности системы контроля качества предоставления питания обучающимся общеобразовательных организаций, организаций профессионального образования Пермского края.

По информации Министерства образования и науки Пермского края указанная комиссия создана в соответствии с приказом Министерства образования и науки Пермского края от 6 мая 2015 г. № СЭД-26-01-04-330 «О повышении эффективности системы контроля качества предоставления питания обучающимся общеобразовательных организаций, организаций профессионального образования Пермского края» (далее - Приказ). В сентябре 2017 года были подготовлены изменения в действующий Приказ, которыми обновлен состав межведомственной комиссии. Работа комиссии возобновлена, на заседаниях будут рассматриваться вопросы, касающиеся организации контроля качества продуктов питания, в том числе организации поставки продуктов и соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства. Губернатором Пермского края было принято решение об увеличении расходов на питание обучающихся детей из малообеспеченных семей с 1 сентября 2017 года на 5 % и с 1 января 2018 года на 10 %.

В 2017 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил мониторинг общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В 2017 году, как и в 2016 году, функционировало 55 общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В 2017-2018 учебном году в указанных образовательных организациях насчитывается 8 916 обучающихся с ОВЗ, в том числе 3 037 детей-инвалидов.

С целью развития системы специального образования детей с ОВЗ, создания современных материально-технических условий обучения в школы, работающие с детьми данных категорий по адаптированным образовательным программам, ежегодно закупается и поставляется оборудование.

В 2017 г. за счет средств краевого и федерального бюджетов в школы, реализующие адаптированные образовательные программы, было приобретено и поставлено современное оборудование:

- для учебных мастерских - в 5 школ Пермского края;
- для реализации федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования детей с ограниченными возможностями здоровья, федеральных государственных образовательных стандартов детей с умственной отсталостью (кабинеты начальных классов) - в 21 школу Пермского края;

- оборудование для кабинетов коррекционно-развивающей работы (логопеда и дефектолога) - в 16 школ Пермского края.

Вместе с тем Уполномоченный вновь обращает внимание, что система финансирования расходов на содержание муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, вступившая в силу с 1 января 2016 года, не позволяет муниципальным образованиям приводить здания, указанных организаций в соответствие с СанПиН 2.4.2.3286-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья".

Так, в мае 2017 года Уполномоченный совместно с заместителем прокурора Пермского края Любовью Малышевой посетили МКОУ «Яйвинская специальная общеобразовательная школа-интернат». К сожалению, с момента предыдущего посещения в 2015 году материально-техническое состояние школы не улучшилось. Администрацией района дополнительных средств на проведение капитального ремонта не выделялось. Прокурор Александровского района вынужден был в судебном порядке обязать администрацию района провести инструментальное обследование здания школы и выделить средства на ее ремонт. Только после вынесенного судебного решения администрация Александровского района провела инструментальное обследование здания, а также смогла изыскать средства на проведение капитального ремонта МКОУ «Яйвинская специальная общеобразовательная школа-интернат».

В этой связи, ***Уполномоченный вновь обращается к Правительству Пермского края с предложениями разработки подпрограммы «Развитие системы образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью в Пермском крае» и включения ее в государственную программу Пермского края "Развитие образования и науки", а также разработки Дорожной карты по приведению общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в нормативное состояние в соответствии с СанПиН 2.4.2.3286-15 на условиях краевого и муниципального софинансирования.***

На протяжении нескольких лет в Ежегодных докладах «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае» поднималась проблема по устранению несоответствия школьных автобусов требованиям действующего законодательства.

После принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 году № 1726-р в 2016-2017 гг. в Пермском крае полностью была решена проблема с приведением школьного автопарка в нормативное состояние.

Вместе с тем, в Пермском крае в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, отсутствует транспорт, оборудованный для детей с ограниченными возможностями здоровья. ***Уполномоченный по правам ребенка в Пермского крае вновь обращает внимание Правительства Пермского края на необходимость принятия мер по обеспечению общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам, специализированным школьным автотранспортом.***

В 2017 году Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки Павел Миков вновь был назначен федеральным инспектором ЕГЭ по Пермскому краю. В течение всей экзаменационной кампании Уполномоченный наблюдал за ходом проведения Единого государственного экзамена в образовательных организациях Пермского края.

В 2017 году Уполномоченным была проведена горячая линия по нарушениям прав детей во время сдачи ЕГЭ и ГИА. За время экзаменационной кампании поступило 10 звонков от родителей и детей. Все обращения были связаны с сообщениями о нарушении процедуры ЕГЭ, возникшие либо из-за необоснованно завышенных требований организаторами ЕГЭ, либо необоснованном затягивании выдачи запасных бланков. Кроме этого, поступали обращения о порядке подачи апелляции, порядке обращения в государственную экзаменационную комиссию Пермского края и т.д.

Уполномоченный обращает внимание Министерства образования и науки Пермского края и органов управления образования на необходимость более тщательного информирования организаторов ЕГЭ о процедуре проведения Единого государственного экзамена.

В июне 2017 года в адрес Уполномоченного обратилась родительница выпускницы 9 класса с жалобой на организаторов ГИА.

Ученица Култаевской средней школы от волнения забыла выложить мобильный телефон перед входом в пункт сдачи единого экзамена. Девушка решила оставить телефон в туалете, так как сдача его организаторам даже перед началом экзамена уже грозила ей невозможностью сдавать экзамен в тот день.

Написав экзаменационную работу, выпускница отправилась домой и только там вспомнила, что телефон остался в туалете. Девушка позвонила учителю своей школы и попросила забрать гаджет. Педагог сообщила комиссии о данном факте и результат экзамена аннулировали. Организаторам экзамена были представлены распечатки сотового оператора, в которых указано, что во время проведения экзамена абонент интернетом не пользовался, однако разрешить ситуацию в досудебном порядке не удалось. Государственной экзаменационной комиссией Пермского края выпускница допущена только в сентябре 2017 года, что не позволило бы ей сдать вступительные экзамены в Пермский хореографический колледж.

Обратившемуся к Уполномоченному по правам ребенка выпускнику была оказана помощь в подготовке искового заявления в суд. В роли истца выступила мама школьницы, ответчик – Министерство образования и науки Пермского края.

21 августа 2017 Ленинский районный суд принял решение в пользу выпускницы, отменив решение ГЭК Пермского края.

Ленинский районный суд в очередной раз подтвердил приверженность принципам правосудия, дружественного к детям, вынесение решения исходит не только из буквы инструкции, но и с учетом наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Уже второй раз (первый был в 2016 году) отмененное решение ГЭК Пермского края свидетельствует о необходимости пересмотра инструкций, утвержденных Рособрнадзором. В частности, Уполномоченный считает, что необходимо уточнить ситуацию аннулирования результатов экзамена только в результате выявленного и задокументированного факта использования любых гаджетов и шпаргалок. Сам факт прохода с мобильным телефоном в пункт приема не должен быть причиной отстранения от сдачи экзамена.

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводит мониторинг выполнения международных обязательств в части защиты языка и культуры малых народов, вытекающих из Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств, подписанной и ратифицированной Российской Федерацией.

В рамках содействия развитию поликультурного образовательного пространства в Пермском крае в образовательных учреждениях создаются условия для изучения родного (нерусского) языка, литературы, приобщения к культуре и истории народа. Основным нормативным правовым актом Пермского края, определяющим направления национальной политики и обеспечивающим программный подход в решении актуальных задач и проблем национальной сферы в Пермском крае, является государственная программа Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти», утверждённая постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1326-п.

Образовательные организации Пермского края имеют возможность реализации образовательных программ на национальном (родном) языке или на русском языке с углубленным изучением национального (родного) языка.

В 2016 - 2017 учебном году в 42 образовательных организациях Пермского края для 3 139 обучающихся были созданы условия для изучения коми-пермяцкого и коми-язьвинского языков.

С целью обеспечения образовательного процесса в 2017 г. было издано учебное пособие по коми-пермяцкому языку для обучающихся 5 и 6 классов, подготовлено к изданию учебное пособие для обучающихся 7-х классов.

Методическое сопровождение внедрения в образовательный процесс учебных пособий с учётом требований федерального образовательного стандарта общего образования осуществляется лабораторией «Этнокультурное образование в условиях двуязычия», созданной при

Краевом государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Коми-Пермяцкий институт повышения квалификации работников образования».

Уполномоченный с удовлетворением констатирует, что программные мероприятия, принимаемые Правительством Пермского края, по гармонизации национальных отношений народов Пермского края и развития национального образования в Пермском крае, позволяют не только сохранять язык в Коми-Пермяцком округе, но и возрождать традиции изучения языка за пределами округа.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ

«Обеспечение информационной безопасности детства путем реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы».

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

В целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Федеральным законом от 29 декабря 2010 года N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» устанавливаются требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, ее экспертизы, государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

С целью обеспечения права ребенка на защиту от информации, наносящей вред здоровью и развитию Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» был определен ряд мер, направленных на обеспечение информационной безопасности детства.

Соблюдение законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, находится на постоянном контроле правоохранительных органов и Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю.

В 2017 году Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю (далее – Управление) были проведены 33 плановых и 17 внеплановых мероприятия

систематического наблюдения в отношении организаций, осуществляющих телерадиовещание, также проведено 252 плановых и 31 внеплановых мероприятий систематического наблюдения в отношении СМИ.

В ходе мониторинга СМИ проанализировано 7400 выпусков СМИ, в их числе журналы, газеты, теле- и радиопрограммы, информационные агентства и Интернет-ресурсы (сетевые издания, зарегистрированные Роскомнадзором, редакции которых находятся на территории г. Перми и Пермского края), в том числе на предмет соблюдения требований законодательства об ограничении информации, способной причинить вред здоровью и (или) нравственному развитию несовершеннолетних. По результатам проверок были выявлены 2 факта распространения материалов, содержащих нецензурную брань (газета «Чайковские Ведомости» и сетевое издание «Интернет-журнал «Звезда»), а также незаконное распространение информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия) (сетевое издание «Properm.ru»).

Также в 2017 году Управлением было выявлено 22 факта нарушений требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», связанных с размещением знака информационного характера:

- отсутствие демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции, в анонсах фильмов и зрелищных мероприятий;
- наложение знака информационной продукции на логотип телеканала (размер знака информационной продукции меньше логотипа телеканала);
- несоответствие знака информационной продукции требованиям законодательства.

По результатам проведенных мероприятий в отношении организаций, осуществляющих телерадиовещание и выпуск СМИ, составлено 35 протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 статьи 13.21 КоАП РФ и 1 протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ.

Традиционно Министерством образования и науки Пермского края осуществляется мониторинг деятельности образовательных организаций по обеспечению систем контентной фильтрации доступа к сети «Интернет». В 2017 г. в 97% всех школ Пермского края установлены специальные системы с функцией контент-фильтрации. В 3% школ установка таких систем нецелесообразна, т.к. учебный процесс организован без доступа к сети «Интернет».

В 2017 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае не были зафиксированы случаи отсутствия контент-фильтрации. Однако, как и предыдущие годы при проведении экспресс-мониторинга компьютеров, установленных в учебных классах, выявлялось наличие устаревших контент-

фильтров. В частности, установленные фильтры позволяли открыть сайты с экстремистскими и порнографическими материалами.

В этой связи, Уполномоченный обращает внимание руководителей управлений образований муниципалитетов Прикамья на необходимость проведения ежеквартальных мониторингов систем контентной фильтрации доступа к сети «Интернет» на предмет надлежащего оказания услуг по ограничению доступа обучающихся к видам информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, поставщиками систем контентной фильтрации.

В 2017 году совместно с ПАО «МТС» организованы образовательные интерактивные выставки и уроки полезного и безопасного интернета в рамках образовательно-выставочного проекта «Дети в интернете». Проект был реализован в трех городах Пермского края: г. Пермь, г. Чайковский, г. Соликамск. В проекте приняли участие 5500 детей с 1 по 4 классы. Для учителей начального общего образования образовательных организаций Пермского края в рамках проекта проведён открытый урок на тему «Как поговорить с ребёнком об Интернете» и мастер-класс по проведению урока «Безопасный интернет в школах».

В г. Перми для руководителей образовательных организаций и специалистов, ответственных за внедрение информационных технологий, в 2017 году была проведена конференция «Инновационные технологии в образовании». В работе конференции приняло участие более 160 человек.

В 2017 году образовательные организации Прикамья принимали активное участие в мероприятиях Всероссийского урока безопасности школьников в сети «Интернет». В 733 образовательных организациях для школьников проведены тематические уроки, классные часы, круглые столы, конкурсы и много другое. Всего 165 004 школьника были вовлечены в проведение Единого урока.

Министерством культуры Пермского края также проводится системная работа по обеспечению информационной безопасности детей. Так, все новые формы работы музея с аудиторией рецензируются и утверждаются Научно-методическом Советом музея. Мультимедийный контент, содержащий информацию по истории, культуре и природе Пермского края, соответствует требованиям Федерального закона от 29 декабря 2010 года N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию".

Традиционно значительный вклад в обеспечение информационной безопасности вносит Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина. Все библиотеки Пермского края, предоставляющие автоматизированные рабочие места для пользователей-детей, используют контент-фильтрацию. Кроме этого, Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина дополнительно использует систему контроля за интернет-трафиком. В своей работе библиотека также использует детские браузеры и сервисы, помогающие детям задавать область своих знаний и списки «белых сайтов».

Еще одно важное направление в деятельности Пермской краевой детской библиотеки им. Л.И. Кузьмина, реализуемое не первый год, - работа по информационной грамотности и медиаобразованию детей и родителей.

Так, в сотрудничестве с Центром безопасного Интернета в России Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина с 31 января по 7 февраля 2017 года проводила десятую (юбилейную) Неделю безопасного Рунета, посвященную проблеме безопасного и позитивного использования цифровых технологий.

Краевой детской библиотекой им. Л.И. Кузьмина были разработаны и проведены мероприятия по «цифровой экологии»: беседа-диспут по теме «Экология и безопасность в киберпространстве»; электронное тестирование «Осторожно, интернет!» (+12 лет); конкурс ребусов «Безопасный интернет» (+7 лет); знакомство с компьютерной игрой «Прогулка через Дикий Интернет Лес» (+7 лет). Ежегодно в библиотеке издаются рекламно-информационные материалы по безопасному поведению в сети и о безопасном интернет-контенте. Организуются интернет-конкурсы, позволяющие детям самостоятельно создавать позитивный контент в Сети.

Ежегодно, с целью оказания содействия в реализации государственной политики обеспечения информационной безопасности детей Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае и руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю инициируются круглые столы по вопросам обеспечения информационной безопасности детей.

13 февраля в администрации Губернатора Пермского края был проведен круглый стол, посвященный профилактике деструктивного поведения детей в сети Интернет. В работе круглого стола приняли участие Уполномоченные по правам ребенка в Свердловской и Тюменской областях, специалисты Министерства образования и науки Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края департамента социальной политики аппарата Правительства Пермского края, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю, ГУ МВД России по Пермскому краю, Прокуратуры Пермского края, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю института психологии ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет» и общественные организации Прикамья.

Открывая круглый стол Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отметил, что благодаря оперативной межведомственной работе органов власти и общественных организаций в декабре 2016 года удалось избежать массового акта авитальной активности среди несовершеннолетних, пропагандируемой в социальных сетях.

Руководитель Управления Роскомнадзора по Пермскому краю Юрий Щебетков заявил, что на территории края практически сведено к нулю и строго контролируется распространение информации, запрещённой для детей, через официальные СМИ. Вместе с тем, ФЗ-436 не накладывает ограничений по распространению информации через Интернет, однако, во взаимодействии с поставщиком услуг связи, в регионе удавалось создать систему блокировки, благодаря которой 99% сайтов блокируется провайдером.

Участники круглого стола рассказали о своем опыте тайного наблюдения изнутри за так называемыми «группами смерти», про новые субкультуры и опасные игры.

Игорь Мороков, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, рассказал об опыте своего региона: на предмет соблюдения законодательства о детях было проверено 130 сайтов образовательных организаций. Среди нарушений - размещение персональных данных.

Уполномоченный по правам ребенка в Тюменской области Андрей Степанов поделился опытом тюменского педагога, которая провела классный час на тему «Умеют ли дети пользоваться социальными сетями». Итоги классного часа были представлены на родительском собрании. Родители поняли, что достаток, расписание дня и другие данные об их семье доступны слишком широкому кругу лиц. Кроме того, в Тюмени данный вопрос обсуждается на совещаниях рабочей группы, созданной при губернаторе области.

Представители отдела «К» ГУ МВД России по Пермскому краю рассказал об успешном опыте взаимодействия с Роскомнадзором по Пермскому краю. В частности, проводится регулярная работа по выявлению и блокированию хештегов с деструктивной информацией.

Председатель ПРОО «ПравДА вместе» Ирина Чернова сообщила о работе нового направления работы организации «КИБЕРдружина Пермского края». Так, в конце 2016 года молодежь, общественные помощники, студенты Пермского государственного национально-исследовательского университета, волонтеры общественной организации стали проводить мониторинг интернет-пространства на наличие незаконного контента. За непродолжительный период времени было проанализировано более 5000 ссылок, которые при наличии деструктивной информации передавались в правоохранительные органы. Выявив особенности проведения такого мониторинга, КИБЕРдружиной Пермского края была разработана памятка по выявлению страниц детей в социальной сети «Вконтакте», попавших под влияние групп с деструктивной информации. Данная памятка была распространена в муниципальные образования Прикамья.

В марте 2017 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермского крае на очередном заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края был рассмотрен вопрос о мерах, направленных на защиту несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному

развитию, пропагандирующей насилие, жестокость, порнографию, антиобщественное поведение, склоняющей к суицидальному поведению, и формировании безопасного информационного пространства в сети «Интернет».

В ходе рассмотрения данного вопроса была заслушана и обсуждена информация заместителя начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних - начальника отделения по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления МВД России по Пермскому краю, руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю, заместителя министра образования и науки Пермского края. По итогам рассмотрения вопроса была комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края была утверждена памятка «О порядке информирования о выявленных в сети «Интернет» фактах распространения информации, запрещенной к распространению среди детей», разработанная Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю для специалистов, работающих с детьми,

Кроме этого, были даны поручения исполнительным органам власти и органам местного самоуправления.

Департаменту социальной политики Аппарата Правительства Пермского края с привлечением заинтересованных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовать деятельность рабочей группы по разработке Алгоритма действий в ситуации выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению или состоящих в интернет-сообществах, целевой направленностью которых является склонение несовершеннолетних к суицидальному поведению. Представить разработанный Алгоритм на утверждение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края.

Министерству образования и науки Пермского края:

- рекомендовать муниципальным органам управления образования обеспечить 100% участие обучающихся в общеобразовательных организациях во Всероссийском уроке безопасности школьников в сети «Интернет».
- организовать в образовательных организациях, в том числе профессиональных образовательных организациях Пермского края проведение профилактической (разъяснительной) работы с несовершеннолетними и их законными представителями, а также педагогическим составом об угрозах в информационном пространстве, проведение тематических конкурсов на региональном уровне, разработать и внедрить образовательные программы, информационные материалы по информационной безопасности.

Районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- создать межведомственную рабочую группу из числа субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и заинтересованных ведомств с целью проведения мониторинга ситуации безопасности в сети «Интернет» на территории муниципального образования.
- использовать ресурс общественных организаций, волонтерских объединений, с целью противодействия и влияния негативной информации медиапространства на детей.
- довести до сведения всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, а также иных заинтересованных ведомств, Памятку для специалистов по проверке страниц подростков в социальной сети «Вконтакте» на риск суицидального поведения и участие в суицидальной игре «групп смерти», разработанную Пермской региональной общественной организацией «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА Вместе», а также памятку Управления Роскомнадзора.
- с целью оперативного реагирования (ограничения доступа к противоправному контенту) довести до сведения всех заинтересованных лиц порядок действий по заполнению формы обращений, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора в сети «Интернет» (http://eais.rkn.gov.ru), а также направлению материалов в органы внутренних дел, с целью установления лиц, осуществляющих противоправную деятельность.

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края, во взаимодействии с Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю организовать информационную работу с представителями средств массовой информации и владельцами новостных сайтов в сети «Интернет» путем разработки памяток об ответственности за распространение противоправного контента, а также доведения требований законодательства Российской Федерации и соответствующих рекомендаций на семинарах, круглых столах и иных мероприятиях.

В августе 2017 года в прокуратуре Пермского края на межведомственной рабочей группе по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратуры Пермского края был рассмотрен вопрос об организации межведомственного взаимодействия в целях пресечения распространения среди несовершеннолетних криминальных субкультур и идеологии. По итогам обсуждения рабочей группой была признана необходимость повышения эффективности сотрудничества между субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и субъектами, компетентными в оценке признаков криминальных субкультур и идеологии.

В целях совершенствования прокурорского надзора в данном направлении, организации межведомственного взаимодействия, рабочей группой был принят ряд решений, объединивших работу ГУ МВД России по

Пермскому краю, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края и прокуратуры Пермского края по обеспечению информационной безопасности детей.

С 2014 по 2016 год Министерством информационного развития и связи Пермского края реализовывалась подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае», входящей в государственную программу Пермского края «Развитие информационного общества». С 2015 года финансирование подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» не было предусмотрено, что не позволило расширить спектр мероприятий подпрограммы. В 2017 году подпрограмма «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» была исключена из государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае неоднократно подчеркивал необходимость продолжения реализации подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае».

Данный вопрос также поднимался и на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края. По итогам рассмотрения вопроса, связанного с обеспечением информационной безопасности, постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав №5 от 02.03.2017 года Министерству информационного развития и связи Пермского края было рекомендовано вопрос о продолжении реализации подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 25 сентября 2013 № 1270-п.

Кроме этого, 27 ноября 2017 года под председательством губернатора Пермского края на заседании координационного совещания по обеспечению правопорядка в Пермском крае рассматривался вопрос о проблеме увеличения числа насильственных преступлении в отношении жизни и здоровья несовершеннолетних в Пермском крае. В ходе обсуждения данного вопроса также была поднята проблема обеспечения информационной безопасности детей в Пермском крае. По итогам заседания губернатором Пермского края Министерству образования и науки Пермского края, Министерству социального развития Пермского края и Министерству информационного развития и связи Пермского края было дано поручение в срок до 2 апреля 2018 года разработать подпрограмму «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае», включив ее в государственную программу «Социальная поддержка граждан Пермского края», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-п.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ДРУЖЕСТВЕННОЕ К ДЕТЯМ, И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

I. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь».
Статья 41 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 N 761, определены основные задачи по созданию дружественного к ребенку здравоохранения:

- Создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья.
- Развитие подростковой медицины, клиник, дружественных к детям и молодежи, стимулирование потребности в здоровом образе жизни.
- Обеспечение надлежащих комплексных услуг и стандартов в сфере здравоохранения для детей с особыми потребностями.
- Формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.
- Формирование потребности у детей и подростков в здоровом питании и совершенствование системы обеспечения качественным питанием детей в образовательных учреждениях, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях.

Чего удалось добиться учреждениям здравоохранения в Пермском крае для улучшения здоровья детей за годы реализации Национальной стратегии?

Известно, что одним из основных индикаторов состояния системы здравоохранения является показатель младенческой смертности, поэтому основные усилия службы детства и родовспоможения Прикамья были

направлены на снижение этого показателя. С 2012-го он снизился на 32,6%, составив в 2017 году 5,8 на 1000 родившихся живыми.

Достичь этого позволил целый комплекс мер. Завершено строительство корпуса детской хирургии краевой детской больницы, проведены капитальные ремонты в детских лечебных учреждениях, приобретено современное медицинское оборудование. Увеличен коечный фонд реанимационных отделений и отделений патологии новорожденных.

В Пермском крае создана 3-уровневая система оказания медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам, новорожденным и детям.

В родильных отделениях центральных районных больниц (первый уровень) медицинскую помощь оказывают пациенткам с физиологическим течением беременности.

В учреждения второго уровня (в родильные отделения и роддома городских больниц) направляют женщин с нетяжелыми отклонениями в течение беременности.

Женщин высокой категории риска госпитализируют в перинатальный центр Пермской краевой клинической больницы и МСЧ № 9 с коечной мощностью 130 и 180 коек соответственно. В краевом перинатальном центре ежегодно получают квалификационную и высокотехнологичную медицинскую помощь 5000 беременных женщин, имеющих проблемы в состоянии здоровья.

Для сохранения здоровья будущей мамы и ребенка проводится контроль маршрутизации беременных высокой степени риска, организован электронный мониторинг всех взятых на учет беременных, а также телемедицинские консультации.

Это позволило в три раза увеличить число пациенток высокой степени риска, вывезенных из территорий в перинатальный центр, то есть именно туда, где новорожденным могут оказать самую квалифицированную помощь. Результатом стал рост выживаемости глубоко недоношенных детей до 80%.

Ежегодно 98-99% новорожденных в Пермском крае обследуется на 5 наследственных заболеваний. Это эффективный инструмент профилактики реализации наследственной патологии. За время проведения скрининга обследовано около 381 тыс. новорожденных. Выявлено 265 детей с наследственными болезнями обмена, которые своевременно взяты под наблюдение врачей. В планах – увеличение числа заболеваний, диагностируемых при проведении неонатального скрининга.

Одним из мероприятий Национальной стратегии является совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни для выявления у них задержки развития, и своевременного оказания им медицинской помощи.

Для того чтобы дети, имеющие серьезные нарушения состояния здоровья, в том числе рожденные с экстремально низкой массой тела, успешно росли и развивались, в первые годы жизни им требуется постоянное медицинское сопровождение. Для таких малышей, а также детей группы риска от рождения до 3-х лет, в 4 городах Прикамья (Перми, Березниках,

Чайковском и Соликамске) открыты отделения ранней помощи детям. Особенность этих отделений – работа не только с ребенком, но и поддержка семьи, где растет необычный ребенок. Реабилитация детей проводится по индивидуальному плану. Это и проведение лечебно-оздоровительных мероприятий с учетом характера, тяжести заболевания, индивидуальных особенностей ребенка, и оказание психолого-педагогической, логопедической помощи, и внедрение новых современных методик и технологий, а также обучение родителей особенностям ухода за малышом.

В Пермском крае организована 3-этапная система медицинской реабилитации детей, которая включает два стационарных этапа (отделения стационаров различных профилей и отделение медицинской реабилитации детей с круглосуточным пребыванием) и амбулаторно-поликлинический, на котором реабилитационные мероприятия проводятся в условиях поликлиники либо стационара дневного пребывания.

С 2017 года на базе ДКБ № 13 организована работа круглосуточного стационара отделения медицинской реабилитации детей с перинатальной патологией.

Задачей настоящего времени является отработка межведомственного взаимодействия в вопросах раннего выявления детей с проблемами в развитии, проведения комплексной диагностики и планирования ранней помощи.

Министерствами здравоохранения и социального развития Пермского края была создана рабочая группа по обеспечению непрерывного процесса реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Сформирован регламент по маршрутизации таких пациентов.

В чем суть этого алгоритма? После присвоения ребенку статуса «ребенок-инвалид» в детской поликлинике по месту жительства на заседании межведомственной комиссии ему разрабатывается план мероприятий медицинской и социальной реабилитации и абилитации (по принципу «одного окна»). В состав комиссии входят врачи-педиатры, врачи-специалисты (в том числе реабилитологи), сотрудники социальных служб. Законным представителям ребенка выдается маршрутный лист, в котором поквартально расписаны мероприятия медицинской реабилитации в условиях детской поликлиники по месту жительства, в специализированных центрах и в детских санаториях Пермского края. Аналогичным, многоступенчатым образом организована социальная реабилитация, это направление в последние годы в Прикамье получило дополнительное развитие, в том числе за счет государственно-частного партнерства.

В соответствии с Программой развития паллиативной помощи в регионе с августа 2014 года на ДКБ № 13 работает отделение паллиативной помощи детям на 10 коек круглосуточного пребывания.

В 2017 году, по информации министерства здравоохранения Пермского края, 160 детей получили паллиативную помощь, направленную на улучшение качества жизни неизлечимо больного пациента.

В мероприятиях, направленных на оказание паллиативной помощи детям активное участие принимают благотворительные организации. Министерством здравоохранения Пермского края совместно с Благотворительным фондом «Дедморозим» сформирована выездная паллиативная служба. Задачами ближайшего десятилетия детства являются: формирование сообщества специалистов в сфере паллиативной помощи детям и их семьям, разработка и внедрение электронного регистра детей с неизлечимыми заболеваниями, создание Центра качества жизни для детей с неизлечимыми заболеваниями.

На сохранение репродуктивного здоровья подрастающего поколения, профилактику отказов от новорожденных в Пермском крае реализуется проект «Маленькая мама», направленный на поддержку несовершеннолетних беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

На реализацию мероприятий по профилактике социального сиротства, обеспечение социально-правового и реабилитационного сопровождения беременных, рожениц и родильниц Министерством здравоохранения Пермского края совместно с некоммерческим благотворительным фондом «Дедморозим» с августа 2015 года начата реализация проекта «Рядом с мамой».

За годы реализации Национальной стратегии действий в интересах детей число отказов от новорожденных в крае снизилось практически в 2 раза.

Педиатрической службой проводится ежегодная обязательная диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и проведение медицинских осмотров несовершеннолетних. В 2017 году медицинские осмотры прошли 536 тысяч детей. В последующие годы профилактические осмотры несовершеннолетних будут продолжены с целью раннего выявления патологических состояний, своевременного начала лечения, выработки рекомендаций для несовершеннолетних и формирования приверженности детей и подростков к здоровому образу жизни.

В медицинских организациях Пермского края проводится круглосуточный мониторинг тяжелобольных детей, обеспечивается транспортировка больных в учреждения третьего уровня. Развивается детская и неонатальная хирургия.

В рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей Министерство здравоохранения Пермского края обеспечивает доступность медицинской помощи детям, проживающим в отдаленных территориях края. В краевой детской клинической больнице работает реанимационный консультативный центр, который обеспечивает экстренную транспортировку больных детей из труднодоступных районов и доступ врачей в такие районы для проведения лечения.

Ежегодно центр осуществляет около 3 тысяч консультаций тяжелых больных в территориях края. Это важный механизм снижения младенческой смертности, в первую очередь, в сельских территориях.

В целях проведения консультативной и профилактической работы в краевой детской больнице работает «Выездная поликлиника». Она выполняет задачи по совершенствованию оказания медицинской помощи, в том числе специализированной, детскому населению, проживающему в глубинке, консультированию и динамическому наблюдению детей с хронической патологией и детей-инвалидов.

Повышается доступность высокотехнологической помощи детям. В 2017 году высокотехнологичную медицинскую помощь получило около 3 тысяч детей. По сравнению с 2012 годом их число увеличилось в 4,5 раза.

Большая роль уделялась Министерством здравоохранения края и реализации мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни детей и молодежи и внедрению здоорвьесберегающих технологий:

- профилактическая работа центров здоровья для детей, где ежегодно проходят обследование и обучение в школах здоровья более 15 тысяч детей;
- реализация в ряде школ проекта «Здоровое питание – здоровье детей Прикамья»;
- участие в проведении межведомственного мероприятия «Поезд безопасности» в загородных оздоровительных организациях;
- работа по профилактике табакокурения, саморазрушающего поведения, укрепления репродуктивного здоровья.

Планируется в последующий период сделать акцент на укреплении межведомственных взаимодействий в вопросе формирования здорового образа жизни детей и подростков и внедрению здоровьесберегающих технологий. С этой целью в Центре медицинской профилактики сформирован отдел по работе с детьми с целью координации всей профилактической работы с несовершеннолетними.

Задачами на последующее десятилетие детства являются дальнейшее укрепление материально-технической базы медицинских организаций, привлечение в отрасль мотивированных кадров, развитие малозатратных технологий в организации медицинской помощи, совершенствование межведомственных проектов «Школьная медицина» и «Система ранней помощи», формирование здоровьесберегающего стиля жизни у детей и ответственности за свое здоровье у населения в целом.

Демографическая ситуация в Пермском крае

	Основные показатели демографического развития		**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
1.	Численность населения в регионе, всего		**2637032**	**2634409**	**2632097**
2.	в т.ч. в возрасте	0-13 лет (вкл.)	465687	454471	473422
3.		14-17 лет (вкл.)	104390	102766	106513
4.	Среднегодовая численность населения в регионе, чел.		2635720	2633253	2627610

5.	в т.ч. в возрасте	0-13 лет (вкл.) среднегодовая	-	-	-
6.		14-17 лет (вкл.) среднегодовая	-	-	-
7.	Количество родившихся, всего		38801	37294	32004
8.	в расчете на 1000 чел. населения		14,7	14,2	12,2
9.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		412	398	322
10.	в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0,7	0,7	0,6
11.	Количество перинатальных смертей, всего		69	58	58
12.	в расчете на 1000 родившихся живыми		1,78	1,6	1,8
13.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего		230	214	172
14.	в расчете на 1000 родившихся живыми		5,9	5,7	5,2
15.	Браки	общее число	21657	17566	19 321
16.		с участием несовершеннолетних	242	131	-
17.	Разводы	общее число	10667	10952	11 156
18.		с участием несовершеннолетних	1	2	-
19.	Численность беременных несовершеннолетних:		286	203	346
20.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	17	13	4
21.		15 - 17 лет (вкл.)	186	273	342
22.	Численность родивших несовершеннолетних:		н/д	6	178
23.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	6	н/д	0
24.		15 - 17 лет (вкл.)	н/д	н/д	178
25.	Количество абортов в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		9	11	4
26.	в т.ч.	в поздние сроки беременности (22 – 27 недель)	0	3	0
27.		криминальные аборты	0	0	0
28.		неуточненные аборты	0	0	0
29.		аборты у ВИЧ-инфицированных	н/д	0	0
30.		повторные аборты	н/д	2	0
31.	Количество абортов в возрасте 15 - 17 лет (вкл.), всего:		273	186	164
32.	в т.ч.	в поздние сроки беременности	11	24	7 (2)
33.		криминальные аборты	0	0	0
34.		неуточненные аборты	0	3	0
35.		аборты у ВИЧ-инфицированных	н/д	3	0
36.		повторные аборты	60	75	н/д
37.	Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми		5,3	5,4	9,4
38.	Число отказов от новорожденных, всего:		95	74	49
39.	в т.ч.	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0

Общая характеристика состояния здоровья детей

В 2017 году умер 171 ребенок до 1 года, в 2016 году – 217. Показатель младенческой смертности составил 5,2 на 1000 родившихся живыми, против 5,7 в 2016 году, снижение на 8,6%.

В структуре смертности детей до 1 года на первом месте находятся болезни перинатального периода – 49,7%, на втором месте врожденная патология – 24,0%, на третьем месте болезни органов дыхания – 10,5%, на четвертом месте болезни эндокринной системы – 4,7%.

Произошло снижение в сравнении с 2016 годом по всем показателям заболеваемости социально-значимыми заболеваниями у детей, кроме туберкулеза (показатель вырос на 12%) и наркомании (на 25%).

Показатель смертности детского населения от 0 до 17 лет снизился на 20,1%. Снижение смертности среди детей 0-14 лет на 21,5%, подростков на 10%. Основными причинами смертности подростков являются травмы, отравления и другие внешние причины – 71,1%, на втором месте находятся новообразования – 8,9%, на третьем месте - болезни органов кровообращения – 6,7 %.

Структуру смертности детей от 0 до 14 лет, в основном определяет смертность детей до 1 года, т.к. они составляют 62% от всех умерших. На первом месте находятся болезни перинатального периода – 30,7%, на втором месте травмы и отравления – 18,8%, на третьем месте врожденные аномалии – 16,6, на четвертом месте болезни органов дыхания – 10,1%, на пятом месте болезни нервной системы – 7,9%.

Тем не менее, несмотря на снижение показателя младенческой смертности, серьезное беспокойство вызывает рост материнской смертности с 5,4 в 2016 году до 9,4% в 2017 году.

Также вызывает тревогу рост количества беременных несовершеннолетних с 203 человек в 2016 году до 346 в 2017 году, особенно факты беременности у девочек в возрасте до 14 лет, остающейся высокой доли абортов среди несовершеннолетних, что в будущем негативно сказывается на их репродуктивном здоровье.

К сожалению, в Пермском крае отсутствует системная работа по формированию ответственного отношения к своему репродуктивному здоровью среди подростков и молодежи, о чем говорят вышеприведенные цифры, а также увеличение числа молодых людей в Пермском крае, имеющих ВИЧ. Например, в соседних Свердловской и Тюменской областях при учреждениях здравоохранения созданы и уже не первый год работают центры репродуктивного здоровья для подростков и молодежи, проводятся просветительские мероприятия по профилактике заражения ВИЧ и СПИД.

Профилактическими осмотрами охвачено 96,1% детей от числа подлежащих. По результатам осмотров 64,4% детей отнесены ко второй группе здоровья - это дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеющие некоторые функциональные отклонения. Здоровые дети, находящиеся в первой группе здоровья, составляют 19,4%, дети с хроническими заболеваниями (3,4,5 группы здоровья) – 16,2%.

Показатель первичной инвалидности детей вырос по сравнению с 2015 годом на 8,76 процента. Структура инвалидности не изменилась: на первом месте психические расстройства – 23,7%, на втором месте врожденные аномалии – 17,5%, на третьем месте – болезни нервной системы – 13,9%.

Особое беспокойство Уполномоченного вызывает ежегодный рост количества детей во всех возрастных группах, имеющих психические заболевания и расстройства поведения.

Все чаще родители задают вопросы о том, где анонимно, без постановки на учет у нарколога, суицидолога или психиатра, можно получить консультацию о заболевании (расстройстве поведения) ребенка без негативных для него правовых последствий. К сожалению, на сегодняшний день в Пермском крае детских психиатров, суицидологов единицы, о чем не первый год Уполномоченный информировал органы исполнительной власти в своих выступлениях и докладах. Одновременно с нехваткой узких специалистов, особенно в территориях края, родители не обращаются за профессиональной помощью в профильные организации, если ситуация не стала критичной, что в дальнейшем может привести к тяжелым последствиям для ребенка.

В связи с указанной проблемой, с которой все чаще сталкиваются родители, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Пермского края:

1) совместно с Центром медицинской профилактики Пермского края, общественными организациями, организовать работу анонимных школ для родителей для получения помощи детского психиатра, суицидолога, нарколога в случае, если у ребенка есть расстройства поведения, ребенок был замечен в употреблении наркотических и психоактивных веществ, склонен к суицидальному настроению.

2) продолжать работу по привлечению в медицинские учреждения края специалистов – детских суицидологов и психиатров для работы с детьми.

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

	Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
1.	туберкулез		250	311	226
2.	в т.ч.	активные формы туберкулеза	96	95	73
3.	Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		138	116	92
4.	в том числе	сифилис	21	21	15
5.		гонококковая инфекция	21	23	12
6.		трихомоноз	55	50	39
7.	ВИЧ		55	38	32
8.	менингококковая инфекция		12	12	6

9.	в том числе	пищевые токсикоинфекции	0	0	0
10.	дизентерия		70	70	70
11.	педикулез		673	680	680
12.	чесотка		426	432	481
13.	психические расстройства и расстройства поведения		3986	4364	4526
14.	в том числе	до 14 лет (вкл.)	3203	3586	3692
15.		15 - 17 лет (вкл.)	783	778	834
16.	болезни нервной системы		23647	21865	21459

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2017 г. поступило 58 жалоб на нарушение права на охрану здоровья и медицинскую помощь, что на 16% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (69 жалоб).

По вопросу непредставления медицинской помощи поступило 20 жалоб, которые касаются следующих тематик:

8 – непредставление медицинской помощи детям отдельными учреждениями здравоохранения;

8 – реорганизация учреждений здравоохранения;

3 – доступность услуг узких специалистов;

1 – непредставление высокотехнологичной медицинской помощи.

18 жалоб касаются некачественного оказания медицинской помощи в учреждениях здравоохранения и 13 – вопросов обеспечения лекарственными препаратами.

Кроме того, 7 жалоб поступило на нарушение права на охрану здоровья и медицинскую помощь в образовательных организациях (в частности, по вопросу несвоевременного оказания первичной медицинской помощи детям).

Продолжают оставаться актуальными вопросы по организации так называемой школьной медицины: 3 обращения от родителей были связаны с созданием условий для детей, имеющих заболевание «Сахарный диабет» и «Муковисцидоз» в образовательных организациях. Так, например, к Уполномоченному обратилась мама пятиклассника Рябковской школы Чернушинского района, так как учителя и директор упорно настаивали на переводе мальчика на домашнее обучение, в связи с имеющимся заболеванием «Сахарный диабет», постоянной необходимостью введения инсулина, измерения уровня сахара и организации приемов пищи для ребенка, чаще, чем для других детей. По ходатайству Уполномоченного ситуация была поставлена на контроль заместителем главы по социальным вопросам Чернушинского муниципального района, директору и педагогам указано на недопустимость перевода ребенка на иную форму обучения, для ребенка созданы все необходимые условия для проведения медицинских процедур и принятия пищи в любое время по необходимости, мама ребенка

получает постоянную поддержку и консультации со стороны общественной организации «Диабетическое общество Пермского края».

Также в марте 2017 года к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида, в связи с отказом дошкольной образовательной организацией в организации приема ферментов ребенку-инвалиду с муковицидозом, несмотря на наличие в детском саду медицинской сестры, простоты процедуры приема ферментов и отсутствия у ребенка критических состояний (например, таких как эпилепсия). По ходатайству Уполномоченного в адрес начальника Управления образования администрации города Перми ситуация решена в интересах ребенка, девочке организовано необходимое сопровождение для полноценного посещения детского сада.

