



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

10.05.2018 № 1-14/345

на № 07/858-18 от 25.04.2018 г.

О направлении заключения

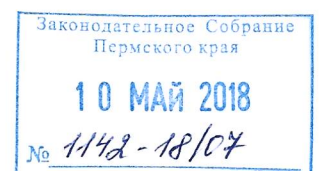
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Аспинское сельское поселение».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@kspk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об образовании нового муниципального образования
Аспинское сельское поселение»

(внесён Советом депутатов Аспинского сельского поселения
Уинского муниципального района)

от 10 мая 2018 г.

№ 19

В КСП ПК¹ для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Аспинское сельское поселение» (далее – Законопроект). Законопроектом предлагается в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в составе Уинского муниципального района Пермского края образовать новое муниципальное образование (Аспинское сельское поселение) путём объединения двух граничащих между собой муниципальных образований (Аспинское сельское поселение и Ломовское сельское поселение).

По существу, отмечаем.

1. Согласно части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов РФ по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов РФ, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ.

Законопроект внесён² на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Советом депутатов Аспинского сельского поселения Уинского муниципального района Пермского края в соответствии со ст. 19 Устава Пермского края, решением³ Совета депутатов Аспинского сельского поселения Уинского муниципального района от 17.04.2018 № 232, решением⁴ Совета депутатов Ломовского сельского поселения от 17.04.2018 № 205.

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 25.04.2018 № 07/858-18 «О направлении проекта закона на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/280 от 26.04.2018).

² Письмо Совета депутатов Аспинского сельского поселения Уинского муниципального района Пермского края от 18.04.2018 № 02-01-29/187.

³ Решение Совета депутатов Аспинского сельского поселения Уинского муниципального района от 17.04.2018 № 232 «О выражении согласия населения на преобразование муниципального образования «Аспинское сельское поселение» и муниципального образования «Ломовское сельское поселение» путём их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, в новое муниципальное образование – «Аспинское сельское поселение».

⁴ Решение Совета депутатов Ломовского сельского поселения от 17.04.2018 № 205 «О выражении согласия населения на преобразование муниципального образования «Аспинское сельское поселение» и муниципального образования «Ломовское сельское поселение» путём их объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, в новое муниципальное образование – «Аспинское сельское поселение».

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – ФЭО): проект закона потребует расходов краевого бюджета.

2.1. В ФЭО указано, что в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. В связи с этим на обеспечение проведения выборов Совета депутатов вновь образованного Аспинского сельского поселения потребуется (согласно ФЭО) – 85 205,00 рублей.

Справочно: всего расходов - 85 205,00 рублей, в том числе:

- изготовление печатной продукции – 15 685,00 рублей;
- транспортные расходы – 47 000,00 рублей;
- расходы на связь – 0,00 рублей;
- канцелярские расходы – 4 200,00 рублей;
- командировочные расходы – 0,00 рублей;
- расходы на информирование, опубликование итогов выборов – 18 320,00 рублей.

При этом, в ФЭО отсутствуют какие-либо расчёты, обосновывающие вышеуказанные расходы.

2.2. Постановлением⁵ Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1751-п утверждена (Приложение 1 к данному постановлению) Методика определения объёма бюджетных ассигнований, предоставляемых из бюджета Пермского края на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования (далее – Методика).

2.2.1. Согласно Методике, расходы на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования представляют собой предоставление *иных межбюджетных трансфертов* из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования (далее - *иные межбюджетные трансферты*).

Справочно: объём *иных межбюджетных трансфертов* из бюджета Пермского края бюджету *i*-го вновь образованного городского (сельского) поселения Пермского края рассчитывается по следующей формуле:

$$V_{\text{гп(сп)}}_i = k_{2i} \times R_2,$$

где:

$V_{\text{гп(сп)}}_i$ - объём *иных межбюджетных трансфертов* *i*-му вновь образованному городскому (сельскому) поселению Пермского края;

k_{2i} - численность избирателей в *i*-м вновь образованном городском (сельском) поселении Пермского края на 1 января 2013 года;

R_2 - расходы на одного избирателя городского (сельского) поселения Пермского края.

2.2.2. Процедуру, цели и условия предоставления из бюджета Пермского края *иных межбюджетных трансфертов* определяет Порядок⁶, утверждённый постановлением⁷ Правительства Пермского края от 27.12.2013 № 1808-п (далее –

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1751-п «Об установлении расходных обязательств Пермского края на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования в 2016-2018 годах».

⁶ Порядок предоставления из бюджета Пермского края *иных межбюджетных трансфертов* бюджетам муниципальных образований Пермского края на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования.

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 27.12.2013 N 1808-п

«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края *иных межбюджетных трансфертов* бюджетам муниципальных образований Пермского края на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования»

Порядок № 1808-п).

Справочно: согласно Порядку № 1808-п, иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях финансового обеспечения:

- расходов на изготовление печатной продукции;
- транспортных расходов;
- расходов на связь;
- расходов на канцелярские товары;
- командировочных расходов;
- расходов на информирование, опубликование итогов выборов.

При этом, расчёт соответствующих расходов на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования производится (п. 1.3. Порядка № 1808-п) в соответствии с методическими рекомендациями по расчёту расходов на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления (местного референдума) Пермского края, утверждёнными правовым актом Избирательной комиссии Пермского края.

2.2.3. В ФЭО при определении объёма требуемых на обеспечение проведения выборов Совета депутатов вновь образованного Аспинского сельского поселения бюджетных средств (85 205,00 рублей) не указана соответствующая методология их расчёта.

3. Постановлением Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1751-п, в реестр расходных обязательств Пермского края на 2016-2018 годы, включены расходы на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования:

- на 2016 год в размере 318,1 тыс. рублей;
- на 2017 год - 343,9 тыс. рублей;
- на 2018 год - 343,9 тыс. рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств определено - Министерство территориального развития Пермского края (далее – Минтерразвития ПК).

Примечание: анализ объёмов средств, утверждённых Минтерразвития ПК в бюджете Пермского края на 2016-2017 гг., показал, что расходы в виде иных межбюджетных трансфертов на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования, за период 2016-2017 гг. в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1751-п - не предусматривались.

3.1. Вышеуказанные средства (на 2018 год - 343,9 тыс. рублей) в бюджете Пермского края на 2018 год⁸, также - не предусмотрены.

3.2. В государственной программе⁹ Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», мероприятие «Предоставление иных межбюджетных трансфертов на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования», - отсутствует.

Вывод:

проект закона Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Аспинское сельское поселение» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

⁸ Закон Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

⁹ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п.