



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

08.05.2018 № *1-14/339*

на № 07/756-18 от 13.04.2018 г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСЧП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblkspp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

(внесён губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

«08» мая 2018 г.

№ 17

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По результатам проведения экспертизы отмечаем следующее:

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей регулируются Законом Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК¹» (далее – Закон № 88-ПК).

Проект закона предусматривает внесение изменений в утвержденную Законом № 88-ПК методику определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями указанной категории детей (далее – Методика), а именно:

1. корректировку метода расчета объема субвенций на организацию осуществления государственных полномочий;

2. формирование нераспределенного остатка, не превышающего 5 процентов общего объема субвенций, который в процессе исполнения бюджета может быть распределен между органами местного самоуправления Пермского края в порядке, установленном Правительством Пермского края.

¹ Закон Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно Закону о бюджете Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК² расходы на организацию осуществления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ЦСР 031032С090) составляют:

- на 2018 год – 8 618,2 тыс. руб.
- на 2019 год – 12 690,6 тыс. руб.
- на 2020 год – 12 593,8 тыс. руб.

Главным распорядителем средств является Министерство строительства и архитектуры Пермского края.

Согласно действующей редакции Закона № 88-ПК объем субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования на организацию осуществления государственных полномочий определяется исходя из:

- фонда оплаты труда 1 работника (муниципального служащего) в год;
- расчетного показателя по расходам бюджета по материальным расходам на содержание работников органов государственной власти Пермского края, утвержденного нормативным правовым актом Правительства Пермского края³;
- нормы численности работников (муниципальных служащих) определенной квалификации исходя из количества часов рабочего времени, необходимого для выполнения текущей работы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Проектом закона предлагается расчет нормы численности работников осуществлять исходя не из количества часов рабочего времени, а из установленного норматива – 0,005 ставки на одно жилое помещение (1 ставка на 200 жилых помещений). Предлагается также изменить правила округления при расчете нормы численности работников. Информация представлена в Таблице 1.

Таблица 1

	Округление количества ставок, ед.			
	до 0,25	до 0,50	до 0,75	до 1,00
по Закону № 88-ПК	менее 0,38	от 0,38 до 0,62	от 0,63 до 0,87	более 0,87
по проекту закона	менее 0,25	от 0,26 до 0,50	от 0,51 до 0,75	от 0,76 до 1,00

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для его реализации в 2018 году потребуется 917,9 тыс. руб. Источником финансирования расходов предлагаются средства на содержание жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (Законом о бюджете утверждены по ЦСР 031032С070: на 2018 год - 36 959,7 тыс. руб., 2019 год – 42 986,4 тыс. руб., 2020 год – 41 592,6 тыс. руб.). Предполагается экономия средств по данным расходам в связи с отсутствием потребности на организацию проведения

² Закон о бюджете Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

³ Постановление Правительства Пермского края от 28.09.2017 № 805-п «Об утверждении расчетных показателей по материальным расходам на содержание работников в государственных органах Пермского края, органах государственной власти Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и признании утратившим силу Постановления Правительства Пермского края от 16 сентября 2016 г. № 753-п «Об утверждении расчетных показателей по материальным расходам на содержание работников в государственных органах Пермского края, органах государственной власти Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

капитального ремонта многоквартирных домов специализированного жилищного фонда, введенных в эксплуатацию после 2014 года.

Справочно: данные многоквартирные дома не включены в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2014-2044 годы (утв. Постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2014 № 288-п⁴).


В период рассмотрения законопроекта расчеты по дополнительным средствам на организацию осуществления государственных полномочий были уточнены и составили на 2018 год – 154,6 тыс. руб. С учетом предлагаемых изменений субвенции будут перераспределены между бюджетами муниципальных образований Пермского края: уменьшены по 37, увеличены по 10 муниципальным образованиям края. Общее количество ставок работников (муниципальных служащих), необходимых для выполнения работ по организации осуществления государственных полномочий, уменьшится с 29,0 до 28,25 (их них по территориям Пермского края количество ставок: уменьшится - в 20, увеличится - в 10, останется на прежнем уровне - в 17 муниципальных образованиях).

Проектом закона предлагается распространить изменения на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года. Однако, отмечаем, что уменьшение объемов субвенций муниципальным образованиям Пермского края на выполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями в 2018 году, в силу действия п. 3 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, потребует привлечения собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

Кроме того, вносимые ст. 1 законопроекта дополнения в части формирования нераспределенного остатка субвенций предлагаем сформулировать в соответствии с положениями п. 5 ст. 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно: «При распределении субвенций между муниципальными образованиями допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема субвенций. В процессе исполнения бюджета Пермского края субвенция может быть распределена между органами местного самоуправления Пермского края в порядке, установленном Правительством Пермского края».

Вывод: представленный законопроект рекомендуется к рассмотрению на Законодательном Собрании Пермского края.

Председатель

 Г. П. Тушнолобов

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 24.04.2014 № 288-п «Об утверждении региональной Программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2014-2044 годы и предельных стоимостей услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, которые могут оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта».