

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – законопроект) направлен на пересмотр неэффективных пониженных ставок по налогу на прибыль организаций (далее – налоговые льготы), установленных законодательством Пермского края, с учетом положений, предусмотренных проектом Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, который разработан Министерством финансов Российской Федерации (далее – проект Методики).

Проект Методики разработан в целях:

методологической поддержки субъектов Российской Федерации в рамках работы по повышению эффективности мер налоговой и бюджетной политики; учета результатов оценки эффективности налоговых льгот при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В рамках анализа эффективности налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, установленных законодательством Пермского края, выявлено, что объем выпадающих доходов бюджета Пермского края из-за региональных льгот за 2016 год составил 14,3 млрд. руб., что составляет около 13 % от всех налоговых доходов бюджета Пермского края. По данному показателю Пермский край находится на первом месте в Российской Федерации (для сравнения: среднее значение данного показателя по Российской Федерации за 2016 год 3,2 %).

Порядка 80 % объема выпадающих доходов бюджета Пермского края из-за региональных льгот формируют пониженные ставки по налогу на прибыль, которые действуют в Пермском крае с 2006 года (11,6 млрд. руб. за 2016 год). Указанная преференция не в полной мере достигла своих целей, связанных с обеспечением высоких темпов экономического роста, не привела в долгосрочном периоде к существенному увеличению инвестиций в основной капитал. Так, за период 2010-2015 годов указанный объем инвестиций по данным Росстата в среднем рос медленнее, чем по регионам Приволжского Федерального округа, медленнее росли также размеры совокупной базы по налогу на прибыль, налоговые доходы регионального бюджета.

При этом указанные пониженные ставки привели к существенным недополученным доходам бюджета Пермского края. Так, за период с 2010 по 2016 год объем выпадающих составил 65,6 млрд. руб., в том числе 8,2 млрд. руб. в 2012 году, 9,9 млрд. руб. – в 2013 году, 8 млрд. руб. – в 2014 году, 9,8 млрд. руб. – в 2015 году и 11,6 млрд. руб. – в 2016 году

(в соответствии с данными отчетов ФНС России по форме 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации»). Размер выпадающих от данной преференции ежегодно составлял около 10 % от всех налоговых доходов бюджета.

В связи с этим законопроектом предлагается установить поэтапную отмену указанной преференции. Для этого предлагается поэтапно повышать минимальный размер ставки по налогу на прибыль организаций с учетом показателя снижения (в 2018 году 13,5 %) до ее полной отмены.

При этом для налогового стимулирования инвестиционной деятельности в Пермском крае продолжит действовать широкий спектр налоговых механизмов – налоговые льготы для налогоплательщиков, заключивших специальный инвестиционный контракт с Правительством Пермского края, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), организаций, реализующих инвестиционные соглашения, предметом которых является реализация «приоритетного инвестиционного проекта Пермского края» и т.д.

Кроме того, законопроектом предлагается установить дополнительное условие для предоставления пониженной ставки: если сумма недополученных доходов бюджета Пермского края в результате применения налогоплательщиком пониженной ставки за предыдущий год равна или превышает 10 млн. руб., то налогоплательщику необходимо предоставить в Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (орган, уполномоченный на проведение оценки эффективности льгот) набор сведений, необходимых для оценки эффективности всех региональных и местных льгот, которые были предоставлены налогоплательщику за предыдущие периоды. Состав указанных сведений, сроки и порядок их предоставления будут утверждены Правительством Пермского края.

Указанные условия предлагаются к принятию в целях обеспечения возможности эффективной реализации органами государственной власти Пермского края своих полномочий в части проведения оценки эффективности налоговых льгот.

Также законопроектом вносится техническая правка по исключению из порядка расчета показателя снижения ставки по налогу на прибыль объема безвозмездных перечислений, в том числе пожертвований некоммерческим организациям на ведение уставной деятельности в сфере физической культуры и спорта, так как указанный вид расходов и так поименован в Законе Пермской области «О благотворительной деятельности в Пермском крае».