В 2017 году в рамках расширенного заседания Координационного совета при губернаторе Пермского края по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы Уполномоченным в проект решения координационного совета было внесено предложение в адрес министерства здравоохранения Пермского края в срок до 1 сентября 2017 года разработать межведомственный план мероприятий по реализации проекта «Школьная медицина», в связи с многочисленными обращениями родителей, общественных организаций и отсутствием достаточного количества врачей и медицинских сестер в образовательных организациях.

В 2017 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с министерством здравоохранения Пермского края, председателем Совета по защите прав пациентов Татьяной Романовской и председателем общественного совета при Управлении Росздравнадзора по Пермскому краю Светланой Намитовой разработан межведомственный план мероприятий по реализации проекта «Школьная медицина» в Пермском крае на 2017-2018 годы. План утвержден 30 августа 2017 года по итогам исполнения поручения губернатора Пермского края.

В 2017 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил соорганизатором III ежегодных чтений памяти доктора Ф.Х. Граля совместно с Институтом повышения квалификации работников здравоохранения, Министерством здравоохранения Пермского края, Советом по защите прав пациентов при министерстве здравоохранения края. В рамках реализации одной из основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей по формированию потребности у детей и подростков в здоровом питании и совершенствование системы обеспечения качественным питанием детей в образовательных учреждениях, лечебных и лечебно-профилактических учреждениях в период проведения III ежегодных чтений 07 июня 2017 года Уполномоченный представил доклад «Обеспечение права на охрану здоровья в образовательных организациях Пермского края: проблемы и пути решения» на круглом столе «Состояние здоровья школьников. Риски и перспективы».

В круглом столе приняли участие родители детей с ОВЗ, представители Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения

Пермского края, Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, детские врачи и педагогические работники, представители общественных организаций «Счастье жить», «Берегиня», «Дети и Диабет». В своем докладе Уполномоченный отметил важность выбранного министерством здравоохранения и министерством образования Пермского края направления работы по решению вопросов «Школьной медицины» и организации межведомственной работы по проекту. Уполномоченный предложил обеспечить постоянное обучение педагогических работников навыкам оказания доврачебной помощи и распространение информации об особенностях заболеваний детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в дошкольных и общеобразовательных учреждениях Пермского края с целью снятия социального напряжения и обеспечения максимально комфортного психологического и физического состояния ребенка с особенностями развития в образовательной организации. Также отметил проблему отсутствия межведомственного взаимодействия образовательных организаций, районных КДН и ЗП с медицинскими организациями при выявлении суицидального поведения у детей, отсутствия возможности своевременного получения помощи психиатра, суицидолога.

В ходе работы круглого стола Уполномоченным совместно с Краевым центром медицинской профилактики в лице главного врача Марины Друговой, была поднята проблема организации здорового питания школьников, создания условий для организации питания детям с различными заболеваниями. Так, родители детей, имеющих заболевание «сахарный диабет первого типа», задали вопрос о том, как решить проблему организации диетпитания для ребенка в детском саду. К сожалению, эта проблема требует системного решения, в связи с тем, что для организации специального питания в образовательной организации должен быть специалист диетолог и указанная деятельность руководителем образовательной организации должна быть пролицензирована. В тоже время, Закон «Об образовании в Российской Федерации» обязывает образовательную организацию обеспечить ребенка с ограниченными возможностями здоровья бесплатно двухразовым питанием. С целью решения указанной проблемы необходимо менять практику организации питания детей с ОВЗ в образовательных учреждениях.

13 июня Уполномоченный в продолжении темы охраны здоровья школьников выступил с докладом «О проблемных вопросах в организации питания школьников в Пермском крае» в рамках круглого стола по подведению итогов проекта «Здоровое питание – здоровье детей Прикамья». В круглом столе приняли участие также представители министерства здравоохранения Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края, Пермский краевой центр медицинской профилактики Департамента образования г. Перми, директора школ Кунгурского района, Пермского района, г. Березники, представители АНО ДПО «Пермский институт повышения квалификации работников здравоохранения».

Проект «Здоровое питание – здоровье детей Прикамья», разработан Пермским краевым центром медицинской профилактики совместно с ПРООИБРС «Ариадна» в рамках партнерской деятельности с Общероссийской общественной организацией «Лига здоровья нации», направлен на внедрение здоровьесберегающих технологий в общеобразовательные государственные учреждения и поддержан министерством здравоохранения Пермского края.

Пилотными площадками проекта стали три школы, расположенные в Перми и селе Култаево Пермского района. На базе этих учебных учреждений внедрен ряд здоровьесберегающих технологий, способствующих повышению уровня информированности участников проекта (учеников, родителей, педагогического состава) о принципах здорового питания и ЗОЖ, формированию позитивных пищевых привычек, улучшению состояния здоровья школьников.

По результатам круглого стола Уполномоченным в адрес министерства образования и науки Пермского края, органов управления образованием муниципалитетов, министерству здравоохранения Пермского края и Управлению Роспотребнадзора по Пермскому краю были **внесены рекомендации по обеспечению исполнения государственных гарантий по организации двухразового горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях Пермского края и обеспечения двухразовым бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях Пермского края.** На сегодняшний день указанные рекомендации выполняются практически всеми муниципальными образованиями Пермского края. По информации министерства образования Пермского края, к 1 января 2019 года все территории края будут выполнять указанные гарантии в полном объеме.

Также для реализации одной из основных задач Национальной стратегии по формированию потребности у детей и подростков в здоровом питании и совершенствование системы обеспечения качественным питанием детей в образовательных учреждениях, ***Уполномоченный по правам ребенка рекомендует:***

Министерству образования и науки Пермского края:

1) создать Межведомственный совет по реализации политики здорового питания в образовательных организациях Пермского края;

2) транслировать опыт г. Перми по проведению общественного контроля за организацией питания в дошкольных образовательных организациях в муниципалитеты Пермского края;

3) рассмотреть возможность включения вопроса по питанию школьников в повестку пленарного заседания ежегодных августовских педагогических чтений, либо проведения отдельной секции с привлечением представителей Роспотребнадзора, Прокуратуры Пермского края, организаций, осуществляющих питание в образовательных организациях;

4) направить в образовательные организации методические рекомендации по организации полноценного, здорового питания и поддержанию здорового образа жизни обучающихся (воспитанников), разработанные в рамках проекта «Здоровое питание – здоровье детей Прикамья».

Управлению Роспоребнадзора по Пермскому краю - обеспечить контроль за исполнением законодательства по недопущению продажи в образовательных организациях продуктов питания, не рекомендованных несовершеннолетним обучающимся.

Министерству здравоохранения Пермского края:

1) проводить активную санитарно-просветительскую работу по привитию потребностей в рациональном питании среди школьников и их родителей (законных представителей);

2) разработать методические рекомендации по профилактике и лечению заболеваний, связанных с нарушением пищевого поведения для населения Пермского края.

Органам местного самоуправления Пермского края:

1) Обеспечить исполнение законодательства по недопущению продажи алкогольной и табачной продукции вблизи с объектами детской социальной инфраструктуры (образовательные организации, организации здравоохранения, культуры, дополнительного образования, физической культуры и спорта).

2) При согласовании вопросов по выдаче разрешения на оказание услуг общественного питания (особенно услуг быстрого уличного питания) максимально разумно обеспечивать их территориальную удаленность от образовательных организаций.

Лекарственное обеспечение детей в Пермском крае

Лекарственное обеспечение детей-инвалидов, осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в рамках перечня, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2017 года № 2323-р. В 2017 году вышеуказанная категория детей, по информации министерства здравоохранения Пермского края, обеспечена за счет средств федерального бюджета на сумму 56 618,90 тыс. рублей.

Лекарственное обеспечение детей до 3-х лет, а также детей в возрасте до 6 лет из многодетных семей, осуществляется за счет средств бюджета Пермского края в соответствии с постановлением Правительства № 890 от 30 июля 1994 года «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в рамках перечня, утвержденного Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В 2017 году за счет средств бюджета Пермского края дети первых

трех лет жизни обеспечены на сумму 48 354,34 тыс. руб., дети в возрасте до 6 лет из многодетных семей обеспечены на сумму 2 698,27 тыс. руб.

Приказом Министерства от 17 ноября 2015 г. № СЭД-34-01-06-984 сформирована комиссия по рассмотрению вопросов индивидуального обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, утвержден порядок индивидуального обеспечения льготных категорий граждан, проживающих на территории Пермского края. В 2017 г. проведено 12 заседаний комиссии. Принято решение об обеспечении за счет средств бюджета Пермского края 83 детей лекарственными препаратами, не входящими в Перечни для льготных категорий граждан, на сумму 20 638,14 тыс. руб.

Министерством здравоохранения Пермского края в соответствии с пунктом 10 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Приказом Министерства от 13 января 2017 года № СЭД-34-01-06-17 «Об организации обеспечения лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания» организовано обеспечение лиц лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности за счет средств бюджета Пермского края. В 2017 году лекарственную помощь получили 47 детей, страдающих орфанными заболеваниями, на сумму 180 195,28 тыс. руб., специализированными продуктами лечебного питания обеспечены 58 детей, на сумму 14 586,69 тыс. руб.

Лекарственное обеспечение дети, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей осуществляется по медицинским показаниям бесплатно в соответствии с Перечнем лекарственных препаратов централизованно закупаемых за счет средств федерального бюджета. В 2017 году 261 ребенок, страдающий вышеуказанными заболеваниями, обеспечен всеми необходимыми лекарственными препаратами на сумму 61 066,17 тыс. руб.

В тоже время, несмотря на принятые Правительством края меры по лекарственному обеспечению детей разных категорий за счет средств регионального бюджета, в 2017 году не уменьшилось количество обращений, связанных с лекарственным обеспечением детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов лекарственными препаратами,

не входящими в перечни, утвержденные министерством здравоохранения Российской Федерации.

Обращения на непредставление лекарственных препаратов по общим заболеваниям ребенка-инвалида поступали от родителей Лысьвенского городского округа, родителей из города Краснокамска, г. Перми и города Березники.

Также в ходе личного приема в Пермском крае Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой поступило обращение родителей детей-инвалидов, а также повзрослевших ребят, больных муковисцидозом по включению ингаляционного антибитика «Тобрамицин» в федеральные перечни, учитывая тот факт, что его получения каждый раз приходится добиваться через врачебную комиссию за счет средств регионального бюджета, несмотря на тот факт, что по государственной программе «7 высокозатратных нозологий» муковисцидоз входит в список заболеваний, лечение которых обеспечивается из федерального бюджета.

Всего в Пермском крае с данным диагнозом насчитывается 40 детей и 15 пациентов, перешагнувших порог совершеннолетия.

Муковисцидоз – редкое генетическое заболевание, поражающее дыхательную систему и органы пищеварения человека. Это заболевание – системное и не излечимое, но для поддержания жизнедеятельности органов существует базисная терапия лечения муковисцидоза, это:

- ежедневная ингаляционная терапия,
- ежедневная кинезитерапия,
- пожизненная ферментная терапия,
- пожизненный прием лекарственных препаратов для работы внутренних органов и для борьбы с инфекцией в органах дыхания.

Чтобы продлить жизнь и улучшить ее качество, каждый больной муковисцидозом обязан выполнять базисную терапию.

По Государственной программе «7 высокозатратных нозологий» муковисцидоз входит в список заболеваний, лечение которых обеспечивается из федерального бюджета. Но в перечень лекарственных препаратов по данной программе входит только один генно-инженерный препарат Дорназа альфа (для ежедневных ингаляций). Все остальные лекарственные препараты для лечения муковисцидоза закупаются за счет регионального бюджета.

С возрастом заболевание прогрессирует, поэтому некоторой части больных наряду с базисными препаратами рекомендована пожизненная терапия ингаляционными антибиотиками. По стандарту первичной медико-санитарной помощи при кистозном фиброзе, утвержденному Приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.03.2013 г., таким антибиотиком является Тобрамицин.

На сегодняшний день указанный лекарственный препарат получают 10 человек (8 детей и 2 взрослых). Они проводят амбулаторное лечение курсами по схеме, рекомендуемой врачами. Благодаря такому лечению у пациентов

реже наблюдаются обострения основного заболевания, а также они реже госпитализируются в стационар.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае коллективное обращение родителей было передано федеральному Уполномоченному для решения вопроса по включению указанного препарата, а также ряда других лекарственных препаратов в государственную программу или федеральные перечни, утверждаемые министерством здравоохранения Российской Федерации, учитывая большую финансовую нагрузку, которая ложится на региональные бюджеты субъектов России по обеспечению детей, имеющих редкие генетические заболевания, дорогостоящими лекарственными препаратами.

В Ежегодном докладе за 2016 год Уполномоченный по правам ребенка рекомендовал Министерству здравоохранения Пермского края:

- Осуществлять системный мониторинг по обеспечению детей льготных категорий необходимыми лекарственными препаратами и продолжить работу по привлечению дополнительных средств на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов для детей с редкими генетическими и другими тяжелыми заболеваниями.
- Выстроить конструктивные отношения с краевыми общественными объединениями родителей, в том числе Ассоциацией замещающих родителей Пермского края, Ассоциацией общественных организаций родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и др.

На сегодняшний день часть рекомендаций проработана в части издания материалов по оказанию доврачебной помощи детям Уполномоченным по правам ребенка совместно с Центром медицинской профилактики министерством здравоохранения Пермского края, также министерством начал проводиться мониторинг по обеспечению детей льготных категорий необходимыми лекарственными препаратами и продолжена работа по привлечению дополнительных средств на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов для детей с редкими генетическими и другими тяжелыми заболеваниями, часть рекомендаций все же пока остается неисполненной, о чем свидетельствуют обращения родителей детей-инвалидов, руководителей общественных организаций.

Качество оказания медицинской помощи

В 2017 году поступило 18 жалоб, касающихся некачественного оказания медицинской помощи в учреждениях здравоохранения, 8 обращений родителей и жителей отдельных территорий края, связанных с несогласием о реорганизации медицинских учреждений, что, по мнению жителей, в дальнейшем привело бы к ухудшению качества медицинской помощи, оказываемой детскому населению муниципального района/округа (Кишертский район (3 обращения), Лысьвенский городской округ (2), Чайковский район(1), город Пермь(2)).

17 февраля 2017 года в ходе выездного приема Уполномоченного по правам ребенка в Кишертский район от жителей села Кишерть и

представителей администрации муниципального района поступили 2 устные и письменная жалоба на отсутствие конструктивного взаимодействия центральной районной больницы с органами местного самоуправления, в том числе доведении информации о планируемых изменениях для проведения разъяснительной работы с гражданами и своевременном информировании об изменениях в работе детской поликлиники.

По запросу Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в адрес министра здравоохранения была проведена проверка фактов, изложенных в обращении, главным врачом Кишертской районной больницы налажено конструктивное взаимодействие с районной администрацией для снятия социального напряжения среди населения, информирования об объективных причинах изменения режима работы отдельных специалистов детской поликлиники и другой информации.

В начале 2017 года некоторые жители города Перми были обеспокоены размещением кабинета детского фтизиатра в Противотуберкулезном диспансере, расположенном по адресу: ул. Металлистов, д. 9, г. Пермь, где принимают взрослых пациентов. В своем обращении заявители выступили с просьбой пересмотреть решение о размещении кабинета детского фтизиатра в диспансере, где, по мнению заявителей, есть большой риск контакта со взрослыми пациентами, имеющими открытую форму туберкулеза.

По ходатайству Уполномоченного в адрес министра здравоохранения Пермского края, Управление Росздравнадзора по Пермскому краю, были приняты управленческие решения по организации приема детей с минимальными рисками для их здоровья, проведена проверка на предмет выполнения медицинским учреждением санитарно-эпидемиологических норм при организации приема детей, не имеющих заболевание «туберкулез».

Большинство жалоб на некачественное оказание медицинской помощи (8) поступило от родителей малолетних детей, связанных с не реагированием детских поликлиник на вызов врача на дом в связи с заболеванием ребенка, длительным ожиданием приезда скорой помощи (Пермский район). 5 жалоб было связано с недостаточным количеством узких специалистов в отдельных территориях края, что вынуждает родителей ехать получать медицинскую помощь в краевую больницу или близлежащие города. Например, из города Александровска поступило обращение мамы ребенка-инвалида, с просьбой оказать содействие в записи на прием к специалистам краевой детской больницы, так как необходимо проходить медико-социальную экспертизу для подтверждения инвалидности, а необходимые специалисты в городе отсутствуют, а ребенку необходимо заключение МСЭ, чтобы в более ранние сроки получить необходимую реабилитацию и другую помощь. По запросу Уполномоченного ребенок был записан ко всем узким специалистам в Пермскую краевую детскую клиническую больницу, после чего был направлен на прохождение медико-социальной экспертизы.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует министерству здравоохранения Пермского края усилить работу детских поликлиник в части организации консультаций узких специалистов

(неврологов, ортопедов, кардиологов, хирургов и т.д.) путем применения технологий телемедицины, продолжить работу по привлечению узких специалистов для работы в муниципальных образованиях Пермского края, усилить взаимодействие с Ассоциацией замещающих семей Пермского края для своевременной диспансеризации и оказании медицинской помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, при организации выездов выездной поликлиники в территории Пермского края.

Профилактика отказов от новорожденных детей на уровне медицинской организации

Согласно информации, представленной министерством здравоохранения Пермского края, на реализацию мероприятий Национальной стратегии действий в интересах детей по профилактике социального сиротства, обеспечение социально-правового и реабилитационного сопровождения беременных, рожениц и родильниц Министерством здравоохранения Пермского края совместно с некоммерческим благотворительным фондом «Дедморозим» с августа 2015 года начата реализация проекта «Рядом с мамой». За годы реализации проекта число отказов от новорожденных в крае снизилось практически в 2 раза (2015 год – 95 отказов, 2016 год – 74 отказа, 2017 год – 49 отказов).

Тем не менее, остается до конца не решенной проблема по оперативной передаче сигналов о намерении мамы отказаться от ребенка, что требует дополнительных мер по совершенствованию системы профилактики отказов как на уровне министерства здравоохранения, так и на уровне министерства социального развития Пермского края.

30 марта 2017 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае совместно с Благотворительным фондом «Дедморозим» было организовано рабочее совещание «О внесении изменений в порядок межведомственного взаимодействия по организации алгоритма действий в случае намерения об отказе или отказе матери от новорожденного ребенка» с главными врачами родильных домов г. Перми и Краевого перинатального центра по вопросу передачи сигнала субъектам системы профилактики детского и семейного неблагополучия и общественным организациям, предоставляющим услугу по профилактике отказа от новорожденного ребенка, о намерении женщины отказаться от ребенка при сопровождении в роддоме и женской консультации в первые трое суток после родов.

По результатам совещания всеми участниками (специалистами министерством здравоохранения Пермского края, представителями 8 медицинских учреждений, осуществляющих помощь в организации родовспоможения в г. Перми, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, представителями благотворительного фонда «Дедморозим» была отмечена проблема в передаче всех сигналов о намерении отказов от ребенка координаторам проекта «Рядом с мамой» в силу необходимости

соблюдения Закона «О персональных данных». По итогам совещания министерству здравоохранения Пермского края были даны рекомендации проработать вопрос по включению в информированное согласие на оказание медицинской помощи при поступлении в родильное отделение пункта о возможности передачи информации в службу профилактики отказов, в случае намерения мамы отказаться от ребенка, либо проработать вопрос по устройству на нулевую ставку специалиста, работающего с женщиной, выразившей намерение отказаться от ребенка. Несмотря на снижение количества отказов благодаря совместной работе учреждений с координаторами проекта «Рядом с мамой», проблема своевременной передачи информации о намерении женщины отказаться от ребенка остается, что требует принятия управленческих мер для профилактики социального сиротства в указанном направлении и обучении специалистов работе по снижению количества отказов к минимальным показателям.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края:

1) Проанализировать количество и причины отказов от новорожденных детей в 2017 году в разрезе учреждений города Перми и Пермского края;

2) Направить в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, координаторов проекта «Рядом с мамой» итоги проведенного анализа для определения путей дальнейшей работы по снижению количества отказов совместно с некоммерческими организациями и Министерством социального развития Пермского края.

Организация паллиативной помощи детям с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями

На сегодняшний день в России в паллиативной помощи нуждаются более 40 тысяч детей. Уполномоченный по правам ребенка Анна Кузнецова 14 декабря 2017года на заседании Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации представила информацию о проблемных вопросах по организации паллиативной помощи в Российской Федерации и в субъектах России, где отметила, что паллиативная помощь детям в России должна быть представлена как отлаженная система, которая учитывает все разнообразие способов помощи детям - как в стационарах, так и на дому, как в государственных учреждениях, так и в частных.

Лекарства, медицинское оборудование, средства гигиены стоят очень дорого - паллиативная помощь ребенка на дому ложится тяжелым финансовым бременем на плечи родителей.

Сведения об оказании паллиативной помощи детям:

Наименование	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Численность населения, нуждающихся в оказании паллиативной помощи	15929	16115	16238

Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего		448	450	451
в т.ч.:	на дому	-	-	-
Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи		0	0	66
Количество детских хосписов		0	0	0
Количество детских паллиативных отделений при больнице		1	1	1
Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего		13	10	10
в т.ч.:	паллиативные койки	13	10	10
	койки сестринского ухода	0	0	0
Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях		117	162	179
Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь		118	160	177
Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи		0	4	1
Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям		0	0	1
Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего		3	3	3
в т.ч.:	прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям	0	1	1

В настоящее время отсутствие паллиативной медицинской помощи в обязательном страховании ставит в зависимость качество жизни таких больных от финансового благополучия семьи. На сегодняшний день дети, прикованные к аппарату ИВЛ, находящиеся на зондовом питании, как в Пермском крае, так и в России в целом могут сменить отделение реанимации на свою детскую комнату только при помощи благотворительных фондов, которые собирают деньги на портативные аппараты. Возникают сложности и с разграничением зоны ответственности врачей и родителей. В представленном документе говорится, в частности, о необходимости разработки нормативных документов, которые бы регулировали порядок обеспечения искусственной вентиляции легких на дому.

По данным министерства здравоохранения Пермского края, в Пермском крае проживает около 450 детей с неизлечимыми и угрожающими жизни заболеваниями (из них около 200 детей проживают в г. Пермь).

В соответствии с Программой развития паллиативной помощи в Пермском крае с августа 2014 года на базе Детской клинической больницы № 13 работает отделение паллиативной помощи детям на 10 коек круглосуточного пребывания.

В 2017 г. Правительством Пермского края при участии регионального министерства социального развития и регионального министерства здравоохранения, благодаря поддержке губернатора Пермского края в государственную программу «Семья и дети Пермского края», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г. № 1322-п, внесены изменения, а именно: в подпрограмму 3 «Здравоохранение, дружественное к детям, и формирование здорового образа жизни семьи» включено мероприятие «Реализация проекта оказания паллиативной помощи детям с неизлечимыми заболеваниями» (2017, 2018, 2019 г.). В отборе на предоставление субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на реализацию проекта оказания помощи детям с неизлечимыми и угрожающими жизни заболеваниями в 2017 г. и в 2018 г. победителем была признана Автономная некоммерческая организация «Агентство социальных услуг «Сами».

Агентство «Сами» было создано в мае 2017 г. при поддержке фонда «Дедморозим». В этом же году агентство «Сами» получило медицинскую лицензию на оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях. В ноябре 2017 г. агентство «Сами» при поддержке фонда «Дедморозим», губернатора Пермского края и регионального министерства здравоохранения открыло выездную паллиативную службу по оказанию медицинской, психолого-педагогической, социально-правовой помощи детям с неизлечимыми и угрожающими жизни заболеваниями и их близким на дому. В настоящее время на попечении службы находится 50 семей. Финансирование работы службы основывается на субсидии из бюджета Пермского края. Оказание помощи и организация работы строятся на основании Приказа Министерства здравоохранения РФ от 14 апреля 2015 г. № 193н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи детям», с учетом рекомендаций Благотворительного фонда развития паллиативной помощи «Детский паллиатив» и опыта Благотворительного медицинского частного учреждения «Детский хоспис «Дом с маяком» (г. Москва).

В настоящее время на попечении выездной паллиативной службы АНО «Сами», созданной при поддержки Благотворительного фонда «Дедморозим», паллиативного отделения Детской клинической больницы № 13 (круглосуточный стационар) находится около 70 детей, так как нет возможности, в том числе за счет благотворительных средств, обеспечить всех детей необходимым медицинским оборудованием.

На сегодняшний день стоимость одного паллиативного ребенка в стационаре обходиться бюджету медицинского учреждения примерно в 3 650 000 рублей (затраты на содержание 1 ребенка в год), а также не дает

возможности освободить койко-место для других детей, нуждающихся в медицинской помощи в условиях стационара. Затраты же на сопровождение 1 ребенка с ИВЛ на дому в год составляют 600 000 тыс. рублей. 80% детей с паллиативными диагнозами не требуют госпитализации при организации помощи на дому. В среднем 168 000 тысяч рублей в год – это затраты на госпитализацию 1 ребенка в год (в расчете только на паллиативное отделение ДКБ №13). 10 080 000 рублей может быть сэкономлено в год при охвате 60 детей помощью на дому при условии работы выездной паллиативной службы.

10 ноября 2017 года заместителем министра здравоохранения Пермского края Константином Шипигузовым совместно с председателем Правления и учредителем Благотворительного фонда «Дедморозим» Дмитрием Жебелевым на круглом столе с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой был представлен доклад о развитии здравоохранения, дружественного к детям, где были представлены первые итоги работы по организации паллиативной помощи детскому населению города Перми и Пермского края совместными усилиями ГБУЗ Пермского края «Детская клиническая больница № 13» и Агентством социальных услуг «Сами».

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова отметила важность развития организации паллиативной помощи в Пермском крае совместными усилиями министерства и некоммерческой организации, необходимость формирования региональной модели для ее последующей трансляции на другие субъекты Российской Федерации, учитывая успешные результаты и оперативную, качественную помощь детям.

В связи с высокой потребностью детей с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями Пермского края в паллиативной помощи, необходимости формирования региональной модели оказания паллиативной помощи для полного охвата всех детей Прикамья, нуждающихся в ее получении, ***Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует министерству здравоохранения Пермского края:***

1) Создать единый электронный регистр детей с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями Пермского края, нуждающихся в оказании паллиативной помощи;

2) Совместно с Благотворительным фондом «Дедморозим» и АНО «Сами» проанализировать потребность детей Прикамья в паллиативной помощи, распространить успешный опыт работы по организации выездной паллиативной службы в городе Перми в муниципальные образования Пермского края.

3) Организовать обучение и стажировки специалистов министерства здравоохранения Пермского края, ГБУЗ Пермского края «Детская клиническая больница № 13», выездной паллиативной службы Агентства социальных услуг «Сами» в детских хосписах г. Москвы, Санкт-Петербурга, Казани с привлечением средств государственно-

частного партнерства и при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

4) Организовать обучение медицинских работников Пермского края в выявлении детей, нуждающихся в паллиативной помощи и сопровождении как на базе медицинских учреждений, так и с привлечением специалистов выездной паллиативной службы.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства».

Указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761
«О Национальной стратегии действий
в интересах детей на 2012 - 2017 годы»

Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. Подписав Конвенцию о правах ребенка и иные международные акты в сфере обеспечения прав детей, Российская Федерация выразила приверженность участию в усилиях мирового сообщества по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей.

С целью обеспечения права на отдых и оздоровление детей Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» был определен ряд мер, направленных на формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.

В 2017 году незначительно сократился объем финансирования отдыха и оздоровления детей. Прежде всего, это связано с отсутствием федерального финансирования оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Тем не менее, краевой бюджет на обеспечение отдыха и оздоровления детей был увеличен на 14 % и составил 509,4 млн. рублей. Объем финансирования отдыха и оздоровления детей из бюджета органов местного самоуправления составил 186,9 млн. рублей.

За последние три года увеличился объем средств, выделяемых родителями на обеспечение детей отдыхом и оздоровлением. Так, в 2015 году объем финансирования из средств родителей составил 916,4 млн. рублей, в 2016 году – 995,6 млн. рублей, в 2017 году – 997,6 млн. рублей. Прежде всего, это связано с введением с 2016 года нового регионального законодательства, регулирующего сферу отдыха детей и их оздоровления. Так, 5 февраля 2016 года губернатором Пермского края был подписан Закон Пермского края № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае». Законом введен дифференцированный подход к предоставлению государственной поддержки, который

предусматривает софинансирование отдыха детей и их оздоровления за счет средств краевого бюджета и средств родителей, исходя из величины среднемесячного дохода семьи.

В оздоровительную кампанию 2017 года на территории Пермского края отдых и оздоровление детей обеспечивала 1251 организация. Наибольшее количество традиционно приходится на организации с дневным пребыванием – 1017 (81,4 %). Количество отдохнувших детей в них составило 83677.

На базах образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования функционировало 149 лагерей труда и отдыха с общим охватом в течение сезона 2745 детей.

В 2017 году планировалось открытие 33 стационарных палаточных лагерей, но ввиду неблагоприятных погодных условий функционировало – 17, в которых отдохнуло 1805 детей.

Традиционно отдых и оздоровление обеспечивало 48 загородных лагерей, охвативших 29607 детей, и 14 санаторно-оздоровительных лагерей с количеством детей в них 5279. Всего отдыхом и оздоровлением было охвачено 280,2 тыс. детей школьного возраста.

Вопросы организации летней оздоровительной кампании 2017 года, в том числе обеспечения безопасности детей, находились на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Правительства Пермского края. Эта работа велась в рамках деятельности краевого координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей, возглавляемого заместителем председателя Правительства Пермского края. Кроме того, работа координационных советов организована в каждом муниципальном образовании края.

Для решения оперативных вопросов традиционно в еженедельном режиме работала созданная в 2015 году в рамках координационного совета рабочая группа. Основные ее задачи — недопущение открытия несанкционированных лагерей или открытия лагерей, имеющих нарушения, постоянный оперативный контроль за ситуацией в сфере отдыха и оздоровления детей, оказание методической помощи лагерям в организации их работы, организация выездных заседаний для решения вопросов на местах.

По итогам рассмотренных вопросов в 2017 году решены проблемы открытия 4 загородных лагерей, сформирован график выездов на мероприятия краевыми спортивными федерациями, оказана методическая помощь сотрудникам лагерей. Проведено 3 выездных заседания рабочей группы, организовано посещение 8 лагерей.

Так, в 1 смену в адрес рабочей группы поступила информация о некачественном предоставлении услуг в детской оздоровительной организации ООО «Санаторий-профилакторий «Зорька». С целью проведения проверки членами рабочей группы был осуществлен выезд в указанное учреждение. В ходе посещения ООО «Санаторий-профилакторий «Зорька» были выявлены следующие недостатки в работе:

- наличие в комнатах старой сломанной мебели;

- беспорядок в комнатах, детские вещи разбросаны;

- отсутствовал контроль за «посылками» от родителей;

- отсутствовал контроль за хранением продуктов (в одной из комнат между оконными рамами на солнце лежал напиток «Nestea», в тумбочках детей лежали пироги с мясом);

- на базе филиала ООО «Санаторий-профилакторий «Зорька» санатория-профилактория «Берёзка» отрядные места не были оформлены, не создана предметно-развивающая среда, отсутствовала наглядная план-сетка смены;

- в отдельном корпусе санатория-профилактория «Берёзка» прорвало трубу, оперативно авария не была ликвидирована, что стало причиной затопления первого этажа.

В целом членами рабочей группы была отмечена неудовлетворительную работу заведующего хозяйственной частью, а также отсутствие контроля за порядком со стороны воспитателей и вожатых.

По итогам выезда в ООО «Санаторий-профилакторий «Зорька» рабочей группой были даны рекомендации по обязательному устранению выявленных нарушений, об устранении которых было доложено администрацией ООО «Санаторий-профилакторий «Зорька» на очередном заседании рабочей группы.

Контроль качества оказания услуг, соблюдения организаторами услуг по отдыху и оздоровлению детей Национального стандарта «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления», обеспечения безопасности детей в период их пребывания в местах отдыха и оздоровления и в случае организованной доставки детей к местам отдыха и оздоровления и обратно осуществлялся уполномоченными лицами в рамках заключенных государственных и муниципальных контрактов, договором на приобретение путевок и оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей. В целом за 2017 год проведено более 350 таких проверок во всех муниципальных образованиях Пермского края.

В период летней оздоровительной кампании Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было проверено более 30 организаций отдыха оздоровления, расположенных на территории Прикамья.

Исполнительными органами государственной власти Пермского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае осуществляется информационно-методическое сопровождение оздоровительной кампании детей.

Ежегодно в январе-апреле проводятся семинары и круглые столы по актуальным темам подготовки к летнему сезону с участием представителей контрольно-надзорных органов, исполнительных органов государственной власти Пермского края, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Уполномоченного по правам предпринимателей в Пермском крае. В мероприятиях принимают участие более 80 % руководителей загородных лагерей, расположенных в Пермском крае.

Загородными лагерями сформированы и согласованы с Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю планы-задания развития материально-технической базы на три года, что позволяет контролировать состояние материально-технической базы загородных оздоровительных лагерей независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности с учетом выполнения предписаний контрольно-надзорных органов. Указанные планы-задания корректируются ежегодно по итогам летней оздоровительной кампании.

В рамках подготовки к летней оздоровительной кампании балансодержатели детских оздоровительных лагерей, выполняют мероприятия, предусмотренные планами-заданиями, в полном объеме, в том числе проводят капитальные и косметические ремонты в корпусах, столовых, хозяйственных помещениях, ремонты водоразборных сетей и систем водоподготовки, закупают необходимое оборудование для пищеблоков. В 2017 году в 3 загородных лагерях края оборудованы новые скважины для хозяйственно-бытового и пищевого водоснабжения.

Все открытые лагеря Пермского края в установленные сроки выполнили планы-задания и предписания Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю. Медицинским обследованием и гигиенической подготовкой охвачено 100% персонала. Проведена акарицидная обработка и дератизация 100% территорий лагерей, подлежащих указанным видам обработки. С 2017 года по эпидемиологическим показаниям введены дополнительные обследования работников пищеблоков на ОКИ-скрин, иных сотрудников лагерей – на норовирусную инфекцию. Указанные виды обследований в 2017 году прошли более 11,3 тысяч работников, поступающих на работу в оздоровительные лагеря.

По результатам проведенных мероприятий все заявленные к деятельности лагеря получили положительные заключения о соответствии санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Министерством социального развития Пермского края как государственным уполномоченным органом в органы местного самоуправления систематически направляется информация об изменении нормативной правовой базы в сфере организации отдыха и оздоровления детей, инструктивные письма, даются разъяснения по вопросам отдыха и оздоровления детей в рамках методических совещаний уполномоченных органов.

Министерством образования и науки Пермского края в преддверии летней оздоровительной кампании проводятся совещания с муниципальными органами управления образованием Пермского края и подведомственными учреждениями, где обсуждаются вопросы, связанные с мерами безопасности детей в период летних каникул.

Кроме того, Министерством образования и науки Пермского края разработаны методические рекомендации для руководителей лагерей дневного пребывания по необходимому пакету документов для открытия лагеря. Рекомендации направлены в адрес руководителей органов

управления образованием муниципальных районов (городских округов) Пермского края.

В целях обеспечения качественного подбора, комплектования и подготовки педагогических кадров для работы в учреждениях детского отдыха Министерством образования и науки Пермского края в муниципалитеты направлены рекомендации по организации обучения вожатых, работающих в лагерях по заявкам.

Институтом развития образования Пермского края и Городской школой вожатых в рамках заданий Министерства образования и науки Пермского края организована подготовка более 450 воспитателей и вожатых.

Государственным учреждением дополнительного образования «Пермский краевой центр «Муравейник» подготовлено 52 организатора и 87 инструкторов детско-юношеского туризма.

К сожалению, в 2017 году анализ травматизма детей вновь показывал, что большая часть травм происходит в лагерях дневного пребывания. ***Уполномоченный по права ребенка в Пермском крае вновь обращает внимание Министерства образования и науки Пермского края на необходимость разработки методических рекомендаций по организации работы и подготовки педагогов для работы в лагерях дневного пребывания, для дальнейшего направления в муниципальные образования Пермского края.***

С целью повышения квалификации медицинских работников, осуществляющих деятельность в организациях отдыха и оздоровления детей, Министерством здравоохранения Пермского края ежегодно проводится краевое совещание по организации медицинского сопровождения летней оздоровительной кампании. На совещании рассматриваются актуальные проблемы профилактики инфекционной и паразитарной заболеваемости, вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия в летних оздоровительных организациях, оказания медицинской помощи при травмах в организациях отдыха и оздоровления детей, оказание неотложной помощи детям с инфекционной патологией. Также затрагиваются темы предупреждения потребления психоактивных веществ у детей и подростков. Кроме того, в 2016-2017 годах в период оздоровительной кампании проведено 16 кустовых семинаров с медицинскими работниками и старшими воспитателями организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам предупреждения массовых заболеваний, клещевого энцефалита, педикулеза. Актуализированы алгоритмы медицинского сопровождения организации питания.

Медицинскими организациями осуществляется информационно-методическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления, медицинских работников загородных оздоровительных организаций в части оказания медицинской помощи. Представители медицинских организаций входят в состав координационных советов по оздоровлению и отдыху детей в муниципалитетах, обеспечивают контроль медицинского обеспечения летней оздоровительной кампании и качества

медицинского обслуживания детей организациях отдыха и оздоровления детей. В 2017 году медицинскими организациями проведено 998 проверок медицинского обеспечения летних оздоровительных организаций. Вспышек заболеваемости не зарегистрировано.

Активную работу по информационно-методическому сопровождению оздоровительной кампании детей проводит Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю. Так, при подготовке к сезону и в ходе оздоровительной кампании проведено Управлением:

- 132 семинара с участием представителей муниципалитетов, руководителями оздоровительных учреждений, медицинскими работниками по вопросам профилактики заболеваний, передающихся через укусы клещей, животных, ЭВИ, профилактике кишечных инфекций;
- 92 совещания с руководителями оздоровительных учреждений, туристических фирм с участием органов прокуратуры, МЧС;
- круглые столы с руководителями учреждений оздоровления и отдыха детей;
- направлены в адрес руководителей организаций отдыха и оздоровления письма по профилактике инфекционных заболеваний, в том числе передающихся через укусы клещей;
- проведены организационные мероприятия по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия проводимых массовых мероприятий культурной, спортивной и туристической направленности;

В еженедельном режиме Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю представлялся информационный материал для средств массовой информации, на сайт Управления, на сайт «Пермские каникулы», проводились горячие линии с жителями края по вопросам организации и проведения летней оздоровительной кампании 2017 года.

Ежегодно в летнюю оздоровительную кампанию возникали проблемы при организации спортивных лагерей. В 2017 году в соответствии с решением краевого координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей Уполномоченным по правам ребенка в Пермском совместно с Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю было проведено совещание с руководителями спортивных федераций Прикамья. На встрече руководителям спортивных федераций Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю была представлена информация о порядке включения в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления детей, требования к организации питания в лагерях дневного пребывания, организации санитарного режима, о требованиях к перевозке детей железнодорожным транспортом, порядке организации выездов детей за пределы Пермского края и другие вопросы обеспечения благополучия детей при организации их отдыха и оздоровления. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратил особое внимание руководителей федераций на безопасность

детей во время организации спортивных лагерей, о соблюдении требований при перевозке детей автомобильным транспортом. Кроме этого, напомнил о требованиях к подбору персонала, тренерского состава, работающего в лагере, и их ответственности за жизнь и здоровье детей, а также на особенности организации летних лагерей с участием детей из других государств.

Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю проводилась работа по надзору за безопасностью отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в период летней оздоровительной капании 2017 года.

В подготовительный период все планируемые к открытию организации отдыха детей и их оздоровления прошли процедуру санитарно-эпидемиологической экспертизы на соответствие требованиям санитарного законодательства.

В период функционирования проведены проверки в отношении 211 организаций отдыха детей и их оздоровления, все проверки проведены с применением лабораторных методов исследования в 100% организаций. В реестр проверок включались организации с наиболее высоким эпидемическим риском – организации с круглосуточным пребыванием детей, со значительной наполняемостью. В рамках проверок проведено 559 обследований. Благодаря проводимым мероприятиям укреплению материально-технической базы, системной организации профилактических и противоэпидемических мероприятий по сравнению с 2016 наблюдается положительная динамика показателей санитарно-эпидемиологического благополучия. Так, по данным лабораторных исследований показатели качества питьевой воды по микробиологическим показателям улучшились 1,3 раза, по санитарно-химическим показателям - в 5 раз. Количество нестандартных проб готовых блюд по показателям безопасности и калорийности сократилось в 2 раза.

Кроме проверок, проводимых в отношении организаций отдыха и оздоровления, в период подготовки и в ходе оздоровительной кампании 2017г. Управлением проведено 240 внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги поставки и изготовления пищевых продуктов, услуги общественного питания в организациях отдыха и оздоровления.

В 83,5% проводимых при проверках обследований как в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления, так и хозяйствующих субъектов, предоставляющих услуги по организации питания, поставке и изготовлению пищевых продуктов, выявлены нарушения обязательных требований

Выявленные нарушения явились основанием для принятия мер административного взыскания. По результатам проверок составлено 525 протоколов об административном правонарушении, в том числе 106 на юридических лиц

Проверки, проводимые Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю и в 2016 году, и в 2017 году, выявили системные нарушения в

организации питания в организациях отдыха и оздоровления. Наличие единой логистической системы продуктового обеспечения летних оздоровительных организаций, централизация поставок продуктов питания, а также наличие единого реестра поставщиков на уровне региона позволило бы исключить недобросовестных производителей, а также повысить качество питания в детских лагерях.

