

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Пермского края «О внесении изменения в статью 2
Закона Пермского края «О закреплении дополнительных вопросов
местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о
внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в
Пермском крае»

Согласно Закону Пермского края от 22.12.2014 N 416-ПК "О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае" и Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ) строительство и реконструкция объектов систем электро-, газоснабжения, объектов систем теплоснабжения, объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения местного значения в границах поселения; - автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов является, по определению Верховного Суда РФ от 27.10.2015 N 309-КГ15-5924, муниципальной нуждой сельского поселения. Муниципальной нуждой муниципального района в рассматриваемом контексте является строительство и реконструкция автомобильных дорог межмуниципального значения и вне границ населенных пунктов.

Изъятие земельного участка для муниципальных нужд, согласно статье 279 Гражданского кодекса РФ, осуществляется в случаях и порядке, которые предусмотрены земельным законодательством. Статьей 49 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что изъятие земельных участков для муниципальных нужд может иметь место в исключительных случаях и осуществляться по основаниям, связанным со строительством, реконструкцией следующих объектов местного значения: - объектов систем электро-, газоснабжения, объектов систем теплоснабжения, объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения местного значения; - автомобильных дорог межмуниципального, местного значения, - в иных случаях, установленных федеральными законами.

ФЗ № 131-ФЗ резервирование и изъятие земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд муниципального района отнес к вопросам местного значения муниципального района. Следовательно, предлагаем, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах населенных пунктов для муниципальных нужд сельского поселения закрепить за сельскими поселениями.

Также необходимо отметить, статьей 50 ФЗ № 131-ФЗ установлено, что в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения муниципального образования. В случаях возникновения у муниципальных

образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям данной статьи, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Земельным кодексом РФ закреплено, с момента прекращения права частной собственности на изымаемые земельный участок и (или) расположенные на нем объекты недвижимого имущества на них возникает право собственности муниципального образования в случае, если такой земельный участок и (или) расположенные на нем объекты недвижимого имущества изъяты для муниципальных нужд именно этого муниципального образования. Поскольку изъятие земельных участков осуществляется для муниципальных нужд сельского поселения, следовательно, земельный участок и (или) расположенные на нем объекты недвижимого имущества также должны находиться в муниципальной собственности сельского поселения.

Статьей 11 Земельного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований любых уровней в сфере земельных отношений отнесено резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд соответствующего муниципального образования. Отсутствие законодательного закрепления в сфере земельных отношений данного полномочия за сельскими поселениями не позволяет сельским поселениям осуществлять полномочия, определенные Земельным кодексом РФ.

Поскольку резервирование земельного участка чаще всего осуществляется с целью его дальнейшего изъятия и две эти процедуры представляют собою логичные стадии одного процесса, связанного с изменением целевого назначения земли и переходом прав на нее, то передать данный вопрос местного значения сельским поселениям следует именно в формулировке «резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд».

Таким образом, учитывая изложенное, полагаем, целесообразным закрепить за сельскими поселениями дополнительный вопрос местного значения «резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд», который позволит сосредоточить на одном уровне муниципального управления полномочия по решению взаимосвязанных вопросов, упростит процедуру изъятия земельных участков для сельских поселений, и позволит изымаемые земельные участки использовать под муниципальные нужды сельских поселений.