



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области от 31.03.2005 № 2135-468 "Об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций в Пермском крае"

25.05.2018

№ 83-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 28.04.2018 № 1073-18/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Земским Собранием Краснокамского муниципального района, и сопроводительных материалов к указанному законопроекту (письмо от 28.04.2018 № ЗС/146).

Рассматриваемый проект закона предусматривает внесение следующих изменений в статьи 1-3 Закона Пермской области от 31.03.2005 № 2135-468 «Об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций в Пермском крае» (далее – Закон № 2135-468).

1. Изменение **порядка** установления наименования представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований и местных администраций в Пермском крае.

Авторами предлагается устанавливать наименования соответствующих органов местного самоуправления муниципальных образований *в уставе муниципального образования в соответствии с наименованиями, установленными законом Пермского края.*

2. Установление **вариативности** наименований представительных органов, глав и администраций **городских округов**, а именно:

1) в отношении представительных органов городского округа: (наименование) городская Дума или Дума (наименование) городского округа;

2) в отношении глав городских округов:

в случае если глава избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию: глава города (наименование) – глава администрации города (наименование) или глава городского округа – глава администрации (наименование) городского округа;

в случае если глава избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа и является его председателем либо избирается представительным органом из своего состава и является председателем представительного органа: глава города (наименование) – председатель (наименование) городской Думы *или глава городского округа – председатель Думы (наименование) городского округа;*

в случае если глава избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию: глава города (наименование) – глава администрации города (наименование) *или глава городского округа – глава администрации (наименование) городского округа;*

3) в отношении местных администраций: администрация города (наименование) *или администрация (наименование) городского округа.*

Оценивая **актуальность** принятия законопроекта, отметим следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются ***законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.***

Отметим, что в указанной части 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ определение уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации закреплено только в части порядка формирования, полномочий, срока полномочий, подотчетности, подконтрольности органов местного самоуправления, а также иных вопросов организации и деятельности указанных органов.

Кроме того, пунктом 5 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления должны быть определены в уставе муниципального образования.

2. Установленное Законом № 2135-468 единообразное наименование для представительного органа городского округа (например, Краснокамская городская Дума) отличается от единообразного наименования представительного органа городского поселения (например, Дума Добрянского городского поселения), что, на наш взгляд, позволяет однозначно идентифицировать ***статус муниципального образования*** (городской округ или городское поселение) и его представительного органа.

То же самое касается установленного Законом № 2135-468 для городского округа наименования главы города – главы администрации города или главы города – председателя городской Думы и наименования администрации города.

Таким образом, на основании изложенного считаем принятие рассматриваемого законопроекта **неактуальным**, и в связи с этим, нецелесообразным.

Вместе с тем, считаем необходимым обратить внимание на то, что отдельные положения Закона № 2135-468 *требуют увязки* с положениями Закона Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 401-ПК).

1. Так, пунктом 5 части 2 статьи 2 Закона № 2135-468 установлено, что в случае если глава ЗАТО «Звездный» избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа и является его председателем либо избирается представительным органом из своего состава и является председателем представительного органа, то устанавливается следующее его наименование: глава ЗАТО «Звездный» - председатель Думы ЗАТО «Звездный».

Однако частью 3 статьи 3 Закона № 401-ПК в соответствии с частью 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» закреплено, что глава муниципального образования Пермского края, имеющего статус закрытого административно-территориального образования, избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования *из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса*.

Полагаем, что наименование глава ЗАТО «Звездный» должно быть установлено не в части 2, а в части 4 статьи 2 Закона № 2135-468, где определены наименования главы муниципального образования, в случаях если он избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

2. Пунктами 3 и 4 частей 1 и 2 статьи 2 Закона № 2135-468 установлены наименования главы муниципального района и главы городского округа в случаях, когда глава указанного муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию или также избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа и является его председателем; либо избирается представительным органом из своего состава и является председателем соответствующего представительного органа.

Между тем, согласно части 1 статьи 3 Закона № 401-ПК глава муниципального образования Пермского края, имеющего статус муниципального района, городского округа, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, если муниципальный район, городской округ соответствует одному из следующих **критериев**:

1) осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами, законами Пермского края и Пермской области;

2) на территории муниципального образования располагается суд общей юрисдикции.

Отметим, то в настоящее время указанным критериям соответствуют все муниципальные районы и городские округа Пермского края и, следовательно, главы всех муниципальных районов и городских округов Пермского края должны избираться только представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавлять местную администрацию.

Соответственно, положения пунктов 3 и 4 частей 1 и 2 статьи 2 Закона № 2135-468 с учётом норм Закона № 401-ПК¹ утратили свою актуальность.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова

¹ В редакции Закона Пермского края от 29.12.2016 № 43-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края».