В этой связи Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае предлагает создать единый реестр добросовестных поставщиков продуктов питания в общеобразовательных организациях и организациях отдыха детей в Пермском крае.

Ежегодно в период летней оздоровительной кампании по инициативе ГУ МВД России по Пермскому краю в детских оздоровительных лагерях Пермского края проводится межведомственное мероприятие «Поезд безопасности», направленное на создание условий для профилактики асоциальных проявлений в детской и подростковой среде, обучение несовершеннолетних мерам личной безопасности с помощью технологий игры.

В 2017 году «Поезд безопасности» проводился совместно с сотрудниками ГУ МЧС России по Пермскому краю, которые в доступной форме учили детей основам пожарной безопасности, сотрудниками Управления Роскомнадзора по Пермскому краю, обучавшие детей информационной безопасности, сотрудниками Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, рассказавшие о профилактике клещевого энцефалита, бешенстве и о вреде курения, сотрудниками Следственного Управления Следственного Комитета по Пермскому краю, рассказывающие об основах личной безопасности несовершеннолетних, а также волонтеры ПРОО «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе», проводившие тренинги по формированию безопасного поведения детей в сети «Интернет». В течение летней оздоровительной кампании мероприятием было охвачено более 3500 человек.

С целью объединения загородных оздоровительных лагерей в Пермском крае создано Пермское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху». В рамках деятельности регионального отделения организуются подготовка педагогических кадров к работе по организации летнего отдыха и оздоровления детей, курсы для руководителей загородных детских лагерей, круглые столы для руководителей оздоровительных организаций с участием правоохранительных, исполнительных и надзорных органов. С целью повышения качества предоставляемых лагерями услуг Пермское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху» ежегодно проводит конкурсы, фестивали, спартакиады среди лагерей.

В 2017 году Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху» совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае с целью выявление и поощрение лучших

работников детских оздоровительных лагерей был проведен I конкурс детских оздоровительных лагерей Пермского края «Самый доброжелательный к детям-2017!».

Участниками конкурса могли стать сотрудники загородных детских оздоровительных лагерей Пермского края, привлеченные специалисты, принимавшие участие в реализации программы лагеря или проектов лагеря.

Конкурс проводился в следующих номинациях:

- «Лагерь – территория здоровья»: для сотрудников, обеспечивающих безопасное санитарно-гигиеническое состояние лагеря;
- «Лагерь – территория безопасности»: для сотрудников, обеспечивающих антитеррористическую, противопожарную, территориальную, информационную безопасность лагеря;
- «Лагерь – территория комфорта»: для сотрудников, обеспечивающих бесперебойную работу систем жизнеобеспечения лагеря и благоприятные условия пребывания в лагере;
- «Лагерь – территория культуры»: для сотрудников, обеспечивающих проведение массовых культурно-зрелищных, досуговых мероприятий, а также работников, создающих культурное пространство лагеря;
- «Лагерь – территория широких возможностей»: для воспитателей, вожатых, стажеров, педагогов дополнительного образования детей, педагогов-психологов и других педагогических работников;
- «Лагерь – территория друзей»: для гостей лагеря, представителей партнерских организаций, предприятий, у которых на балансе находится лагерь или в сотрудничестве с которыми проводилась смена, реализовывалась программа (проект) лагеря;
- «Лагерь – территория будущего»: для руководителей лагерей, их заместителей, методистов, бухгалтеров, сотрудников, выполняющих функцию управления лагерем.

По итогам проведения конкурса в каждом номинации были определены победители, которые были награждены на итоговом праздничном мероприятии в сфере отдыха и оздоровления детей в Пермском крае «Детское лето делают люди! Сделаем его лучше!».

Системная работа органов исполнительной власти, органов местного самоуправления края и руководителей частных лагерей по развитию сферы детского отдыха и оздоровления позволила в последние годы расширить сеть загородных организаций, улучшить их материально-техническую базу.

Тем не менее, в сфере детского отдыха и оздоровления есть проблемы, требующие принятие решений на уровне Правительства Пермского края.

Решение проблемы дорожной инфраструктуры до объектов детских здравниц – это не только решение вопроса безопасной доставки детей к местам организованного отдыха, это и скорость реагирования на экстренные ситуации в детском лагере (угрозы жизни и здоровью ребенка, нарушение общественного порядка, террористические угрозы, техногенные катастрофы и аварии, опасность возгорания в месте массового пребывания детей).

На конец 2017 года большинство дорог не паспортизированы, бесхозны. Муниципалитеты и сельские поселения не заинтересованы в их содержании и ремонте, так как лагеря являются конечными пунктами этих дорог.

В этой связи, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае предлагает расширить перечень приоритетных задач проекта Министерства транспорта Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги». В частности, включить в приоритетное направление развитие автомобильных муниципальных дорог (подъездных дорог) и их приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние.

Доля расходов на оплату электроэнергии в стоимости путевки составляет 17-18 %. Такая доля расходов в стоимости путевки не позволяет организациям производить модернизацию материальной базы, обусловливает высокую стоимость путевки для родителей и государства.

По информации Пермского регионального отделения Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху» в 1-м квартале 2017 года цена за 1 кВт потребленной электроэнергии в загородных лагерях составила от 4,9 рублей до 6,05 рублей. Для населения Пермского края и потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам, цена за 1 кВт составила от 2,57 руб. в сельских населенных пунктах до 3,62 руб. в городских населенных пунктах.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае предлагает Региональной службе по тарифам Пермского края проработать вопрос о снижении тарифов на электроэнергию для детских загородных лагерей.

Большинство загородных детских лагерей Пермского края не газифицированы и используют высоко затратный вид энергии, что также не позволяет увеличить объем вложений в имущественный комплекс лагерей для повышения их комфортности и безопасности пребывания детей.

С целью решения данной проблемы Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае предлагает рассмотреть возможность включения детских загородных лагерей в программу развития газоснабжения и газификации Пермского края на период с 2016-2020 годы.

Уполномоченный по правам ребенка Прикамья вынужден констатировать, что не во всех детских лагерях есть лицензированные медицинские кабинеты. Только 40 % из общего количества загородных детских лагерей только имеют данный вид лицензии. С целью решения задачи по совершенствованию и модернизации материально-технической базы лагерей Пермского края в 2014 году был утвержден порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края на создание безбарьерной среды, оснащение медицинских кабинетов и пищеблоков детских загородных лагерей. Данная поддержка позволила 16 детским лагерям закупить медицинское оборудование, провести ремонтные работы медицинских кабинетов для их дальнейшего лицензирования.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края к практике предоставления субсидий из бюджета Пермского края на улучшение материально-технической базы детских загородных оздоровительных лагерей.

В ходе проведения проверок детских лагерей в ГО «Лысьва» была выявлена положительная практика контроля организации медицинской деятельности в ДОЛ. В частности, районной больницей в еженедельном режиме проводился выездной мониторинг организации медицинской деятельности во всех трех лагерях. ***Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает необходимым транслировать подобную практику во всех муниципальных образованиях.***

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

I. ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Материнство и детство, семья находятся под защитой государства».

Статья 38 Конституции Российской Федерации.

«Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

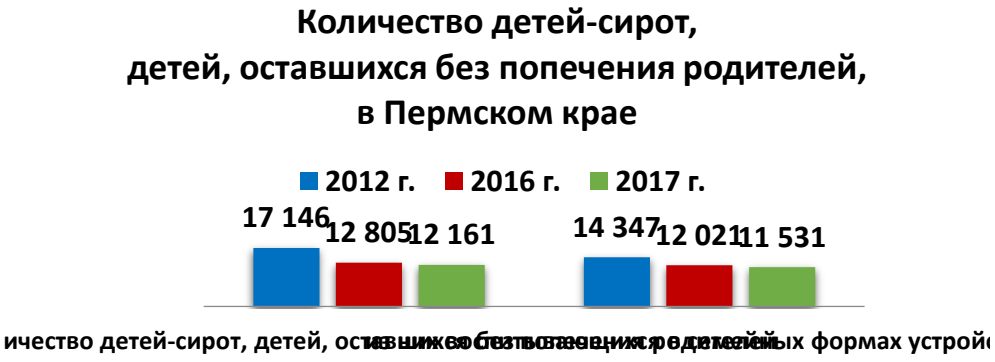
Ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства в порядке, установленном главой 18 Семейного кодекса Российской Федерации».

Часть 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации.

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, определены основные задачи по защите прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей:

- Обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- Реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.
- Создание системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа для их социализации в обществе.
- Обеспечение в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду.

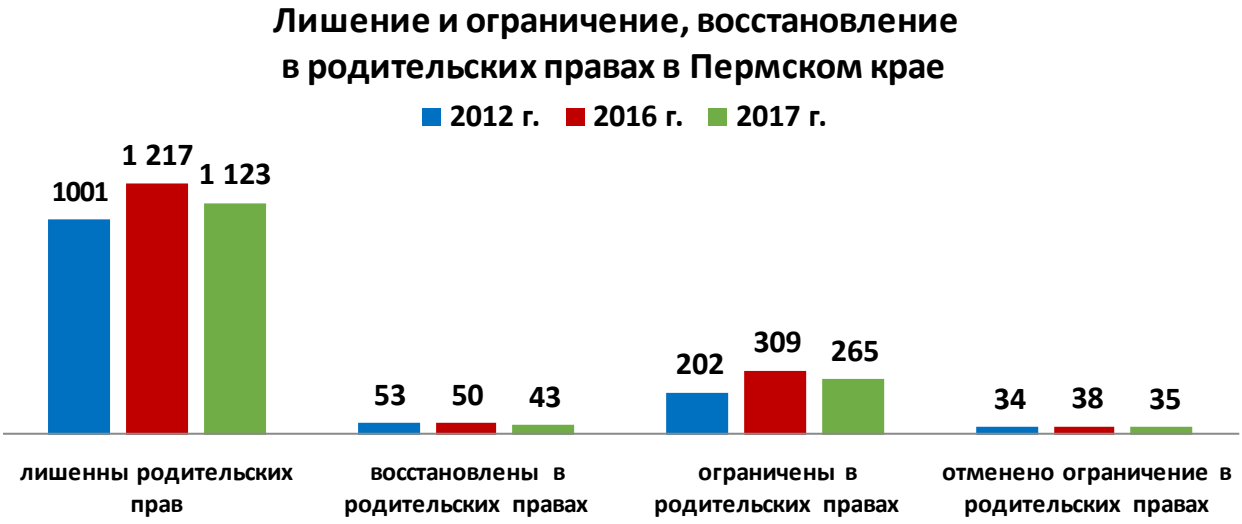


По итогам реализации комплекса мер, направленный на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае на 28 % сократилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2017 г. – 12 161 чел., 2012 г. – 17 146 чел.). Впервые за пять лет доля социального сиротства в крае снизилась до среднероссийского показателя - 2,1% (2012 г. – 3,0%).

Доля детей-сирот, воспитывающихся в семейных формах устройства, сохранена на уровне 94 % (2017 г. – 11 531 чел., 2012 г. – 14 347 чел.).

В три раза, по сравнению с 2012 годом, увеличилось количество детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, устроенных в семьи граждан (2017 г. – 68 чел., 2012 г. – 21 чел.).

На 40% снизилось количество усыновленных (удочеренных) детей (2017 г. – 264 ребенка, 2012 г. – 447 детей), из них гражданами Российской Федерации – 209 детей (2012 г. – 277 детей), иностранными гражданами – 55 детей (2012 г. – 170 детей).



Количество родителей, лишенных родительских прав, в 2017 году по

сравнению с 2012 годом увеличилось на 7 % (2017 г. – 1 123 чел., 2012 г. – 1 048 чел.). Ежегодно уменьшается количество родителей, восстановленных в родительских правах (2017 г. – 43, 2012 г. – 53 чел.).

На 31 % увеличилось количество родителей, ограниченных в родительских правах (2017 г. – 265, 2012 г. – 202 чел.). Количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, остается на уровне прошлых лет (2017 г. – 35 чел., 2012 г. – 34 чел.).

3 апреля 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков принял участие в деловом завтраке «Пути реформирования системы опеки и попечительства», организованном Информационным агентством России ТАСС и Агентством стратегических инициатив (АСИ). Деловой завтрак был посвящен обсуждению современных подходов в работе органов опеки и попечительства, направленных на профилактику сиротства в Российской Федерации. В фокусе внимания участников: актуальные проблемы социального сиротства в Российской Федерации; новые подходы и решения в системе работы органов опеки и попечительства: о повышение качества оказываемых органами опеки и попечительства услуг путем передачи части функций органов опеки и попечительства уполномоченным

организациям, где есть соответствующие специалисты; механизмы внедрения современных технологий работы с семьями на ранних стадиях семейного кризиса с целью предупреждения изъятия детей из семьи; реализация акселерационных программ для социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей; внедрение услуг повышающих экономическую самостоятельность семей с детьми; преодоление системных барьеров, препятствующих внедрению современных подходов в работе органов опеки и попечительства; система взаимодействия добровольческого движения и органов опеки и попечительства; опыт регионов Российской Федерации по внедрению современных подходов работы системы опеки и попечительства, механизмы межсекторного взаимодействия.

Павел Миков представил участникам дискуссии опыт по исполнению государственных полномочий по опеке и попечительству в Пермском крае и результаты по профилактике социального сиротства. Уполномоченный отметил перегруженность специалистов органов опеки: большой объем работы занимает подготовка заключений, обследование жилищно-бытовых условий семьи при рассмотрении судом споров с участием детей (определение порядка общения, места жительства, лишения одним родителей родительских прав другого родителя). Ежегодно более 1 100 заключений предъявляется в суд, более 5 000 жилищных сделок.

В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае внес предложения по передаче ряда функций органов опеки и попечительства специализированным, в т.ч. некоммерческим организациям, оказывающим общественно полезные услуги. В частности, функции по обеспечению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних при рассмотрении судом заявлений по семейным спорам (в части подготовки документов и сопровождения семьи в суде), полномочия по подбору кандидатов в замещающие родители, оказание им содействия в подготовке документов для создания замещающей семьи, могут быть переданы специализированным организациям.

Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи и случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, а также по предотвращению указанных случаев

В январе 2017 года Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Общественной палате Российской Федерации и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проанализировать практику изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

Согласно статье 77 Семейного кодекса Российской Федерации, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и

попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

7 февраля 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков принял участие в селекторном заседании Президиума Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации по вопросу исполнения поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае предложили Правительству Российской Федерации разработать и утвердить Положение об отобрании детей из семей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью с четким описанием понятий «угроза жизни ребенка» и «угроза здоровью ребенка», а также предусмотреть обязательность коллегиального принятия решения об отобрании ребенка во внесудебном порядке (специалистами органов опеки и попечительства, органов здравоохранения, органов полиции).

В целях обеспечения единства практики применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с ограничением или лишением родительских прав, а также отобранием ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» определено понятие «непосредственная угроза жизни или здоровью ребенка», которая может явиться основанием для отобрания детей у родителей на основании статьи 77 Семейного кодекса РФ.

Кроме этого, Верховный Суд РФ определил, что тяжелое материальное положение семьи само по себе не является достаточным основанием для отобрания детей у родителей, если родители добросовестно исполняют свои обязанности по воспитанию детей, заботятся о них, создают необходимые условия для развития детей в соответствии с имеющимися материальными и финансовыми возможностями семьи.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае 30 января 2017 г. создана Рабочая группа по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи и случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, а также по предотвращению указанных случаев.

Председателем Рабочей группы является Уполномоченный по правам ребенка в Пермском края. В члены Рабочей группы включены представители

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, Главного управления Министерства внутренних дел России по Пермскому краю, Пермского краевого суда, Общественной палаты Пермского края, общественных организаций: Пермского краевого отделения Российского детского фонда, Региональной общественной организации «Многодетные Пермского края», Пермской региональной общественной организации по содействию и реализации прав граждан на защиту семьи, материнства и детства «Территория семьи», Благотворительного фонда «Колыбель надежды», Ассоциации замещающих семей Пермского края, Пермского регионального совета Общероссийской общественной организации защиты семьи «Родительское Всероссийское сопротивление».

24 апреля 2017 г. Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае утверждено Положение о Рабочей группе.

В 2017 году на заседаниях Рабочей группы рассмотрено 9 обращений граждан по следующим вопросам: несогласие с отстранением от обязанностей опекуна (попечителя), приемного родителя в отношении ребенка; отобрание из семьи несовершеннолетних детей; отобрание из семьи несовершеннолетних внуков; ходатайство несовершеннолетнего о передаче его под опеку бабушки; неправомерные действия сотрудников Комиссии по делам несовершеннолетних и защите и их прав (далее – КДН и ЗП) Пермского муниципального района в части отобрания несовершеннолетних и помещению их в учреждение для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

По результатам рассмотрения восьми обращений, действия сотрудников субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия признаны обоснованными и правомерными. В одном случае, действия сотрудников КДН и ЗП Пермского муниципального района по отобранию из семьи и помещению троих несовершеннолетних детей в Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Добрянки признаны неправомерным и необоснованными.

В каждом случае членами Рабочей группы в адрес субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия даны конкретные рекомендации по разрешению сложившихся ситуаций в интересах детей. Следует отметить, что в отдельных случаях членами Рабочей группы отмечена недостаточная работа по социальному сопровождению и реабилитации семей, имеющих детей, в том числе замещающих семей.

Таким образом, рассмотрение обращений граждан на заседаниях Рабочей группы позволяет не только разрешить конкретный случай в интересах ребенка, но и усилить межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия.

По сравнению с 2012 годом, в Пермском крае значительно, на 97 %, сократилось количество детей, отобранных органами опеки и попечительства у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в соответствии

со 77 статьей Семейного кодекса Российской Федерацией (2017 г. – 9 детей, 2012 г. – 269 детей). По всем случаям приняты решения судов о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах либо органами опеки и попечительства направлены исковые заявления в суд.

Вместе с тем, по информации ГУ МВД России по Пермскому краю, сотрудниками полиции за 2017 год из семей отобрано (изъяты) 594 ребенка, находившихся в обстановке, связанной с угрозой их жизни и здоровью.

Учитывая изложенное, Уполномоченный отмечает, что актуальным остается вопрос совершенствования межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, при принятии решения об отобрании ребенка из семьи в связи с обстановкой опасной для его жизни и здоровья и помещении в учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

9 марта 2017 г. Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проведено межведомственное совещание в целях определения порядка (алгоритма) межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия Пермского края при принятии решения об отобрании несовершеннолетнего ребенка из семьи и помещения его в учреждение для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В совещании приняли участие представители Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, КДН и ЗП Пермского края, Прокуратуры Пермского края.

Участники совещания отметили необходимость: принятия межведомственного приказа об утверждении Порядка (алгоритма) межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия при принятии решения об отобрании ребенка из семьи и помещении в организацию для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; разработки и утверждение постановлением КДН и ЗП Пермского края методических рекомендаций для сотрудников субъектов системы профилактики детского и семейного

неблагополучия при принятии решения об отобрания несовершеннолетнего ребенка из семьи.

В настоящее время для оперативного решения вопроса отобрании ребенка из социально-опасных условий проживания и помещения его в государственное учреждение в каждом муниципальном образовании созданы и утверждены постановлениями районных КДН и ЗП «мобильные группы», «группы немедленного реагирования».

Семейные формы устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

В 2017 году по сравнению с прошлым годом практически в 2 раза уменьшилось количество случаев отмены решений о передачи ребенка на воспитание в семью в связи с ненадлежащим выполнением усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями обязанностей по воспитанию детей, жестоким обращением с детьми (2017 г. – 24, 2016 г. - 42).

Высокий уровень семейного устройства детей-сирот поставил задачу качественного сопровождения замещающих семей.

В 2017 году обучение по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, прошли 1963 человека; по программе переподготовки действующих замещающих родителей «Семейная мастерская» - 730 человек; по программе «Подросток в замещающей семье», предусматривающей дополнительное обучение замещающих родителей, которые воспитывают детей в возрасте с 12 до 16 лет, - 894 замещающих родителя.

При поддержке детского омбудсмена благотворительной организацией «Солнечный круг» с 2016 года реализуется проект «Жила-была Семья» в рамках которого создаются видеоролики о приемных семьях Пермского края с целью вдохновения потенциальных приемных родителей, поддержки действующих приемных семей и оказания им необходимой консультационной и психологической помощи. Также в рамках проекта,

создаются статьи о воспитании детей, объединяя свой опыт с опытом приемных родителей.

В соответствии с законодательством о социальном обслуживании опекунам (попечителям), приемным родителям и детям, воспитывающимся в их семьях, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, предоставляется государственная услуга «Сопровождение замещающих семей». В рамках обслуживания оказывается социально-психологическая, социально-педагогическая и социально-правовая помощь более 10 тыс. детей, воспитывающихся в замещающих семьях. В целом помощь получают более 89% замещающих семей Пермского края, на сопровождение которых в бюджете края на 2017 год было предусмотрено 82,5 млн. руб.

Для организации оперативной помощи замещающим семьям специалистами органов опеки и попечительства оказывается консультативная поддержка. В каждом территориальном управлении Министерства социального развития Пермского края введены и работают единые телефоны горячей линии. В 2017 году на телефоны горячей линии поступило 1 606 звонков от замещающих родителей. Поступившие вопросы рассмотрены, оказана необходимая помощь.

С 2014 году при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае создана и действует Ассоциация замещающих семей Пермского края, в которую в настоящее время входит 24 общественных организаций из замещающих семей Пермского края. Ассоциации объединяют усилия замещающих родителей в решении вопросов защиты прав и законных интересов детей-сирот, оказывают содействие органам опеки и попечительства, руководители ассоциаций являются членами комиссии по опеке и попечительству, выезжают в семьи при возникновении проблем во взаимоотношениях между приемным родителем и ребенком, организуют проведение межведомственных родительских собраний.

В 2017 году Ассоциацией замещающих семей Пермского края при поддержке Министерства социального развития Пермского края, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, общественных организаций и коммерческих организаций было проведено 10 мероприятий: семинары и тренинги по темам «Духовно-нравственное воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основе православных традиций» (с. Неволино Кунгурского района), «Приёмный ребенок и его особенности» (г. Лысьва, г. Чусовой), «Родительские компетенции», «Эмоциональное выгорание» замещающих родителей (г. Краснокамск), «Об опыте взаимодействия отделов опеки и попечительства Территориальных управлений с Ассоциациями замещающих семей» и «Об опыте работы некоммерческих организаций в сфере оказания помощи и поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» (г. Пермь). Итоги деятельности Ассоциации традиционно были подведены в декабре 2017 г. на IV Пермском краевом семейном форуме.

21-22 марта 2017 г. в г. Перми для замещающих семей Пермского края прошел фестиваль финансовой грамотности «Семья считает: гражданские

выходные финансовой грамотности», организованный Фондом «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» по заказу Министерства финансов Российской Федерации.

В рамках фестиваля состоялись экскурсии по специально созданной выставке «Семья считает». Профессиональные экономисты, юристы, банкиры, психологи и правозащитники в формате минисеминаров, мастерских, деловых игр с разбором актуальных житейских ситуаций, консультаций, просмотров и обсуждений видеоматериалов обсудили с замещающими семьями как научить ребенка грамотному отношению к деньгам; семья и финансы: как принимать решения о деньгах; как накопить и как тратить разумно; выбираем финансовые продукты правильно; как выбрать и получить кредит и нужен ли он; как развивать ребенка на ограниченные деньги; электронные сервисы, информационная безопасность и платежи в интернете; как не попасть в кредитную ловушку. Участники фестиваля имели возможность получить индивидуальные консультации юриста, специалиста по финансовым стратегиям, психолога.

Мероприятия, организованные Ассоциацией, помогают не только повысить профессиональную компетенцию замещающих родителей, предотвратить «эмоциональное выгорание» родителей, но и направлены на повышение авторитета семьи в обществе и распространения положительного опыта семейных отношений в замещающей семье, укрепление традиций совместного творчества детей и родителей, распространение опыта семейного воспитания, приобщение детей к традиционным духовным ценностям.

Так, 31 мая 2017 г. в с. Белоево Кудымкарского района состоялся V Межмуниципальный фестиваль приемных семей «Семейный этнопикник». Его участниками стали более 70 человек – приёмные семьи из г. Кудымкара, Гайнского, Косинского, Кочевского, Кудымкарского, Юрлинского, Юсьвинского, Карагайского, Сивинского, Краснокамского районов, а также команды воспитанников Центров помощи детям г. Кудымкар и г. Пермь. Учредителями и организаторами фестиваля приемных семей являются территориальное управление Министерства социального развития Пермского края по Коми-Пермяцкому округу, Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа и Коми-Пермяцкий этнокультурный центр.

Семейный этнопикник – это фестиваль творчества, здесь каждая семья могла найти способ реализации своих возможностей. В рамках площадки «Чудо нашей местности» семьи рассказывали фильмы, показывали сценки о своей семье, известных людях своей местности, легенды о селе. На площадке «Дзулимпиада – фестиваль коми-пермяцких игр и забав» дети и взрослые могли посоревноваться в метании лаптя, хождении на ходулях, кидании метании палки и др. народных забавах. Также прошли, туристическая (палаточная) площадка и площадка художественного творчества. Каждая семья также представила кулинарные шедевры на выставке блюд национальной кухни на кулинарной площадке «Юан да сёян» («Хлеб, соль на столе – в доме веселье») и оформила свое место в палаточном городке. По

итогам проведенных конкурсов, всем семьям были вручены дипломы и подарки от учредителей и спонсоров фестиваля. Также призами были отмечены также участники, отличившиеся в отдельных конкурсах.

2 сентября 2017 г. в Кунгурском районе прошел I краевой туристский слет замещающих семей Прикамья «МЫ ВМЕСТЕ». Идея проведения краевого туристического слета зародилась в 2016 году на VII туристическом слете замещающих семей Кунгурского района, собравшем 11 семей из Суксунского, Ординского, Кунгурского районов и г. Кунгура.

При поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Павла Микова Администрация Кунгурского района подготовила проект «Туристический слет для замещающих семей «МЫ ВМЕСТЕ» и выиграла грант в рамках XVI Конкурсе социальных и культурных проектов ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ».

В субботний день на туристической базе села Каширино Кунгурского района состоялся слет замещающих семей «МЫ ВМЕСТЕ», собравший более 200 человек – детей, приемных родителей, специалистов органов опеки и попечительства. В слете приняли участие 16 команд Пермского края из Бардымского, Еловского, Карагайского, Краснокамского, Кунгурского, Нытвенского, Оханского, Очерского, Суксунского, Чайковского, Чернушинского и Чусовского районов, а также из г.Кунгур, г.Лысьва, г.Губаха, г. Пермь.

Программа туристического слета включала в себя 3 этапа: творческий конкурс, интеллектуальная викторина и контрольно-туристический маршрут. В рамках творческого конкурса каждая семья еще дома подготовила стенгазету для конкурса, в которой отразила информацию о семье и отношение к участию в туристическом слете. Кроме этого все семьи поучаствовали в конкурсе туристической песни.

На экологической интеллектуальной викторине «ВСЕ ОБО ВСЕМ» каждая семья решала тест на знание животного мира, красной книги России и Пермского края, основ экологии и др. Кроме этого, родители с детьми посетили музейный комплекс туристической базы Центр дополнительного образования детей Кунгурского района.

Одним из самых тяжелых этапов турслета стало прохождение контрольно-туристического маршрута. Каждая команда прошла через восемь состязаний. Все члены команды вязали туристические узлы, преодолевали «небесную переправу», с использованием компаса определяли азимут объекта, определяли топографические знаки. Кроме этого, дети в каждой команде переправлялись по веревке с перилами, по качающимся перекладинам, преодолевали «паутину» и передвигались по подвесным бревнам.

На каждом этапе, в каждой семье проявлялось самое ценное качество в таких соревнованиях: командный дух и гиперответственность за каждое действие, от которого зависел общий результат команды. Несмотря на соревнования, все команды поддерживали друг друга, проявив самые лучшие качества настоящих спортсменов.

По итогам прохождения всех этапов были определены три лучших команды и абсолютный победитель I краевого туристского слета замещающих семей Пермского края «МЫ ВМЕСТЕ».

Почетное третье место заняла команда «Паруса» из г. Лысьва. Упорная борьба завязалась между семьями из г. Кунгура и Еловского района. С разницей всего в один балл 1 место досталось команде «Еловские туристы» из Еловского района, а 2 место команде «Одуванчики» из г. Кунгура.

Абсолютным победителем I краевого туристского слета замещающих семей Пермского края «МЫ ВМЕСТЕ» стала команда «Оптимисты» Кунгурского района. Опыт и уверенность в своих силах — вот главный козырь, который семья не скрывала.

Каждая команда-участница получила по туристическому рюкзаку от ООО «Металлист», регулярно поддерживающий все социальные проекты Кунгурского района, ягодный подарок от заместителя председателя Законодательного собрания Пермского края Алексея Золотарева. Победителям турслета были вручены кубки и специальные туристические призы от благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» Пермской ТПП.

18 августа 2017 году впервые состоялся туристский слет для детей из замещающих семей Верхнекамья в Соликамском районе. Туристический слет Верхнекамья организован Межрайонным территориальным управлением № 7 Министерства социального развития Пермского края, КГАУ «Центр социальной защиты населения по городу Соликамску, Соликамскому и Красновишерскому муниципальным районам», МАУК «Центр туризма и молодежи «Соликамский горизонт», ООО Туристическая база «Солнечный мир», ООО «Лукойл – Пермь» при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты.

В туристическом слете приняли участие 6 команд по 10 детей в возрасте от 12 до 15 лет из замещающих семей из города Соликамска, Соликамского района, Усольского района, города Березники, Чердынского района, Красновишерского района. В программу мероприятия вошли: дистанция – пешеходная – связка, конкурс туристско-бытовых навыков, краеведение, ориентир-шоу, тир, веревочный парк, конкурс туристкой песни. По итогам конкурсных этапов, команде победителей и всем участникам вручены дипломы, сертификаты и памятные подарки.

Идея Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Павла Микова о профильной гражданско-патриотической смене для детей из приемных семей была инициативно подхвачена НП «Центр поддержки патриотического воспитания подростков «Благодать» и поддержана Администрацией губернатора Пермского края и Пермским кадетским корпусом Приволжского федерального округа им. Героя России Ф. Кузьмина. Данный проект стал победителем краевого конкурса гражданских и общественных инициатив в сфере патриотического воспитания детей и молодежи.

Неделю осенних каникул 50 девчонок и мальчишек, воспитывающихся в замещающих семьях, из 10 муниципальных районов Пермского края провели в Пермском кадетском корпусе Приволжского федерального округа им. Героя России Ф. Кузьмина в условиях максимально приближенных к кадетским: ранний подъем, утренняя зарядка на улице, построение на плацу, а также уроки истории и сочинение, мастер-классы по психологии, музыке, танцам, изобразительному искусству, игровой мастер-класс, спортивные секции по плаванию, скалолазанию и футболу и др.

Уникальность данного проекта является в том, что все это время рядом с участниками смены были командиры-воспитатели и кадеты Пермского кадетского корпуса. Ребята выступают в роли кураторов взвода, помощников преподавателей, сотрудников пресс-службы. По итогам профильной смены не менее 15 участников проекта пройдут аттестацию на возможность обучения в Пермском кадетском корпусе в 2018-19 учебном году.

Уполномоченный отмечает, что самое главное в данном проекте - это изменение отношения к жизни, изменение мотивации детей, которые воспитываются в приемных семьях, с целью повышения планки их жизненного уровня, планки их возможностей получения образования и возможностей профессиональной будущей деятельности поднять. Воспитание в приемной семье - это всегда шанс. Шанс на другую жизнь, на лучшую жизнь и возможность не повторить путь и судьбу своих родителей. И у ребят, прошедших профильную смену, появился еще один шанс, еще одна возможность.

На протяжении многих лет Правительством Пермского края проводится краевой конкурс «Лучшая замещающая семья». В 2017 году участие в финале конкурса приняли 48 семей – победителей территориального этапа конкурса, которые воспитывают более 188 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По результатам конкурса жюри определило трех семей-победителей:

1. Приемная семья Никифоровых Петра Ивановича и Веры Анатольевны (Ординский район) была образована в 2009 году. В семье воспитывается 8 детей: 5 кровных и 3 приемных.

2. Приемная семья Казаковых Николая Геннадьевича и Ольги Геннадьевны (Добрянский район) создана в 2011 году. В семье воспитывается 10 детей: 2 кровных и 8 приемных.

3. Приемная семья Закировых Бориса Накифовича и Айсылу Мухаматьяновны (г. Чернушка) создана в 2007 году. В семье воспитывается 8 приемных детей.

Победителям конкурса вручается почетный нагрудный памятный знак «Лучшая приемная семья» и денежная выплата в размере 200 тысяч рублей.

Воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей, нуждающихся в государственной поддержке

Последовательная государственная политика по развитию семейных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, кардинальное изменение подходов к воспитанию в государственных организациях для детей-сирот объективно повлияли на сокращение числа учреждений и детей в них. Количество детей, воспитывающихся в учреждениях, снизилось на 41 % (2017 г. – 616 чел., 2012 г. – 1055 чел.).

Сеть организаций для детей-сирот, с 2012 года сократилась в два раза (2017 г. – 16, 2012 г. – 27). В 2017 году Пермском крае функционировало 16 учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из которых: 12 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей; 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей; 1 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, 1 специализированный дом ребенка для детей с органическими поражениями центральной нервной системы с нарушением психики. Во всех организациях созданы оптимальные условия семейного воспитания для каждого ребёнка.

15 июня 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в рамках заседания комиссии по образованию, здравоохранению и социальной защите Общественной палаты Пермского края принял участие в обсуждении вопроса, связанного с созданием семейных условий в краевых учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе заседания Уполномоченный отметил, что при инициировании процедуры лишения дееспособности либо ограничения дееспособности воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей, в возрасте от 14 до 18 лет, учреждению необходимо учитывать потенциал коррекции каждого ребенка и возможность в дальнейшем его независимого проживания.

С целью дифференцированного подхода к лишению дееспособности воспитанников в Рудничном и Осинском детских домах-интернатах для умственно-отсталых детей в 2017 году созданы врачебно-педагогические

комиссии, в состав которых входят врачи (педиатр, психиатр, узкие специалисты), педагоги, психологи. На заседаниях комиссии рассматриваются личные и медицинские дела несовершеннолетних, определяется реабилитационный потенциал детей-инвалидов и принимается решение о направлении пакета документов в суд на лишение дееспособности несовершеннолетнего воспитанника.

В 2017 году документы на лишение дееспособности несовершеннолетних в суд были направлены в отношении несовершеннолетних, чей реабилитационной потенциал низкий (дети-инвалиды, состоящие в реестре паллиативных детей).

Отличительной чертой каждого учреждения является реализации инновационных проектов, которые позволяют улучшить качество оказываемых услуг.

Так, Благотворительным фондом «Дедморозим» реализуется проект «Вернуть будущее», благодаря которому стало возможным создание «тренировочных квартир» в детских домах-интернатах Пермского края. Данный проект помогает не только адаптировать воспитанников домов-интернатов к условиям обычной жизни, но и предоставляет им возможность для профессиональной самореализации, способствовать реальному включению детей с инвалидностью в процесс социальной реабилитации и интеграции в жизнь общества вне стен учреждения.

В 2017 г. в Рудничном и Осинском детских домах-интернатах для умственно-отсталых детей при поддержке Благотворительного фонда «Дедморозим» открыты и функционируют «тренировочные квартиры». В каждой квартире проживают 8 мальчиков или 8 девочек в возрасте от 13 до 18 лет, прошедшие психологическую диагностику и имеющие потенциал для дальнейшего (после 18 лет) самостоятельного проживания при наличии услуги сопровождения.

В Осинском детском доме-интернате с целью сокращения количества лиц, перешедших во взрослую сеть интернатных учреждений, в 2017 году открыто отделение для подготовки к независимому проживанию лиц в возрасте от 18 до 23 лет.

С целью оценки соответствия требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», в августе 2017 года проведена выездная проверка ГКУ СО ПК «Осинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» и ГКУ СО ПК «Рудничный детский дом-интернат для умственно отсталых детей». В проверке приняли участие представители Министерства социального развития Пермского края, Общественной палаты Пермского края, отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

В ходе проверки отмечено, что «тренировочные квартиры» в учреждениях оборудованы в соответствии с требованиями постановления

Правительства РФ № 481, и учетом физических особенностей воспитанников и санитарно-гигиенических требований, однако требуется внесения элементов домашнего обстановки. По результатам проверки, руководителям учреждений даны рекомендации по доработке форм индивидуального плана развития и жизнеустройства воспитанников, по оборудованию пространства «тренировочных квартир» самими детьми с целью создания домашних условий.

В настоящее время в отделениях для детей младшего возраста Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Пермского края при поддержки Благотворительного фонда «Дедморозим» реализуется проект «В домике». Целью проекта является внедрение модели обустройства отделений позволяющей детям расти в условиях, максимально приближенных к семейным.

В 2017 году встал вопрос о реорганизации ГКУЗ ПК «Пермский краевой специализированный дом ребенка» путем присоединения к Пермской детской городской больнице №13.

По итогам независимой экспертизы соответствия требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», в 2016 году отмечено несоответствие одного из корпусов ГКУЗ ПК «Пермский краевой специализированный дом ребенка», расположенного на ул. Бушмакина, 19 г. Перми, который строился и много лет использовался как больничный корпус. Создание в этом корпусе для детей условий, приближенных к домашним практически невозможно. Многие эксперты отметили, что проживание детей от рождения до 4-летнего возраста в условиях больницы не способствует полноценному развитию этих детей. При этом в отделениях для детей младшего возраста в Центрах помощи детям Пермского края созданы все условия, действительно приближенные к домашним, а для детей, нуждающихся в специализированной помощи и уходе, есть необходимые условия в детских домах-интернатах для детей-инвалидов.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 2 октября 2017 г. была создана экспертная группа по оценке мероприятий по организации объектов социальной инфраструктуры для детей. В состав экспертной группы вошли 17 человек, председателем экспертной группы назначен Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков, заместителем председателя экспертной группы выступила Татьяна Романовская – член общественного совета при Министерстве здравоохранения Пермского края. В состав рабочей группы в качестве экспертов вошли представители Министерства здравоохранения Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Министерства образования Пермского края, общественных организаций и благотворительных фондов, осуществляющих свою деятельность в сфере оказания помощи семье и детям: Ассоциации замещающих семей Пермского

края, некоммерческого благотворительного фонда «Дедморозим», общественной благотворительной организации «Солнечный круг», Пермского краевого отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»; КДН и ЗП Пермского края, аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, руководители учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и учреждения здравоохранения.

С целью объективной оценки члены экспертной группы посетили все отделения Дома ребенка, а также отделения младшего возраста Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Перми, отделение по оказанию паллиативной помощи детям ДКБ № 13, изучили нормативные документы и материально-техническую базу учреждений, условия, созданные в учреждениях для обеспечения жизнедеятельности, образования, воспитания, и развития детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья и соответствие этих условий требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 481 от 24 мая 2014 года.

В результате, эксперты пришли к выводу, что условия для воспитания детей в Центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, гораздо более комфортные, отвечают современным подходам и требованиям воспитания в условиях государственного учреждения. Большинство членов экспертной группы согласилось, что в случае принятия решения о реорганизации Дома ребенка путем присоединения к Пермской детской городской больнице № 13 условия для реализации основных прав воспитанников будут значительно улучшены, данное решение не приведет к негативным последствиям в обеспечении их жизнедеятельности, образовании, воспитании, развитии, отдыха, оздоровления детей, оказания им медицинской, социальной, лечебно-профилактической, социально-правовой помощи. При этом будет продолжено формирование в регионе единой системы заботы о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, младшего возраста; внедрение во всех учреждениях для таких детей принципов заботы с уважением, создания семейных условий по модели «Как дома» в отделениях для детей младшего возраста Центров помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей Пермского края. Особое мнение экспертов из БФ «Дедморозим» учтено, отражено в протоколе, приобщено к заключению для ознакомления Министерством здравоохранения Пермского края.

По сообщению Министерства здравоохранения Пермского края, освобождающиеся помещения решено в дальнейшем использовать в качестве детских медицинских учреждений. Медицинским работникам учреждения будет оказано максимальное содействие в дальнейшем трудоустройстве.

28 декабря 2017 г. распоряжением губернатора Пермского края создана Комиссия по маршрутизации детей из ГКУЗ ПК «Пермский краевой специализированный дом ребенка» при заместителе председателя Правительства Пермского края Т.Ю. Абдуллиной, в которую включен

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, профильных министерств и общественных организаций. В рамках заседания комиссии рассматриваются личные дела детей и выдаются рекомендации по их индивидуальной маршрутизации. Перевод детей в отделения младшего возраста Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и детские дома-интернаты для умственно отсталых детей проводится поэтапно, с учетом возрастных и физических особенностей воспитанников. Приоритетом является семейная форма жизнеустройства малышей.

