



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области от 31.03.2005 № 2135-468 «Об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций в Пермском крае»

(внесен Земским Собранием Краснокамского муниципального района)

14.05.2018

№ 123-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 31.03.2005 № 2135-468 «Об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, местных администраций в Пермском крае» (далее – Закон № 2135-468). Наименования представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, а также местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципального образования) (далее – наименования) предлагается устанавливать уставом муниципального образования из вариантов, предусмотренных Законом № 2135-468.

В соответствии с абзацем вторым части 3 статьи 34 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций. Пунктом пятым части 1 статьи 44 ФЗ № 131 предусмотрено, что наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления определяются Уставом муниципального образования (далее – устав). Согласно части 2 этой же статьи уставом регулируются иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Исходя из анализа положений статьи 44 ФЗ № 131, считаем, что диспозитивное регулирование, позволяющее закреплять в уставах иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с законами

субъектов Российской Федерации, распространяется только на те случаи, которые не определены в части 1 статьи 44. В остальных случаях, в том числе и в сфере установления наименований, положения устава должны соответствовать федеральному законодательству, которое, в свою очередь, в абзаце втором части 3 статьи 34 ФЗ № 131 предусматривает, что наименования устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, но не уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта.

Кроме того, Верховный Суд Российской Федерации, анализируя содержание части 1 статьи 44 ФЗ № 131, высказывал правовую позицию, согласно которой федеральный законодатель в названной статье четко определил границы правового регулирования, содержащегося в уставе, закрепив перечень вопросов, которые в обязательном порядке должны найти отражение в уставе. Именно в пределах, обозначенных в названной норме вопросов возможно правовое регулирование, которое не должно противоречить федеральному законодательству (Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 18.01.2017 № 35-АПГ16-10). То есть, иными словами, не допускается изменение законом субъекта Российской Федерации или уставом предусмотренного федеральным законодательством порядка установления наименований.

Таким образом, считаем, что представленный проект закона не соответствует федеральному законодательству.

Начальник управления

О.П.Ходорова