Динамика показателей самовольных уходов несовершеннолетних

Показатели	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**	**Динамика показателей (%)**
Количество самовольных уходов из учреждений Пермского края (ЦПД и СРЦН)	958	795	**592**	**-27**
Количество несовершеннолетних, самовольно ушедших из учреждений Пермского края	398	270	**303**	**+11**
из них:				
из ЦПД[1]	171	220	**219**	**0**
из СРЦН[2]	227	50	**84**	**+68**

В 2017 году на 11% увеличилось количество воспитанников, совершающих самовольные уходы, а количество случаев самовольных уходов снизилось на 27%. Причины самовольных уходов детей из учреждений остаются неизменными: конфликт ребенка с другими ребятами; наличие у ребенка отклонения в психическом развитии личности; привязанность к родственникам, бывшим опекунам (попечителям), приемным родителям; отсутствие желания подчиняться режиму организации.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае входит в состав межведомственной рабочей группы по профилактике самовольных уходов из учреждений Пермского края для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по предупреждению происшествий, правонарушений среди воспитанников учреждений, утверждённой приказом Министерства от 22.06.2013 г. № СЭД-33-01-03-306. Заседания рабочей группы проводились ежеквартально.

В рамках заседаний межведомственной рабочей группы, в целях организации работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае предложил:

[1] Увеличилось число организаций
[2] Уменьшилось число организаций

- развивать индивидуальное наставничество взрослых над воспитанниками организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в летний период;
- выстраивать работу учреждения в соответствии с календарем международных праздников;
- привлекать воспитанников организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, к поиску пропавших детей.

В 2017 году в организациях для детей-сирот приняты следующие дополнительные меры в целях профилактики самовольных уходов воспитанников:

- разработан и утвержден алгоритм деятельности сотрудников организаций для детей-сирот при возвращении воспитанников из самовольного ухода;
- пересмотрены расписания работы кружков, секций, мероприятия перенесены на более позднее время для повышения занятости воспитанников;
- составлен график дежурства администрации вечернее и ночное время, в т.ч. в выходные и праздничные дни;
- установлено наружное видеонаблюдение, организовано круглосуточное дежурство, обеспечено наличие кнопки тревожной сигнализации, ежечасно осуществляется обход территории охранником, заключены договоры на оказание квалифицированной физической охраны.

С целью повышения профессиональной компетентности специалистов учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края 29 марта 2017 г. на базе Средней общеобразовательной школы № 36 г. Перми состоялся III Краевой методический форум специалистов организаций социального обслуживания населения Пермского края, осуществляющих работу с несовершеннолетними. Организатор Форума: Министерство социального развития Пермского края, ГКУ СО ПК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Перми.

В рамках Форума произошел обмен практиками специалистов субъектов системы профилактики, изучение передового опыта работы и взаимодействия в социальной сфере различных организаций, ориентированных на оказание помощи несовершеннолетним и их семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

С докладом на пленарном заседании выступил Павел Миков Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае и обратил внимание специалистов на профилактику вовлечения детей в деструктивное и саморазрушающее поведение в сети Интернет. После пленарного заседания, работа Форума продолжилась на секциях:

1. Социально-реабилитационная работа с несовершеннолетними, нуждающимися в социальной поддержке государства, и их семьями.
2. Психолого-педагогическая работа с несовершеннолетними и их семьями в учреждении социального обслуживания для детей.

3. Взаимодействие учреждения социального обслуживания для детей с социально-ориентированными НКО. Потенциал, потребности, вектор развития.

4. Информационная безопасность несовершеннолетних.

5. Влияние СМИ на формирование образа учреждения социального обслуживания для детей.

6. Особенности формирование Программы развития учреждения социального обслуживания для детей - для руководителей учреждений социального обслуживания для детей.

Для специалистов прошли мастер-классы и обучающие семинары по семейно-ориентированному подходу, «Лесные цветы» (поделки из бересты), «Декупаж – волшебство своими руками», «Фрактальный рисунок и его терапевтические возможности», «Техника: свит-дизайн «Сладкий букет».

С целью развития профессионального мастерства Министерством социального развития Пермского края в рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края» с 2015 года проводится Краевой конкурс профессионального мастерства молодых специалистов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В финале конкурса приняли участие 7 молодых специалистов из социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних г. Перми, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Березники, г. Краснокамска и г. Горнозаводска. Конкурсанты презентовали жюри свои проектные работы, решили практические задачи и вспомнили в каких сказках рассказывается о правах ребенка, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка. Участники конкурса получили возможность познакомится с опытом коллег. По итогам Краевого конкурса места распределились следующим образом:

1 место – Байбакова Анна Александровна, социальный педагог центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья г. Березники.

2 место – Дикова Милена Вадимовна, психолог, методист социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних г. Перми.

3 место – Вологдина Юлия Николаевна, заведующая библиотекой, социальный педагог центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Горнозаводска.

11 апреля 2017 г. все организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Пермского края традиционно приняли участие в Краевом конкурсе художественного творчества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Звездочки Прикамья» и Регионального конкурса «МастерОК Прикамья – 2017. В 2017 году на конкурс было подано более 200 заявок. В финале конкурса приняли участие более 50 детей в возрасте от 3 до 18 лет со всего края по четырем номинациям: «Слово», «Танец», «Вокал» и «Оригинальный жанр». Гости праздника смогли оценить более 120 выставных работ детского прикладного творчества «МастерОК», авторами которых являются ребята из организаций

для детей-сирот. Победители регионального конкурса «Звездочки Прикамья» в каждой из номинаций отправились защищать честь Пермского края на окружной финал. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков принял участие в награждении дипломантов ежегодного конкурса.

В октябре 2017 г. состоялись X Педагогические чтения имени Александра Католикова, которые собрали более 150 специалистов со всего края, а также делегации из Свердловской, Челябинской областей и Республики Коми. В составе делегации Республики Коми были директор детского дома-школы №1 им. А.А. Католикова Любовь Витенкова, заместитель министра образования, науки и молодежной политики Республики Коми Максим Ганов, начальник отдела интернатных учреждений и специального образования Людмила Пяткова. Свердловскую область представили: Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков, директор МБОУ ДОД детско-юношеский центр «Спутник» Ольга Томчик, а также директор и сотрудники Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетнего города Лесного. Впервые в чтениях приняла участие делегация Челябинской области: Игорь Майоров, начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Челябинской области, Владислав Алферов директор социально-реабилитационного центра для несовершеннолетнего Курчатовского района города Челябинска, и Радмила Кокчиева, директор Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Надежда» города Челябинска.

Работа X Педагогических чтений имени Александра Католикова началась с секций. На первой секции участники педагогических чтений обменивались опытом по вопросам профессионального самоопределения и получения профессионального образования детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. На второй секции изучали особенности организации деятельности отделений младшего возраста Центров помощи детям по семейному типу. В рамках третьей секции специалисты обменивались опытом подготовки к самостоятельному (сопровождаемому) проживанию детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, ментальными нарушениями. Четвертая секция объединила всех, кто изучает технологии социального сопровождения семей с детьми временно помещавшимися в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На пленарной части с приветственными словами к участникам X педагогических чтений имени Александра Католикова обратились Павел Миков, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Максим Ганов, заместитель министра образования, науки и молодежной политики Республики Коми. Также Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, представил традиции проведения педагогических чтений имени А.А. Католикова в Пермском крае.

Традиционно в этот день были награждены и отмечены благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Министра социального развития Пермского края специалисты организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Также благодарственными письмами были отмечены все ветераны, работавшие с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и директора, возглавлявшие детские дома Прикамья.

С 2010 года Благотворительный фонд Пермской Торгово-промышленной палаты учредил краевую премию им. А.А. Католикова. Премия присуждается и вручается лучшим педагогическим коллективам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за использование инновационных подходов в работе с детьми и высокие результаты.

В 2017 году организаторами было принято решение об определении лауреатов премии им. А.А. Католикова по пяти номинациям:

1. «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Кудымкара в номинации «За верность традициям».
2. «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Перми в номинации «За постоянное движение вперед».
3. «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Чайковского – в номинации «Ребенок в семью».
4. «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми – в номинации «Успешный выпускник».
5. «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Горнозаводска – в номинации «Связь времен и поколений».

Впервые отдельную номинацию учредил благотворительный фонд «Дедморозим»: «Прорыв года» и «Большое детское спасибо» было вручено коллективу Рудничного детского дома-интерната.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Павла Микова, специально к юбилейным педагогическим чтениям имени А.А. Католикова в 2017 году издан сборник очерков о бывших воспитанниках детских домов, организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Пермской (Молотовской) области, Пермского края. Жизненный путь, служение Отечеству, постоянная тяга к знаниям, стремление создать семью и сделать счастливыми родных людей позволили им стать теми, кем они стали: академиками, врачами, музыкантами, тренерами, военнослужащими.

Меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2017 году обратился 331 опекун (попечитель), приемный родитель и 103 ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, лиц из их числа.

Тематика обращений законных представителей детей-сирот разнообразна: включение в Список детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилым помещением, предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда, предоставление выплат и других мер социальной поддержки, защита жилищных и имущественных прав подопечных, ходатайства о передачи ребенка под опеку (попечительство), приемную семью, несогласие с отстранением от обязанностей опекуна, взыскание алиментов с родителей на содержание несовершеннолетних детей, ограничение или лишение родителей родительских прав, предоставление права на получение бесплатно второго профессионального обучения.

В Пермском крае осуществляется компенсационная поддержка замещающих семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. В 2017 году на указанные цели было выделено более 2,1 млрд. рублей.

В целом, министерством социального развития Пермского края и территориальными управлениями министерства обеспечивается своевременность предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам. Вместе с тем, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступают единичные обращения от законных представителей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, о нарушениях при предоставлении им мер социальной поддержки.

Так, в адрес детского омбудсмена обратилась опекун с жалобой на удержание у нее территориальным управлением министерства социального развития Пермского края по городу Перми 50% денежных средств, предоставляемых на содержание опекаемого внука, родители которого отбывают наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях Пермского края. В октябре 2016 года сотрудник органов опеки и попечительства ей сообщил, что выплату денежные средств на содержание ребенка прекращают, т.к. в августе 2015 года отец ребенка освободился и обязан содержать своего несовершеннолетнего сына. В ноябре 2016 г. отец мальчика был лишен родительских прав в связи с уклонением от обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, с февраля 2016 г. выплаты на содержание несовершеннолетнего были возобновлены, но размер выплат составил только 50 % от получаемых ранее сумм. Уменьшение размера органы опеки и попечительства обосновывали необходимостью погашения излишне выплаченных денежных средств на содержание ребенка за период, когда отец освободился из мест лишения свободы до лишения его родительских прав, в соответствии с пунктом 2.8. Порядка назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на детей, находящихся под опекой, в приемных, патронатных семьях, семейных воспитательных группах, лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в профессиональных образовательных организациях, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 N 40-п.

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае направил ходатайство

в министерство социального развития Пермского края. По результатам проведенной проверки установлено, что удержание денежных средств на содержание несовершеннолетнего производилось необоснованно. Неправомерно удержанные денежные средства на содержание опекаемого ребенка перечислены заявителю в полном объеме.

Также жалобы не непредставление полного государственного обеспечения поступают от лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в средних профессиональных образовательных организациях.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась учащаяся Соликамского социально-педагогического колледжа им. А.П. Раменского с жалобой на прекращение выплаты полного государственного обеспечения и мер социальной поддержки как лицу из числа детей-сирот, после заключению ею брака. Как сообщает заявитель, администрация колледжа отказывает ей в предоставлении пособия ссылаясь на п. 2.5 Порядка назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на детей, находящихся под опекой, в приемных, патронатных семьях, семейных воспитательных группах, лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в профессиональных образовательных организациях, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 N 40-п, которым предусмотрено прекращение выплаты денежных средств на опекаемого, воспитанника приемной, патронатной семьи, семейной воспитательной группы, в том числе в случае вступления несовершеннолетнего в брак.

По мнению Уполномоченного, образовательная организация неправомерно прекратила выплату заявителю полного государственного обеспечения и мер социальной поддержки как лицу из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в связи с ее вступлением в брак, т.к. она не является опекаемой, воспитанницей приемной, патронатной семьи, семейной воспитательной группы, поэтому положение пункта 2.5 Порядка не распространяет своего действия на заявителя. Вместе с тем, заявитель относится к категории лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджета Пермского края, поэтому имеет право на предоставление полного государственного обеспечения и мер социальной поддержки независимо от регистрации брака.

В целях защиты лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, права на социальное обеспечение Уполномоченным направлено ходатайство в прокуратуру г. Соликамска о применении мер прокурорского реагирования. В связи с выявленными нарушениями прокурором г. Соликамска в адрес директора Соликамского социально-педагогического колледжа им. А.П. Раменского внесено представление с требованием устранить нарушение закона, возобновить заявителю социальные выплаты и выплатить денежные средства за период незаконного

прекращения выплат с 1 декабря 2016 г., а также рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Заявителю меры социальной поддержки как лицу из числа детей-сирот выплачены в полном объеме.

В ходе встречи с опекунами (попечителями), приемными родителями в адрес детского омбудсмена Прикамья поступали жалобы от опекунов и приемных родителей города Перми с жалобой, что администрации детских садов не информируют их об освобождении от родительской платы на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на ежегодное представление опекунами документов об установлении опеки и документов, подтверждающих статус ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, дошкольные образовательные организации взимают с них родительскую плату в полном объеме. Кроме этого, для предоставления освобождения от родительской платы администрация дошкольных образовательных организаций, независимо от статуса ребенка, требуют представить справку территориального управления Министерства социального развития Пермского края, подтверждающую отсутствие льготы по полному государственному обеспечению опекаемого ребенка.

Уполномоченным направлено ходатайство в адрес департамента образования администрации города Перми для проведения проверок и информационно-разъяснительной работы с сотрудниками дошкольных образовательных организаций и законными представителями несовершеннолетних по данному вопросу.

По информации департамента образования администрации города Перми от 28.03.2017, в 2016 году Департаментом проведены выборочные проверки дошкольных образовательных организаций на предмет правомерности снижения или не взимания с родителей (законных представителей) платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы. По итогам данных проверок учреждениям даны рекомендации по порядку предоставления льгот по родительской плате, в том числе по перечню документов, необходимых для подтверждения права на предоставление льгот по родительской плате. В течение апреля – декабря 2017 года департаментом также организованы выборочные проверки дошкольных образовательных организаций и в рамках проведения отраслевых совещаний проведена информационно-разъяснительная работа по данному вопросу.

Все обращения, поступившие в адрес детского омбудсмена, направлены для проведения проверки и принятия необходимых мер в органы местного самоуправления и прокуратуру.

В 2017 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения опекунов (попечителей), приемных родителей, лиц из числа детей-сирот, детей-оставшихся без попечения родителей, о предоставлении возможности получения бесплатно второго профессионального обучения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, отраженные в Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2016 год», 4 сентября 2017 г. принят Закон Пермского края № 120-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Благодаря внесенным изменениям, с 1 сентября 2017 года дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа имеют право на повторное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджета Пермского края.

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2016 год», Уполномоченный рекомендовал Правительству Пермского края рассмотреть вопрос об увеличении размера ежемесячной денежной выплаты для проезда на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) для детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающимся в государственных образовательных организациях до 720 рублей с последующей ежегодной индексацией.

По информации Правительства Пермского края сумма выплат на проезд включена в размер ежемесячных денежных средств, которые осуществляются на содержание детей-сирот. В 2017 году указанная выплата предоставлялась в размере 378,63 руб. Данная выплата ежегодно индексируется, и с 1 июня 2018 года указанная выплата будет проиндексирована на 5%.

Также Уполномоченный предлагал Правительству Пермского края внести изменения в Постановление Правительства Пермского края от 23.03.2007 № 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления ежемесячных денежных средств, предоставляемых лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения, в размере величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения в Пермском крае.

По информации Правительства Пермского края с 1 января 2018 года размер ежемесячных денежных средств для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения по основным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, увеличен и составляет от 9 906 до 10 153 рублей в зависимости от

пола. Кроме того, для данной категории лиц предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки: ежемесячная социальная стипендия в размере от 1 025,25 до 1 537,89 рублей; ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, средний размер которого составляет 3 075,75 рублей; ежемесячная денежная выплата для проезда в размере 378,63 рублей.

Таким образом, с учетом дополнительных выплат, предусмотренных действующим законодательством, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих ежемесячно производятся выплаты, средний размер которых составляет 11 688 рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 07.02.2018 года № 51-п «Об установлении величины прожиточного минимума за IV квартал 2017 года» величина прожиточного минимума в расчете на душу населения для трудоспособного населения составляла 10 804 рубля.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

Большинство обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае, поступающих от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и их законных представителей касаются защиты их жилищных прав. В основном обращения касаются вопросов: непредставления жилого помещения специализированного жилищного фонда, включения в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, признанных нуждающимися в обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда (далее – Список), предоставления некачественного жилых помещений; обмена жилого помещения специализированного жилищного фонда, защиты имущественных прав ребенка.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась опекун несовершеннолетнего ребенка с жалобой на отказ территориального управления Министерства социального развития Пермского края по городу Перми включить подопечного в Список, т.к. в жилом помещении зарегистрировано пять человек, а фактически проживает один человек. При обращении заявителя в прокуратуру Пермского района, оснований для принятия мер прокурорского реагирования для защиты прав несовершеннолетнего выявлено не было.

Вместе с тем, временное отсутствие нанимателя жилого помещения по договору социального найма, кого-либо из проживающих совместно с ним членов его семьи или всех этих граждан, на основании статьи 71 Жилищного кодекса Российской Федерации, не влечет за собой изменение их прав и обязанностей по договору социального найма. Таким образом, в случае

вселения несовершеннолетнего в закрепленное за ним жилое помещение общая площадь жилого помещения на одного человека составит 9,12 кв.м., что менее установленной учетной нормы жилого помещения в Пермском районе на одного человека – 10 кв.м.

В целях проведения проверки и принятия мер по включению несовершеннолетнего в Список Уполномоченный обратился с ходатайством в Министерство социального развития Пермского края и Прокуратуру Пермского края. По результатам проведенных проверок отказ территориального управления о включении ребенка-сироты в Список признан необоснованным и отправлен на повторное рассмотрение. Прокурором Пермского района начальнику территориального управления внесено представление об устранении нарушений законодательства.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с 1 января 2013 года детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признанным нуждающиеся в обеспечении жилым помещением, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В Прикамье с 1 января 2013 г. по 1 июля 2017 г. полномочия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Пермского края возлагались на Правительство Пермского края.

С 1 июля 2017 г. отдельные государственные полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями переданы органам местного самоуправления Пермского края в связи с принятием 10 мая 2017 года Закона Пермского края от 10.05.2017 № 87-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Вместе с тем, предоставление жилых помещений во исполнение судебных решений, принятых до 1 июля 2017 г., остается полномочием Правительства Пермского края.

Уполномоченный в Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2016 год» отмечал риски принятия вышеуказанных Законов Пермского края. Некоторые из рисков были устранены при разработке данных Законов Пермского края.

Так, Законом Пермского края от 10.05.2017 N 87-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» учтено предложение Уполномоченного о возможности перевода из Списка одной территории Пермского края в Список другой территории Пермского края при переезде ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, лиц из их числа на новое место жительства.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного постановлением Правительства Пермского края от 12.07.2017 № 665-п утвержден Порядок формирования муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым установлены способы формирования специализированного жилищного фонда, требования к жилым помещениям, приобретаемым в специализированный жилищный фонд.

По состоянию на 1 января 2017 г. в Списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Пермского края, состоит 5 504 человек (2016 г. – 5 891 человек,), из них 3 668 лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет и старше 23 лет.

Жилыми помещениями в 2017 году обеспечено 998 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (27 % от количества имеющих право на получение жилья в 2017 году), в том числе 588 жилых помещений предоставлено на основании решения суда.

В 2017 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, было предусмотрено 965,5 млн. руб., из них средства краевого бюджета – 819,2 млн. руб.; субсидии из федерального бюджета – 146,4 млн. руб. По итогам года средства федерального бюджета были освоены в полном объеме, процент освоения

средств краевого бюджета составил 62 % (остались неосвоенными 308,2 млн. руб.).

Органами местного самоуправления Пермского края в 2017 году планировалось приобрести 68 жилых помещений, объем средств, переданных органам местного самоуправления на исполнение данных государственных полномочий составил 105,7 млн. руб. (72,2 млн. руб. – на приобретение жилых помещений, 31,9 млн. руб. – на содержание жилых помещений, 1,6 млн. руб. – на администрирование переданных государственных полномочий).

По итогам 2017 года, органами местного самоуправления приобретено 34 жилых помещений на территории 20 муниципальных образований (Пермь, Березники, Кудымкар, Гремячинск, Добрянка, Нытва, Очер, Кизел, Краснокамск, Лысьва, Чайковский, Чусовой, Кишерть, Красновишерск, Оханск, Чернушка, с. Юрла, с. Усть-Качка Пермского района, п. Родники Соликамского района, п. Железнодорожный Усольского района), из них 28 жилых помещений было предоставлено лицам из числа детей-сирот. На приобретение жилых помещений израсходовано 38,6 млн. руб. (53 % от предусмотренной бюджетом суммы).

По информации Прокуратуры Пермского края, денежные средства освоены не в полном объеме, в том числе, из-за ошибок при проведении аукционов, формировании конкурсной документации, предъявления завышенных требований к жилым помещениям, отсутствия предложений о продаже жилья в муниципальном образовании. При определении размера субсидии из краевого бюджета не всегда учитывается средняя рыночная стоимость жилья в муниципальном образовании (г. Губаха, Бардымский, Октябрьский, Частинский, Чердынский, Юсьвинский и другие районы).

13 мая 2017 года Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае посещены отдельные квартиры специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, расположенные в г. Оса по адресу: ул. Монастырская, д. 1 «в». В ходе посещения квартир были выявлены следующие строительные дефекты: сломаны дверные ручки у входных дверей в квартиру; неправильно установлена входная дверь в квартиру; не работают смесители; трещины в стенах; дома не подключены к газоснабжению. Кроме этого, в незаселенные квартиры имеется беспрепятственный доступ для третьих лиц, что может послужить расхищению имущества специализированного жилищного фонда.

В целях защиты жилищных прав лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный направил и.о. заместителя председателя Правительства – министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края М.В. Сюткину ходатайство о проведении дополнительного поквартирного осмотра всех заселенных и не заселенных жилых помещений, принятии мер по устранению выявленных нарушений.

По результатам осмотра указанных жилых помещений, проведенного 29 июня 2017 г., Комиссией по обследованию жилых помещений

специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа, созданной приказом Инспекции государственного жилищного надзора Пермского края от 03.05.2017 № СЭД-45-14-01-112, по 5 жилым помещениям выявлены недостатки следующего характера: наличие нитевидных трещин вдоль плит перекрытия, непрокрас потолка, наличие зазоров и неплотности дверного полотна в дверной коробке входной двери. Данные недостатки будут устранены застройщиком многоквартирных домов в рамках гарантийных обязательств.

Кроме этого, по результатам проверки управляющей организацией ООО «ДОМОВОЙ-ГРУПП» выявлены нарушения лицензионных требований в части содержания общего имущества (неудовлетворительное состояние отмостки, повреждение окрасочного слоя полотен входных дверей в подъезды № 1, 2 и в подвальные помещения). Управляющей организации выдано предписание об устранении выявленных нарушений в срок до 30 июля 2017 г.

В настоящее время по указанному адресу заключены все договора найма специализированного жилого помещения. Коммунальная услуга по газоснабжению в указанном доме будет предоставлена после прохождения нанимателями инструктажа по правилам пользования газом в быту.

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2016 год» особое внимание Уполномоченного обращено на обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в высших или средних профессиональных образовательных организациях и находящихся в отпуске по уходу за ребенком, т.к. право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда у них еще не возникло, а проживать в общежитии они не могут в связи с отсутствием условий для проживания малолетних детей. Зачастую данные лица вынуждены снимать жилое помещение.

В целях разрешения сложившейся ситуации Уполномоченный рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края принять меры по созданию условий семейного проживания в общежитиях обучающихся, в том числе, для лиц, воспитывающих малолетних детей.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, студентам профессиональных образовательных организаций жилые помещения в общежитиях предоставляются только на период обучения. Содержание общежитий осуществляется за счет нормативно-подушевого финансирования, поэтому предоставление мест для проживания в общежитии членов семьи, не являющихся обучающимися, невозможно.

Министерством совместно с КГАУ «Управление общежитиями среднего профессионального образования Пермского края» с 2010 года целенаправленно проводится работа по переселению семейных граждан из

студенческих общежитий в отдельные помещения для дальнейшей передачи общежитий в муниципальную собственность.

Всего студенческих семей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и проживающих в общежитиях, – 114; количество студенческих семей с детьми, которые размещены в общежитиях, – 1; количество студенческих семей с детьми, нуждающихся в жилых помещениях, – 56.

В связи с тем, что рекомендации Уполномоченного не исполнены, считаю необходимым вернуться к рассмотрению вопроса по созданию условий семейного проживания в общежитиях Пермского края для обучающихся, в том числе, для лиц, воспитывающих малолетних детей, в соответствии Санитарно-эпидемиологическими требованиями к устройству, оборудованию и содержанию общежитий для работников организаций и обучающихся образовательных учреждений СП 2.1.2.2844-11, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.03.2011 N 23.

В целях разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным также предложено Правительству Пермского края рассмотреть опыт Ярославской области в части предоставления компенсации денежных средств, потраченных за наем жилого помещения, на период пока лицо из числа детей-сирот не обеспечено жилым помещением специализированного жилищного фонда, а также возможность предоставления во временное пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда другим лицам из числа детей-сирот, в случае если наниматель длительное время не проживает в данном жилом помещении.

В настоящее время, исходя из сложившейся практики социализации сирот в обществе, Правительство Пермского края считает нецелесообразным внесение изменений в действующее законодательство о предоставлении ежемесячной компенсация денежных средств, потраченных за наем жилого помещения на период пока лицо из числа детей-сирот не обеспечено жилым помещением специализированного жилищного фонда.

Вместе с тем, Правительством Пермского края 16 февраля 2018 г. направлен в Государственную Думу РФ отзыв на проект федерального закона № 352096-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым предлагается предусмотреть для субъектов Российской Федерации право устанавливать альтернативные способы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств регионального бюджета дополнительно к установленному порядку обеспечения жилыми помещениями с согласия лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Наличие двух механизмов обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставит им

возможность реализовать свое право на обеспечение жилым помещением альтернативным способом либо путем получения жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, что позволит снизить количество сирот в списке на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда.

В вышеуказанном отзыве предлагается разрешить обмен жилыми помещениями специализированного жилищного фонда между нанимателями с согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в связи с тем, что возникающие у нанимателей жизненные обстоятельства (например, трудоустройство, создание семьи) вынуждают их менять место жительства. В таких случаях возникает необходимость обмена предоставленного по договору найма специализированного жилого помещения на жилое помещение специализированного жилищного фонда, расположенное на другой территории. Установление механизма, регламентирующего процедуру обмена жилых помещений, предоставленных по договорам найма специализированных жилых помещений, позволит минимизировать практику проживания в квартирах третьих лиц, рост задолженности по оплате коммунальных услуг, ухудшение качества содержания жилья, расхищение имущества и случаи не проживания в предоставленном жилом помещении.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддерживает позицию Правительства Пермского края и считает необходимым предоставить лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет или имеющим семью и детей, возможность получения сертификата на приобретение жилого помещения в собственность взамен предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Право на медицинское обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2016 год», Уполномоченный обращал внимание на необходимость сокращения сроков пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 4 лет в лечебно-профилактических учреждениях Пермского края при отсутствии медицинских показаний.

Вместе с тем, в 2017 году Лысьвенским городским прокурором выявлено 6 здоровых детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационаре детской больницы, свыше установленного месячного срока вследствие бездействия территориального управления министерства социального развития Пермского края при решении вопроса их дальнейшего жизнеустройства.

Данный вопрос стал предметом для обсуждения в ноябре 2017 года на межведомственном совещании при участии представителей министерства

социального развития Пермского края, КДН и ЗП Пермского края, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. По информации прокуратуры Пермского края, министру социального развития края внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Три лица, виновных в допущенных нарушениях закона, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях сокращения сроков пребывания детей в учреждениях здравоохранения при отсутствии медицинских показаний, Уполномоченным в ежегодном докладе за 2016 год было рекомендовано Правительству Пермского края разработать и утвердить межведомственный приказ о порядке взаимодействия министерства социального развития Пермского края и министерства здравоохранения Пермском края по маршрутизации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях здравоохранения более 30 дней при отсутствии медицинских показаний в Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей. .

19 января 2018 г. на заседании Комиссии по маршрутизации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся воспитанниками ГКУЗ ПК «Пермский краевой специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», утвержден примерный алгоритм получения направления в организацию для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на несовершеннолетних детей в возрасте от 0 до 4 лет, находящихся в учреждениях здравоохранения. Алгоритм предусматривает сроки пребывания ребенка в учреждениях здравоохранения не более 30 дней. Контроль за сроками пребывания детей в учреждениях здравоохранения осуществляют органы опеки и попечительства территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края.

В связи с тем, рекомендация Уполномоченный до конца не исполнена, детский омбудсмен обращает внимание на необходимость утверждения вышеуказанного алгоритма.

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2016 год», Уполномоченный рекомендовал Правительству Пермского края стандартизировать услугу по сопровождению воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, и детей, отобранных из семей, на период их госпитализации в лечебно-профилактические учреждения.

По информации Правительства Пермского края, в соответствии с приказом Министерства социального развития Пермского края от 3 мая 2017 г. № СЭД-33-01-03-239, специалистами организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется сопровождение воспитанников, находящихся на лечении в лечебно-профилактических

учреждениях Пермского края. Также в рамках соглашений о взаимодействии, заключенными между организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и благотворительными организациями, помощь в сопровождении воспитанников в организациях здравоохранения оказывают волонтеры, имеющие специальную подготовку.

Министерством социального развития Пермского края совместно с Министерством здравоохранения Пермского края и Благотворительным фондом «Дедморозим» проведено совещание по вопросу сопровождения воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 5 лет включительно, после операции, с острой патологией и детей-инвалидов, при нахождении на лечении в медицинских организациях. В ходе совещания принято решение о необходимости предоставления медицинскими организациями, оказывающими услуги несовершеннолетним, совместно с Благотворительным фондом «Дедморозим» в срок до 1 мая 2018 г. составить дополнительный перечень мероприятий по сопровождению воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на лечении в медицинских организациях.

В настоящее время сопровождение воспитанников организаций для детей-сирот, находящихся на лечении в медицинских организациях, осуществляется средним и младшим медицинским персоналом учреждения здравоохранения при госпитализации детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае оставляет на контроле вопрос стандартизации услуги по сопровождению воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, и детей, отобранных из семей, на период их госпитализации в лечебно-профилактические учреждения.

В 2017 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков поддержал инициативу Благотворительного Фонда «Дорога Жизни»
(г. Москва). Благотворительный Фонд «Дорога Жизни» основан в 2016 году и занимается оказанием помощи детям сиротам из регионов России в рамках проекта «Москва – столица здоровья». В рамках данной программы Фонд предлагает на безвозмездной основе оказание помощи воспитанникам Домов ребёнка, живущих в удаленных регионах России, а именно: организацию в учреждения выездных консультаций бригадой московских детских медицинских специалистов различных специализаций (в бригаду входят: врач-педиатр, невролог, врач-ортопед, хирург, врач-отоларинголог, окулист, врач ультразвуковой диагностики). Врачи выезжают с портативным оборудованием. По согласованию с региональными органами исполнительной власти Фонд помогает в организации медицинского обследования и организации лечения детей сирот из региональных Домов ребёнка, которые приезжают на лечение в московские детские клиники, в

частности, в Детскую городскую клиническую больницу № 9 им. Г.Н. Сперанского Департамента здравоохранения г. Москвы.

Выездные консультации направлены на оказание помощи врачам субъекта Российской Федерации в получении дополнительной помощи в обследовании детей от московских коллег, наладить сотрудничество по решению совместно вопросов проведения высокотехнологичных операций.

12-14 мая 2017 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Благотворительного фонда «Дорога жизни» (г. Москва), при поддержке Правительства Пермского края, высококвалифицированные врачи из Москвы провели медицинский осмотр около 80 воспитанников Пермского краевого специализированного дом ребёнка и отделения длительного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Перми.

По результатам проведенных медицинских осмотров детей, подготовлены рекомендации по дальнейшему лечению каждого ребенка. Московскими детскими врачами даны положительные оценки состояния здоровья воспитанников Дома ребенка г. Перми и Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Перми.

Кроме этого, 13 мая 2017 г. в целях обмена опытом московских и пермских детских врачей состоялся круглый стол «Вопросы совершенствования диагностики и охраны здоровья воспитанников организаций, нуждающихся в государственной поддержке», а также встреча руководителя Благотворительного фонда «Дорога Жизни» Анны Кобяшовой с некоммерческими организациями Пермского края, оказывающим помощь детям-инвалидам и детям с тяжелыми заболеваниями: Благотворительным фондом «Дедморозим», Благотворительным фондом «Берегиня», общественной организацией помощи детям с инвалидностью и ОВЗ «Счастье жить».

В продолжение сотрудничества Пермского края и Благотворительного фонда «Дорога Жизни», 13-15 сентября 2017 г. врачи из Москвы провели медицинский осмотр 120 детей воспитанников ГКУ СО ПК «Рудничный детский дом – интернат для умственно отсталых детей». По итогам проведенных осмотров, московскими специалистами были даны положительные оценки условиям пребывания воспитанников и качества медицинского ухода, но в тоже время по некоторым детям было скорректировано лечение врачом-неврологом, даны рекомендации по проведению дополнительных обследований по 6 детям в краевых учреждениях здравоохранения. Также совместно с лечащими врачами была достигнута договоренность о проведении в Перми операции небольшой сложности в области носоглотки одному из воспитанников, обсуждены рекомендации по дополнительному медицинскому наблюдению некоторых детей с целью корректировки выбранной тактики лечения в дальнейшем.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае благодарит команду московских специалистов и Правительство Пермского края за

предоставленную возможность оказания детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, дополнительной медицинской помощи и возможности дополнительного обследования.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

«Дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с международными стандартами прав имеют право на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду».

Указ Президента РФ от 01.06.2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 г. № 761, определены основные задачи по созданию равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе государства:

1) обеспечение в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду;

2) создание системы ранней профилактики инвалидности у детей;

3) всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: создание современной комплексной инфраструктуры реабилитационно-образовательной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

В соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов на полноценное участие в общественной жизни, реабилитацию, социализацию, социальную защиту, доступную среду, в Прикамье, начиная с 2012 года, было выделено два основных приоритетных направления: формирование доступной среды и реабилитация с созданием условий для социальной интеграции детей-инвалидов.

По сведениям базы данных ЕАИС «Социальный регистр населения», по состоянию на 1 января 2018 г. на территории Пермского края

зарегистрировано 9 716 детей-инвалидов (на 1 января 2017 года в Пермском крае - 9 139 детей-инвалидов; на 1 января 2016 года – 9 667 детей).

Министерством социального развития Пермского края реализуются полномочия по обеспечению инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными услугами с использованием сертификата и направления в условиях дневного и временного пребывания, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации инвалида.

Ежегодно около 3500 детей-инвалидов получают курсы социальной реабилитации. К 2017 году удалось охватить всех обратившихся с учетом их нуждаемости.

Таких результатов Правительству Пермского края удалось добиться за счет привлечения организаций различных форм собственности и использования сертификата, дающего право выбора инвалиду определять организацию, где он будет реабилитироваться. В результате чего в 17 раз увеличилось количество реабилитационных мест, позволяющих оказывать реабилитационные услуги стационарно. Так, если в 2012 году в сети реабилитационных учреждений насчитывалось 192 места, то в 2017 году их количество увеличилось до 3248 мест.

Важным элементом поддержки семей с детьми-инвалидами является социальное сопровождение, которое сейчас организовано социальными службами на территории города Перми.

Это оказание помощи семьям с детьми-инвалидами в решении бытовых, правовых, медицинских, педагогических, социальных проблем. За каждой семьей с ребёнком-инвалидом в городе Перми с 2017 года закреплен куратор от социальной службы. Общее количество участников 2 300 чел., на активном сопровождении находится – 91 семья.

С 2018 году сопровождение семей с детьми-инвалидами организовано на территории всего края посредством работы социальных кураторов семьи, воспитывающей ребенка-инвалида (штатный специалист) в территориальных управлениях Министерства социального развития Пермского края.

В 2019-2020 годах Правительством Пермского края запланировано строительство современного детского реабилитационного центра на 100 мест. Уже определена площадка для его строительства и ведется разработка проектно-сметной документации. В бюджете края на реализацию этого инвестиционного проекта предусмотрено 450 млн. рублей.

С 2016 года на базе Краевого государственного автономного учреждения «Центр комплексной реабилитации инвалидов» организована работа «Службы ранней помощи». Задачей службы является раннее выявление и сопровождение детей и семей с детьми младенческого, раннего и дошкольного возраста (от 0 до 4 лет) с ограничениями жизнедеятельности или риском появления таких ограничений, нормализация жизни семьи, повышению компетенции родителей, включению ребенка в среду сверстников и жизнь общества.

Налажено взаимодействие социальной защиты с учреждениями здравоохранения и образования для своевременного выявления и

направления детей, нуждающихся в ранней помощи, в службу, для обеспечения комплексной помощи таким семьям. Ежегодно услугами службы ранней помощи пользуются более 200 семей с детьми.

Для составления маршрута реабилитации детей-инвалидов в детских поликлиниках края созданы комиссии по исполнению индивидуальных программ реабилитации. Главным в работе комиссий является принцип индивидуального подхода к каждому ребенку-инвалиду.

С целью объединения усилий в интересах детей-инвалидов при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2016 году создана Ассоциация помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья Пермского края.

За 2017 год в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 194 обращения родителей детей-инвалидов.

Нарушенное право	**Количество обращений**
Жилищные права	41
Образование	33
Здравоохранение	22
МСЭ, содержание ИПР	16
Меры социальной поддержки, льготы	14
Доступная среда	10
Санаторно-курортное лечение	7
реабилитация	6
Технические средства реабилитации	8
Трудовые права	5

Прочие вопросы (предоставление информации, оказание помощи в реализации мероприятий для детей с ОВЗ, консультации по правовым вопросам) – 32.

Обеспечение права на жилище семей, воспитывающих детей-инвалидов

С 2016 года изменилась судебная практика в части предоставления жилья инвалидам, имеющим тяжелые хронические заболевания и нуждающихся в отдельных жилых помещениях в соответствии с п.3 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. При постановке на жилищный учет семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, органы местного самоуправления начали запрашивать справку о том, что семья является малоимущей, хотя Жилищный кодекс гарантирует внеочередное право на обеспечение жилым помещением вне зависимости от совокупного дохода всех членов семьи. При обращении же семей в суд, после вынесения Верховным судом Российской Федерации ряда судебных решений в 2016 году, районные суды также начали изменять в отдельных случаях сложившуюся годами практику и требовать справку, доказывающую факт малоимущности семьи. Указанная проблема в настоящее время анализируется Уполномоченным совместно с общественной организацией

«Счастье жить». Предложения по решению сложившейся ситуации будут в ближайшее время направлены в адрес органов исполнительной власти, в Пермский краевой суд, а также вынесено на рассмотрение Координационного совета Уполномоченных по правам человека в РФ в декабре 2018 года.

Также в настоящее время для реализации в муниципальных образованиях Пермского края постановления Правительства Пермского края от 09.07.2016 года №649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов», администрациями муниципальных районов (городов) Прикамья разрабатываются проекты нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок создания и работы муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов.

Как показывает практика работы комиссий в г. Санкт-Петербург, заключение комиссии о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности направляется главе администрации города или муниципального района в случае, если необходимо произвести какие-либо работы по реконструкции или капитальному ремонту жилого помещения. Также заключение можно использовать при постановке на жилищный учет, если в нем указано, что нет возможности приспособить жилое помещение для проживания инвалида.

Обеспечение права на образование детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

33 обращения от родителей детей-инвалидов в 2017 году были связаны с защитой права на образование детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: создании для них специальных условий в дошкольных и общеобразовательных организациях, отсутствия врача в школе или детском саду полный день, изменении образовательного маршрута для ребенка или создании для него адаптированной программы обучения. Ряд вопросов был связан с организацией специализированного питания для детей с различными заболеваниями.

В мае 2017 года обратилась мама маленькой девочки 2,5 лет с жалобой на отказ в приеме в детский сад дочери, имеющей диабет первого типа по причине отсутствия специально созданных для нее условий. По данному обращению Уполномоченным было подготовлено заключение о нарушении права ребенка с ограниченными возможностями здоровья и направлено в адрес начальника департамента образования администрации города Перми Людмилы Сериковой. По результатам рассмотрения заключения ребенок был принят образовательной организацией, администрацией детского сада созданы условия для пребывания в детском саду целый день, учитывая

особенности заболевания, в отношении руководителя образовательной организации приняты меры дисциплинарного воздействия.

Важно отметить тот факт, что в связи с неоднократными обращениями Уполномоченного в адрес министерства образования Пермского края, в 2017 году утвержден повышенный норматив финансирования, направленный на создание условий для развития и обучения детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных организациях (по аналогии с имеющимся нормативом для общеобразовательных организаций).

В Пермском крае функционируют 55 отдельных образовательных организаций (школ), работающих по адаптированным общеобразовательным программам, в которых обучается 8916 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), в том числе 3037 детей-инвалидов.

В данных образовательных учреждениях Пермского края реализуются адаптированные образовательные программы различной направленности для детей с ОВЗ, детей-инвалидов всех категорий: глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, в том числе – специальные индивидуальные программы развития для обучающихся с тяжелыми (множественными) нарушениями развития.

С целью создания современных материально-технических условий обучения детей с ОВЗ, детей-инвалидов в школы, работающие с детьми данных категорий, ежегодно закупается и поставляется оборудование. В 2017 г. за счет средств краевого и федерального бюджетов в школы, реализующие адаптированные образовательные программы, было приобретено и поставлено современное оборудование:

для учебных мастерских – в 5 школ Пермского края;

для реализации федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования детей с ограниченными возможностями здоровья, федеральных государственных образовательных стандартов детей с умственной отсталостью (кабинеты начальных классов) – в 21 школу Пермского края;

для кабинетов коррекционно-развивающей работы – в 16 школ Пермского края;

для оказания квалифицированной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, - в 9 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Образование детей с ОВЗ и детей-инвалидов дошкольного возраста осуществляется в 9 отдельных образовательных организациях, реализующих адаптированные образовательные программы (6 дошкольных образовательных организаций и 3 структурных подразделения при общеобразовательных организациях), расположенных в гг. Березники,

Кунгур, Лысьва, Пермь, Соликамск, Краснокамском, Чайковском муниципальных районах.

Мониторинг в части обеспечения доступности дошкольного образования детей с ОВЗ и детей-инвалидов осуществляется в Пермском крае в ежедневном режиме через краевую автоматизированную информационную систему «Дошкольное образование» (далее – Портал). По данным Портала по состоянию на 1 января 2018 г. услугу дошкольного образования получают 7614 детей с ОВЗ, в том числе - 1210 детей-инвалидов.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 27 августа 2010 г. № 560-п «Об утверждении Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов дошкольного возраста на дому по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и Порядка предоставления компенсации части затрат родителям (законным представителям) по воспитанию и обучению детей-инвалидов дошкольного возраста на дому по основным общеобразовательным программам дошкольного образования» семьям детей-инвалидов, не посещающим детский сад, предоставляется компенсация. Данную компенсацию в размере 20 781 руб. в год получают 438 детей.

Несмотря на принимаемые Правительством Пермского края серьезные и правильные шаги для создания условий к обучению детей-инвалидов и детей с ОВЗ по-прежнему некоторые проблемы остаются в сфере образования достаточно острыми:

1. Обеспечение постоянно присутствия медицинского работника в школах, где обучаются дети-инвалиды и дети с ОВЗ (часто дети самостоятельно не могут проконтролировать, когда им нужно ввести инсулин, рядом может не оказаться человека, способного правильно оказать помощь в случае эпилептического приступа и т.п.).

2. Доступность для детей-инвалидов и детей с ОВЗ дополнительно образования. В частности, в ходе личных приемов родители детей-инвалидов просят провести разъяснительную работу среди руководителей учреждений дополнительного образования города Перми и Пермского края о принятии детей с ОВЗ в различные кружки и секции.

3. Создание специальных образовательных условий для обучения детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями физического и психического развития по месту жительства, где в непосредственной близости не имеется школ и детских садов, располагающих материальной базой, кадровым потенциалом, методическим опытом.

4. Недостаток квалифицированных педагогических кадров; недостаточное количество коррекционных учреждений или коррекционных групп, классов для детей-инвалидов и с ОВЗ.

Во время приемов родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в адрес Уполномоченного поступали жалобы на отсутствие специалистов дефектологов, логопедов, тифлопедагогов, которые могли бы

скорректировать на раннем этапе имеющиеся нарушения развития у детей и способствовать их переходу в общеобразовательные школы.

По информации психолого-медико-педагогической комиссии города Перми, за последние 10 лет количество выявленных ими детей, нуждающихся в специальных образовательных маршрутах и условиях обучения, учитывающих ограниченные возможности здоровья ребенка, увеличилось в разы. Так, в 2000 году Городской ПМПК было выдано 1400 заключений, в 2014 году – 4050, в 2017 году 5200.

5. Потребность в обновлении и создании в системе дошкольного образования необходимого перечня специальных образовательных условий (материально-техническое, кадровое обеспечение, «доступная среда» и др.) для детей определенных категорий: незрячих, неслышащих, с тяжелыми нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, тяжелыми нарушениями интеллектуального развития, сложными сочетанными нарушениями здоровья.

6. Финансовое обеспечение деятельности коррекционных школ посредством предоставления субвенций местному бюджету, приведение в соответствие с требованиями законодательства материально-технических и иных условий специальных коррекционных образовательных учреждений.

Обеспечение права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на охрану здоровья и лекарственного обеспечения

22 обращения были связаны с реализацией права на охрану здоровья: прежде всего это обеспечение лекарственными препаратами, организации доступной среды для детей-инвалидов, оказании содействия в направлении в федеральные центры для обследования и лечения.

В адрес Уполномоченного до сих пор продолжают поступать обращения граждан, связанных с отказом лечащих врачей по месту проживания ребенка выписывать бесплатно лекарственные препараты детям до 3 лет, детям-инвалидам. Продолжают иметь место нарушения прав детей-инвалидов на льготное лекарственное обеспечение, гарантированные Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Особо остро проблему лекарственного обеспечения ставят мамы детей-инвалидов и руководители общественных организаций («Счастье жить», «Луч Надежды»).

Так, при прохождении ребенком-инвалидом лечения в федеральных центрах ему назначается определенное лечение, врач назначает именно те лекарства, которые необходимы для поддержания здоровья ребенка, улучшения его состояния, профилактики рецидивов. Безусловно, лечащий врач, руководствуется интересами ребенка, нормами федерального

законодательства, позволяющего ребенку-инвалиду получать все лекарства бесплатно.

Например, в адрес Уполномоченного в июне 2017 года поступило обращение мам в интересах детей, имеющих заболевание «Миодистрофия Дюшенна» по вопросу обеспечения детей с редкими заболеваниями лекарственным препаратом «Дефлазакорт», ранее не зарегистрированным на территории Российской Федерации и в настоящее время не включенным в утвержденные перечни минситерством здравоохранения Российской Федерации. В настоящее время родители получают российский аналог указанного препарата «Преднизалон». По мнению родителей, не всем детям подходит российский аналог, предусмотренный утвержденными перечнями и очень непросто бывает доказать, что ребенку необходим оригинальный препарат для избежания тяжелых побочных эффектов при лечении. В настоящее время по информации министерства здравоохранения Пермского края, в случае обращения родителя в адрес врачебной комиссии по месту жительства ребенка, при наличии тяжелых побочных эффектов при приеме аналога лекарственного препарата, может быть принято решение о приобретении лекарственного препарата за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Также родители ставят вопрос о качестве работы врачебных комиссий, создаваемых на местах в поликлиниках для решения вопроса об обеспечении ребенка лекарственным препаратом за счет государства. Даже если лекарства входят в федеральные перечни, законным представителям приходится добиваться получения лекарства для ребенка-инвалида бесплатно через главного врача, путем написания жалоб в вышестоящие инстанции, Уполномоченному по правам ребенка и прокуратуру.

Например, в июне 2017 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама ребенка-инвалида, ходатайствующая о предоставлении лекарственного препарата «Рапамун», не входящего в перечень жизненно необходимых лекарственных препаратов. В районной поликлинике женщине было отказано в создании врачебной комиссии и приобретении лекарства за счет бюджета Пермского края. По ходатайству Уполномоченного в адрес министра здравоохранения Пермского края, вопрос лекарственного обеспечения лекарственным препаратом решен в интересах ребенка.

Обеспечение права на социальное обеспечение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Необходимо отметить, что в 2017 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступали жалобы на нарушение права на социальное обеспечение детей-инвалидов.

В 2017 году поступило 11 обращений в связи с непредставлением санаторно-курортного лечения и реабилитационными мероприятиями для детей.

Также, ка к и в предыдущие годы, ввиду недостаточного федерального финансирования остается острой проблема обеспечения права на санаторно-курортное лечение детей с инвалидностью, а вследствие длительности проведения конкурсных процедур происходит несвоевременное обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации.

Всеми органами исполнительной власти, прокуратурой Пермского края и Уполномоченным ежегодно отмечается недостаток средств для обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением через Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по санаторно-курортному лечению и проезду на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Для решения проблемы необходимо увеличение объемов финансирования, либо изменение кратности предоставляемого лечения. В тоже время, по информации, представленной прокуратурой Пермского края, министерством социального развития края не в полном объеме обеспечена реабилитация детей-инвалидов с использованием сертификата (направления).

В 2017 году родители детей-инвалидов отмечали проблему отсутствия межведомственного взаимодействия органов социальной защиты и учреждений здравоохранения при решении вопросов об определении реабилитационных мероприятий для конкретного ребенка, особенно в отдаленных территориях Пермского края (Кудымкарский район, Красновишерский район).

В 2017 г. приказом Министерства социального развития Пермского края от 11 января 2017 г. № СЭД-33-01-03-8 были утверждены лимиты на предоставление реабилитационных услуг инвалидам, в том числе детям – инвалидам с использованием сертификата на реабилитацию в размере 74,2 млн. руб., из них на реабилитацию детей-инвалидов – 56,8 млн. руб. Ежеквартально в течение 2017 г., в целях эффективного использования средств бюджета, Министерством производилось перераспределение лимитов, в том числе выделение дополнительных лимитов за счет средств экономии по иным направлениям деятельности Министерства, таким образом, в декабре 2017 г. лимит денежных средств на предоставление реабилитационных услуг детям – инвалидам составил – 60,8 млн. руб.

Кроме того, приказом Министерства от 16 января 2017 г. № СЭД-33-01-03-16 было утверждено государственное задание на оказание государственных услуг в полустационарной форме краевым государственным автономным учреждениям социального обслуживания населения в 2017 г., в соответствии с приказом на реабилитацию детей-инвалидов выделено – 64,7 млн. руб.

По итогам 2017 г. реабилитационными услугами обеспечено 99 % (от количества заявившихся) детей-инвалидов. В 2017 г. реабилитационные услуги предоставлены детям-инвалидам минимум 1 раз (предоставление реабилитационных услуг детям-инвалидам осуществлялось в соответствии с маршрутным листом).

К сожалению, во многих случаях, по мнению родителей и руководителей общественных организаций по защите прав детей-инвалидов, которые обращались к Уполномоченному, предоставляемых услуг государством недостаточно для частичной или полной реабилитации ребенка. Не каждая семья, как правило, имеет возможность обеспечить своего ребенка услугами всех необходимых специалистов.

В связи с указанными обращениями, поступающими от родителей детей-инвалидов, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края усилить контроль за исполнением ответственными министерствами выполнения требований индивидуальной программы реабилитации и абилитации детей-инвалидов, наладить регулярную работу межведомственных комиссий по вопросам определения реабилитационных мероприятий для конкретного ребенка;

продолжить работу по созданию краевого комплексного центра реабилитации детей-инвалидов;

поручить министерству социального развития Пермского края проработать вопрос о внесении изменений в нормативно-правовые акты подведомственных учреждений для детей-сирот, имеющих ограниченные возможности здоровья, о возможности их пребывания в учреждении до достижения 23 лет (в соответствии с нормами федерального законодательства) с целью формирования навыков самостоятельного проживания и социальной адаптации, для недопущения их перехода в сеть интернатных учреждений для взрослых людей с инвалидностью.

В целях поддержки детей-инвалидов и их семей в 2017 г. на территории Пермского края были реализованы следующие мероприятия в рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1322-п, государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1316-п:

1. Мероприятие «Проведение курса адаптивного обучения родителей детей-инвалидов необходимым навыкам ухода и реабилитации».

Целью мероприятия является сокращение количества детей-инвалидов, от которых отказались родители, сохранение полной семьи, в которой воспитывается ребенок-инвалид.

В рамках реализации мероприятия родители детей-инвалидов посещают курсы, семинары, индивидуальные консультации на различные темы, касающиеся осуществления ухода за детьми-инвалидами с различными заболеваниями, коррекции их поведения, альтернативные системы коммуникации и прочее.

В 2017 г. участие в проекте приняло 134 родителя, воспитывающих детей-инвалидов, проведено более 500 часов курсов, семинаров и индивидуальных консультаций.

2. Мероприятие «Организация сопровождения семей с детьми-инвалидами».

Целью сопровождения является создание условий для достижения максимальной интеграции семей с детьми-инвалидами в общество, а также повышение их уровня и качества жизни. Кроме того, комплексное сопровождение семей с детьми-инвалидами призвано повысить эффективность оказания помощи, и направлено на организацию и проведение комплексного социального, медицинского, психолого-педагогического сопровождения родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

В 2017 г. специалисты территориального управления Министерства социального развития Пермского края по г. Перми оказывали помощь семьям в получении информации о правах и мерах социальной поддержки, проводили консультации по различным аспектам развития ребенка – инвалида в условиях семейного воспитания, оказывали помощь и поддержку родителям по ситуативным запросам.

По информации министерства социального развития Пермского края, в 2017 г. сопровождением охвачено 2 419 семей, воспитывающих детей-инвалидов и проживающих на территории г. Перми, из них:

На мониторинговом сопровождении находятся - 497 семей и на стабильном сопровождении находятся - 1641 семья. Данные семьи проинформированы о правах и льготах, при необходимости и согласии семьи на указанный электронный адрес направлены памятки, буклеты.

Семья не выразила согласие на заключение соглашения:

- на активном сопровождении находятся - 163 семьи. В случае, если у семьи имеется ряд проблем, которые возможно решить только путем межведомственного взаимодействия с подготовкой запросов, ходатайств (то есть использованием персональных данных), имеется согласие на сотрудничество:
- семья подает заявление о необходимости сопровождения, предоставляет необходимые документы,
- с семьей заключается соглашение на сопровождение,
- куратор разрабатывает проект индивидуальной программы сопровождения (ИПС), в которой прописываются мероприятия, направленные на устранение проблем семьи или на их минимизацию и выносит вопрос на заседание межведомственной комиссии.
- не охвачены сопровождением - 118 (не отвечают на телефонные звонки, отсутствуют по месту регистрации) - кураторами осуществлены выходы в семьи, в почтовых ящиках оставлены контакты кураторов и специалистов территориального управления.

3. Мероприятие «Организация предоставления сиделки семьям, воспитывающим детей-инвалидов с третьей степенью ограничения жизнедеятельности».

Целью мероприятия является помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов в преодолении бытовых проблем, а также повышения их качества жизни.

За ребенком-инвалидом осуществляется присмотр и уход. В зависимости от состояния здоровья, потребности семьи оказывается помощь в приеме пищи, гигиенических процедурах, наблюдение за состоянием здоровья, обеспечение режима приема лекарственных средств, прогулки, беседы, общение с ребенком-инвалидом, чтение журналов, книг.

В 2017 г. участие в мероприятии приняло 25 семей, воспитывающих детей-инвалидов с третьей степенью ограничения жизнедеятельности. Продолжительность предоставления услуг сиделки на одного ребенка составила от 100 до 480 часов в год. Периодичность, дата, время, продолжительность услуги согласовывалась участниками проекта самостоятельно. Семьи участники оплачивали 30 % стоимости предоставленной услуги сиделки.

4. Мероприятие «Организации временного пребывания детей-инвалидов в принимающих семьях» - проект «Передышка».

Целью мероприятия является повышение качества жизни детей-инвалидов, а также предотвращение попадания детей-инвалидов в интернатные учреждения.

В рамках реализации мероприятия за ребенком-инвалидом осуществляется присмотр и уход. В зависимости от состояния здоровья, потребности семьи оказывается помощь в приеме пищи, гигиенических процедурах, наблюдение за состоянием здоровья, обеспечение режима приема лекарственных средств, прогулки, беседы, общение с ребенком-инвалидом, чтение журналов, книг.

С 2017 г. мероприятие охватило большинство территорий Пермского края, участие в мероприятии приняло 150 семей, воспитывающих детей-инвалидов, а также 50 принимающих семей. Продолжительность предоставления временного пребывания на одного ребенка составила 48 часов в год. Периодичность, дата, время, продолжительность услуги согласовывалась участниками проекта самостоятельно.

В 2017 г. службой «Социальное такси» воспользовались 1576 ребенка-инвалида и совершили 6423 поездки в течение всего года по всей территории Пермского края.

Служба «Ранней помощи» организована на базе краевого государственного автономного учреждения «Центр комплексной реабилитации инвалидов» города Перми и направлена на раннее выявление отставания и нарушений в развитии, систематический мониторинг уровня развития ребенка, обеспечение программы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения, направленной на формирование функциональных способностей у ребенка, максимальное развитие новых навыков в различных областях развития, его дальнейшую социализацию, а так же на координацию взаимодействия с другими службами. Кроме того, важной задачей службы ранней помощи является информационная и

эмоциональная поддержка семьи, направленная на нормализацию ее жизни и как результат на профилактику отказов от детей - инвалидов.

Родители детей обращаются в Службу ранней помощи по телефону, документов и направлений для этого не требуется. Затем очно проводится тестирование общего развития ребенка. В результате родители получают общий срез по всем сферам (социальная сфера, самообслуживание, крупная моторика, тонкая моторика, речь, понимание). По заключению первичного приема определяются направления углубленной оценки специалистов и индивидуальной программы развития.

Служба активно работает по принципу мультидисциплинарности. В команде специалистов: психологи, логопеды, специальные педагоги, инструкторы по адаптивной физкультуре, тифлопедагог, педиатр развития. Все решения по содержанию индивидуальных программ развития детей принимаются на междисциплинарной основе. В 2017 г. дополнительно было открыто 2 дополнительных кабинета, обратилось 505 семей, комплексными услугами воспользовалось – 294 семьи.

14 обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в пермском крае было связано с реализацией права на получение пенсии, дополнительных гарантий и других мер социальной поддержки семьям с ребенком-инвалидом, организации доступного спорта.

5 июля 2017 года по инициативе Уполномоченного состоялось первое рабочее совещание по созданию в городе Перми специальных пилотных специализированных площадок для занятий адаптивным спортом для детей-инвалидов города Перми. Ранее указанная тема была подняты Уполномоченным вместе с ассоциацией помощи детям с инвалидностью Пермского края на встрече с министром спорта Пермского края Олегом Глызиным весной 2017 года. В ходе совещания участники рассматривали различные механизмы создания специализированных спортивных площадок для детей с различными нозологиями, определяли те препятствия, которые есть на сегодняшний день в нормативной базе, кадрах и других ресурсах для организации работы таких площадок, возможные целевые группы. В частности Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае предложил рассмотреть возможность внесения изменений в уставы детских юношеских спортивных школ города Перми в части возможности организации занятий адаптивной физической культурой и спортом детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья, организовать работу для начала конкретных пилотных площадок для организации адаптивной физкультурой для детей-инвалидов по разным нозологиям, Рассмотреть варианты обучения специалистов детских спортивных школ в рамках реализации комплексного федерального проекта по реабилитации инвалидов, а также рассмотрения возможности передачи госзадания по организации адаптивного спорта в конкретные учреждениях на примере других субъектов Российской Федерации (ХМАО, Красноярский край).

В ходе дальнейших совещаний были определены 4 конкретные площадки в городе Перми, где будут проводиться занятия для детей-

инвалидов с тренерами из Пермского регионального спортивно-тренировочного центра адаптивного спорта. В декабре 2017 года состоялась встреча с общественными организациями и директором краевого центра по адаптивной физической культуре для обсуждения перспектив развития спортивных площадок.

16 обращений родителей к Уполномоченному были связаны с обжалованием действий бюро МСЭ Пермского края, в связи с отказом отдельными комиссиями вписать необходимые и рекомендуемые врачом технические средства реабилитации для инвалида. Практически все обращения были решены в пользу родителей при поддержке главного эксперта бюро МСЭ Пермского края.

24 октября 2017 г. при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялась рабочая встреча Ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья Пермского края с главным экспертом, руководителем Главного бюро медико-социальной экспертизы Пермского края Татьяной Аникеевой, которая ответила на самые злободневные вопросы руководителей общественных организаций и родителей воспитывающих детей-инвалидов Пермского края. Также в рабочей встрече приняли участие представители Пермского регионального отделения фонда социального страхования с целью представления общественным организациям, занимающимся вопросами помощи семьям с особенными детьми пилотного проекта «Социальный ПИН», направленного на повышение качества информирования родителей детей-инвалидов и получения от них обратной связи по техническим средствам реабилитации.

В рабочей встрече приняли участие руководители и представители различных общественных организаций: «Дети и Диабет», «Счастье жить», «Луч Надежды», «Ариадна», «Парма», Благотворительных фондов «Берегиня» и «Дедморозим», Ассоциации родителей помощи детям с эндокринными заболеваниями, Ассоциации родителей «ДАР» города Кунгур, Пермского регионального отделения «Красный крест», объединения родителей Чусовского района «Фонарики» и др.

Всеми участниками были обсуждены вопросы формирования индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка инвалида, порядка внесения в ИПРА технических средств реабилитации, вопросы уважительного отношения к семье и ребенку-инвалиду отдельными специалистами, получения средств реабилитации для детей с тяжелыми заболеваниями, не входящими в перечень средств технической реабилитации, вопросы об установлении инвалидности до 18 лет по отдельным заболеваниям («Сахарный диабет» и др.).

Кроме системных вопросов, общественными организациями были подготовлены конкретные примеры, по которым родителям нужна оперативная помощь в решении вопросов по внесению изменений в ИПРА, которые будут проработаны главным бюро МСЭ с общественными организациями в частном порядке.

10 обращений родителей в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае были связаны с организацией доступной среды.

Например, обращение мамы ребенка-инвалида, имеющего ограничения в передвижении о недоступности объектов культуры и учреждений дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, споры с управляющими компаниями и ТСЖ по установке пандуса для подъема ребенка в подъезд, о создании межведомственных комиссий по признанию жилья не приспособленным для проживания семьи с ребенком-инвалидом.

В 2016 году в рамках государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1316-п составлены паспорта доступности на 639 объектов социальной инфраструктуры, находящихся в краевой и муниципальной собственности. Приспособлены для инвалидов 144 объекта социальной инфраструктуры, находящийся в краевой и муниципальной собственности, том числе в рамках государственной программы «Доступная среда» с привлечением средств федерального бюджета- 51. Тем не менее, создание доступной среды для детей-инвалидов требует дальнейшей работы. Рядом прокуроров выявлены факты нарушения прав детей-инвалидов в части беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

8 обращений в адрес Уполномоченного поступили в связи с длительным непредставлением фондом социального страхования технических средств реабилитации (индивидуальных средств, например, конкретной коляски, памперсов в нужном количестве, ортопедической обуви)

Необходимо отметить, что снижается число фактов неисполнения обязательств региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по обеспечению детей-инвалидов средствами технической реабилитации, таких обращений за 10 месяцев поступило только 8.

В связи с изменением судебной практики об обеспечении детей-инвалидов техническими средствами реабилитации - абсорбирующим бельем, подгузниками, специальными средствами при нарушении функций выделения за прошлый период (ввиду невозможности их одновременного использования в случае получения этих средств реабилитации за текущий и прошлый периоды) прокурорам надлежит избрать другой способ восстановления нарушенного права ребенка-инвалида - обращение в суд с исковым заявлением за выплатой компенсации в размере стоимости подгузников, которые должны быть ему предоставлены.

Взаимодействие
Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае
с общественными организациями по защите прав и законных интересов
детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

В течение 2017 года при непосредственной поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае было проведено более 10 мероприятий совместно с Ассоциацией помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в Пермском крае, направленных на улучшение положения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями Пермского края.

3 декабря 2016 года при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае создана Ассоциация помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья Пермского края, куда на сегодняшний день вошли практически все общественные организации, занимающиеся проблемами детей с инвалидностью.

За первый год работы Ассоциации помощи детям с инвалидностью при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае проведено 5 краевых мероприятий и 5 круглых столов, направленных на защиту интересов детей с инвалидностью, детей с ограниченными возможностями здоровья, а также ряд рабочих совещаний, совместно с представителями органов государственной власти Пермского края. В 2017 году совместными усилиями удалось сдвинуть в крае с мертвой точки проблему развития адаптивного спорта, адаптивной физической культуры, трудоустройства молодых людей с инвалидностью, создание для них учебных мастерских по обучению профессиональным компетенциям, проработать вопрос по созданию специальных условий для обучения детей с ОВЗ.

16 января 2017 года состоялось первое совместное заседание Ассоциации по определению плана работы на 2017 год. Информирование друг друга о реализуемых проектах

9 февраля 2017 года состоялась рабочая встреча с начальником Управления профессиональным образованием Министерства образования Пермского края, определение целей и задач совместного мероприятия с ассоциацией на базе одного из образовательных учреждений профессионального образования Пермского края, обсуждение предложений для встречи с министром спорта Пермского края.

По итогам по инициативе Уполномоченного 30 марта 2017 года на базе Краснокамского многопрофильного техникума был проведен межведомственный круглый стол с потенциальными работодателями при поддержке Уполномоченного по правам ребенка, Министерства образования Пермского края с участием общественных организаций. 20 апреля 2017 года – рабочая встреча с министром физической культуры и спорта.

По итогам исполнения протокола рабочей встречи была организована встреча заместителя министра физической культуры, спорта и туризма Пермского края с заместителем главы города Перми для решения вопроса о создании в городе Перми специализированных площадок для занятий

адаптивным спортом детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья по разным нозологиям.

С середины августа 2017 года в городе Перми организовано 4 специализированных площадок для занятий адаптивным спортом детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья по разным нозологиям.

Проведена рабочая встреча и запланировано обучение тренеров по адаптивной физкультуре министерством социального развития Пермского края, КГАОУДО «Пермский региональный спортивно-тренировочный центр адаптивного спорта», а также начал выстраиваться алгоритм межведомственной работы по обучению специалистов по адаптивной физкультуре, выполнений требований программы индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалидов по организации для ребенка спортивных мероприятий с учетом рекомендаций общественных организаций

8 июня по инициативе Уполномоченного была организована рабочая встреча Ассоциации с начальником Департамента образования города Перми.

В ходе встречи были озвучены конкретные решения по заданным вопросам и выработан механизм взаимодействия общественных организаций и департамента образования города Перми для планомерного решения сложных системных вопросов через Консультативный совет, проведение в начале учебного года систематических встреч руководителей образовательных организаций с активными родителями и общественными организациями по информированию педагогов об особенностях заболевания ребенка с ОВЗ и имеющихся ограничениях.

К новому учебному 2017-2018 году Департаментом образования города Перми подготовлены поправки в бюджет города Перми о выделении финансирования для обеспечения права детей-инвалидов на бесплатное питание в общеобразовательных организациях, прорабатывается механизм решения вопроса об организации совместно с учреждениями здравоохранения вопроса обеспечения детям с отдельными заболеваниями специализированным питанием.

24 ноября организована рабочая встреча с руководителем-главным экспертом по медико-социальной экспертизе ФГБУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы Пермского края» по разъяснению проблемных вопросов, возникающих у родителей при прохождении медико-социальной экспертизы.

По итогам рабочей встречи подготовлены ответы на представленные руководителями общественных организаций и родителями особенных детей вопросы к Бюро МСЭ.

В ходе встречи руководителей и представителей различных общественных организаций: «Дети и Диабет», «Счастье жить», «Луч Надежды», «Ариадна», «Парма», Благотворительных фондов «Берегиня» и «Дедморозим», Ассоциации родителей помощи детям с эндокринными

заболеваниями, Ассоциации родителей «ДАР» города Кунгур, Пермского регионального отделения «Красный крест», объединения родителей Чусовского района «Фонарики» и др. Обсудили и наметили пути решения вопросов формирования индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка инвалида, порядка внесения в ИПРА технических средств реабилитации, вопросы уважительного отношения к семье и ребенку-инвалиду отдельными специалистами, получения средств реабилитации для детей с тяжелыми заболеваниями, не входящими в перечень средств технической реабилитации, вопросы об установлении инвалидности до 18 лет по отдельным заболеваниям («Сахарный диабет» и др.).

В 2017 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил соорганизатором совместно с общественной организацией «Счастье Жить», Благотворительным фондом «Берегиня», Пермским государственным научно-исследовательским педагогическим университетом Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: «Современные подходы и технологии сопровождения детей с особыми образовательными потребностями», а также выступил модератором на пленарном заседании конференции. Конференция собрала более 1200 участников, в том числе более 700 специалистов, 200 студентов, 310 родителей и детей, 16 уникальных лекторов, 18 приглашенных. Всего за время работы Конференции проведено 40 мастер-классов для специалистов с участием детей и родителей, представлено 16 уникальных докладов-лекций, а также заслушано 90 докладов на секциях по различным темам (по 2 темы в день, всего 6).

20 сентября 2017 года на базе Пермского техникума отраслевых технологий состоялся круглый стол «Перспективы профессионального обучения молодых людей с ограниченными возможностями здоровья» и презентация итогов проекта «Мастерские для молодых людей с ментальными нарушениями», реализуемого общественной организацией «Социальная деревня «Светлая».

В Пермском крае основной причиной инвалидизации несовершеннолетних являются метальные расстройства и поэтому для них важно не только получить образование, но и трудоустроиться, найти общение. Эти дети, как правило, очень творческие. И поэтому, когда руководитель благотворительного фонда «Социальная деревня «Светлая», обратилась к Уполномоченному и рассказала об идее учебных мастерских, идея безусловно была поддержана. В самом начале работы проекта на первое занятие пришло 7 детей, но к концу лета ребята стали приводить своих сверстников, родители увидели эффективность, сработало «сарафанное радио». востребованность В крае в этом году реализуется пилотный проект по комплексной реабилитации людей с инвалидностью. Важно, что один из показателей его эффективности – вовлечение общества и бизнеса в реализацию этой задачи. Благотворительный фонд, по сути, создал возможности для профессионального обучения и самообеспечения ребят и, самое важное, вовлеченность, самозанятость, инклюзия не на словах, а на

деле. Важно, чтобы проект получил дополнительную поддержку, ведь перспективы и актуальность его огромные».

Как раз перспективам проекта и был посвящён круглый стол, участниками которого стали Агентство по занятости населения Пермского края, министерство социального развития Пермского края, министерство образования и науки Пермского края, руководители профессиональных образовательных организаций, общественные организации родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, руководители коммерческих организаций и предприятий. Модератором круглого стола выступил Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

Тема профессионального образования и расширения возможностей социализации для «особенных» детей – не первый год является приоритетом деятельности Уполномоченного. Напомним, ранее, в августе 2017 года, депутаты поддержали внесенный губернатором Прикамья по рекомендациям Уполномоченного по правам ребенка, законопроект, предусматривающий дополнительную гарантию детям-сиротам с умственной отсталостью за счет средств бюджета края дважды пройти профессиональное обучение.

2 декабря Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в Форуме Ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями Пермского края в рамках IV Пермского краевого семейного форума «Навстречу десятилетию детства».

В рамках заседания Ассоциации были подведены итоги совместной работы общественных организаций с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, органами исполнительной власти по решению проблем особенных детей.

Уполномоченный по правам ребенка отметила важность объединения усилий как родительских организаций, так и благотворительных фондов в защите интересов особенных детей и озвучила намерение о плотном взаимодействии со всеми 16 организациями, входящими в состав Ассоциации, по защите прав и отстаивании интересов детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Также были намечены планы совместного взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Ассоциации на 2018 год.

На сегодняшний день остаются актуальными предложения Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, озвученные в рамках Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей при губернаторе Пермского края на тему «О создании равных возможностей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в особой заботе государства» внес ряд рекомендаций Правительству Пермского края:

- Обеспечить организационно-правовые условия для реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в санаторно-курортных и лечебных учреждениях Пермского края;

- Обеспечить системный мониторинг по обеспечению детей-инвалидов и детей с тяжелыми заболеваниями жизненно необходимыми лекарственными препаратами и продолжить работу по привлечению дополнительных средств на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов для детей с редкими генетическими и другими тяжелыми заболеваниями, не входящих в перечни лекарственных препаратов, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации.
- Обеспечить постоянное обучение педагогических работников навыкам оказания доврачебной помощи и распространение информации об особенностях заболеваний детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в дошкольных и общеобразовательных учреждениях города Перми и Пермского края с целью снятия социального напряжения и обеспечения максимально комфортного психологического и физического состояния ребенка с особенностями развития в образовательной организации». Указанные предложения были включены в протокольное решение Координационного совета, поставлены на контроль исполнения губернатором Пермского края, но пока не реализованы в полном объеме.

Пермский край как социально ответственный регион, последовательно реализует политику в интересах детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью. За последние три года были приняты дополнительные меры по обеспечению их прав. Однако, остающиеся проблемы и вопросы, требуют активизации государства по их решению и принятию дополнительных мер по реализации международных и национальных гарантий прав детей с инвалидностью.

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ

I. ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

«Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних».

Часть 2 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Анализ преступности несовершеннолетних в Пермском крае

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю 12 месяцев 2017 года на территории Пермского края отмечено стабильное снижение преступности среди несовершеннолетних на 24,7% (с 1894 до 1427 преступлений). Удельный вес преступлений с участием несовершеннолетних снизился на 0,9% и составил 5,4%.

По составам преступлений в структуре подростковой преступности преобладают преступления имущественной направленности: кражи-65,7% (938 преступлений), грабежи-8,2% (117), угоны-6 % (86).

Категория преступлений	2016 г.	2017 г.	+/-
убийство	5	4	- 20,0
угроза убийством	11	3	-72,7
изнасилование	8	7	-12,5
разбой	13	10	-29,0
грабеж	109	117	+ 7,3
кражи	1269	938	- 26,0
вымогательство	17	14	-17,6
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	21	16	-23,8
умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью	27	33	+ 22,2

неправомерное завладение транспортным средством	176	86	-51,1
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	59	54	-8,4

Наблюдается снижение уровня групповой преступности несовершеннолетних на 29,4% (с 792 до 559 преступлений), с участием только несовершеннолетних снижение составило 31,1% (с 415 до 286), в смешанных группах с участием взрослых лиц снижение на 27,5% (с 377 до 273). Среди участников преступлений также отмечено снижение на 19,7% (с 1697 до 1362 чел.)

Доля количества ранее судимых подростков участников преступлений составила 13,8% (189 чел.), что больше уровня прошлого года на 2,2%.

Из 1362 несовершеннолетних 79,8% (или 1088 чел.) – являются учащимися образовательных организаций, в том числе 25% (или 340 чел.) школьниками, 16,8% (или 229 чел.) не учащихся и не работающих.

В 2017 году отмечено значительное снижение на 38% количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (с 340 до 211 человек), снизился удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (15,5%).

В наркотическом опьянении совершил преступление 1 подросток (в Краснокамском районе), в токсическом опьянении 3 подростка (в Ленинском – 2, Соликамском – 1).

Наблюдается незначительное снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотических средств на 9,2% (с 59 до 54 преступлений).

Данные преступления совершены на территории 14 районов, из них почти каждое третье в краевом центре.

Участниками преступлений стали 46 несовершеннолетних, из которых один на момент совершения преступления находился в состоянии наркотического опьянения, трое несовершеннолетних - в токсическом опьянении.

В настоящее время сеть Интернет является одним из основных каналов распространения наркотических средств, где преимущественно используются мессенджеры «Telegram», «Skype», «Vipole». Из 46 несовершеннолетних лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, 29 человек привлечено к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений посредством сети «Интернет».

С целью сбора информации о сайтах, используемых для рекламы и незаконного оборота наркотиков, сотрудниками ГУ МВД России по Пермскому краю проводится мониторинг информационных ресурсов сети Интернет. В 2017 году, сотрудниками полиции в Роскомнадзор направлена информация в отношении 227 сетевых адресов и доменных имен, с которых осуществляется рассылка информации с предложениями приобрести наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, а также заняться иной противоправной деятельностью, связанной с незаконным

оборотом наркотиков (предложения работы по закладке наркотиков и т.д.), в целях проверки информации и принятия решения о блокировке указанных ресурсов.

В отчетный период из Роскомнадзора поступили сведения о блокировке 39 сетевых адресов и доменных имен, содержащих признаки пропаганды и использующихся для сбыта наркотических средств, психотропных веществ, либо их аналогов.

В 2017 году зарегистрировано 4 преступления, предусмотренные ст.230 УК РФ (склонение к потреблению наркотических средств), совершенных взрослыми лицами в отношении несовершеннолетних (в 2016г. – 1). Закончено расследованием и направлено в суд уголовное дело по преступлению, предусмотренного ч. 4 ст. 150 УК РФ, связанное с вовлечением несовершеннолетнего в преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков.

Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних

За 2017 год на территории Пермского края зарегистрирован рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 20,5% (с 2169 до 2613), при этом количество тяжких и особо тяжких преступных деяний сократилось на 8,6% (с 432 до 395).

Категория преступлений		2016 г.	2017 г.	+/-
Всего		**2 169**	**2 613**	**+20,5**
тяжких и особо тяжких		432	395	-8,6
Их них	*убийств*	10	7	-30,0
	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	14	7	-50,0
против половой неприкосновенности		386	392	+1,6
в том числе	*изнасилования (ст. 131 УК РФ)*	50	76	+52,0
	насильственные действия сексуального характера (ст.ст. 132,133 УК РФ)	186	174	-6,5
	половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет (ст. 134 УК РФ)	123	120	-2,4
	развратные действия (ст. 135 УК РФ)	27	22	-18,5
против жизни и здоровья (ст. 112,115, 116.1, 117 и 119 УК РФ)		1 130	309	-72,7
против семьи и несовершеннолетних		319	1631	рост в 5 раз

На 1,6% увеличилось количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (с 386 до 392).

Рост количества изнасилований объясняется установлением неоднократных случаев сексуального насилия в отношении детей при расследовании уголовных дел.

Так, например, в Следственном комитете Чусовского района закончено расследование 31 преступления, совершенного отчимом в отношении несовершеннолетней падчерицы в период с 2014 по 2016 годы. В Индустриальном районе г. Перми, закончено расследование 32 преступлений, совершенных знакомым семьи в отношении несовершеннолетней, 2003 года рождения.

В результате налаженного взаимодействия с органами здравоохранения 41 (33,0%) преступление, связанное с действиями сексуального характера с лицом, не достигшими 16 лет, было выявлено по информации данных специалистов.

Необходимо отметить, что каждое второе насильственное преступление в отношении несовершеннолетних (321; 81,9%) совершено в квартире или частном доме. Нередко преступления в отношении детей совершаются посредствам сети Интернет 34,2% (14 преступлений).

Подразделения полиции не наделены полномочиями, позволяющими непосредственно запрещать (пресекать) размещение «негативно окрашенного» контента на информационных ресурсах сети Интернет, за исключением случаев совершения преступлений, таких как распространение детской порнографии (статья 242.1 Уголовного кодекса Российской Федерации). Для мониторинга информации, размещаемой в сети Интернет, необходимо привлечение общественных организаций. Сотрудники специального отдела бюро технических возможностей ГУ МВД России по Пермскому краю оказывают методическую и практическую помощь представителям общественных (некоммерческих) организаций и общеобразовательных учреждений, в части проведения профилактической работы среди несовершеннолетних, направленной на повышение уровня медиаграмотности, как самих детей, так и педагогических работников, формирования навыков безопасного обращения с общедоступными информационными ресурсами.

Число несовершеннолетних, пострадавших от всех категорий преступных посягательств возросло на 23,8% (с 2423 до 3000), из них 792 ребенка пострадали от тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с причинением вреда здоровью или физического насилия (-151%; 1836).

Наименование	**2016 г.**	**2017 г.**	**+/-**
Число несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими по уголовным делам	**2423**	**3000**	**+23,8%**
Против жизни и здоровья			
ст. 105-106 УК РФ (убийство, убийство матерью новорожденного)	10	**7**	-30,0%
ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого	16	**8**	-50,0%

вреда здоровью)			
ст. 116-117 УК РФ (побои, истязания)	908	**94**	-89,6%
Преступления против половой неприкосновенности			
ст. 131 УК РФ (изнасилование)	**38**	**22**	-42,1%
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	103	**61**	-41,9%
ст. 134 (половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет)	109	**92**	-15,6%
135 УК РФ (развратные действия)	**31**	**48**	+54,8%
Преступления против семьи и несовершеннолетних			
ст.150 УК РФ (вовлечение н/л в совершение преступлений)	**17**	**13**	-23,5%
ст.151 УК РФ (вовлечение н/л в совершение антиобщественных действий)	12	**13**	+8,3%
ст.156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего)	66	**44**	-33,3
ст.157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)	**461**	**2048**	рост в 4 раза

Основной возраст пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с причинением вреда здоровью или физического насилия - это дети до 14 лет (1941 (64,7%), в большинстве случаев не знавшие, куда обратиться, и не владеющие способами личной безопасности.

На 1 января 2018 г. в отношении 9 несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях подтверждены факты жестокого обращения, (снижение на 50%).

Жестокое обращение со стороны замещающих родителей выявлено в 6 случаях. Со стороны родственников опекуна, допустивших жестокое обращение в отношении опекаемых, приемных детей – 1случай. Со стороны третьих лиц, допустивших жестокое обращение в отношении опекаемых, приемных детей – 2 случая.

Сотрудниками органов внутренних дел, в соответствии с действующим законодательством, осуществляется контроль за всеми лицами, ранее судимыми за умышленные преступления в отношении несовершеннолетних и преступления против половой неприкосновенности, состоящими под административным надзором.

Так, по состоянию на 01.01.2018 административный надзор установлен в отношении 273 лиц, совершивших умышленные преступления в отношении несовершеннолетних (рост на 7,4%, 254), в том числе по преступлениям против половой неприкосновенности –252 (рост на 2,0%, 247).

За указанный период проведено 4645 проверок по месту жительства данных лиц, в результате которых выявлено 436 административных правонарушений, в том числе по ст. 19.24 КоАП РФ (Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей,

устанавливаемых при административном надзоре), направлено в суд материалов для установления дополнительных ограничений в отношении 46, из них удовлетворено 24.

С целью профилактики повторных преступлений со стороны поднадзорных лиц, в отношении 135 человек судом установлен запрет пребывания в определенных местах с массовым нахождением несовершеннолетних**.**

По состоянию на 01.01.2018 на учете в органах внутренних дел состоит 5216 родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей. В том числе 3074 (58,9%) человек за употребление спиртных напитков, за употребление наркотических средств – 100 родителей и 188 – за совершение преступлений в отношении детей.

В текущем периоде, совместно с субъектами системы профилактики, проведено 2723 рейдовых мероприятий, в результате которых выявлено и поставлено на профилактический учет 2533 неблагополучных родителя, пресечено 15889 административных правонарушений по ст. 5.35 КоАП РФ (Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) – рост на 4,8%, 15147.

Органами внутренних дел осуществлен комплекс мер профилактического характера, направленных на предупреждение проявлений насилия и жестокости в отношении несовершеннолетних:

1) организованы ежемесячные оперативно-профилактические мероприятия и рейды по поверке семей, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел и ведомствах профилактики;

2) проведено 18411 разъяснительных беседы и лекции для несовершеннолетних по выявлению фактов насилия в семье и оказанию своевременной помощи;

3) состоялось 2113 выступления на родительских собраниях в образовательных организациях, 455 встреча с населением.

В целях профилактики семейного неблагополучия, прекращения отрицательного влияния на поведение несовершеннолетних со стороны родителей, состоящих в органах внутренних дел, сотрудниками по делам несовершеннолетних инициативно подготовлено 242 материала на лишение родительских прав, по которым 163 родителя лишены родительских прав.

В 2017 году по решению судов Пермского края в родительских правах восстановлено 44 родителя (2016 год - 50). Ежегодно количество детей, отобранных у родителей, снижается. Так, за последние четыре года количество отобраний сократилось в 3 раза (2013 год – 117 чел., 2014 год – 52 чел., 2015 год – 34 чел., 2016 год – 33 чел.). За 2017 год органами опеки и попечительства отобрано 9 детей по ст. 77 СК РФ (Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью).

Актуальным остается вопрос совершенствования межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики при принятии решения об

отобрании ребенка из семьи в связи с обстановкой опасной для его жизни и здоровья.

По данным территориальных органов МВД России Пермского края на районном уровне в 2017 году зарегистрировано 401 сообщение о нахождении детей в обстановке, при которой оставление ребенка было опасно для его жизни и здоровья. Сотрудники полиции, действуя в интересах детей, зачастую, превышая свои должностные полномочия, помещают несовершеннолетних как «безнадзорных» в государственные учреждения здравоохранения и социальной защиты по актам органов внутренних дел.

В результате анализа, проведенного сотрудниками ГУ МВД России по Пермскому краю, установлено, что специалистами органов опеки и попечительства несовершеннолетние помещаются в государственные учреждения на основании документов органов исполнительной власти, лишь в 27% случаях.

За 2017 год из семей отобрано 594 ребенка, находившихся в обстановке, связанной с угрозой их жизни и здоровью, и только 164 помещены в специализированные учреждения для несовершеннолетних по актам органа исполнительной власти (28%).

В ряде территорий Пермского края, мероприятия по отобранию несовершеннолетних из семей в связи с угрозой жизни и здоровью проводятся совместно со специалистами органов опеки и попечительства, основанием для их помещения в государственные учреждения являются документы управления социальной защиты населения.

Вместе с тем, в 60% случаях (238) специалисты опеки и попечительства были проинформированы сотрудниками полиции об опасности нахождения детей в семьях и необходимости совместного выезда, однако на сообщение не отреагировали по причине ночного или вечернего времени (145 сообщений), выходных и праздничных дней (83 сообщения).

По информации Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края в каждом муниципальном образовании созданы и утверждены постановлениями районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав «мобильные группы», «группы немедленного реагирования», для оперативного решения вопроса изъятия ребенка из социально-опасных условий проживания и помещения его в государственное учреждение.

ГУ МВД России по Пермскому краю в адрес директора Департамента социальной политики Пермского края внесены предложения о разработке и утверждении алгоритма межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики при принятии решения об отобрании несовершеннолетнего ребенка из семьи. Данными полномочиями наделены только специалисты органов опеки и попечительства, вместе с тем проведенный анализ показывает, что с их участием отобрание детей происходит только в каждом третьем случае.

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, сотрудниками полиции еженедельно проводятся

рейдовые мероприятия, направленные на выявление несовершеннолетних правонарушителей и взрослых лиц, вовлекающих их в антиобщественный образ жизни.

Всего в течение 2017г. на территории края проведено 2723 оперативно – профилактических мероприятий (далее ОПМ), в том числе 1092 в ночное время, 912 по выявлению фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним.

В ходе проведенных ОПМ и повседневной работы в территориальные органы внутренних дел доставлено 12901 несовершеннолетний, в том числе: за совершение правонарушений, влекущих меры административного наказания - 3691 подросток (рост на 11,6%).

Следует отметить, что в отчетном периоде количество несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел за распитие спиртных напитков снизилось и составило 1506 подростков (2016г. – 1652, снижение на 8,8%).

При этом, в 2 раза больше выявлено несовершеннолетних, употребляющих психотропные вещества (с 52 до 105) и на 40,5% употребляющих наркотические вещества (со 116 до 163).

Всего за 2017 год сотрудниками полиции составлено 22492 протокола об административном правонарушении по линии несовершеннолетних (рост на 4,7%, в 2016г. - 21485), из них 3398 протоколов составлены в отношении подростков, достигших возраста административной ответственности (рост на 26,7%), 3394 правонарушений выявлены сотрудниками ПДН (99%).

На несовершеннолетних за употребление алкогольных напитков составлено 1704 протокола (снижение на 32,2%, 2253), по линии незаконного оборота наркотиков - 169 протоколов (снижение на 12,4%, 193).

1856 родителей (законных представителей) привлечены к административной ответственности за употребление детьми, не достигшими 16 лет, алкогольной, спиртосодержащей продукции, либо наркотических средств или психотропных веществ (рост на 21,9%,1522).

Значительную роль в приобщении подростков к антиобщественному образу жизни оказывает негативное влияние взрослых лиц, вовлечение детей в употребление спиртных напитков. В 2017г. в отношении 526 взрослых лиц оформлены административные материалы в порядке ст. 6.10 КоАП РФ (Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) и 5 преступлений, предусмотренных ст. 151 УК РФ (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий) (2016г. – 4).

В течение 2017г. сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних края продолжено взаимодействие с общественностью по выявлению фактов продажи подросткам алкогольной продукции и табачных изделий в учреждениях торговли в рамках реализации Закона Пермского края от 21.12.2011г. № 888-ПК «Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае».

Всего в 2017 году взаимодействие с общественностью позволило выявить 790 правонарушений (в 2016г. - 681, рост на 16,0%), предусмотренных ч.2.1. ст.14.16 КоАП РФ (розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции) и 28 преступлений, предусмотренных ст.151.1 УК РФ за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции (в 2016г. – 11 преступлений).

За 2017г. сотрудниками полиции выявлено 8 фактов пропаганды наркотических средств, предусмотренных ст. 6.13 КоАП РФ (2016г. – 3).

В рамках законодательства и порядков межведомственного взаимодействия, утвержденных постановлениями КДН и ЗП Пермского края, осуществляется обмен информацией о выявленных несовершеннолетних, замеченных в употреблении алкоголя и иных веществ между сотрудниками полиции, КДН и ЗП, органами здравоохранения.

Всего сотрудниками полиции направлены на консультацию к наркологу 3458 несовершеннолетних, из них 2659 подростков получили консультации специалистов-наркологов, в том числе 334 подростка, употребляющих наркотические средства, 148 употребляющих иные одурманивающие вещества.

Наркологическая помощь несовершеннолетним жителям Пермского края оказывается во всех территориях, стационарная специализированная помощь – в ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» (далее - ГБУЗ ПК ПККНД) и ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница № 10» г. Березники.

Реализуется межведомственный проект по профилактике потребления психоактивных веществ среди учащихся профессиональных образовательных организаций «Хочу быть здоровым!», в реализации которого принимают участие медицинские работники сотрудники министерства образования и науки Пермского края, прокуратуры, департамента социальной политики Администрации г. Перми, ГУ МВД России по Пермскому краю, общественных организаций, активисты из числа родителей учащихся и волонтеры из числа самих учащихся. В проект приглашены общественные организации, например, «Успех нации», реализующий в Пермском крае федеральный проект «Трезвая Россия». Пилотной площадкой для отработки модели межведомственной программы стал Пермский строительный колледж.

По итогам 2017 года отмечено снижение количества впервые выявленных несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства - 67 подростков (в 2016г. – 87 чел.). При этом увеличилось количество выявленных несовершеннолетних, употребляющих алкогольные напитки - 1449 несовершеннолетних (в 2016г. – 1423 чел.) и употребляющих иные одурманивающие вещества - 63 подростка (в 2016г. – 49).

На 1 января 2018г. состоит на учете 5584 подростков, в том числе 1275 – за употребление алкогольных напитков, 85 - за употребление наркотических средств, за употребление иных одурманивающих веществ состоит 92 несовершеннолетних.

В 2017 году зарегистрировано ***1586*** (-20,1%; в 2016 г. -1987) обращений, о розыске ***1086*** (-5,0%, в 2016 – 1 144) несовершеннолетних, из них ***278*** (или 17,5%) в розыск объявлялись неоднократно (снижение на 22,1%; в 2016 -357 чел.), в том числе из государственных учреждений 649 (в 2016 - 888, -26,9%), из семьи 812 (в 2016 – 557; + 45,7%), из общежитий СПО 142 (-8,3 % в 2016 -155).

Необходимо отметить, динамику снижения самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений на 26,9%, из общежитий СПО на 8,3% и рост 45,7% самовольных уходов из дома.

Основными причинами уходов несовершеннолетних является: желание свободного времяпровождения 57,6% (915 фактов), конфликты с взрослыми – 7,8% (125), сверстниками 17,7% (281), отклонения в психическом развитии 16,7% (265).

По состоянию на 01.01.2018г. установлено местонахождение 1080 подростков, из них, в период самовольного ухода совершили правонарушение 33 человека, стали жертвами преступлений 2 человека (Кудымкарский, Мотовилихинский район), в том числе 1 погиб, в розыске осталось 6 несовершеннолетних.

От администрации ГКУ ПК СОН «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья» г.Перми (ул. Ялтинская, 16) поступило – 74 (2016-190) заявления о розыске 19 (2016-27) воспитанников. Все воспитанники объявлялись в розыск неоднократно (от 2 до 9 раз).

Администрация «Центра кадетского воспитания детей-сирот ГКУ ПК СОН ЦПД г.Перми» (ул. Светлогорская, 18) 14 раз (2016-54) обращалась в ОП №3 с заявлениями о розыске 8 воспитанников (2016-13), 4 несовершеннолетних объявлялись в розыск от 2 до 4 раз.

От администрации «Отделения длительного пребывания для детей с ОВЗ №2 ГКУ ПК СОН ЦПД г.Перми» (ул. К.Пирожкова, 33) поступило 10 заявлений (2016-37) о розыске 3 воспитанников (2016-7), 2 из которых совершили неоднократные самовольные уходы (от 2 до 7 раз).

За отчетный период администрации организаций для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей г. Перми привлекалась 5 раз к административной ответственности в порядке ч.1 ст.5.35 КоАП РФ по фактам ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних воспитанников («Коррекционный детский дом №10» - 4, отделение длительного пребывания для детей с ОВЗ -1), 4 раза - в порядке ст.20.22 КоАП РФ по фактам потребления несовершеннолетними психоактивных веществ («Коррекционный детский дом №10»).

Аналогичная ситуация в ГКУ ПК СОН «ЦПД» г. Краснокамска – 25 воспитанников допустили 71 случай самовольных уходов, из них 13 человек, совершали самовольные уходы от 2-х и более раз. По фактам самовольных уходов в адрес ГКУ ПК СО «ЦПД» г. Краснокамска сотрудниками полиции внесено 8 представлений, в отношении 5 воспитателей приняты меры дисциплинарной ответственности.

В течение отчетного периода 28 воспитанников (рост на 86,6%) в ходе розыска допустили противоправные деяния.

По-прежнему вызывают озабоченность самовольные уходы несовершеннолетних, учащихся средних профессиональных организаций (далее СПО), проживающих в общежитиях.

За отчетный период зарегистрировано ***142*** факта самовольных уходов учащихся СПО, проживающих в общежитиях, которые допустили ***74*** подростка (в 2016 -114 чел.).

С целью стабилизации ситуации с самовольными уходами учащихся СПО, проживающих в общежитиях, совершения преступлений и правонарушений Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пермскому краю заключено соглашение о сотрудничестве с КГАУ «Управление общежитиями Пермского края».

При этом с целью предупреждения самовольных уходов, проведения анализа, результатов розыска, принятия мер по установлению причин и условий ООД УУП и ПДН ГУ МВД России по Пермскому краю в ежедневном режиме ведется мониторинг оперативных сводок, проводится сверка по результатам розыска несовершеннолетних.

Основу профилактической деятельности среди подростков, находящихся в конфликте с законом, составляют активные, интерактивные формы и технологии, индивидуальная профилактическая работа.

ГУ МВД России по Пермскому краю, в целях предупреждения повторных правонарушений несовершеннолетних, совместно с региональной общественной организацией «ПравДА вместе», студентами-волонтерами, с 2012 года успешно проводятся краевые профильные смены для подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел. С 2013 года совместная деятельность переросла в краевую социально-значимую технологию «На пути героя».

Данная программа направлена на реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой, посредством проведения индивидуальной комплексной работы с применением инновационных технологий, комплексного межсекторного подхода, с участием волонтеров и специалистов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

В проекте за 5 лет приняло участие более 700 подростков, из них 65% несовершеннолетних в течение года были сняты с профилактического учета в ОВД и перестали совершать правонарушения в последующие годы. Мониторинг законопослушного поведения ведется с 2012 года по всем участникам проекта ежегодно.

С целью предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ведется работа по вовлечению их в дополнительную занятость.

С 2015 года на территории Пермского края реализуется проект автономной некоммерческой организацией «Федерация мини-футбола» ПК, краевая Спартакиада «Волшебный мяч» среди подростков, состоящих на

учете в полиции и воспитанников детских домов, направленный на популяризацию физической культуры и спорта, создания условий и повышения интереса несовершеннолетних к здоровому образу жизни.

В 2017 году спартакиадой охвачено 1000 подростков (в 2016 году 1098), состоящих на учете в территориальных ПДН ОВД и КДН и ЗП за совершение правонарушений, которые приняли участие в соревнованиях по четырем видам спорта: мини-футболу, стритболу, волейболу и настольному теннису.

С 2017 года краевые социально-значимые проекты «На пути героя», спартакиада «Волшебный мяч» включены в государственную программу Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края на период 2018 и 2019 годы» с финансированием в размере 3.300.000 руб. на проведение спартакиады «Волшебный мяч», 3.800.000 рублей на проведение профильных смен «На пути героя» (Постановление Правительства Пермского края № 725-П от 09.08.2017 г.).

В 2017 году, Пермская региональная общественная организация «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе» получила федеральную поддержку в виде гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов на реализацию ценностно-ориентированной реабилитационной программы "На пути героя" для подростков, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой.

В 2018 году в технологии «На пути героя» принимают участие регионы Приволжского федерального округа РФ: 26.02.2018 проведен аналитико-методический семинар-тренинг для специалистов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, со 02.05 по 09.05. 2018 профильная смена «Путь героя» для подростков, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой, в июле 2018 года запланирован к проведению слёт активной молодежи «Герои добра» для молодых волонтеров и специалистов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних и итоговый семинар для специалистов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, принявших участие в проекте.

Надзорная деятельность органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, правонарушений и безнадзорности среди них

В 2017 году в Пермском крае по инициативе прокуратуры Пермского края разработан и принят на заседании Законодательного Собрания Пермского края региональный закон № «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае». Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае участвовал в разработке текста проекта закона в составе редакционной коллегии в прокуратуре Пермского края, а на стадии рассмотрения проекта закона депутатами Законодательного Собрания Пермского края вошел в состав рабочей группы по подготовке проекта закона для принятия краевым парламентом. Закон «О профилактике

правонарушений несовершеннолетних» получил высокую оценку ученых экспертов научно - исследовательского института Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и был рекомендован Генеральной прокуратурой России регионам в качестве «рамочного» закона.

По данным прокуратуры Пермского края всего за 2017 год органами прокуратуры края выявлено 1465 нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В целях устранения выявленных нарушений прокурорами внесено 380 представлений, в результате рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 542 должностных лица. В суд направлено 68 заявлений, как правило, в целях признания запрещенной к распространению на территории Российской Федерации информации, побуждающей несовершеннолетних к совершению антиобщественных действий.

В деятельности органов внутренних дел выявлено 467 нарушений, внесено 128 представлений, в результате рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 228 лиц. Прокурорскими проверками отмечались факты несвоевременной постановки несовершеннолетних правонарушителей на учет, а также преждевременного снятия с учета, формальный подход к проведению профилактических мероприятий со стороны сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных, уголовного розыска, отсутствие взаимодействия с медицинскими организациями, бездействие при организации дополнительной занятости несовершеннолетних во внеурочное время.

Выявлены факты ненадлежащего взаимодействия органов управления в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность с иными субъектами профилактики при проведении работы с несовершеннолетними, замеченными в потреблении психоактивных веществ, а также сокрытие от полиции случаев потребления учащимися спиртных напитков.

Уровень детского и семейного благополучия напрямую зависит от согласованной деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленной, в том числе, на предотвращение конфликтов в подростковой среде.

В 2017 году на фоне общего снижения преступности несовершеннолетних на 24,7%, рост отмечен в 13 территориях края, в том числе в гг. Соликамск (39%, с 87 до 121), Краснокамск (17,4%, с 69 до 81), Добрянка (31,6%, с 16 до 11), Чердынском (283%, с 6 до 23), Ильинском (50%, с 8 до 12), Оханском (214%, с 7 до 22), Пермском (28,8%, с 66 до 85) районах. Наиболее высок удельный вес преступности несовершеннолетних в гг. Соликамск (11,4%), Добрянка (10,7%), Оханском (10,4%), Горнозаводском (10,8%), Пермском (9,2%), Нытвенском (9,1%) районах, при среднекраевом показателе – 5,4%.

К сожалению, зафиксировано увеличение удельного веса повторных преступлений (с 27,8% до 28,2%), рост количества несовершеннолетних

участников преступлений (с 285 до 312), уже состоявших на учете в органах внутренних дел, из них ранее судимых (с 58 до 74).

В апреле 2017 года на межведомственном совещании при прокуроре Пермского края рассматривался вопрос об эффективности деятельности правоохранительных органов по выявлению и устранению причин и условий совершения малолетними общественно-опасных деяний и их социальной реабилитации. На совещании отмечены проблемы использования возможностей, имеющихся в крае, специализированных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей (центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специальных учебно-воспитательных учреждения открытого и закрытого типа), разработаны конкретные меры по устранению недостатков в деятельности правоохранительных органов, усилению прокурорского надзора в названной сфере. В адрес губернатора Пермского края направлена информация, в которой обращено внимание на необходимость устойчивого взаимодействия с общественными организациями, эффективно реализующими проекты в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; продления сроков финансирования региональной программы «Детство без насилия» по профилактике жестокого обращения с детьми, реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, профилактике противоправных деяний сексуального характера среди детей. Предложения прокуратуры были поддержаны.

В целях повышения эффективности деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних губернатору Пермского края было предложено решить вопрос о проведении социально-криминологического исследования причин детской преступности и суицидального поведения для принятия эффективных мер по предупреждению этих явлений, решить вопрос о расширении сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа, изменении места дислокации краевой специальной школы закрытого типа с целью обеспечения эффективного ведомственного контроля за ее деятельностью, и т.д. Предложения прокуратуры края частично были поддержаны.

В истекшем году органами прокуратуры края проверено исполнение законодательства, направленного на профилактику наркомании среди несовершеннолетних, пресечение фактов склонения их к потреблению наркотических средств. Результаты проверки обсуждены на расширенном заседании коллегий прокуратуры Пермского края и ГУ МВД России по Пермскому краю 21.12.2017 г.

Проверкой выявлены отдельные факты несвоевременной постановки на учет подразделениями по делам несовершеннолетних органа внутренних дел несовершеннолетних, потребляющих наркотики, а также преждевременного и необоснованного снятия их с учета, длительное неинформирование иных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе медицинских организаций о выявленных

наркопотребителях, что в целом негативно сказывается на эффективности проводимой профилактической работы с таким контингентом. По результатам проверки городскими и районными прокурорами выявлено более 100 нарушений законов, в целях их устранения опротестовано 5 незаконных нормативных правовых актов, подготовлено 13 предложений о принятии нормативных правовых актов в порядке ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», внесено 68 представлений (41% из которых внесены в органы внутренних дел в связи с ненадлежащим исполнением Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). К дисциплинарной ответственности по инициативе прокуроров привлечено более 70 должностных лиц, выявлено преступление, предусмотренное ч. 3 ст. 230 УК РФ, возбуждено уголовное дело, проводится расследование.

Решением расширенного заседания коллегий прокуратуры края и ГУ МВД России по Пермскому краю предусмотрены дополнительные мероприятия, направленные на пресечение фактов склонения несовершеннолетних к употреблению наркотических средств. Органы прокуратуры и полиции ориентированы на широкую просветительскую работу и обеспечение неотвратимости наказания за совершение правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних.

Анализ состава участников преступлений показал, что из 1362 несовершеннолетних 1088 (79,8%) являются учащимися образовательных организаций. На фоне существенного сокращения (с 622 до 340) количества школьников, совершивших преступления, с 684 до 784 возросло количество обучающихся учреждений профессионального образования, совершивших преступления. Такие негативные изменения требуют оценки исполнения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений в названных организациях.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае вновь обращает внимание сотрудников правоохранительных органов и всех субъектов профилактики детского неблагополучия на необходимость соблюдения требований законодательства и прав ребенка при проведении профилактических мероприятий, доследственных проверок и следственных действий с участием детей. В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений от законных представителей несовершеннолетних с жалобами на сотрудников полиции в части: необоснованной постановки на учет в ПДН, нарушений при проведении доследственных проверок, несогласия по поводу привлечения несовершеннолетнего к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения, нарушений при освидетельствовании несовершеннолетнего на предмет алкогольного опьянения.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка обратилась Ч. в интересах несовершеннолетнего сына, с жалобой на действия сотрудников ОДН ОП № 2 Управления МВД России по г. Перми в части постановки сына на

профилактический учет. Как указала заявитель ее сын был доставлен в лечебную организацию с подозрением на отравление курительной смесью. Однако, по результатам проведенного химико-токсилогического исследования наркотических средств или психотропных веществ в анализах подростка выявлено не было. Уполномоченным было направлено ходатайство в прокуратуру Индустриального района для проведения проверки обоснованности постановки несовершеннолетнего на профилактический учет. По результатам проведенной проверки было установлено, что, при решении вопроса о постановке несовершеннолетнего на профилактический учет сотрудниками полиции был нарушен п. 42.4 «Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ». Нарушение заключалось в том, что решение о постановке на профилактический учет было принято до установления виновности несовершеннолетнего, в отсутствие решения компетентного органа о привлечении подростка к административной ответственности, применения меры административного взыскания. Прокурором района в адрес начальника отдела полиции было внесено представление с требованием устранения нарушения законодательства.

В Ежегодном докладе за 2016 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края:

- продолжить индивидуальную работу, направленную на профилактику правонарушений, с несовершеннолетними в образовательных организациях на территории Пермского края;
- принять меры к решению проблемы незанятости во внеурочное время подростков, разработав новые формы досуга, востребованные подростками в соответствии с их возрастом и интересами.

По данным Министерства образования и науки Пермского края для исполнения рекомендаций Уполномоченного проведены следующие мероприятия. Во всех образовательных учреждениях принимаются меры по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних и разработаны планы межведомственного взаимодействия, в которых предусмотрены встречи с инспекторами по делам несовершеннолетних, медицинскими работниками с целью разъяснения действующего законодательства об уголовной и административной ответственности на базе образовательных учреждений и общежитий, в которых проживают обучающиеся профессиональных образовательных организаций. Ежегодно вопросы профилактики преступлений, правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних рассматриваются на межведомственных семинарах, в 2017 году – тема «Трудности «трудного» ребенка».

17 мая 2017 года, в Международный день детского телефона доверия, состоялся Всероссийский телемост «Доверяем вместе!» к которому присоединились обучающиеся образовательных учреждений Пермского края.

В ноябре 2017 года в рамках краевого межведомственного семинара-тренинга «Дорогами добра», направленного на профилактику социально

значимых заболеваний, правонарушений и употребления психоактивных веществ, популяризацию здорового образа жизни был организован круглый стол с представителями ведомств и субъектов системы профилактики для обучающихся, участие приняли 150 обучающихся из 22 учреждений профессионального образования г. Перми и Пермского края.

Педагоги профессиональных образовательных организаций Пермского края приняли участие в декабре 2017 года в вебинаре проводимом Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российский государственный социальный университет» по реализации программ психолого-педагогического сопровождения подростков, подвергшихся деструктивному психологическому воздействию сторонников религиозно-экстремистской и террористической идеологии.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает активное взаимодействие ГУ МВД России по Пермскому краю с некоммерческими организациями в части проведения профилактических и просветительских мероприятий, проводимых для несовершеннолетних и с их участием, а также активную работу по внесению предложений по усовершенствованию профилактической работы с детьми.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает высокую результативность деятельности прокуратуры Пермского края по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, а также работу краевой прокуратуры в рамках Межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в результате деятельности которой в адрес исполнительных органов власти Пермского края внесено ряд важных предложений.

Консолидация усилий всех субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних влияет на общую тенденцию снижения этих негативных явлений.

Тем не менее, уровень преступности среди несовершеннолетних в Пермском крае остается достаточно высоким.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

- ***обеспечить исполнение требований Закона Пермского края от 10.05.2017 № 91-ПК «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае» в части установления порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; определения критериев эффективности деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних исполнительных органов государственной власти Пермского края, входящих в систему***

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утверждения порядка ведомственного контроля;

- *рассмотреть возможность создания краевого ресурсного центра, обеспечивающего методическую поддержку специалистов, работающих в сфере профилактики деструктивных проявлений среди детей и молодежи;*
- *продолжить поддержку деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области профилактики правонарушений, деструктивного поведения несовершеннолетних;*
- *рассмотреть возможность создания механизма (программы) реабилитации лиц, страдающих наркологической и алкогольной зависимостью по сертификатам, предусмотрев возможность участия нарко- и алкозависимых несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет;*
- *рассмотреть возможность возобновления проекта «Школьный спортивный сертификат» для детей, находящихся в конфликте с законом и детей, состоящих на профилактических учетах.*

2. Министерству образования и науки:

- *продолжить индивидуальную работу, направленную на профилактику правонарушений, с несовершеннолетними в образовательных организациях на территории Пермского края;*
- *обеспечить занятость различными формами дополнительных образовательных услуг несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах группы риска и СОП;*
- *провести анализ доступности услуг дополнительного образования, в том числе для детей, подвоз которых в образовательные организации осуществляется из удаленных населенных пунктов*
- *обеспечить проведение в образовательных организациях мероприятий, направленных на профилактику буллинга и других форм насильственного поведения,*
- *обеспечить максимальный охват несовершеннолетних обучающихся социально-психологическим обследованием на предмет склонности к употреблению ПАВ.*

3. Министерству образования Пермского края, Министерству здравоохранения Пермского края в сотрудничестве с общественными организациями:

- *организовать обучение специалистов системы профилактики методике предупреждения потребления психоактивных веществ несовершеннолетними, предупреждению других форм авитальной активности, включая просвещение родителей;*
- *организовать и провести обучение специалистов системы профилактики методике раннего выявления потребителей ПАВ,*

выявления суицидальных наклонностей, предупреждения и выявления различных форм насилия (буллинг, моббинг и т.д.) среди несовершеннолетних.

4. КДН и ЗП Пермского края:

- ***обеспечить проведение муниципальными КДН и ЗП мониторинга охвата услугами дополнительного образования несовершеннолетних, состоящих на учете СОП и группы риска.***

5. Органам местного самоуправления Пермского края:

- ***разработать и утвердить муниципальные программы по профилактике потребления ПАВ, предусмотрев финансирование мероприятий;***
- ***проводить мероприятия, направленные на противодействие преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков; незаконного оборота спиртсодержащей продукции; вовлечения несовершеннолетних в криминальную деятельность, в том числе через Интернет;***
- ***информировать жителей муниципальных образований о необходимости и способах сохранения и укрепления здоровья, профилактики авитальной активности, своевременном обращении за медико-психологической помощью с указанием мест получения специализированной помощи;***
- ***активизировать сотрудничество с социально-ориентированными НКО, реализующими мероприятия по общественному (гражданскому) контролю, направленные на выявление случаев продажи спиртсодержащей продукции несовершеннолетним; на выявление вовлечения несовершеннолетних в асоциальную и криминальную деятельность;***
- ***органам управления образованием муниципальных районов и городских округов обеспечить регулярный мониторинг социальных сетей, в которых зарегистрированы обучающиеся, с целью выявления информации о вовлечении детей в распространение наркотических и иных психоактивных веществ, на системной основе постоянно проводить повышение квалификации педагогических работников по вопросам профилактики авитальной активности и виктимного поведения несовершеннолетних.***

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Государство признает право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к

правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе»

Часть 1 статьи 40 Конвенции ООН о правах ребенка

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 33 обращения, касающихся реализации прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания (Пермская воспитательная колония, следственные изоляторы). Из 33 обращений 24 поступило от несовершеннолетних в ходе личного приема Уполномоченным при посещении учреждений и 9 обращений от родственников несовершеннолетних в их интересах. Обращения поступали по следующим вопросам:

- об оставлении воспитанников в Пермской воспитательной колонии до достижения ими возраста 19 лет;
- об изменении режима отбытия наказания после достижения воспитанниками Пермской воспитательной колонии 19 лет и возможности перевода в колонию-поселение;
- о возможности условно-досрочного освобождения из колонии в связи с исправлением;
- от несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об оказании содействия в получении личных вещей.

По всем обращениям воспитанников об оставлении в Пермской воспитательной колонии (далее ПВК) до достижения ими возраста 19 лет Уполномоченным были направлены ходатайства в интересах заявителей в ГУФСИН России по Пермскому краю (далее ГУФСИН), все они были удовлетворены.

Проблемным остается вопрос оставления в ПВК воспитанников, достигших возраста 19 лет, срок наказания которых не отбыт. До 2008 года такая возможность у несовершеннолетних осужденных была. Однако Федеральным законом от 22.12.2008 г. №261-ФЗ были внесены изменения в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, снизившие возрастную границу возможности отбывать наказание в воспитательных колониях с 21 года до 19 лет. Данная норма ухудшила положение молодых правонарушителей: процесс ресоциализации прерывается. Те осужденные, у которых есть перспектива быть условно-досрочно освобожденным в возрасте 19 лет через 3-6 месяцев эту возможность утрачивают при переводе в исправительную колонию, прерывается образовательный процесс. На необходимость возвращения в УИК РФ прежней нормы неоднократно указывали государственные и негосударственные правозащитные органы и организации. Необходимо внести изменения в ч.9 ст.74 УИК РФ в части увеличения возраста несовершеннолетних осужденных, имеющих возможность оставаться в воспитательных колониях, до 21 года (вернуться к предыдущей редакции кодекса, действующего до 22.12.2008 г.).

Обращения от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказавшихся за совершение преступления в следственных изоляторах, с просьбой обеспечить их предметами первой необходимости и личной гигиены поступают в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае ежегодно. Еще в феврале 2016 года Министерством социального развития Пермского края была разработана и направлена директорам организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке, Инструкция по сопровождению воспитанников, находящихся в СИЗО. В соответствии с п. 1.2 Инструкции воспитанник организации, находящийся в качестве подследственного в следственном изоляторе, остается в списочном составе воспитанников организации и обеспечивается мягким инвентарем в соответствии с нормами материального обеспечения, установленными Законом Пермской области от 29.12.2004 г. №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В связи с тем, что такие обращения продолжают поступать, хоть и в небольшом количестве, указанная инструкция должна быть направлена для сведения в ГУФСИН для информирования сотрудников следственных изоляторов.

О соблюдении прав несовершеннолетних в учреждениях системы исполнения наказаний в Пермском крае

Воспитательная колония призвана решать важную социальную задачу - исправить несовершеннолетнего осужденного, переориентировать его и максимально эффективно подготовить к дальнейшей жизни в обществе, оказывая педагогическую, психологическую, медицинскую и правовую помощь подросткам, по сути находящимся в экстремальной социальной и психологической ситуации. Воспитательная функция колонии сводится к созданию благоприятных условий содержания несовершеннолетних (в том числе получение общего и профессионального образования), максимально исключающих их противоправное поведение в период отбывания наказания.

По данным ГУФСИН на конец 2017 года в учреждениях на территории региона содержалось 139 несовершеннолетних, из них в ПВК содержалось 113 осужденных (2016 - 111; 2015 – 129), в следственных изоляторах – 26 (2016 – 32; 2015 – 29).

В разрезе возрастных категорий воспитанники ПВК, характеризуются следующим образом: в возрасте от 14 до 16 лет – 11 чел. (9,7%); от 16 до 18 лет – 79 чел. (69,9%); от 18 до 19 лет – 23 чел. (20,4%). Из содержащихся в воспитательной колонии осужденных 112 чел. (99,1%) впервые отбывают лишение свободы, ранее отбывал наказание в виде лишения свободы 1 чел. (0,8%).

По видам преступлений, за совершение которых несовершеннолетние отбывали наказание в ПВК информация следующая: осуждены за грабеж 18,5%, за преступления, связанные с наркотиками 13,2%; за кражу 13,2%, за разбой 9,7%, за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью 5,3%, за убийство 4,4%, за изнасилование 4,4%, , прочие преступления 15%.

Основными причинами рецидивного противоправного поведения являются, в первую очередь, неспособность подростка противостоять негативному влиянию общества, стереотипам отношений, а также, отсутствие конструктивной поддержки со стороны лиц ближайшего окружения. Для решения этих проблем в ПВК действует реабилитационный центр. Целью работы центра является обеспечение социального и педагогического сопровождения исправления осужденного в период отбывания наказания в ПВК и после освобождения. В составе центра в постоянном практическом сотрудничестве работают 6 блоков: воспитательный, медицинский, психологический, общего и профессионального образования, трудовой, социальный. Основная задача работы ПВК в рамках деятельности реабилитационного центра - формирование системы воспитательной работы через объединение усилий всех служб с целью получения управляемого педагогического процесса, направленного на исправление несовершеннолетнего осужденного.

Каждый вновь прибывший осужденный получает всю необходимую информацию об условиях отбывания наказания, проходит диагностические обследования, имеет полную занятость исходя из уровня образования и наличия профессиональных умений и навыков. Работа блоков в совокупности обеспечивает полное сопровождения осужденного во всех направлениях его деятельности

Каждый воспитанник, поступающий в учреждение, проходит психолого-педагогическое исследование, по итогам которого специалисты готовят заключение с выводами и рекомендации по дальнейшей работе с подростком. В день прибытия в учреждение воспитанники размещаются в карантинном отделении, где за ними устанавливается медицинское наблюдение продолжительностью до 15 суток. Смысл пребывания в карантинном отделении заключается в том, чтобы дать несовершеннолетнему осужденному возможность пройти своего рода переходный период и привыкнуть к условиям пребывания в колонии, познакомится со всеми правилами. По окончании пребывания в карантине воспитанника определяют в соответствующий отряд, школьный класс, по группам обучения в профессиональное училище и, при возможности, на место работы.

В период первичной адаптации в карантинном отделении осуществляется сбор информации об осужденном (биографические данные, состав семьи, бытовые и жилищные условия, времяпрепровождение до осуждения, отношения со сверстниками (положительные и отрицательные связи осужденного), причины и мотивы совершения преступления, умственное и физическое развитие, состояние здоровья, успеваемость в школе) и другая информация. На этом этапе проводится индивидуальная работа с осужденным сотрудниками всех, без исключения, служб и отделов. Диагностические обследования помогают составить характеристику осужденного на момент поступления в ПВК, определить направления работы по исправлению и воспитанию несовершеннолетнего, помочь подростку

сориентироваться в ситуации, принять ее и направить все усилия на принятие воспитательного воздействия.

В период вторичной адаптации (первая неделя нахождения в отряде) продолжается изучение личности осужденного. Воспитатель отряда работает в полном взаимодействии с теми сотрудниками, которые осуществляют педагогическое сопровождение подростка (по занятости): психолог, классный руководитель, мастер профессионального училища, медицинский работник, сотрудники отделов режима и оперативной работы и др. Результатом этапа является определение цели и задачи работы с осужденным, силы и средства достижения положительного результата исправления.

Работа с каждым осужденным проводится по индивидуальному плану, который корректируется через три месяца с момента нахождения в ПВК, далее через каждые шесть месяцев. Реализация плана отслеживается начальником отряда (воспитателем) постоянно. При необходимости (нарушение режима и прочие нарушения, требующие анализа и внесения корректив) на ближайшем заседании совета воспитателей отряда.

Работа по социальному сопровождению ведется в следующих направлениях:

социально-ориентированная работа в период отбывания наказания и подготовки к освобождению (с момента прибытия осужденного несовершеннолетнего в ПВК).

оказание помощи подростку после освобождения органами самоуправления, общественными объединениями и организациями за пределами ПВК.

В ПВК установлен строго регламентированный распорядок дня с учетом складывающейся обстановки, времени года, местных условий и других обстоятельств, создаются необходимые жилищно-бытовые условия. Осужденные обеспечиваются по установленным нормам трехразовым горячим питанием, а также дополнительно получают второй завтрак и полдник, обеспечиваются индивидуальными средствами гигиены, постельными принадлежностями, а также одеждой, нательным бельем и обувью по сезону, с учетом климатических условий.

В целях исправления осужденных в учреждении организуется единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования и подготовки, повышение образовательного и культурного уровня. В ПВК обеспечивается выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических норм и требований.

В соответствии с изменениями, внесенными в приказ Минюста России от 311 от 06.10.2006 г. «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы», банно-прачечное обслуживание осужденных обеспечивается по графику, не менее

двух раз в неделю обеспечивается помывка осужденных с еженедельной сменой нательного и постельного белья.

Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным оказывается по профилям медицинских специальностей состоящих в штате врачей медицинской части учреждения. Плановый прием воспитанников ПВК производится в установленные часы работы медицинской части. Мероприятия по организации неотложной медицинской помощи осуществляются в любое время суток.

В полной мере используется потенциал религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных, а также для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. ГУФСИН России по Пермскому краю заключены соглашения о сотрудничестве с Русской Православной Церковью, Духовным управлением мусульман Пермского края. В Пермской ВК действует домовой храм во имя преподобного Серафима Саровского вместительностью 20 человек. В 2017 году священнослужителями проведено 17 мероприятий (праздничные службы, литургия, проповеди, беседы). Книжный фонд составляет 517 экземпляров православной литературы. В 2017 году для осужденных мусульман выделено помещение для религиозных обрядов вместительностью 10 человек, проводятся беседы, молитвы и встречи с представителями регионального Духовного управления мусульман (далее РДУМ). Мероприятия постоянно посещают 9 осужденных. Книжный фонд составляет 25 экземпляров литературы. В 2017 на основании соглашения с РДУМ Пермского края представителями управления организовано и проведено 2 мероприятия: лекция на тему: «О недопущении распространения терроризма и экстремизма», и в честь мусульманского праздника Ураза-байрам представители РДУМ совместно с осужденными готовили плов.

Помимо воспитательной работы колония осуществляет подготовку несовершеннолетних к освобождению. В целях оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве действующим законодательством предусмотрено направление колонией в установленные сроки уведомлений в органы местного самоуправления, службу занятости.

Администрация ПВК с целью успешной адаптации несовершеннолетних реализует мероприятия по социальной, правовой, медицинской, психологической, педагогической помощи, по формированию конструктивных планов и навыков жизнедеятельности по возращении из Пермской ВК, содействует восстановлению родственных связей несовершеннолетнего с семьей и с ближайшим окружением, выявляет проблемы в соблюдении социальных гарантий несовершеннолетнего и содействует в получении необходимых документов (паспорт, свидетельство о рождении, ИНН, страховое свидетельство и т.д.), в установлении статуса несовершеннолетнего (сирота, оставшийся без попечения родителей, инвалид, малообеспеченный и т.д.), в закреплении жилья, в получении образования и др.

За 1 месяц до освобождения несовершеннолетнего из Пермской ВК администрация учреждения направляет в муниципальную КДН и ЗП, откуда поступил несовершеннолетний, информацию о готовящемся освобождении несовершеннолетнего, наличии у него жилья, его трудоспособности, имеющихся специальностях, полученном образовании, его психолого-педагогическую характеристику и медицинскую справку о состоянии здоровья, рекомендации по дальнейшей работе с несовершеннолетним (информационная карта № 3). В 2017 году направлено 47 информационных карт.

В день освобождения несовершеннолетнего в органы внутренних дел по месту его жительства направляется соответствующее сообщение.

Одним из основных критериев оценки эффективности организации воспитательной работы с осужденными является состояние дисциплины и правопорядка среди лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

В целях укрепления дисциплины в ПВК уделяется особое внимание дифференцированному подходу к обеспечению условий отбывания наказания, рациональному применению мер взыскания, разделению нарушителей режима содержания от иных лиц, а также проведению целенаправленной воспитательно-профилактической работы с осужденными.

Для соблюдения осужденными режимных требований, правил внутреннего распорядка ВК, недопущение преступлений и нарушений порядка отбывания наказания большая роль отводится профилактической и воспитательной работе, проводимой советом воспитателей отрядов (СВО). Профилактическая работа направлена в первую очередь на работу с нарушителями режима отбывания наказания.

В Ежегодном докладе за 2016 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал ГУФСИН России по Пермскому краю провести анализ причин негативных тенденций последних лет по ужесточению практики применения дисциплинарных наказаний в отношении несовершеннолетних осужденных, а также причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними.

По данным ГУФСИН России по Пермскому краю анализ состояния дисциплинарной практики в Пермской ВК показал, что, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года снизилось количество нарушений порядка отбывания наказания с 52 до 35 случаев (снижение на 32,7%). В 2017 году несовершеннолетними осужденными допущено 35 нарушений (2016 – 52, 2015 - 32). Наблюдается снижение количества на 54,5% водворений в дисциплинарный изолятор (в 2017 – 10, 2016 – 22, 2015г. – 11).

Основные причины совершения нарушений несовершеннолетними связаны с желанием поддержания престижа и завоевания авторитета среди осужденных, нежелание исполнять правила внутреннего распорядка, желание стать лидером, проявляющееся в стремлении продемонстрировать силу, навязать свою волю другим, используя, прежде всего, свои организаторские способности, а также отсутствие чувства личной ответственности, пренебрежение нормами общественной морали и

нравственности, низкий образовательный уровень. Безусловно, индивидуальная работа с такими подростками должна выстраиваться с учетом этих особенностей.

В ПВК организована работа по недопущению распространения влияния криминальных субкультур среди несовершеннолетних осужденных. По прибытии несовершеннолетних в СИЗО и ВК, сотрудниками воспитательных, психологических, оперативных и режимных служб проводится профилактическая работа с целью выявления подростков, увлеченных криминальными субкультурами. Такие подростки временно изолируются от других несовершеннолетних в целях исключения их негативного влияния на оперативную обстановку в учреждении и других осужденных.

28-29 сентября 2017 года в Перми состоялись III всероссийские учебно-методические сборы начальников воспитательных колоний. Впервые в Перми собрались 22 начальника воспитательных колоний территориальных органов ФСИН России. С приветственным словом к участникам сборов обратились врип начальника Управления воспитательной, социальной и психологической работы ФСИН России полковник внутренней службы Сергей Филимонов, врио начальника ГУФСИН России по Пермскому краю полковник внутренней службы Сергей Носов, Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье Павел Миков. В своем выступлении Уполномоченный по правам ребенка отметил, что защита прав ребенка в местах ограничения и лишения свободы является приоритетным направлением деятельности всех уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В 2010 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае при Пермской воспитательной колонии был создан Попечительский совет, Павел Миков вошел в состав попечительского совета колонии. В 2016 году в состав Попечительского совета ПВК по предложению Павла Владимировича вошла Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан Гузель Удачина. Заместитель начальника отдела развития системы профилактики ассоциального поведения обучающихся Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России Ирина Пестовская в своем выступлении особое внимание уделила распоряжению Правительства российской Федерации от 22 марта 2017 года №520-р. Данным распоряжением утверждена Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года. План содержит 36 мероприятий, направленных на совершенствование механизмов управления органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышение профессиональной компетентности сотрудников органов и учреждений системы профилактики. Советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Михаил Орлов вручил благодарственные письма шести начальникам воспитательных колоний за высокий профессионализм, активную жизненную позицию, принципиальность и ответственность в вопросах защиты прав и

интересов детей. Участники совещания также побывали в Пермской воспитательной колонии. Гости ознакомились с условиями отбывания наказания несовершеннолетних осужденных, организацией их питания, обучения, медицинского обеспечения. Насыщенная двухдневная программа учебно-методических сборов позволила участникам обсудить актуальные вопросы социальной, психологической и воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными, проблемы организации отдельных направлений деятельности воспитательных колоний, дала возможность обменяться положительным опытом работы.

Правосудие, дружественное к детям

15 июня 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в работе шестой ежегодной научно-практической конференции «Практика медиации в России: проблемы, трудности, решения» в Пермском краевом суде. С приветственными словами в адрес участников конференции выступили глава Пермского края Максим Решетников, председатель Пермского краевого суда Владимир Вельянинов, директор Центра мадиации Уральского государственного юридического университета Светлана Загайнова, председатель Совета судей Пермского края Наталия Нечаева, заместитель председателя Арбитражного суда Пермского края Наталья Субботина, заместитель прокурора Пермского края Любовь Малышева, заместитель председателя Общественной палаты Пермского края Владимир Алистратов.

Перед началом конференции было подписано пятистороннее Соглашение о сотрудничестве в сфере защиты, обеспечения прав и интересов детей, дружественного к ребенку правосудия в Пермском крае. Документ подписали глава Пермского края Максим Решетников, председатель Пермского краевого суда Владимир Вельянинов, руководители краевых силовых ведомств – МВД, следственного комитета и федеральной службы исполнения наказаний. Соглашение предусматривает усиление охранительной функции суда по отношению к ребенку, специальную подготовку судей по делам несовершеннолетних и организацию системы служб примирения. Основные принципы дружественного к ребенку правосудия - это защита от дискриминации, физического или психического насилия, уважение личности и достоинства ребенка, обеспечение его прав и интересов, признание ключевой роли семьи для защиты прав и развития ребенка. Главная задача в этой сфере - создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей.

«Институт медиации в Пермском крае сложился, практика наработана, есть результаты. Применение медиации при рассмотрении дел, касающихся детей, - это движение в сторону гуманизации правоохранительной системы. Таким образом мы выводим максимальное число ситуаций с детьми из судебной в досудебную сферу, ведь наша задача – не наказывать детей, а воспитывать и объяснять. Зачастую дети и родители не понимают

последствий поступков, которые совершают. Механизм медиации позволяет создать эффективную службу профилактики преступлений против детей», - прокомментировал соглашение Максим Решетников. Глава региона рассказал о перспективах расширения применения медиации. Она может использоваться при рассмотрении гражданских семейных дел, для раздела имущества, разрешения споров об опеке над детьми. «Очень важно выстраивание инфраструктуры медиации, обучение специалистов. Должны быть профессиональные люди, которые занимаются этим, В таких сферах идут к конкретному человеку. Необходимо сформировать пласт профессионалов. Это повлияет на распространение этих процедур. Технологии медиации надо использовать в сфере чиновничества, работы с людьми, там, где требуется разбор обращений», - отметил глава региона, обращаясь к участникам конференции.

В своем выступлении перед участниками конференции Павел Миков отметил, что институт Уполномоченного по правам ребенка в своей природе имеет медиативную позицию: в законе Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» закреплены полномочия по разрешению конфликтов между ребенком и должностным лицом, в рамках которых Уполномоченный, например, может принимать меры для организации встречи конфликтующих сторон и примирения в интересах ребенка. Выступая в качестве посредника между должностными лицами и гражданами, между властью и обществом, Уполномоченный должен владеть медиативными технологиями, уметь проводить переговоры, соблюдая баланс между интересами граждан и власти. Павел Миков высоко оценил сотрудничество, сложившееся между институтом Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и судебной системой Пермского края. Так, Уполномоченный отметил, что еще в 2002 году были созданы первые службы примирения, а в Индустриальном районном суде г. Перми и Лысьвенском городском суде в отношении несовершеннолетних правонарушителей стали применяться восстановительные технологии. Уполномоченный по правам ребенка также стоял у истоков становления системы восстановительных технологий в отношении несовершеннолетних и помогал в развитии этой системы. В 2010 году, когда был принят Федеральный закон «О медиации», по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Татьяны Марголиной при поддержке Всемирного банка реконструкции и развития был реализован проект «Основы урегулирования конфликтов на местном уровне», в рамках которого должностные лица, в том числе и судьи, в течение двух лет обучались практикам медиативных технологий. Сегодня можно с уверенностью сказать, что успешное внедрение медиативных технологий в крае состоялось благодаря поддержке и совместной работе Пермского краевого суда, Правительства Пермского края, правоохранительных органов и Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском сотрудничает с Пермским краевым судом в разных форматах. Проводятся совместные

конференции, семинары, главная цель которых – внедрение новых практик. Павел Миков отметил, что Пермский край имеет уникальный опыт развития системы восстановительных технологий в отношении несовершеннолетних: представитель Пермского краевого суда входит в состав краевой Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, что позволяет системно внедрять гуманитарные технологии в работу с несовершеннолетними. Кроме того, при КДН и ЗП Пермского края создана рабочая группа по модернизации системы восстановительного и дружественного детям правосудия в Пермском крае.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае высоко оценил значение подписанного пятистороннего Соглашения между Правительством Пермского края, Пермском краевым судом, ГУ МВД России по Пермскому краю, Следственным управлением Следственного Комитета России по Пермскому краю и ГУ ФСИН России по Пермскому краю «О развитии в Пермском крае правосудия, дружественного детям». Ранее между Правительством Пермского края и Пермским краевым судом действовали аналогичные двухсторонние соглашения, но они заключались на определенный срок. «Очень важно то, что новое Соглашение не имеет ограничения по сроку и должно исполняться органами власти независимо ни от каких обстоятельств. Другой важный момент – к вновь подписанному Соглашению присоединились правоохранительные органы. Подписав Соглашение, руководители правоохранительных органов показали свою приверженность принципам дружественного детям правосудия и институализировали свое участие в развитии восстановительных технологий в отношении несовершеннолетних» - отметил Павел Миков. Сегодня мы можем говорить о том, что Пермский край имеет значительные успехи в применении восстановительных технологий в уголовном судопроизводстве в отношении несовершеннолетних. В ближайшей перспективе – развитие восстановительных технологий и внедрение медиативных технологий в гражданское судопроизводство, особенно по спорам с участием детей, где объектом спора является ребенок. Еще одна перспектива применения восстановительных технологий появилась в связи с произошедшей гуманизацией российского уголовного законодательства в 2016 году, в результате которой некоторые уголовные составы преступлений перешли в разряд административных правонарушений. Павел Миков предложил судейскому и научному сообществу Пермского края подумать о том, каким образом можно начать применение медиативного подхода при рассмотрении административных дел с участием несовершеннолетних.

О соблюдении прав детей в КГКОУ «Очерское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа»

В Ежегодных докладах за прошлые годы Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае неоднократно обращал внимание Правительства Пермского края и Министерства образования и науки Пермского края на

необходимость обеспечения системы ведомственного контроля соблюдения прав несовершеннолетних в КГКОУ «Очерское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа» (далее Учреждение).

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 10 сообщений о нарушении прав несовершеннолетних в Учреждении, а также о полном отсутствии контроля за поведением несовершеннолетних со стороны сотрудников.

14 марта 2017 года в Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в выездном заседании межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края. В ходе заседания членами рабочей группы были озвучены выявленные нарушения законодательства, прав и законных интересов детей:

1. нарушения законодательства о лицензировании медицинской деятельности, исполнение обязанностей врача фельдшером, отсутствие сертификатов на осуществление медицинской деятельности медицинским персоналом;
2. нарушение требований законодательства в части отсутствия справок об отсутствии судимости у сотрудников;
3. нарушение требований режима: наличие неработающих видеокамер, отсутствие видеокамер в отдельных помещениях школы;
4. выявление новых фактов самовольного ухода воспитанников в марте 2017 года. При этом установлено, что после задержания воспитанников один из них с целью наказания был помещен в психиатрическую больницу, двоим другим сбрили волосы на голове и брови;
5. нарушение требований ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ в части сокрытия фактов травм воспитанников;
6. нарушение требований безопасности в части наличия наледи на крышах, несвоевременной очистки крыш зданий и территории от снега;
7. крайне низкий уровень организации психолого-медико-социально-педагогической помощи, отсутствие у руководителя социально-психологической службы профильного образования психолога, специальных знаний и навыков по работе с детьми с девиантным поведением, суицидальным поведением, последствиями сексуального насилия, в результате работа с такими детьми не проводится. Социально-педагогическая служба не имеет плана работы и единых подходов, эффективность работы не оценивается. Воспитанникам не проводится регулярная психологическая диагностика, нет анализа динамики развития. Исполнительный директор АНО «Региональный центр психологии и социальной работы «ВЕКТОР» О.В. Муравейская, проводившая работу с детьми, выявила в детском коллективе признаки, свидетельствующие о существующей системе унижений, насилия в детской среде.
8. информация, свидетельствующая о продолжении среди воспитанников форм общения, унижающих человеческое достоинство, факты

избиения воспитанниками друг друга и бездействие сотрудников учреждения по предотвращению подобных фактов;

При обходе учреждения, во время общения с несовершеннолетними Уполномоченным и сотрудниками краевой прокуратуры вновь были зафиксированы многочисленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних:

- выявлены воспитанники с признаками телесных повреждений, при этом в журнале травматизма записи о травмах воспитанников отсутствуют, объяснить природу возникновения повреждений воспитанники не смогли;
- в ходе посещения столовой было обнаружено, что заключение территориального отдела Управления Роспотребнадзора на 10-дневное меню было получено еще 20.10.2011 года, после указанной даты примерное 10-дневное меню с органами Роспотребнадзора не согласовывалось;
- возле умывальников, расположенных у столовой отсутствуют какие-либо приспособления для сушки рук.
- при посещении спецшколы в 2016 году было сделано замечание администрации школы о необходимости приведения в порядок информационных стендов в холле спально - бытового корпуса. На момент выезда 14 марта 2017 г. стенды находились в прежнем состоянии.

Уполномоченным по правам ребенка были направлены ходатайства в прокуратуру Пермского края о проведении проверки по вновь выявленным фактам нарушений прав детей, а также в Министерство образования и науки Пермского края с просьбой принять неотложные меры, направленные на приведение деятельности учреждения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и интересами несовершеннолетних воспитанников.

По результатам проверки, проведенной прокуратурой Пермского края факты нарушений подтвердились, прокурором края были направлены представления в адрес руководителя Очерского СУВУ и в адрес министра образования и науки Пермского края с требованием незамедлительно принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений закона и неукоснительному соблюдению его требований впредь, обеспечить надлежащий контроль за деятельностью подчиненных сотрудников, а также рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

По информации, поступившей в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае из Министерства образования и науки Пермского края в 2017 году сотрудниками министерства осуществлено 8 выездов: 02 февраля 2017 года с целью оказания методической помощи по вопросу усиления системы воспитательной работы Учреждения; 17 марта 2017 года выезд по факту самовольного ухода воспитанника с территории Учреждения; 04 апреля 2017 г. года выезд для беседы с сотрудниками Учреждения по вопросу применения в отношении воспитанников недопустимых мер наказания; 06 июня 2017 года выезд с целью проверки по факту обращения

граждан; 26 июля 2017 года выезд для проведения совещания с руководством по вопросу усиления индивидуальной работы с воспитанниками; 01 сентября 2017 года - в связи с началом нового учебного года и поощрением грамотами Министерства сотрудников Учреждения; 23 октября 2017 года выезд для проведения проектного семинара по буллингу в образовательном учреждении закрытого типа; 07 декабря 2017 года - с целью оказания методической помощи и проведения межведомственного совещания для руководителей и специалистов СУВУ.

По данным Министерства образования и науки Пермского края в 2017 году с целью оказания методической помощи Учреждению проведены следующие мероприятия: четырехдневный проектный семинар по профилактике школьного насилия «Принципы выстраивания работы по профилактике школьного насилия (буллинга) в условиях образовательного учреждения закрытого типа» специалистами Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Региональный центр практической психологии и социальной работе «ВЕКТОР» (далее – АНО ДПО «ВЕКТОР») при участии специалиста Министерства (23-26 октября в рамках государственного контракта); межведомственные семинары для руководства и специалистов СУВУ открытого и закрытого типа: в апреле на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением-основная общеобразовательная школа № 14 «Подросток» г. Чусового; в декабре на базе КГКОУ «Очерское СУВУ».

В связи с выявленными фактами нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, Министерством образования и науки принято решение о депремировании директора Очерского СУВУ. По фактам применения недопустимых мер наказания воспитанников (сбривание волос) в отношении старшего дежурного смены и воспитателя были применены меры дисциплинарного взыскания в связи с тем, что сотрудники видели, как происходило данное действие, но никаких мер не предприняли.

Вопросы соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в КГКОУ «Очерское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа» остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- ***Законодательному Собранию Пермского края, Правительству Пермского края продолжить деятельность в рамках Попечительского совета ФКУ ГУФСИН России по Пермскому краю «Пермская воспитательная колония» с целью оказания помощи администрации учреждения в организации учебно-воспитательного процесса и укрепления материально-технической базы, в решении вопросов социальной защиты несовершеннолетних воспитанников, трудового и бытового устройства освобождающихся несовершеннолетних.***

- ***Правительству Пермского края взять на контроль вопросы соблюдения прав несовершеннолетних в КГКОУ ««Очерское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа»***.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА УЧАСТИЕ

«Обеспечение основных принципов участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы»
Указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы"

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, руководствуясь Конвенцией о правах ребенка, Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» обеспечение права ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, стало одним из основных направлений.

В Пермском крае, как и в России в целом, создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты, в образовательных организациях образованы и активно работают органы самоуправления.

В 2017 году в Пермском крае в общественном детском движении участвовало на 40% школьников больше, чем в 2016 году. Так, в 2016 году 40 745 школьников состояли в детских общественных и школьных организациях, в 2017 году – 57041. Число детских общественных и школьных организаций и иных объединений самоуправления детей в 2017 году выросло до 1366 (АППГ – 1338).

73,9% школьников были охвачены действиями органов детского самоуправления, школьных советов и общественных организаций. В принятии 3195 решений участвовали дети, а в 2044 решения было принято по инициативе детей.

Многие субъекты Российской Федерации включились в реализацию глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) "Города, доброжелательные к детям", одна из целей которой состоит в расширении участия детей в защите своих прав и принятии решений, затрагивающих их интересы. Пермь присоединилась к глобальной инициативе в 2011 году, став двенадцатым городом России, вступившим в проект ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям».

С 2014 года в развитие городского форумного движения детей «Город-детям!» в краевой столице был создан Городской Совет старшеклассников. С 2016 года проводится городская инициатива «Город – детям! Дети – городу!» – это комплекс мероприятий, направленных на поддержку детского и юношеского самоуправления города Перми в целях формирования у детей города Перми активной гражданской позиции с учетом мнения детей при принятии решений, затрагивающих их интересы, а также в целях формирования среды, дружественной к семье и детям.

Вторая инициатива «Город – детям! Дети – городу!» объединила во время своих мероприятий самых активных и талантливых ребят Перми. Ее реализацией занимается Городской совет старшеклассников под кураторством департамента социальной политики администрации Перми. В конце 2016 года был выбран новый состав Городского совета старшеклассников. Попасть в него могли активные ребята из всех районов Перми, пройдя несколько этапов – демонстрация своих ораторских, коммуникативных качеств в ходе деловой игры, а также самопрезентация среди сверстников. В 2017 году деятельность совета осуществлялась по пяти основным направлениям: экологическое воспитание, семейные ценности, здоровый образ жизни, интеллектуальное развитие и развитие добровольческого движения. Реализовывали мероприятия школьники под кураторством Благотворительного фонда социальной поддержки и защиты прав ребенка на жизнь и воспитание в семье «Колыбель надежды». В декабре 2017 года состоялась торжественная церемония подведения итогов реализации городской инициативы "Город-детям! Дети - городу!", где были представлены основные проекты Городского совета старшеклассников, реализованные ребятами в 2017 году.

Форумное движение активных школьников и молодежи ежегодно развивается и в других муниципальных образованиях Пермского края.

Одним из ярких примеров успешного и системного развития детского и юношеского самоуправления является Кунгурский район, проводя не только муниципальные форумы, но и краевые.

Так, 7 октября 2017 года в Троельжанской средней школе состоялся Форум школьников Кунгурского муниципального района «Платформа возможностей» под лозунгом: «Я – создатель школы нового поколения».

Организаторами Форума выступили МБОУ «Троельжанская СОШ», МАУ «Центр развития образования Кунгурского муниципального района», Региональный конвейер молодежных проектов Пермского края.

В рамках форумах старшеклассники обсудили вопросы по основным направлениям форума: волонтерская деятельность, социальное проектирование, продвижение в социальных сетях (работа школьных пресс-центров). Через все направления форума, тренинги и мастер-классы прошла идея о конструировании и создании комфортной образовательной среды посредством реализации перспективных образовательных проектов. Школьники исследовали проблемы своей школы, работали над их устранением и разрабатывали мероприятия, которые в дальнейшем смогут быть реализованы на территории конкретной школы или в сотрудничестве с другими школами района. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно заместителем главы Кунгурского района Юлией Лепихиной для заместителей директоров школ по воспитательной работе, классных руководителей и педагогов-организаторов провели круглый стол, на котором обсудили актуальные формы и направления организации воспитательной работы в школах.

Форум школьников Кунгурского района «Платформа возможностей» завершился презентацией и защитой проектов участников, которые планируются к реализации в сельских поселениях района.

Второй год подряд по инициативе Регионального общественного движения «Форум гражданской инициативы Пермского края» при содействии Общественной палаты Пермского края и Администрации Кунгурского муниципального района проходит межмуниципальная акция «Я – гражданин России!».

В 2017 году, как и в предыдущие годы, акция проходила в три этапа: конкурс сочинений «Россия – моя страна!», дискуссионные площадки «Я – гражданин России!», краевой молодёжный образовательный форум «Я - гражданин России!». На первом этапе 385 школьников 10-х классов г. Кунгур, Березовского и Кунгурского районов написали сочинения. По итогам конкурса лучшие работы были включены в сборник сочинений, который был презентован на форуме. С февраля и до середины апреля в школах Пермского края прошли дискуссионные площадки, где учащиеся совместно с педагогами, представителями органов местного самоуправления и общественных организаций, отвечали на главный вопрос: «Как развить в себе гражданственность?».

19 апреля 2017 года на базе Шадейского центра досуга прошел заключительный этап: II краевой молодёжный образовательный форум «Я - гражданин России!», собравший более 300 ребят из 26 территорий Пермского края. Форум проводился при поддержке Администрации губернатора Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края, Общественной палаты Пермского края, Регионального общественного движения «Форум гражданской инициативы Пермского края» и Администрации Кунгурского муниципального района.

Открыл форум глава Пермского края Максим Решетников. В своём приветственном слове губернатор подчеркнул необходимость находить общие точки соприкосновения в любом диалоге или взаимодействии, отметив, что сила в единстве, в общности интересов и целей.

С приветственным словом выступила Татьяна Марголина, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, рассказав участникам форума об уникальных гражданских инициативах, реализуемых представителями органов местного самоуправления, общественными организациями и группами школьников и студентов:

Также активную молодёжь и гостей мероприятия поприветствовали глава Кунгурского района Вадим Лысанов, депутат Законодательного Собрания Пермского края Роман Водянов, председатель Общественной палаты Пермского края Дмитрий Красильников.

После напутственных пожеланий участникам форума было предложено поработать на 9 дискуссионных площадках: Дискуссия «Наше право», Проектная площадка «Мы за экологию!», Деловая игра «Мы разные - мы вместе!», Мастер-класс «Дебаты «Будущее России», Презентационная площадка для обмена опытом «Российское движение школьников», Круглый

стол «Молодежь в политике», Открытый диалог «Здоровое поколение – сильное государство», Дискуссия «Гражданственность во все времена», Обучающий семинар «Современные технологии и формы военно-патриотического воспитания детей и молодежи».

В завершении II краевого молодёжного образовательного форума «Я - гражданин России!» были награждены победители конкурса сочинений «Россия – моя страна!». Каждому муниципалитету-участнику Форума был вручен «зеленый» символ Кунгурского муниципального района: сосна обыкновенная. Закрылся Форум акцией «Аллея дружбы», на которой участники украсили территорию Шадейского Центра досуга и средней общеобразовательной школы голубыми елями и остролистыми кленами.

В начале декабря 2017 года на базе детского оздоровительного лагеря "Новое поколение" прошел IV муниципальный слет "Поселения, дружественные детям - 2017". Традиционно основными организаторами слета стали детский юношеский центр "Импульс", Управление образования Пермского района, а также Совет лидеров ученического самоуправления Пермского муниципального района.

В IV муниципальный слет "Поселения, дружественные детям - 2017" приняли участие более 200 обучающихся из 28 образовательных организаций Пермского района. В этом году слёт «Поселения, дружественные детям» был разделён на 4 тематических направления: «Окружающая среда», «Патриотическое воспитание», «Информационная открытость и доступность» и «Семинар-совещание с заместителями директоров по воспитательной работе». На каждом из них участники в формате воркшоп-сессии работали с экспертами, разрабатывая проектные идеи, которые в последующем были представлены на закрытии слета.

7-8 сентября 2017 года на базе ребячего лагеря "Новое поколение" состоялся уже традиционный для Прикамья IV краевой детский форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан». Четыре года подряд форум становится площадкой для обсуждения вопросов создания и деятельности детских общественных организаций; взаимодействия детских общественных организаций с органами государственной и муниципальной власти, механизмов учета детского мнения органами власти различных уровней.

Ежегодно в форуме участвуют более 300 детей в возрасте от 12 до 17 лет, принимающих активное участие в деятельности детских, молодежных общественных организаций, проживающие на территории Пермского края. В 2017 году форум проводится с участием делегаций субъектов Российской Федерации: Свердловская, Оренбургская, Нижегородская, Ульяновская, Челябинская области, Республика Удмуртия и Республика Чувашия. В составе делегаций из Свердловской и Челябинской области, а также Республики Удмуртии прибыли Уполномоченные по правам ребенка.

В рамках первого дня дети активно работали на 12 дискуссионных площадках по тематическим блокам с участием специалистов и экспертов: «Я эколог», «Я за здоровый образ жизни», «Я доброволец», «Я блогер»,«Я предприниматель», «Я миротворец», «Я изобретатель», «Я гражданин», «Я

творец», «Я правозащитник», «Я в российском движении школьников», «Я семьянин». Для группы руководителей делегаций был организован тренинг и круглый стол, посвященный российскому движению школьников. Каждая дискуссия проходила в форме диалога между взрослыми и детьми для решения наболевших задач. Так, в клубе "Я инженер" обсуждались различные инновационные проекты для социального развития Пермского края. Спикер - Максим Анатольевич Тощев - начал дискуссию с представления своего социального проекта "Молодой инноватор", в ходе которого проходит фестиваль с лекциями и практикой по инженерии и программированию. Также была проведена игра, где ее участникам необходимо было придумывать изобретения из бумаги и моделировать их. Ярмарка идей окрашивалась домами, коврами, макетами носа, париками, и все из бумаги. На представление своей идеи давалось не более 5 секунд. Финальная часть дискуссионного клуба оказалось сложнее - необходимо было придумать и защитить свое настоящее изобретение с аспектом финансирования и спроса, а также технического использования. Множество ошибок, сложность проектов, и, тем не менее, все справились с поставленными задачами, все идеи были отмечены и даны необходимые комментарии.

Во второй день форума состоялась интерактивная игра «Ярмарка детских инициатив», где ребята из каждого муниципалитета представили реализованные ими инициативы. Также в рамках площадки «Диалог с властью» дети смогли задать вопросы Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, Свердловской и Челябинской областей, Республики Удмуртии, заместителю министра образования и науки Пермского края Ларисе Сидоровой, заместителю председателя Пермской городской Думы Алексею Грибанову, заместителю главы Кунгурского муниципального района Юлии Лепихиной, начальнику управления образования администрации г. Соликамска Ирине Могильниковой.

Подведение и презентация итогов работы Форума состоялись на церемонии торжественного закрытия IV краевой детский форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан».

Традиционно Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно с активными ребятами Прикамья участвовали в детских форумах субъектов Российской Федерации.

В апреле 2017 года Уполномоченный вместе с учениками МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №2 с углубленным изучением предметов гуманитарного профиля» г. Перми принимали участие в детском форуме Челябинской области. Проведение форума организовано Уполномоченным по правам ребенка в Челябинской области Ириной Буториной при поддержке Правительства Челябинской области и Магнитогорского металлургического комбината. Участниками стали детские делегации – всего более 50 детей из разных регионов Уральского федерального округа.

Программа форума включала в себя работу секций: «Национальная стратегия действий в интересах детей: пятилетние итоги реализации, новые вызовы, предложения», «Детское самоуправление: мои перспективы, стратегия будущего», «Российское движение школьников: плюсы и минусы», «Дети против насилия: детство – территория безопасности», «Социальное проектирование: опыт регионов». Темы для обсуждения были предложены сами ребятами. В работе Форума Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае , как и коллеги из других субъектов, принял участие как эксперт и помогал ребятам в работе секций. В частности, пермский детский омбудсман обсудил с участниками Форума итоги реализации Национальной стратегии действий в интересах детей. Участники дискуссии сошлись во мнении, что в регионах за 5 лет многое изменилось. Для детей активно создавалась инфраструктура для развития – строятся детские сады, школы, спортивные комплексы. Расширяются возможности отдыха и оздоровления детей. Однако, по мнению участников дискуссии, в следующей редакции Национальной стратегии в интересах детей необходимо предусмотреть специальные меры по выравниванию возможностей развития детей, проживающих в сельской местности, малых городах и отдаленных территориях. Также необходимо продолжить создание механизмов учета мнения детей при принятии решений, касающихся их интересов.

На закрытии форума ребята из Челябинской области презентовали ролик, в котором поделились самыми яркими впечатлениями о форуме.

С 26 по 28 мая 2017 года Уполномоченный по правам ребенка Прикамья с активными школьниками Кунгурского района участвовали в VI форуме юных граждан Свердловской области «Будущее строим вместе». В 2017 году главной темой форума стало обсуждение проблем и вопросов организации «Российского движения школьников».

Участниками Форума юных граждан по традиции стали подростки 14-17 лет, а также педагоги и воспитатели различных детских объединений, образовательных организаций и учреждений дополнительного образования Свердловской области – члены экспериментальных площадок РДШ в регионе.

В первый день Форума ребята познакомились друг с другом, вожатыми. Сформировав из разных делегаций дружные отряды, подростки подготовили и представили участникам яркие и впечатляющие презентации, в которых нашлось место не только интересным тематическим задумкам. В этот же день состоялось торжественное открытие. По окончанию дня был организованы «большой костёр», песни в «орлятском» кругу.

Второй день позволил участникам Форума глубоко погрузиться в главную тему. Всё началось с ток-шоу, где с ребятами обсудили концептуальные вопросы, связанные с РДШ, председатель Свердловской областной организации Российского союза молодёжи, Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае.

Затем дети разошлись по форсайт-сессиям, посвященным основным направлениям деятельности РДШ, где приглашённые эксперты с ними

обсудили вопросы и проблематику развития внутри движения. Последовавшие за форсайт-сесиями мастер-классы позволили всем участникам узнать подробности работы МЧС по тушению пожара, примерить на себя амуницию ОМОНа, узнать о слаженной работе кинологов, погрузиться в проблематику школьного движения. Завершился день торжественным вручением сертификатов участников и благодарственных писем.

Программа Форума завершилась 28 мая в Областной библиотеке для детей и молодежи имени В.П. Крапивина. К участникам Форума приехали официальные лица – заместитель Губернатора Свердловской области Павел Креков, Уполномоченный по правам человека Татьяна Мерзлякова и и.о. министра образования региона Нина Журавлёва.

Именно с ними ребята и обсудили итоги Форума и выводы, к которым они пришли в результате. Участники Форума вручили Нине Журавлевой Меморандум, в котором были сформулированы предложения по развитию Российского движения школьников в Свердловской области.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В соответствии с положениями части 2 статьи 3 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, иными государственными специализированными институтами по защите прав граждан, негосударствеными некоммерческими и международными организациями по правам ребенка.

8 февраля 2017 года Пермский край с рабочим визитом посетили Уполномоченный при Главе Удмуртской Республики по правам ребенка Ольга Авдеева, а также представители органов исполнительной государственной власти и муниципальных учреждений Удмуртии. Основной целью поездки коллег из Удмуртии было изучение опыта работы субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия Пермского края, а также создание системы взаимодействия, поскольку выпускники из населенных пунктов Удмуртской Республики, граничащих с территорией Пермского края, часто приезжают учиться в организации среднего профессионального образования в г. Чайковский. В рамках совместных мероприятий в администрации Чайковского муниципального района заместитель главы по социальным вопросам Александр Пойлов и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков провели совещание, где были намечены основные направления взаимодействия с целью создания благоприятной среды для детей, приехавших на обучение из Удмуртской Республики. В течение дня гости из Удмуртии посетили краевые учреждения на территории города Чайковского: КГАУ СОН «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Чайковского, ГКУ ПК СОН «Центр помощи детям» г. Чайковского, Отделение № 5 ГКУ ПК «Межведомственный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», ГАУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения». Во всех учреждениях руководители провели экскурсии и показали все возможности по оказанию помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, рассказали об опыте работы не только с детьми, но и с их семьями. В завершение визита гости приняли участие в семинаре - совещании «О профилактике суицидальной активности несовершеннолетних», где с докладами о ситуации по профилактике суицидов в Пермском крае выступили Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, представители Управления Роскомнадзора по Пермскому краю, правоохранительных органов, психологи, специалисты, работающие с детьми.

13 февраля 2017 года, в День безопасного интернета в Перми состоялся круглый стола «Профилактика деструктивного поведения детей в сети Интернет» с участием Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Игоря Морокова и Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области Андрея Степанова. Уполномоченные поделились опытом работы регинов по профилактике нарушений прав детей в сети Интернет и преодоления проблемы безграмотности в вопросах информационной безопасности.

29-30 марта 2017 года в Пермском кадетском корпусе Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина состоялась Межрегиональная научно-практическая конференция «Военно-патриотическое воспитание в системе кадетского образования», в которой приняли участие представители 35 учебных заведений из Пермского края , Бийска (Алтайский край), Ишимбая (Башкортостан), Ижевска, Кирова, Нижнекамска (Татарстан) Орска (Оренбургская область), Самары и Саратова. Почетными гостями конференции стали воспитанники Бийского кадетского корпуса из Алтайского края во главе с потомком Витуса Беринга Маратом Берингом. На пленарном заседании они презентовали программу интегративной образовательной экспедиции «Великое Северное путешествие». Приветствовали участников главный специалист аппарата Главного федерального инспектора по Пермскому краю Дмитрий Ямин и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков. Обращаясь к участникам конференции Павел Миков отметил: «В условиях современного информационного пространства и влияния Интернет-технологий на подростков мы можем констатировать, что большое количество детей и молодежи втягиваются в различные социальные группы деструктивной направленности, а порой и призывающих к саморазрушающему поведению. Кадетское образование – это то направление, которое может предложить подросткам реальную жизнь, истинные ценности и деятельность, отвечающую возрастным особенностям подростка». Павел Миков подчеркнул растущую популярность среди родителей Пермского края кадетского образования. Кадетские классы и школы сегодня открываются как в городах, так и в сельской местности. Например, в Кунгурском районе в Комсомольской школе открыты кадетские классы МЧС, в Плехановской школе кадетские классы, в Чернушке открыта кадетская школа, в Нытвенском районе казачий кадетский корпус. При чем кадетство популярно не только среди мальчиков, но и девочки вступают в ряды кадетского братства. Эта конференция, пожалуй, первое масштабное мероприятие, организованное Единым методическим центром кадетского образования Приволжского федерального округа, созданном на базе Пермского кадетского корпуса в конце прошлого года. На пленарном заседании прозвучало пять ключевых докладов, касающихся особенностей образовательного процесса, кадетского компонента как составляющей образовательного процесса, военного уклада жизни в корпусе и внутренней среды в учебном заведении. Научно-практическая конференция завершилась

на второй день в лесу. Убедительнее всяких методичек, изобилующих профессиональными терминами, оказались 12-километровый марш-бросок до Учебного центра и соревнования по установке плащ-палатки, пробежке в противогазе, переноске раненого, веревочная переправа через речку, разборка-сборка автомата Калашникова на скорость, установка большой армейской палатки.

3 июля 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков провел встречу с делегацией университета Вустера (Великобритания). Омбудсман рассказал о миссии института государственной правозащиты в России, о работе аппарата и его полномочиях. Университет г. Вустера и ПГНИУ несколько лет назад открыли совместную магистерскую программу именно по направлению «Социальная работа», поскольку эта профессиональная деятельность является одной из самых распространенных и престижных во всех развитых странах. В Европе высшее образование по данной специальности существует ещё с 1899 года и сегодня богатый накопленный опыт позволяет организовать интересный и насыщенный учебный процесс. В России высшее образование по социальной работе возникло в 1991 году. В этом же году была открыта подобная специальность на юридическом факультете ПГНИУ. Выпускники этой специальности, обладающие глубокими знаниями в области социально-правовой поддержки населения, широко востребованы на рынке труда и сегодня чаще всего работают в органах власти социальной сферы (Правительстве Пермского края, Министерстве социального развития, аппарате Уполномоченного по правам человека, в органах внутренних дел, опеки и попечительства, в службах занятости, Пенсионном фонде), а также в социальных службах и общественных организациях. Павел Миков подчеркнул важность укрепления международных научных связей в социальной сфере: «В Пермском крае финансируются исследования международного уровня».

15 июня 2017 г. в городе Перми прошла шестая ежегодная научно-практическая конференция «Практика медиации в России: проблемы, трудности, решения» в Пермском краевом суде. Среди других актуальных вопросов участники конференции обсудили роль Уполномоченного в разрешении конфликтов. В работе конференции приняли участие по приглашению Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае: Ольга Сергеева - начальник правового сектора аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге, Юлия Касьянова - консультант службы по обеспечению деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Тюменской области.

7-8 сентября 2017 года состоялся IV краевой детский форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан». Целью форума, в соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы и Региональной стратегией действий в интересах детей в Пермском крае на 2013-2017 годы, является привлечение детей к участию в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы. В форуме приняли участие делегации

субъектов Российской Федерации: Свердловская, Оренбургская, Нижегородская, Ульяновская, Челябинская области, Республика Удмуртия и Республика Чувашия. В составе делегаций в Пермский край также прибыли Уполномоченные по правам ребенка регионов Российской Федерации: Ирина Буторина (Челябинская область), Игорь Мороков (Свердловская область), Ольга Авдеева (Удмуртская Республика).

28-29 сентября 2017 года в Перми состоялись III всероссийские учебно-методические сборы начальников воспитательных колоний. Впервые в Перми собрались 22 начальника воспитательных колоний территориальных органов ФСИН России. Для участия в мероприятиях Сборов в Пермь прибыл Советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Михаил Орлов, который вручил благодарственные письма шести начальникам воспитательных колоний за высокий профессионализм, активную жизненную позицию, принципиальность и ответственность в вопросах защиты прав и интересов детей.

В октябре 2017 г. в Перми состоялись X Педагогические чтения имени Александра Католикова, которые собрали более 150 специалистов со всего края, а также делегации из Свердловской, Челябинской областей и Республики Коми. В составе делегации Республики Коми были директор детского дома-школы №1 им. А.А. Католикова Любовь Витенкова, заместитель министра образования, науки и молодежной политики Республики Коми Максим Ганов, начальник отдела интернатных учреждений и специального образования Людмила Пяткова. Свердловскую область представили: Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков, директор МБОУ ДОД детско-юношеский центр «Спутник» Ольга Томчик, а также сотрудники Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетнего города Лесного. Впервые в чтениях приняла участие делегация Челябинской области: Игорь Майоров, начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Челябинской области, Владислав Алферов директор социально-реабилитационного центра для несовершеннолетнего Курчатовского района города Челябинска, и Радмила Кокчиева, директор Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Надежда» города Челябинска.

23 ноября 2017 г. в Пермь на научно-практическую конференцию, посвященную актуальным задачам краевой программы «Детство без насилия», итогам работы программы в течение трех лет, перспективам, приехали более 300 специалистов из Пермского края и субъектов России. Участники конференции - специалисты из учреждений образования, здравоохранения, социальной сферы, которые оказывают помощь детям, пострадавшим от жестокого обращения, Москвы, Московской области, Тюмени, Архангельской, Вологодской областей, республики Коми. Марина Гордеева, глава Фонда поддержки детей в трудной жизненной ситуации, приветствовала участников конференции по видеосвязи.

В декабре 2017 года с двухдневным рабочим визитом Пермский край посетила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по

правам ребенка Анна Юрьевна Кузнецова. В ходе плановых мероприятий детский омбудсман встретилась с губернатором Пермского края Максимом Решетниковым, посетила ряд детских учреждений, приняла участие в мероприятиях по награждению семей и детей Прикамья, провела встречи с гражданами Прикамья.

20 декабря Анна Кузнецова посетила город Кунгур, где вручила знаки отличия «Гордость Пермского края» ребятам из Кунгурского муниципального района. Почетные знаки присуждаются решением Правительства Прикамья ученикам общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования Прикамья за самые яркие достижения и успехи в уходящем году. Восемь кунгурских школьников стали обладателями почетного знака отличия. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова обратилась к победителям: «Здорово, что в Прикамье есть такая хорошая традиция – вручать знак «Гордость Пермского края». Это возможность вместе радоваться сегодняшним успехам и ставить еще более амбициозные цели. Вы большие молодцы!»

В этот же день делегация федерального омбудсмана посетила «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Кунгура, где они познакомились с деятельностью Центра, поговорили с воспитателями, увидели условия жизни детей. Анна Кузнецова высоко оценила работу Центра. Вечером того же дня состоялся визит в многодетную семью Окуловых. Анна Юрьевна написала на своей страничке в Facebook: "Реабилитация на практике. Сегодня мастер-класс по лепке пельменей давали дети в семье Окуловых. Сейчас у Окуловых под опекой 14 сирот, в прошлом году их было 18 - четверо выросли и вышли во взрослую самостоятельную жизнь. За лепкой пельменей и настройкой новой игрушки с заместителем председателя правительства по социальным вопросам, коллегами уполномоченными, мы выяснили, как выстроена работа с приемными семьями, в чем проблема и какие положительные решения есть. Вот так, думаю, и нужно приходить в многодетные семьи: не с проверками и опросами, а просто взять и помочь! Чудесные дети, огромная работа на плечах родителей, которые еще и помогают другим семьям справляются с проблемами".

Второй день визита в Пермь Анна Кузнецова начала с приема граждан. Среди вопросов, поступивших к детскому Уполномоченному от жителей Пермского края были вопросы обеспечения жильем лицом из числа детей-сирот, вопросы обеспечения детей, страдающих редкими генетическими заболеваниями лекарственными препаратами и другие.

Совместно с губернатором Пермского края Максимом Решетниковым Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка вручила почетный знак «За достойное воспитание детей» 11 многодетным семьям Пермского края, в которых воспитываются в общей сложности 67 детей. Губернатор Пермского края отметил, что воспитание детей – сложный и крайне ответственный процесс. «Лучшее средство воспитания –

собственный пример. И ваши семьи – тому подтверждение. Все, что мы, краевая власть, делаем, в конечном счете, направлено на то, чтобы в регионе было больше крепких, дружных, счастливых семей», — обратился глава региона к присутствующим в зале. Анна Кузнецова поздравила прикамские семьи и подчеркнула, что главные уполномоченные по правам детей — их родители. «Уверена, что «Десятилетие детства», которое начинается в 2018 году, будет успешным, потому что есть такие замечательные любящие родители. Мы очень рады, что в Пермском крае большое внимание уделяется теме семьи», — отметила Анна Кузнецова.

По итогам поездки федерального детского омбудсмана губернатор Пермского края Максим Решетников провел совещание с участием Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой, регионального Уполномоченного по правам ребенка Светланы Денисовой и Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Павла Микова. Глава Пермского края отметил знаковость визита Анны Юрьевны Кузнецовой в регион: «Сфера нашей деятельности, которая связана с детьми - всегда очень чувствительна. Здесь важно, чтобы власть постоянно чувствовала то, что происходит, а не закрывалась. Мы сейчас активно выстраиваем эффективное межведомственное взаимодействие с участием уполномоченных по правам человека и по правам ребенка. У нас много проектов и, конечно, есть проблемы, которые требуют обсуждения и срочного решения, поэтому для нас очень важен ваш визит, Анна Юрьевна, для того, чтобы выстроить результативную обратную связь. Считаю, что нам это удастся сделать, особенно, учитывая Ваш высокий профессионализм, Вашу активную позицию и действительно неравнодушное отношение ко всем этим вопросам», – подчеркнул Максим Решетников.

Визит в Пермский край Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка завершился круглым столом с участием широкого ряда экспертов из органов власти, некоммерческих организаций, родительской и правозащитной общественности «На пороге десятилетия детства».

С докладами выступили министр образования и науки Прикамья Раиса Кассина, руководитель общественной организации, занимающейся профилактикой противоправного поведения детей Ирина Чернова, декан факультета правового и социально-педагогического образования ПГГПУ Венера Коробкова, член Общественного Совета при краевом Минздраве Дмитрий Жебелев, президент Ассоциации родителей детей инвалидов Анастасия Гилева. Участниками круглого стола были сформированы и предложены федеральному детскому Уполномоченному предложения в План «Десятилетия Детства».

Анна Кузнецова отметила, что достижения Пермского края в сфере детствосбережения известны далеко за пределами региона и выразила надежду, что пермские инициативы найдут отражение в итоговом плане, утверждённом президентом России.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков и назначенная на должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском

крае 30 ноября 2017 года Светлана Денисова приняли участие в следующих мероприятиях всероссийского уровня за пределами Пермского края:

- 3 апреля 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков принял участие в деловом завтраке «Пути реформирования системы опеки и попечительства», организованном Информационным агентством России ТАСС и Агентством стратегических инициатив (АСИ).
- 8 апреля 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье Павел Миков принял участие в заседании координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Уральском федеральном округе. Омудсманы рассказали об итогах работы мониторинговых групп в рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 января 2017 года о проведении мониторинга практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. Также Уполномоченные поделились опытом организации межведомственного взаимодействия в ходе работы по профилактике деструктивного поведения детей.
- 6-9 апреля 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков по приглашению Уполномоченного по правам ребенка в Челябинской области Ирины Буториной принял участие в качестве эксперта в работе II межрегионального Форума детских общественных советов и молодежных объединений субъектов Уральского федерального округа
- 19-20 апреля 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков принял участие в работе Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, посвященный вопросам реализации государственной семейной политики России
- 11 и 12 мая краевой детский омбудсман Павел Миков принял участие в работе Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка Уральского Фелерального округа в Тюмени, где выступил с докладом «Право ребенка на охрану здоровья: анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае».
- 26-28 мая 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков с делегацией Пермского края принял участие в работе форума юных граждан Свердловской области "Будущее строим вместе" в г. Екатеринбурге.
- С 3 по 7 октября Павел Миков принял участие в качестве эксперта в работе форума «Образовательное

пространство без границ» в Петропавловске-Камчатском, а также в качестве председателя Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации в Приволжском федеральном округе в работе заседания Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Дальневосточном федеральном округе на тему "Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации с системе образования". В рамках визита Павел Миков принял участие в VII Камчатском образовательном форуме «Образовательное пространство без границ». Гостеприимный Камчатский дворец детского творчества принял более 200 педагогических работников Камчатки, а также гостей Форума из субъектов Дальневосточного, Приволжского, Уральского и Сибирского федеральных округов. Форум был посвящен вопросам доступности образования детям с инвалидностью и детям с ограниченными возможностями здоровья. Также Павел Миков принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Дальневосточном федеральном округе, ознакомив коллег с законодательством Пермского края по профилактике детского и семейного неблагополучия, правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

- 12-13 декабря 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в совместном семинаре уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации
- 15 декабря 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в итоговом заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка. Председатели Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Федеральных округов, подвели итоги работы региональных детских омбудсменов за 2017 год.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» одной из задач Уполномоченного является правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка.

В 2017 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществлял правовое просвещение и пропаганду знаний о правах ребенка, принимал личное участие в мероприятиях по гражданскому воспитанию в сложившихся формах и практиках. Уполномоченный давал письменные разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан, готовил к изданию и распространял информационные материалы для детей и их родителей, специалистов, проводил встречи, семинары, лекции с разными целевыми аудиториями по тематике прав ребенка, поддерживал общественные инициативы по гражданскому воспитанию и правовому просвещению детей. Просветительские мероприятия Уполномоченный и сотрудники аппарата проводили в сотрудничестве с государственными органами, учреждениями и организациями.

В целях выявления и развития у школьников творческих способностей и интереса к научно-исследовательской деятельности, формирования правовой культуры у подрастающего поколения Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков совместно с филиалом Санкт-Петербургского института внешнеэкономических связей, экономики и права в г. Перми провели I краевую олимпиаду школьников «Права и обязанности ребенка в Российской Федерации». В Олимпиаде приняли участие учащиеся 9-11 классов общеобразовательных учреждений Пермского края. Олимпиада проводилась в 2 тура. 1 тур проходил на базе школ, где школьники защищали рефераты. По итогам защиты рефератов, образовательные организации выявили победителей в каждой секции и направили их на заключительный этап олимпиады. 28 января 2017 года на базе Пермского филиала ИВЭСЭП 36 старшеклассников из 13 муниципалитетов приняли участие в заключительном этапе Олимпиады. По результатам защиты рефератов членами жюри были определены победители:

9 класс:

I место – Михлаева Ирина, МБОУ «Филипповская ООШ» Кунгурского района,

II место – Самаркина Александра, МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №8» г. Чайковского,

III место – Красильникова Юлия, МБОУ «Филипповская ООШ» Кунгурского района.

10 класс:

I место – Мошева Эльвира, МБОУ «Сепычевская СОШ» Верещагинского района

II место – Тронина Мария, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №4» г. Осы

III место - Галимшина Лиана, МБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского союза Е.И. Францева» г. Чернушки

11 класс:

I место – Павлова Варвара, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа» п. Сараны Горнозаводского района

II место – Шихова Лиана, МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углублённым изучением предметов гуманитарного профиля» г.Перми

III место – Старцев Владимир, МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №8» г. Чайковского.

Подводя итоги I краевой олимпиады школьников «Права и обязанности ребенка в Российской Федерации», Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков поблагодарил школьников за проявленный интерес к теме прав ребенка, учителей-наставников за поддержку стремления детей познать новое. «У краевого детского омбудсмана сегодня появилось 36 юных помощников, именно таковыми я считаю всех участников Олимпиады. Вы изучили права ребенка и сейчас можете помогать мне в распространении этих знаний, ценностей прав ребенка среди сверстников», - отметил Павел Миков.

1 февраля 2017 Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно с Пермской краевой детской библиотекой им. Л.И. Кузьмина объявил о начале краевой акции семейных творческих работ «Моя семья во всем неповторима». Цель акции – развитие семейных чтений как механизма укрепления семьи, стимулирование совместной детско-родительской творческой деятельности. В рамках акции семьям – читателям детских библиотек, муниципальных и сельских библиотек Пермского края было предложено выполнить творческую работу, состоящую из трех заданий:

1. «Семейное счастье», «Гимн моей семьи» - принимаются семейные сочинения (тексты песен, стихотворения, эссе) на тему - признание в любви своей семье.

2. «Любимая книга нашей семьи», «О моей семье» – принимаются эссе о любимых книгах разных поколений, об одной любимой книге семьи, о книге, передаваемой из поколения в поколение, сопровождаемые фото читающей семьи и небольшими читательскими характеристиками.

3. Рисунки (акварель, карандаш, мелки, гуашь, масло) с кратким рассказом на тему: «Семейные увлечения», «Мое семейное древо», «Семейные традиции», «Кто в нашем доме живет», «Наш сад и огород». «Каникулы у бабушки», «Здоровая семья - спортивная семья». Творческим итогом акции стал выпуск сборника семейных творческих работ.

21-22 марта 2017 года в г. Перми состоялся фестиваль финансовой грамотности «Семья считает: гражданские выходные финансовой грамотности» для замещающих семей Пермского края. Фестиваль финансовый грамотности – одна из составных частей подпроекта

«Содействие развитию потенциала и навыков семей в защите своих прав потребителей финансовых услуг: выставки, мастерские и другие мероприятия, в том числе в рамках фестивалей «Гражданские выходные финансовой грамотности» в городах Пермского края», который реализует Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» по заказу Министерства финансов Российской Федерации. Организационную помощь в проведении фестиваля для приемных родителей Пермского края оказали Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков и Министерство социального развития Пермского края. В рамках фестиваля состоялись экскурсии по специально созданной выставке «Семья считает».

18 марта 2017 года в Платошинской средней школе прошла первая районная олимпиада по правам человека. Консультант отдела по защите прав ребенка Екатерина Осипова приняла участие в организации правовых мероприятий для учащихся школ Пермского района и педагогов в рамках Первой районной олимпиады по правам человека. 18 марта в олимпиаде приняли участие более 50 учеников школ Пермского района. Ребята объединились в команды по 3 человека и выполняли задания, связанные с защитой и соблюдением прав человека и основных свобод. Возглавил жюри директор Центра гражданского образования и прав человека Андрей Суслов.

Необходимо отметить высокий интерес ребят к олимпиаде, возможности расширения своего кругозора и получения новых знаний об институтах защиты прав ребенка и человека. Победителями Первой районной олимпиады стали: 1 место - команда 10 класса Гамовской школы; 2 место - команда 11 класса Платошинской школы; 3 место - команда 10 класса Бершетской школы и команда 10 класса Фроловской школы.

В ходе встречи с учащимися из школ Пермского района Екатерина Осипова рассказала ребятам о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, возможностях участия старшеклассников в жизни школы, своего района, города, важности правового просвещения для успешной реализации в жизни и защите своих прав и своих близких в разных трудных жизненных ситуациях. Более сложным по содержанию был разговор с педагогами. Со слов многих учителей, присутствовавших на встрече, их очень беспокоит вопрос отсутствия постоянного медицинского работника в школе. Это связано не только с тем, что в школу все больше приходит детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья и учителя не знают, как им помочь в случае резкого ухудшения состояния здоровья, но и в связи с отсутствием понятного алгоритма действий в случае суицидального поведения детей, отсутствия налаженного межведомственного взаимодействия с представителями здравоохранения, полиции в критических ситуациях.

20 апреля 2017 года по поручению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Павла Микова начальник отдела по защите прав ребенка Юлия Стерхова, консультанты отдела по защите прав ребенка Елена Истомина, Дарья Салимулина, Екатерина Осипова приняли участие в работе IV Всероссийской научно-практической конференции с международным

участием для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей и специалистов «Безопасное детство как правовой и социально-педагогический концепт» в рамках Недели науки в Педагогическом университете на факультете правового и социально-педагогического образования. Юлия Стерхова на пленарном заседании конференции представила доклад «О профилактике суицидов среди несовершеннолетних в Пермском крае». До сведения участников конференции была доведена информация о суицидальной активности подростков, а также рекомендации Уполномоченного по правам ребенка о том, что в каждой школе должен работать психолог, а учителя должны регулярно повышать квалификацию по вопросам профилактики самоубийств. Консультант отдела по защите прав ребенка Дарья Салимулина представила доклад «О создании условий безопасности воспитанников организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Пермском крае» в секции «Безопасная среда для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей: технологии социально-педагогической реабилитации». В своем докладе она представила результаты экспертизы Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, проведенной в 2016 году под руководством Павла Микова. Консультант отдела по защите прав ребенка Елена Истомина представила доклад на тему: «Профилактика деструктивного поведения несовершеннолетних в сети Интернет». Консультант отдела по защите прав ребенка Екатерина Осипова выступила с докладом «Обеспечение права ребенка на охрану здоровья в Пермском крае: проблемы и пути решения» в рамках работы секции «Актуальные вопросы законодательного правового регулирования правового положения несовершеннолетних в контексте безопасности детства». Важно отметить активное участие как студентов, так и специалистов в обсуждении актуальных проблем детства, возможности совместного обсуждения научного сообщества и практиков конкретных острых ситуаций и лучшего понимания путей развития разных сфер жизни для обеспечения наилучших интересов каждого ребенка.

27 апреля 2017 года в рамках плана работы Ассоциации замещающих семей Пермского края состоялся семинар «Духовно – нравственное воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основе православных традиций» в с. Неволино Кунгурского района. Участие в семинаре по поручению Уполномоченного приняла консультант отдела по защите прав ребенка Дарья Салимулина.

17 мая 2017 г. на базе Пермского государственного национального исследовательского университета состоялась VII научно-практическая конференция «Основы религиозных культур и светской этики» в реализации патриотического воспитания младших школьников». Конференция проводится совместно с Министерством образования Пермского края и педагогическим факультетом Регионального института непрерывного образования ПГНИУ. К участию были приглашены специалисты управлений образованием муниципальных районов (городских округов), руководители

методических служб, заместители директоров по учебно-воспитательной работе, учителя, преподающие курс ОРКСЭ. Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье Павел Миков выступил с докладом на тему «Нормативно-правовое регулирование учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики». «ОРКСЭ очень ответственный предмет – утверждает детский омбудсмен – свои религиозные взгляды и убеждения невозможно навязывать детям. Не стоит забывать о том, что Конституцией Российской Федерации гарантируется светский характер образования. Во всех нормативных документах, которые регламентируют деятельность по преподаванию данного курса это проходит красной нитью». Уполномоченный обратил внимание слушателей на нормативно-правовые документы, регламентирующие преподавание курса «Основы религиозных культур и светской этики». Отметил при этом, что в методическом письме Минобрнауки России от 31.03.2015 г. № 08-461 «О направлении регламента выбора модулей курса ОРКСЭ» подчеркивается совместное право родителей на выбор модуля в рамках предмета ОРКСЭ. В свою очередь методическое письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.05.2015 N 08-761 "Об изучении предметных областей: "Основы религиозных культур и светской этики" и "Основы духовно-нравственной культуры народов России" устанавливает преподавание предмета – основы духовно-нравственной культуры народов России и предоставляет самостоятельный выбор образовательным организациям методик и технологий преподавания данного предмета, при этом необходимо учитывать культурно-нравственные особенности региона, в котором проживают обучающиеся. Павел Миков особо подчеркнул социально-профилактическую миссию курса ОРКСЭ с точки зрения сохранения жизни и здоровья детей, отметив, что с помощью данного курса возможно сформировать у ребенка чувства ответственности к своей жизни, а также его мировоззрение. В завершении своего выступления Уполномоченный выразил уверенность, что в настоящее время в рамках государственной семейной политики и формирования новой Стратегии в интересах детей вопросам духовно-нравственного, патриотического воспитания уделено особое внимание, поскольку государство наконец-то осознало, что результат образования - это не только полученные знания, умения и навыки, а также приверженность традиционным гражданским ценностям, которые сложились в нашем государстве.

30 мая 2017 в преддверии Международного дня защиты детей Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков и управляющий Отделением ПФР по Пермскому краю Станислав Аврончук провели пресс-конференцию по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей. В ходе встречи с журналистами Станислав Аврончук и Павел Миков рассказали о федеральных и региональных выплатах и льготах семьям, имеющим детей. Участники пресс-конференции получили ответы на вопросы о мерах социальной поддержки детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, многодетных семей и семей, имеющих детей. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отметил, что меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, носит широкий характер.

2 июня 2017 года в Пермской воспитательной колонии и Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД по Пермскому краю состоялась акция по формированию здорового образа жизни у детей, находящихся в конфликте с законом, «Жить ЗдороВО!». Одновременно в двух учреждениях состоялись спортивные мероприятия и встречи с врачами разных специализаций в интересном для ребят формате. Вместе с Уполномоченным по правам ребенка лучшие специалисты края в области профилактики социально-значимых заболеваний рассказали ребятам о последствиях потребления психоактивных веществ на примере реальных жизненных ситуаций, обсудили важность профилактических мер для исключения заражения туберкулезом, ВИЧ и другими инфекционными заболеваниями. В Центре временного содержания несовершеннолетних для ребят волонтеры общественной организации «ПравДА вместе» провели веселые спортивные старты, рассказали про спортивно-туристическое ориентирование, а также при поддержке Центра здоровья для детей г. Перми врачи провели экспресс-диагностику общего состояния здоровья ребят, рассказали о важности ответственного отношения к своему здоровья с раннего возраста. Акция была приурочена ко Дню защиты детей, а также к Ежегодным чтениям памяти основателя Пермского муниципального здравоохранения Ф.Х. Граля и организована по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Павла Микова, Министерства здравоохранения Пермского края, Совета по защите прав пациентов и Пермского института повышения квалификации работников здравоохранения.

4 июля 2017 года Павел Миков выступил на круглом столе «Вопросы межведомственного взаимодействия в предупреждении саморазрушающего поведения несовершеннолетних», проводимого Министерством здравоохранения Пермского края. Уполномоченный по правам ребенка Павел Миков заявил, что Пермский край не стоит на месте по работе с современными вызовами, угрожающими детству: «В нашем крае принимаются меры, позволяющие проводить профилактику авитальной активности, а 20 мая 2017 г. уже вступил в силу закон о профилактике безнадзорности и правонарушениях несовершеннолетних. На сегодняшний день Пермский край - единственный субъект, который закрепил на законодательном уровне два новых вида профилактики саморазрушающего поведения детей: это профилактика авитальной активности и виктимного поведения. Законом четко даны определения, распределены полномочия субъектов профилактики. Наша задача сегодня – выработать конкретные предложения для органов местного самоуправления». Павел Миков также рассказал о типах саморазрушающего поведения. «Это все действия, связанные с суицидальной активностью, ведение нездорового образа жизни, субкультуры, такие как руферство, зацепинг, шрамирование, сексуальная

распущенность, деликвентное поведение, а также отказ ребенка от обучения. и другие действия, которые в дальнейшем повлияют на его социальный статус. Многие из них носят сиюминутный и средовой характер. Это означает, что помощь подростку нужно оказать оперативно».

С 14 по 16 июля 2017 г. в детском оздоровительном лагере «Новое поколение» состоялся VII Форум молодых парламентариев Пермского края. К участникам обратился Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков. Более двухсот молодых людей и девушек, являющихся членами муниципальных молодежных парламентов и кадровых резервов, съехались в село Дворцовая Слудка для обсуждения ключевых вопросов молодежи, получения новых знаний и навыков. Программа Форума состояла из трех основных направлений – законотворческий процесс, проектная деятельность, работа в информационном пространстве.

С 2012 года в городе Перми реализуется краевая социально значимая программа «На пути героя» для подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел. Организаторами являются Пермская региональная общественная организация «ПравДА вместе» и Главное управление МВД России по Пермскому краю. 19 июля 2017 года в лагере «Комета» на территории Пермского района открылась 10-дневная смена, которая объединила более 200 ребят. 23 июля в Пермском районе прошел особенный день в профильной смене детского лагеря «Путь героя-7» - он был посвящен пионерской организации и ее ценностям: дружбе, взаимовыручке, труду, уважению к памяти героев. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков целый день провел с ребятами, участвуя в акции «Разведка пионерских дел», где ребята сообща сделали много полезных дел для всего коллектива и лагеря: побелили бордюры, высадили цветы на клумбу, собрали лавочки для вечернего костра. Вся эта работа проводилась под наблюдением опытных пионеров: детского омбудсмана Павла Микова, начальника отдела организации деятельности уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Пермском краю Татьяны Кандаковой, директоров школ №87 и 101 - Сергея Большакова и Екатерины Лялиной, руководителя юнармейцев Перми Татьяны Смышляевой, кандидата педагогических наук, доцента Пермского государственного гуманитарного университета Софьи Сулеймановой. В продолжение дня был «Пионерский поезд» - коллективная работа по станциям, на которых бывшие пионеры делились своими воспоминаниями, умениями, знаниями. Так, директор школы №87 Сергей Большаков провел мастер-класс по игре на горне и барабанах, Татьяны Смышляева показала свою коллекцию значков и марок, с Екатериной Лялиной ребята научились делать из газет пионерский головной убор – пилотку. Детский омбудсман Павел Миков провел исторический лекторий и рассказал подросткам о пионерах, которые совершили героические поступки во время Великой Отечественной войны и были награждены Золотой Звездой Героя Советского Союза. Пионерские ценности и традиции ребятам понравились – на заключительном вечернем костре все пели выученные за день пионерские песни, делились впечатлениями и

новыми знаниями. Весь день в лагере трудился и специальный отряд из «послов добра» - ребят, ранее участвовавших в программе и ставшие примером для остальных. Под руководством пресс-секретаря Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Евгении Бродниковой и консультанта отдела по защите прав ребенка Елены Истоминой послы добра работали в Пресс-центре и общими усилиями создали стенгазету. Во всех отрядах лагеря всю смену работают волонтеры «ПравДА вместе» - общественной организации, которая является идейным вдохновителем проекта «На пути героя», а также студенты кафедры социальной работы Пермского государственного научно-исследовательского университета.

21 августа 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков выступил на краевой научно-практической конференции учителей истории и обществознания «Содержательные аспекты модернизации системы исторического и обществоведческого образования на современном этапе». На конференцию также была приглашена автор учебников истории, по которым училось не одно поколение, Ирина Мишина, которая рассказала о новых подходах в преподавании истории и обществознания в России, планируемых обсуждениях новой концепции преподавания обществознания. В своем выступлении Павел Миков отметил важность работы учителей истории и обществознания, так как именно они закладывают основы гражданственности, во многом формируют отношение к своей малой родине, и в целом мировоззрение юных граждан. Предметы история и обществознание, по мнению Уполномоченного, являются мировоззренческими, которые формируют российскую гражданскую идентичность. Именно здесь закладывается понимание центрального места человека в истории, обществе, осознание каждым ребенком ответственности за свои действия, сопричастности к своей истории и судьбе рядом живущих людей. «Мне, как историку, очень жаль, что часы на Всемирную историю сейчас минимизированы в школьной программе. Это снижает передачу живого знания об участии нашей страны во всемирном историческом процессе. В сети Интернет, куда обращаются школьники при выполнении заданий или самостоятельного поиска исторической информации, информация может быть искажена», - отметил Павел Миков. Также Уполномоченный поделился примерами своего общения с ребятами из разных школ края, которые отмечали, что часто достаточно критически относятся к преподаванию истории и обществознания, так как многие учителя ориентируют их только на сдачу ЕГЭ, на уроках нет живого общения, дискуссий, нет возможности высказать свою точку зрения. Павел Миков призвал учителей истории и обществознания придавать особое значение в содержании уроков истории и обществознания формированию семейных ценностей, становлению школьников как будущих семьянинов, родителей. «С 2014 года мы в крае активно внедряем программы родительского образования. В содержании школьной истории и обществознания много тем посвящены семейным отношениям, семейному

праву, социологии семьи, этике и психологии семейных отношений. Прошу вас, уважаемые учителя, возможности своих предметов по формированию ответственного родительства у сегодняшних учеников максимально использовать», - обратился Павел Миков к учителям.

7 октября 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в работе Форума школьников Кунгурского муниципального района «Платформа возможностей» под лозунгом: «Я – создатель школы нового поколения», который прошел в Троельжанской средней школе. Организаторами Форума выступили МБОУ «Троельжанская СОШ», МАУ «Центр развития образования Кунгурского муниципального района», Региональный конвейер молодежных проектов Пермского края. В рамках форумах старшеклассники обсудили вопросы по основным направлениям форума: волонтерская деятельность, социальное проектирование, продвижение в социальных сетях (работа школьных пресс-центров). Через все направления форума, тренинги и мастер-классы прошла идея о конструировании и создании комфортной образовательной среды посредством реализации перспективных образовательных проектов. Школьники исследовали проблемы своей школы, работали над их устранением и разрабатывали мероприятия, которые в дальнейшем смогу быть реализованы на территории конкретной школы или в сотрудничестве с другими школами района

19 октября 2017 года на базе краевой библиотеки им. Горького прошел круглый стол «Оценка региональной системы бесплатной юридической помощи и меры по ее совершенствованию». Участие в обсуждении приняли представители Управления Министерства юстиции России по Пермскому краю, Нотариальной палаты Пермского края, юридические клиники пермских вузов, Госюрбюро, Центра правовой информации библиотеки Горького. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков выступил с докладом «Правовое просвещение детей и родителей как форма оказания бесплатной юридической помощи». Детский омбудсман подробно рассказал о работе Уполномоченного по части правового просвещения и пропаганды знаний о правах ребенка. Одной из таких форм, которая много лет успешно применяется Уполномоченным как в Перми, так и на выездных мероприятиях в территориях края – это уроки по правам ребенка в школах Прикамья в формате «Сто вопросов к Уполномоченному». В 2017 году в 20 муниципалитетах было проведено 30 таких встреч. К слову, поводы для обсуждений на уроках могут быть особенными – например, День памяти жертв политических репрессий 30 октября, Российский день правовой помощи детям 20 ноября. Павел Миков представил серию буклетов и брошюр, издаваемых как для детей, так и для родителей и специалистов, а также рассказал о межведомственном взаимодействии по вопросам профилактики детского и семейного неблагополучия.

21 октября 2017 г. в Пермском государственном научно-исследовательском университете состоялось заседание круглого стола, посвящённого обсуждению перспектив медиации в социальной сфере.

Уполномоченный по правам ребенка в своем выступлении рассказал о вступившем в силу 21 мая 2017 года краевом законе «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае». «Он интересен тем, что впервые роль медитативных технологий была законодательно установлена. Инициатором этого закона выступила краевая прокуратура, но мы работали в очень тесном взаимодействии. В результате Закон закрепил обязательность функционирования в школе специальных служб примирения. Наш опыт обязательности применения в воспитании детей этих технологий учит детей цивилизованным способам разрешения конфликтов и это формирует высокую правовую культуру», - подчеркнул Павел Миков. «Также с Ассоциацией медиаторов Пермского края мы выпустили книжку «Если родители не могут договориться», это еще один шаг к тому, чтобы понять – договориться можно и без суда, при этом именно так будут соблюдены наилучшие интересы ребенка». Обращаясь к студентам, принимавшим участие в круглом столе, Павел Миков сказал, что медиатор – это перспективная работа, в том числе в сфере детства. Участники круглого стола – судьи Пермского краевого суда, преподаватели ПГНИУ, представители нотариальной палаты и профессиональные медиаторы - поддержали инициативу Павла Микова о необходимости дополнить закон о бесплатной юридической помощи для нуждающихся граждан юридического услугой – бесплатной процедуры медиации. Также, с целью расширения возможностей предоставления людям информации о медиации, Павел Миков предложил на электронном портале в судах размещать информацию о практикующих медиаторах и их услугах.

31 октября 2017 г. в студенческом дворце культуры классического университета открылся III открытый форум волонтеров школьных служб примирения «Мир без границ». Форум проводится с целью создания условий для гармонизации межнациональных отношений школьников, активизации детской волонтерской инициативы в сфере профилактики межнациональных конфликтов. Павел Миков в своем приветствии отметил: «Наш край действительно многонациональный - более 140 национальностей живет на пермской земле. Я уверен, что ребята-волонтёры школьных служб примирения не только разрешают конфликты, но и создают в целом дружелюбную атмосферу в школе между всеми ребятами. Это особенно актуально сегодня, когда в школах большое количество детей мигрантов. И поэтому очень важно научить ребят понимать культуру других народов. Это - пожалуй, самая эффективная профилактика конфликтов на национальной почве, ведь корень ее - непонимание, а значит отторжение. К тому же дети будут духовно обогащаться, общаясь со сверстниками других культур. Атмосфера принятия любого и каждого ребёнка - вот в чем главная задача школьной службы примирения, а их в нашем крае работает более чем в 550 школах, - заключил Миков. Программа форума разработана на основе идей учеников – волонтеров Пермского городского актива школьных служб примирения. Для педагогов была организована методическая площадка

«Формирование межнационального согласия: интерактивный «Классный час»».

20 ноября 2017 года, во Всероссийский день правовой помощи детям, в Перми прошла традиционная акция с участием волонтеров общественной организации «Правда вместе». На двух перекрестках в центре Перми ребята раздали 800 экземпляров Конвенции ООН о правах ребенка. Яркая книжка, изданная Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае на пяти языках народов Прикамья, адресована как детям, так и взрослым. Волонтеры ОО «Правда вместе» и консультант аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Екатерина Осипова рассказывали людям о цели Конвенции, о Дне прав ребенка, о других мероприятиях Всероссийского дня правовой помощи детям. Всероссийская акция проведения Дня правовой помощи детям стартовала в 2013 году по инициативе Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и с тех пор стала ежегодной. В этот день все государственные органы и учреждения на территории субъектов, некоммерческие организации, работающие в сфере оказания правовой помощи семьям с детьми и детям, учреждения для детей проводят мероприятия, направленные на распространение информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми, а также оказывают им правовую помощь. В государственной приемной аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в течение всего дня проводился прием граждан по вопросам защиты прав детей, кроме того сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в приеме граждан, организованном Управлением Министерства юстиции России по Пермскому краю на базе краевой библиотеки им. М. Горького. На тему прав человека, Конституции России, Конвенции ООН, о правах ребенка, возможностях заявлять свое мнение и быть услышанным сотрудники аппарата Уполномоченного поговорили с детьми в пермских школах №136, 101, 32, 66, 2, 65, гимназии №1, а также школе-интернате №4 для детей с ограниченными возможностями здоровья Перми. Руководитель Государственной приемной Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в Кудымкаре Ираида Карпова провела встречу в Кудымкарском Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Уроки по правам ребенка имеют цель не только познакомить детей с основами правовых знаний, их правами и обязанностями, но и вызвать ребят на размышления о возможности самим участвовать в принятии решений, которые затрагивают их интересы, рассказать о существовании экстренных служб помощи детям и детском телефоне доверия. Уроки прошли с большим интересом, в некоторых школах ко Дню прав ребенка подготовились заранее – например, в школе №101 города Перми на переменах были организованы тематические игры, а также выставка литературы «Имею право». В Кудымкаре, помимо встречи со специалистом аппарата краевого омбудсмана, прошли интеллектуальные игры и тематические беседы. Встречу с учащимися из числа детей-сирот в краевом

колледже «Оникс» провела консультант отдела по защите прав ребёнка аппарата Уполномоченного Дарья Салимулина. У ребят была возможность получить ответы на волнующие их вопросы о перспективе получении жилья, возможности продолжения образования после окончания обучения в колледже, дополнительных мерах социальной поддержки, гарантированных государством детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Ежегодно в День правовой помощи детям Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выезжает в Пермскую воспитательную колонию для встречи с несовершеннолетними, содержащимися в учреждении. В 2017 году встречу с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, провел сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Павел Левашин. Ребята получили важную для них информацию о возможностях жизнеустройства после освобождения из колонии - получения образования, работы, других возможностей жить законопослушно, принести пользу государству, и своей семье.

21 ноября 2017 года в рамках Дня прав ребенка Павел Миков провел встречу с родителями детей с инвалидностью и ОВЗ в Пермской краевой детской библиотеку имени Л. И. Кузьмина. Каждый участник встречи получил уникального сборника «Право жить» - права и льготы ребенка-инвалида и его семьи».

22 ноября 2017 года консультант отдела по защите прав ребенка Екатерина Осипова выступила с презентацией «Особенности реализации права на образование детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья» в рамках обучающего семинара-совещания для заведующих и председателей школьных психолого-медико-педагогических комиссий на тему: «Актуальные вопросы взаимодействия МКУСО «ПМПК» города Перми и общеобразовательных организаций по психолого-педагогическому сопровождению детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, имеющих трудности в обучении». В семинаре приняли участие более 100 руководителей и представителей психолого-педагогических консилиумов общеобразовательных организаций города Перми.

8 декабря 2017 года, в преддверии международного Дня прав человека, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова встретилась со старшеклассниками средней общеобразовательной школы № 100 города Перми. Светлана Денисова поговорила с детьми о там, что такое права человека, когда и почему была провозглашена Всеобщая Декларация прав человека, какое значение имело принятие этого документа для мирового сообщества и как Всеобщая Декларация повлияла на российское национальное законодательство. Ребята приняли живое участие в разговоре с Уполномоченным, рассуждали на тему прав человека и прав ребенка применительно к конкретным жизненным ситуациям, с которыми им уже приходится сталкиваться. Вопросы были очень разные, например – где подростки могут поработать в летние каникулы за вознаграждение, какие права есть у детей в школе, и существуют ли какие-то ограничения в

реализации прав у подростков. Обсудить все вопросы, волновавшие детей, в ходе одной встречи было трудно, поэтому Светлана Денисова пригласила школьников и педагогов средней школы № 100 города Перми на экскурсию в Аппарат Уполномоченного для продолжения разговора на тему прав ребенка и прав человека.

8 декабря 2017 года, в преддверии международного Дня прав человека, консультант отдела по защите прав ребенка Екатерина Осипова провела открытый урок о правах человека с учащимися 8-9 классов Краевой школы-интерната для детей с нарушением слуха и речи. Во время правового урока ребята рассуждали на тему прав человека и прав ребенка применительно к конкретным жизненным ситуациям, с которыми им или их знакомым уже приходится сталкиваться в жизни. Активная работа в группах и совместное обсуждение позволило детям лучше понять значение каждого права, например, разобраться в понятии «презумпция невиновности», праве на защиту от любого вида дискриминации, праве на свободный труд, а также прийти к выводу о значимости всех прав для человека. Особенно детьми с нарушениями слуха была отмечена значимость реализации для них права на образование, возможность трудоустройства без дискриминации в связи с ограничениями здоровья. В ходе урока дети получили общую информацию о правах человека, когда и почему была провозглашена Всеобщая Декларация прав человека, какое значение имело принятие этого документа для мирового сообщества и как Всеобщая Декларация повлияла на российское национальное законодательство. На занятии присутствовала педагог-сурдолог, которая помогала детям с наиболее серьезными нарушениями слуха сориентироваться в новых терминах и понятиях.

9 декабря 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в IV Муниципальном слете "Поселения, дружественные детям - 2017" на базе детского оздоровительного лагеря "Новое поколение". Слет проводился Детским юношеским центром "Импульс" совместно с Управлением образования Пермского района, Советом лидеров ученического самоуправления Пермского муниципального района в рамках Региональной стратегии действий в интересах детей на 2013-2017 годы. В мероприятии приняли участие более 200 обучающихся из 28 образовательных организаций Пермского района. В рамках слета состоялась пресс-конференция "Недетский разговор с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае", в ходе которой Светлана Денисова ответила на вопросы самых активных школьников Пермского района. Школьники задали Уполномоченному более 20 вопросов: например, как бороться с нарушениями прав ребенка в образовательной организации, что нужно сделать, чтобы в России сформировалось активное гражданское общество, несут ли опасность для общества неформальные группировки подростков, как сформировать толерантное общество. Светлана Денисова отметила важность участия детей в жизни образовательной организации и поселения, и принятии решений вместе со взрослыми, необходимость поддержки детских проектов и инициатив, направленных на улучшение

жизни местного сообщества. В завершение слета Уполномоченный по правам ребенка приняла участие в награждении учащихся Пермского района знаками отличия "Гордость Пермского края". Знаком награждаются обучающиеся, проявившие выдающиеся способности в учебной, физкультурной, спортивной, научной, научно-технической, творческой, общественной деятельности, в культуре, искусстве, художественном творчестве, демонстрирующие высокие результаты в международных, всероссийских, окружных, межрегиональных и региональных мероприятиях, перечень которых ежегодно утверждается правовым актом Правительства Пермского края. Гордость Пермского края — это специальный стипендиальный проект для поощрения выдающихся школьников, осуществляется с 2015 года при поддержке Министерства образования и науки Пермского края.

В 2017 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае были изданы следующие буклеты, брошюры и сборники:

- Буклет «Как защищать своего ребенка от интернет-угроз?»
- Буклет «Подумай о безопасности детей в интернете»
- Брошюра «Жить в согласии с собой и другими»
- Брошюра «Твои права на жизнь во взрослом мире (права ребенка в различных жизненных ситуациях)»
- Брошюра «Права детей-инвалидов»
- Брошюра «Права ребенка, живущего в разлуке с родителями»
- Брошюра «Если родители не могут договориться»
- Буклет «О персональных данных
- Брошюра «Право на жилище: вопросы и ответы» актуальное пособие для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа
- Брошюра «Защитим детей от насилия»
- Брошюра «Если Вашим детям угрожает опасность» (памятка для родителей)
- Брошюра «Исполнение судебных решений в интересах детей»
- Брошюра «Трудовые права детей»
- Буклет «Право ребенка на отдых и оздоровление»
- Буклет «Если у Вас арестовали счет»
- Буклет «Право ребенка на бесплатное лекарственное обеспечение»
- Буклет «Меры социальной поддержки малоимущих семей»
- Брошюра «Право жить: права и льготы ребенка-инвалида и его семьи, Возможности разные – права равные»
- Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2016 год
- Рабочая тетрадь слушателя программы дополнительного образования для граждан, желающих взять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, «Школа опекунов»

- «Калейдоскоп методических идей-2015» из опыта работы специалистов ГАУДО ПК «ЦППМСС» - участников конкурса методических материалов
- Рабочая тетрадь смыслов
- Брошюра «Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
- Брошюра «Права, обязанности и ответственность участников образовательного процесса»
- Специальный номер журнала «Сфера детства: 100 лет на защите Детства» 100-летие КДНиЗП
- Специальный номер журнала «Сфера детства: 10 лет на защите Детства» 10-летие институту УППР в ПК
- Сборник «Успешные выпускники центров помощи детям»
- Календарь-горка «Оказание доврачебной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях»
- Буклет «Инспектор ПДН глазами детей»
- Сборник «материалы круглого стола с Управлением Роскомнадзора «Профилактика деструктивного поведения несовершеннолетних в сети интернет»
- Сборник творческих работ краевой акции семейных творений «Моя семья ни в чем неповторима»
- «Профилактика жестокого обращения и насилия в отношении детей Пермского края (материалы краевой конференции)»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2017 году в Пермском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, принципах гуманности и справедливости, принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка. В рамках своей деятельности Уполномоченный осуществлял все полномочия, предоставленные ему действующим законодательством.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2017 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает, как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Пермского края и Российской Федерации. Соответствующие рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав ребенка должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления Прикамья, а также социально ответственным коммерческим организациям и предприятиям, активным гражданам и их объединениям, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Уполномоченный выражает надежду на то, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада "О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2017 году" будут реализованы.

Уполномоченный по правам ребенка
в Пермском крае Светлана Денисова